

邊鎮糧餉

明代中後期的邊防經費與
國家財政危機，1531-1602

賴建誠◎著



本書榮獲
國科會社會科學研究中心
專書補助

邊鎮糧餉

明代中後期的邊防經費與國家財政危機，
1531-1602

賴建誠 著

中央研究院
聯經出版公司

中央研究院叢書⑥

邊鎮糧餉：明代中後期的邊防經費與國家財政危機，1531-1602

2008年4月初版

定價：新臺幣550元

有著作權・翻印必究

Printed in Taiwan.

著者 賴建誠
發行人 林載爵

出版者 中央研究院
聯經出版事業股份有限公司
台北市忠孝東路四段555號
編輯部地址：台北市忠孝東路四段561號4樓
叢書主編電話：(02)27634300 轉5226
發行所：台北縣新店市寶橋路235巷6弄5號7樓
電話：(02)29133656
台北忠孝門市：台北市忠孝東路四段561號1樓
電話：(02)27683708
台北新生門市：台北市新生南路三段94號
電話：(02)23620308
台中門市：台中市健行路321號
電話：(04)22371234 ext. 5
高雄門市：高雄市成功一路363號
電話：(07)2211234 ext. 5
郵政劃撥帳戶第0100559-3號
郵撥電話：27683708
印刷者 世和印製企業有限公司

叢書主編 沙淑芬
校對 陳龍貴
封面設計 蔡婕岑

行政院新聞局出版事業登記證局版臺業字第0130號

本書如有缺頁，破損，倒裝請寄回發行所更換。

ISBN 978-986-01-3410-0 (精裝)

聯經網址：www.linkingbooks.com.tw

電子信箱：linking@udngroup.com

秋風行送劉帶川分憲榆林

頻年戰骨未曾收，
居者勞勞戍者愁，
驕虜秋高時寇邊，
西風一動勞宸憂。

王崇古《公餘漫稿》卷1

聞警

初聞胡騎近神州，殺氣遙傳薊北秋。
間道絕須嚴斥堠，清時那忍見氈裘。
臨戎虛負三關險，推轂誰當萬里侯？
抱火寢薪非一日，病夫空切杞人憂。

《張居正集》第4冊頁277

嘉靖34年(1555)9月俺答犯宣大時聞訊所作

秦人備胡築長城，長城一築天下傾，至今笑齒猶未冷。

豈知明人防北狄，專藉築城為長策。
不曰長城曰邊牆，版築紛紛無時息。
東方初報牆功完，西方又傳虜寇邊。
虜入潰牆如平地，縱橫飽掠無所忌。
虜退復興版築功，朝築暮築竟何利。
帥臣徒受內府金，川原空耗司農費。
我聞漢人卻虜得陰山，匈奴不敢窺幽燕。
又聞唐人踰河城受降，突厥不敢掠朔方。
自古禦胡在扼險，豈在萬里築垣牆。
屢朝廟算皆如此，奈何獨笑秦始皇。

萬斯同《明史樂府》

轉引自李漱芳(1936)

〈明代邊牆沿革考略〉頁2-3

序

明朝亡於財政敗壞，而財政敗壞起於邊餉劇增，這本是史家共識，然具體的情況與確實的數據，能深入討論者不多，近三十年來僅有黃仁宇的著作，較為史林稱道。賴教授以經濟學家治史，頗能就其所長，解讀《萬曆會計錄》及潘潢、楊俊民、魏煥、茅元儀等明代大臣學者提出之軍馬錢糧數據，討論供給邊餉的各種財源，分析明朝邊軍、邊餉管理的困境，並聯繫到國家興亡的議題上。可說是繼黃仁宇之後的又一具重要學術價值之力作。

這本書的優點，首在選題之重要。賴教授選了一個明史、軍事史及財政史的重大問題，在現今史學界討論食衣住行及情色等社會文化史的流行趨勢中，賴教授堅持史學注重軍國大事的傳統，可謂史林之異數。明朝建立之後，蒙古雖退到北邊草原與沙漠，但勢力仍然很大，始終威脅著北邊的安全，最嚴重時甚至還兩度包圍北京；因此，北邊邊防是明朝政府的頭等大事。供應邊軍需求的邊鎮糧餉，就成為最受重視的財政項目，而為支出的最大宗。明初邊餉以軍屯、民運糧、京運糧及開中鹽引支付，基本上以實物支應，比較不受市場經濟供需及物價波動的影響。但是到了明代中期以後，一方面是軍隊自給的軍屯系統崩壞，邊餉幾乎完全依靠朝廷的供應；一方面，順應市場經濟的發展，供應邊餉之實物支給系統，逐漸大部分為支給銀貨的系統所取代。開中鹽引也在成化、弘治年間，因應市場經濟而變革制度；明初是商人運送糧餉至邊軍駐防區，依公告的鹽糧交換率，取得鹽引與鹽貨，運到指定的行鹽區賣鹽；新的運司納銀制，是商人不必運軍需至邊區，直接在管理鹽場的運司衙門，就近納銀，取得鹽引與

鹽貨，成為專業鹽商，不必兼營軍需供應。從此，邊餉供應制度，遂從明初以軍屯、民運糧、京運糧及開中鹽引支付，改為由太倉銀庫支給之年例銀為主，占太倉銀庫年支出比例高達76.29%，甚至在軍情緊急鹽引開中收入折成銀兩，解送太倉銀庫，成為國庫收入占27.31%，而為財政收入之大宗時，支出比例曾高達97.25%，而為財政支出之大宗。因此，邊防經費可謂影響明朝財政最重要的項目，為瞭解明代國家財政危機，賴教授具體探討邊防經費的《邊鎮糧餉》，誠具卓見。

這本書的第二個優點，在解讀史料和分析方法。這也是賴教授超越討論邊餉的同行學者之處，借助他的經濟學專業素養，使他在解讀相關史料和處理財政數據上，能有獨特的見解與發現。首先，賴教授釐清《萬曆會計錄》的性質，是一部低估邊鎮實際需求之預算書，是規畫性的收支項目與數額，而非執行之後的實際數額。由於對於數據史料性質的瞭解，使他在估算時，避免了七十年代一些經濟學家治中國經濟史計量估算時，將所有帳面上的數據一律當作實際數據處理的錯誤。數據資料性質沒搞對，再好的計量公式，也無能為力，“garbage in, garbage out”是也。賴教授點到治中國經濟史、財政史，處理數據資料的困難與解決之道，他深知資料的局限，在第一篇第四章的結論〈釐清與省思〉說道：「各邊鎮總兵的說法會較可靠，各邊鎮的幕僚與高層行政人員會更清楚，但不會有這種數字流傳下來。」實際的帳，至少流傳至今的明朝史料是很難找到的；於是「我們能做的，是從各邊鎮向朝廷的奏書（疏），看出困窘的狀況與原因」。但這不表示《萬曆會計錄》完全不可信用，它還是一套有系統的財務數據，「至少可以看到邊防經費的規劃結構」，是「理解邊鎮糧餉問題的踏腳石」。從此出發，運用《萬曆會計錄》萬曆10年前後十三邊鎮的軍馬錢糧數據，配合戶部尚書潘潢〈查核邊鎮主兵錢糧實數疏〉（嘉靖29年）的嘉靖10年與28年九邊軍馬錢糧數據、魏煥《皇明九邊考》（嘉靖21年）的嘉靖18年前後九邊軍馬錢糧數據、戶部尚書楊俊民〈楊司農奏疏〉（萬曆22年）的萬曆21年十三邊鎮的軍馬錢糧數據、曾任經略遼東兵部右侍郎楊鎬幕客的茅元儀《武備志》（天啟元年）的萬曆30年前後十三邊鎮的軍馬錢糧數據

等，探討嘉靖10年至萬曆39年(1531-1602)七十年間邊餉結構性的特徵與變動的趨勢。第二篇「邊鎮糧餉解析」是本書的主體，不但敘述與估算各邊鎮的「軍馬錢糧數額」，而且分別估算與討論各項邊鎮糧餉財源：屯田與屯糧、民運糧餉、邊鎮漕糧、鹽法與邊儲、京運年例銀等，並論述俸糧與折銀、修邊經費及其他雜項收入，最後並對各項糧餉財源作綜合比較。

這本書的第三個優點，在不但估算各項邊餉數額及論述邊餉各項問題，而且進一步論述大臣們面對邊餉各項問題，分析其原因，討論其建議。這種論述方式，不但論述決策的經過，且論其利病，有助於發揮史學所以經世之功用。在討論「邊引與邊儲」時，賴教授就舉了七位明朝大臣，論述他們對鹽法弊端的認識與建議。例如嘉靖初因大禮議竄紅的桂萼與霍輶及錢薇，他們論述邊儲與鹽法敗壞的原因，均歸咎於成化、弘治年間開始實行的運司納銀制。當時戶部以糧價低落，從明初粟一石銀一兩，降至二錢；明初輸粟一石於邊倉可以支鹽一引，如今只要五分之一的銀兩便可得鹽一引。於是改採運司納銀制，訂了一個官商雙贏的辦法，「課銀四錢二分，支鹽一引」，引價銀四錢二分可在市場上買到粟二石多；則引價降了一半多，粟增加一倍多。運司貪得引價銀，遂大為增引，正引不足應付，乃大行餘鹽；真是「價多而商人得易辦之便」，甚為划算。但邊區納粟開中商人換得鹽引，雖在糧價上得利，卻仍要附加運費，而行鹽市場又因運司增引，發生「排擠性的壅塞後果」，甚為不利；於是邊區因「商賈耕稼積粟無用，遂撤業而歸」，開中鹽法因此而壞。有鑑於此，他們都具體建議恢復開中舊制，「鹽引仍徵粟」。在第三篇「管理與困境」中，賴教授又舉于謙、楊鼎、韓文、胡宗憲、王崇古等十二位大臣為例，論述他們針對邊餉日虛所總結出來的原因，評估他們提出之建議，何者「並無多少原創性」，何者「聽起來順理成章，官商民皆便」，何者「所言較實，建議的對策也合情理」。最後論述他們所提對策難有實效的原因，認為他們雖「都看到了要點」，但「因為基本的問題是結構性的：邊鎮防線過長，軍士人數過多，內地補給有限，糧食轉運路途遙遠。困難度大，成本太高」；因此，「邊餉日虛是明代國防的長期結構性困擾，不易因某人

的某項對策就能挽回或改變，這也是逼使明朝走向敗亡的過程之一」。賴教授這樣的論斷是有說服力的。

賴教授的這本書，先在〈楔子〉中交代問題意識、檢討相關文獻，然後對邊軍指揮體系、邊鎮歷史及財政歲出入與邊餉，作一綜觀介紹；解析邊餉之財源與相關制度，及邊餉之支出實況；最後討論邊餉管理及其困境，並有十個「附錄」解析相關文獻。其章節安排理路清晰，文字通順，說理清楚。書中運用許多圖表分析說明相關數據，據此顯現明代後期邊餉與財政之實況，並對邊餉相關的整個體系之統合運作機制，突破過去學者所作之靜態敘述，而注意機制之動態運作，均為其過人之處。正文之後所附十篇「附錄」解析幾份重要史料，也相當精彩可觀。總之，本書是明代財政史、軍事史之力作，值得一讀。

徐泓

民國九十七年二月十二日於景美仙跡岩下二閑居

國家圖書館出版品預行編目資料

邊鎮糧餉：明代中後期的邊防經費與國家財

政危機，1531-1602 / 賴建誠著．初版．臺北市
中研院、聯經；2008 年 4 月（民 97）．
392 面，17×23 公分．（中央研究院叢書⑥）

ISBN 978-986-01-3410-0（精裝）

1.財政史 2.軍事史 3.邊防 4.明代

560.9206

97003624

目次

序(徐泓)	i
-------------	---

第一篇 綜觀概述

第1章 楔子	3
一、問題與視角	4
二、相關文獻	8
三、綜述與摘要	20
第2章 歲入歲出與邊防經費	27
一、經濟結構的變化	27
二、財政收支的結構	29
三、太倉銀庫的歲入與歲出	42
四、軍事經費的比重	44
五、釐清與省思	46

第二篇 邊鎮糧餉解析

第3章 軍馬錢糧數額	51
一、史料解說	51
二、遼東鎮	55
三、薊州鎮	59
四、永平鎮	62
五、密雲鎮	64

六、昌平鎮	65
七、易州鎮	66
八、宣府鎮	68
九、大同鎮	71
十、山西鎮	73
十一、延綏鎮	76
十二、寧夏鎮	78
十三、甘肅鎮	81
十四、固原鎮	83
十五、綜合觀察	85
第4章 屯田與屯糧	87
一、背景解說	88
二、邊鎮屯田簡史	93
三、官方數字	97
四、實際狀況	107
五、邊鎮屯田的效果	115
第5章 民運糧餉	117
一、議題與文獻	117
二、邊鎮民運沿革	118
三、四鎮三關的例子	122
四、各邊鎮的民運糧餉	125
五、大戶制與民運邊鎮糧餉	132
六、運送的效果	140
第6章 邊鎮漕糧	145
一、漕運綜觀	148
二、邊鎮漕糧數額	153
三、運送管道	156
四、空運與截撥	162

五、海運遼東	166
六、戶部尚書馬森論邊鎮漕糧	170
七、相關議題	173
第7章 鹽法與邊儲	175
一、文獻與主題	175
二、鹽法綜述	179
三、鹽引與鹽課概況	185
四、以遼東鎮為例	189
五、《萬曆會典》與《會計錄》的對比	195
六、米糧價格與鹽引折糧率	199
七、邊引與邊儲	203
八、綜述與後續研究	207
第8章 京運年例銀	211
一、各邊鎮年例銀簡史	213
二、邊鎮的年例銀數額對比	219
三、年例銀總額的長期變化	222
四、小結	224
第9章 俸糧與折銀	225
一、薊州鎮的俸糧則例	227
二、遼東鎮的各級官兵俸餉	229
三、延伸討論	232
第10章 修邊經費	237
一、邊牆(長城)的相關背景	237
二、主張修邊論	242
三、反對修邊築堡論	244
四、修築的人力、物力、經費	247
五、《會計錄》的相關記載	260
六、要點和結語	263

第11章 其他雜項·····	265
一、邊茶與茶馬貿易·····	265
二、馬市與馬價銀·····	267
三、賑濟·····	270
四、開納·····	271
五、撫夷與犒賞·····	271
六、倉庾·····	274
第12章 綜合比較·····	275
一、軍馬錢糧的總額與分布·····	275
二、與梁方仲對比·····	283
三、與梁森泰對比·····	286
四、本篇回顧·····	288

第三篇 困境與省思

第13章 糧餉的限制與對策·····	293
一、邊儲日虛·····	294
二、貪污驕縱奢侈·····	296
三、債帥·····	297
四、分析與對策·····	301
五、長期的結構性困擾·····	309
第14章 總結與省思·····	311
一、邊鎮的戰鬥力·····	311
二、朝廷的困難·····	314
三、邊鎮的弊端·····	316
四、邊鎮糧餉與國家興亡·····	318

後記.....	325
參考書目.....	329
附錄.....	345
索引.....	347

地圖目次

圖6-1 明代海運及運河圖	152
圖7-1 明代行鹽區劃圖	181
(以下附錄圖6-1至7-2不刊出，請參閱書末的附錄)	
附錄圖6-1 嘉靖29年定設總督轄區圖	
附錄圖6-2 萬曆10年全國巡撫轄區圖	
附錄圖7-1 16世紀晚期的北邊軍鎮	
附錄圖7-2 明代北邊地圖	

表目次

表2-1	明代戶、口、田地的總平均值與變動幅度，1368-1627	28
表2-2	明代夏稅與秋糧的總額、南北直隸與13布政司的百分比， 1393-1578	32
表2-3	萬曆6年(1578)皇室與太倉銀庫的歲入項目與數額	35
表2-4	萬曆6年(1578)皇室與太倉銀庫的歲出項目與數額	37
表2-5	明代中葉後太倉銀庫的歲入歲出銀兩數比較，1518-1642	42
表2-6	明代中葉後軍費占太倉歲出總數的比例，1548-1617	45
表3-1.1	嘉靖18年(1539)前後遼東鎮的軍馬錢糧數額	55
表3-1.2	萬曆10年(1582)前後遼東鎮的軍馬錢糧數額	56
表3-1.3	萬曆30年(1602)前後遼東鎮的軍馬錢糧數額	57
表3-1.4	遼東鎮的軍馬錢糧數額對比：1531, 1539, 1549, 1582, 1593, 1602	58
表3-2.1	嘉靖18年(1539)前後薊州、永平、密雲、昌平、易州5鎮的 軍馬錢糧數額	59
表3-2.2	萬曆10年(1582)前後薊州鎮的軍馬錢糧數額	60
表3-2.3	萬曆30年(1602)前後薊州鎮的軍馬錢糧數額	61
表3-2.4	薊州鎮的軍馬錢糧數額對比：1531, 1539, 1549, 1582, 1593, 1602	61
表3-3.1	萬曆10年(1582)前後永平鎮的軍馬錢糧數額	62
表3-3.2	萬曆30年(1602)前後永平鎮的軍馬錢糧數額	63
表3-3.3	永平鎮的軍馬錢糧數額對比：1582, 1593, 1602	63

表3-4.1	萬曆10年(1582)前後密雲鎮的軍馬錢糧數額	64
表3-4.2	萬曆30年(1602)前後密雲鎮的軍馬錢糧數額	64
表3-4.3	密雲鎮的軍馬錢糧數額對比：1582, 1593, 1602	65
表3-5.1	萬曆10年(1582)前後昌平鎮的軍馬錢糧數額	65
表3-5.2	萬曆30年(1602)前後昌平鎮的軍馬錢糧數額	66
表3-5.3	昌平鎮的軍馬錢糧數額對比：1582, 1593, 1602	66
表3-6.1	萬曆10年(1582)前後易州鎮的軍馬錢糧數額	66
附表3-6.1	萬曆10年(1582)前後井陘鎮的軍馬錢糧數額	67
	(此鎮糧餉附載於易州鎮之下)	
表3-6.2	萬曆30年(1602)前後易州鎮的軍馬錢糧數額	67
附表3-6.2	萬曆30年(1602)前後井陘鎮的軍馬錢糧數額	67
表3-6.3	易州鎮的軍馬錢糧數額對比：1582, 1593, 1602	68
附表3-6.3	井陘鎮的軍馬錢糧數額對比：1582, 1602	68
表3-7.1	嘉靖18年(1539)前後宣府鎮的軍馬錢糧數額	68
表3-7.2	萬曆10年(1582)前後宣府鎮的軍馬錢糧數額	69
表3-7.3	萬曆30年(1602)前後宣府鎮的軍馬錢糧數額	69
表3-7.4	宣府鎮的軍馬錢糧數額對比：1531, 1539, 1549, 1582, 1593, 1602	70
表3-8.1	嘉靖18年(1539)前後大同鎮的軍馬錢糧數額	71
表3-8.2	萬曆10年(1582)前後大同鎮的軍馬錢糧數額	71
表3-8.3	萬曆30年(1602)前後大同鎮的軍馬錢糧數額	72
表3-8.4	大同鎮的軍馬錢糧數額對比：1531, 1539, 1549, 1582, 1593, 1602	73
表3-9.1	嘉靖18年(1539)前後山西鎮的軍馬錢糧數額	74
表3-9.2	萬曆10年(1582)前後山西鎮的軍馬錢糧數額	74
表3-9.3	萬曆30年(1602)前後山西鎮的軍馬錢糧數額	75
表3-9.4	山西鎮的軍馬錢糧數額對比：1531, 1539, 1549, 1582, 1593, 1602	75