

建国以来中国共产党 就业政策与实践研究

陈 跃 著

JIANGUO YILAI
ZHONGGUO GONGCHANDANG
JIUYE ZHENGCE YU SHIJIAN YANJIU



人民出版社

建国以来中国共产党 就业政策与实践研究

陈跃 著

西南大学科研基金资助项目，项目批准号SWU09001

 人民出版社

责任编辑:陈来胜

装帧设计:吕 龙

图书在版编目(CIP)数据

建国以来中国共产党就业政策与实践研究/陈跃 著.

-北京:人民出版社,2011.4

ISBN 978-7-01-009698-8

I. ①建… II. ①陈… III. ①中国共产党-就业政策-研究-中国 IV. ①F249.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 028597 号

建国以来中国共产党就业政策与实践研究

JIANGUO YILAI ZHONGGUO GONGCHANDANG

JIUYE ZHENGCE YU SHIJIAN YANJIU

陈 跃 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:9 875

字数:187 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-009698-8 定价:25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

就业是民生之本,是世界各国都十分重视的经济社会问题,也是各国实现宏观调控的重要目标。在中国这样一个经济文化比较落后的人口大国,就业问题不仅是经济问题,而且是政治问题和社会问题。中国共产党领导中国人民建立新中国以来,始终把就业问题放在重要地位,不断进行理论和实践的探索,积累了许多宝贵的经验,也有许多值得认真吸取的教训,无论是经验还是教训,对于我们解决今天所面临的就业难题,都具有十分重要的参考价值和借鉴意义。

本书拟在经济全球化促进各国经济结构、产业结构调整,不断探求就业发展新路径的国际大背景下,从中国共产党人对社会主义社会的认识不断深化,特别是中国特色社会主义理论不断创新的理论视角,考察中国共产党就业政策与实践发展变化的历史过程,深入分析中国共产党就业政策与实践面临的现实挑战及原因,提出解决中国现实就业难题的对策思路,并在揭示中国共产党就业政策与实践发展的阶段性特征和中国共产党就业政策与实践的国际比

较的基础上,总结出中国共产党就业政策与实践发展的基本经验,分析其历史局限与不足,进而对中国共产党就业政策与实践发展作出科学评价。最后,还探讨了做好今后就业和再就业工作必须处理好的几个关系。

本书是作者就读武汉大学中共党史专业中国共产党理论政策方向的博士论文及后期研究成果。在论文写作及研究过程中,得到恩师丁俊萍教授的细心教诲和大力支持,还得到武汉大学熊启珍、宋俭、李斌雄等教授的指点与帮助;同时还大量阅读和吸收了国内外学者的研究成果,并借用了许多相关调研数据;武汉大学政治与公共管理学院和西南大学图书馆、政治与公共管理学院的资料室以及信息中心,为本书的撰写提供了大量资料和相关服务,西南大学科学社会主义与国际共产主义运动专业的研究生先后到北京图书馆、北京大学图书馆、重庆市图书馆等资料信息部门为收集相关资料做了大量工作,人民出版社陈来胜先生为此书的正式出版做了大量工作,在此一并表示衷心感谢。

由于作者水平所限,书中难免疏漏之处,敬请专家和读者批评指正。

作 者

2010年11月20日于学府小区

目 录

前 言	1
绪 论	1
一、本书的意义和价值	1
(一)理论意义	2
(二)现实意义	5
(三)实践价值	6
二、研究现状述评	8
(一)关于马克思主义就业理论与中国 就业问题的研究	8
(二)关于西方就业理论对中国就业政 策的影响的研究	10
(三)关于中国共产党就业政策的发展的研究	12
(四)关于当前中国就业面临的困难及 解决对策的研究	16
(五)关于中外就业政策与实践的比较研究	21
三、本书研究的基本思路、历史分期和方法	23
(一)本书研究的基本思路	23

(二)本书研究的历史分期	24
(三)本书研究的方法	27
四、本书研究的主要内容和基本框架	27
(一)本书研究的基本内容	27
(二)本书研究的基本框架	28
第一章 就业与就业政策的相关概念	31
一、关于就业的相关概念	31
(一)就业的含义	31
(二)就业的结构	32
(三)充分就业	33
(四)就业的准入制度	33
(五)就业率	34
(六)就业歧视	34
二、关于失业的相关概念	35
(一)失业的含义	35
(二)失业的特征	36
(三)失业率	37
(四)自然失业率	38
(五)失业的类型	39
(六)下岗职工	42
三、关于就业政策的相关概念	43
(一)积极的就业政策	43
(二)再就业工程	44
(三)再就业优惠政策	45

(四)再就业援助	45
(五)灵活就业政策	46
(六)“三条保障线”	47
第二章 中国共产党就业政策的理论来源	49
一、马克思主义的就业理论	49
(一)马克思的就业理论	49
(二)列宁的就业理论	54
二、社会主义国家的就业理论	59
(一)劳动者的全员就业	60
(二)普遍就业和充分就业	61
(三)技术进步促进社会就业	62
(四)不允许私人雇工	63
三、西方学者的就业理论	64
(一)“萨伊定律”	64
(二)“自愿失业”和“摩擦失业”	65
(三)“非自愿失业”与“有效需求”	66
(四)结构性失业	68
(五)“隐蔽失业”与“隐性失业”	69
(六)“自然失业率”与“技术失业论”	71
四、中国共产党历代领导集体的就业思想	74
(一)党的第一代中央领导集体的就业思想	74
(二)党的第二代中央领导集体的就业思想	79
(三)党的第三代中央领导集体的就业思想	84
(四)党的新一届中央领导集体的就业思想	88

第三章 中国共产党在过渡时期的稳定就业政策	93
一、过渡时期党的稳定就业政策的提出	93
(一) 过渡时期党的稳定就业政策提出的 社会条件	93
(二) 过渡时期党的就业政策提出的过程	95
二、过渡时期党的稳定就业政策的基本内容	98
(一) 对国民党政府的遗留人员实行 全员安置、分别录用	98
(二) 对失业工人实行救济政策	101
(三) 对私营工商业实行“公私兼顾， 劳资两利”政策	104
(四) 对农村劳动力采取限制其自由 进入城市的政策	106
(五) 统一安排就业与政府介绍和自行 就业相结合的政策	108
(六) 实行“统一管理、分工负责”的 劳动用工政策	111
三、过渡时期党的稳定就业政策的实施及影响	112
(一) 过渡时期党的稳定就业政策的实施	112
(二) 过渡时期党的稳定就业政策的影响	119
四、过渡时期党的稳定就业政策与实践的 基本经验	121
(一) 就业是维护社会稳定的重要条件	121
(二) 就业形式应该多样化	122

(三) 就业应形成城乡互动机制	123
第四章 中国共产党在社会主义建设时期的	
统包统配就业政策	124
一、社会主义建设时期党的统包统配就业	
政策的提出	124
(一) 社会主义建设时期党的统包统配	
就业政策提出的社会条件	124
(二) 社会主义建设时期党的统包统配	
就业政策提出的过程	127
二、社会主义建设时期党的统包统配就业	
政策的基本内容	129
(一) 实行统包统配和劳动力向农村	
转移的就业政策	129
(二) 扩大就业、消除失业的就业政策	131
(三) 精简职工、鼓励返乡和“支农”	
“支边”的就业政策	133
(四) 以“上山下乡”为主的就业政策	134
三、社会主义建设时期党的统包统配就业	
政策的实施及影响	136
(一) 社会主义建设时期党的统包统配	
就业政策的实施	136
(二) 社会主义建设时期党的就业政策的	
影响	142
四、社会主义建设时期党的统包统配就业	

政策与实践的基本经验	143
(一) 就业政策与实践应该以社会经济 发展水平为基础	143
(二) 就业政策与实践必须注意城乡统筹	144
(三) 就业要遵循客观经济规律, 建立 健全合理的就业制度	145
第五章 中国共产党在改革开放时期的保障 就业政策	146
一、改革开放新时期党的保障就业政策的提出 ..	147
(一) 改革开放新时期党的保障就业 政策提出的社会条件	147
(二) 改革开放新时期党的保障就业 政策提出的过程	150
二、改革开放新时期党的保障就业政策的 基本内容	152
(一) 实行“三结合”的就业政策, 实现 就业政策的重大突破	153
(二) 实施劳动合同制, 实现就业政策和 机制的根本性变革	156
(三) 实施再就业工程, 构建新型劳动 就业政策和机制	162
三、改革开放新时期党的保障就业政策的 实施及影响	167
(一) 改革开放新时期党的保障就业	

政策的实施	167
(二) 改革开放新时期党的保障就业	
政策的影响	173
四、改革开放新时期党的保障就业政策与	
实践的基本经验	174
(一) 就业问题是人口大国经济社会	
发展的关键性问题	175
(二) 就业政策必须与经济社会发展水	
平相协调	175
(三) 就业实践必须有利于调动劳动者的	
积极性,维护社会稳定和发展	176
第六章 中国共产党在新世纪新阶段的积极	
 就业政策	177
一、新世纪新阶段党的积极就业政策的提出	177
(一) 新世纪新阶段党的积极就业政策	
提出的社会条件	178
(二) 新世纪新阶段党的积极就业政策	
提出的过程	182
二、新世纪新阶段党的积极就业政策的基	
本内容	187
(一) 以经济发展推动就业扩大的政策	188
(二) 以重点促进下岗失业人员再就业	
为取向的扶持政策	189
(三) 以实现劳动力与就业需求合理	

匹配为取向的劳动力市场政策	192
(四)以减少失业为取向的宏观调控政策	195
(五)以保障下岗失业人员基本生活为 取向的社会保障政策	196
(六)以促进大学毕业生就业为核心的 就业政策	199
三、新世纪新阶段党的积极就业政策的实 施及影响	201
(一)新世纪新阶段党的积极就业政策的 实施	201
(二)新世纪新阶段党的积极就业政策的 影响	206
第七章 当前我国就业面临的主要问题及 对策思考	209
一、当前我国就业面临的主要问题	209
(一)失业人员呈增量增长,就业压力加大	209
(二)城乡劳动力竞争加剧,形成新的 就业难题	212
(三)经济增长与就业增长不同步, 影响就业和再就业	213
(四)劳动力的国际流动,形成新的 就业冲击	214
二、当前我国就业问题的主要原因分析	216
(一)劳动力资源的供给超过了经济	

发展的需求	216
(二) 统筹城乡发展, 大量农村剩余 劳动力向城市转移	217
(三) 劳动力素质偏低, 难以适应经济 结构调整的需要	218
(四) 产业结构不合理, 影响就业规模的 扩大	219
二、当前我国解决就业问题的对策思考	220
(一) 坚持就业优先的宏观政策导向, 为扩大就业提供政策支撑	221
(二) 加速经济又好又快地发展, 为 解决就业问题奠定坚实基础	222
(三) 大力发展教育和培训, 提高劳动力 素质和就业能力	224
(四) 积极完善社会保障制度, 构筑劳动者 实现就业和再就业的发展平台	226
(五) 制定和出台促进大学生就业的政 策, 为大学生就业构建良好平台	227
(六) 建立和实施就业援助制度, 做好 弱势群体的就业工作	232
(七) 坚持积极的财政政策, 为促进 就业提供资金保障	234
(八) 建立健全就业监测预警系统	235

第八章 建国以来中国共产党就业政策与

实践的整体评价	237
一、中国共产党就业政策与实践的阶段性特征 ...	238
(一) 改革开放以前党的就业政策与 实践的特征	238
(二) 改革开放以来党的就业政策与 实践的特征	241
二、中国共产党就业政策与实践的国际比较	251
(一) 党的就业政策与欧美主要国家 就业政策的共同点	252
(二) 党的就业政策与欧美主要国家 就业政策的不同点	258
三、中国共产党就业政策与实践的主要 成就和基本经验	261
(一) 建国以来党的就业政策与实践的 巨大成就	262
(二) 建国以来党的就业政策与实践的 基本经验	266
四、中国共产党就业政策与实践存在的 问题和原因	271
(一) 改革开放以前,党的就业政策与 实践中存在的问题和原因	272
(二) 改革开放以来,党的就业政策与 实践中存在的问题和原因	274
五、做好今后就业和再就业工作必须处理好	

目 录

的几个关系	278
(一) 正确处理好经济发展、结构调整与 扩大就业的关系	278
(二) 正确处理好政府促进就业、完善 社会保障与扩大就业的关系	280
(三) 正确处理好高校办学模式与大学生 就业的关系	281
(四) 正确处理好城乡统筹与农村剩余 劳动力转移的关系	283
(五) 正确处理好国际合作与劳动力 国际流动的关系	284
 结束语	 286
主要参考文献	288

绪 论

就业是民生之本,是关系亿万人民群众切身利益的大事。中国是一个人口大国,就业问题更显得重要和突出,解决就业问题的任务更加繁重、更加艰巨、更加紧迫。回顾建国以来中国共产党的就业政策与实践的发展历程,在总结历史经验和教训的基础上,探寻其变化发展规律,为解决现实的就业难题提供历史的借鉴,进一步改革和完善就业政策和制度,开创中国特色社会主义就业工作的新局面。

一、本书的意义和价值

就业问题是世界经济社会发展中的重要问题,是世界各国在进行经济战略调整和产业结构调整过程中必须面对并十分关注的问题,这不仅关系经济的持续发展,而且关系社会的全面建设和稳定。在中国,就业已成为经济社会发展进入历史关键期的突出问题,是关系经济结构、产业结构调整与改革的关键问题,是关系社会是否隐定和贫富差距能否缩小的根本性问题。因此,《建国以来中国共产党就