

REGIONAL ECONOMIC REVIEW

区域经济论丛

白永秀 / 主编

(十)

我国老工业基地政策评价与调整思路 魏后凯 蒋媛媛 邬晓霞

国家意志、战略转型与西部城乡经济社会一体化 白永秀 赵 勇

全球化与区域间收入的不平等 郑长德

西部地区承接产业转移的若干问题研究 陈 耀 安树伟 石碧华

中国城市经济理论六十年的沿革与发展 付晓东 徐涵露



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

西北大学“211工程”重点学科建设支持项目

REGIONAL ECONOMIC REVIEW

区域经济论丛

白永秀 / 主编

(十)

西北大学经济管理学院

西北大学城市与区域发展研究院

西北大学经济学系国家经济学基础人才培养基地



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济论丛. 10/白永秀主编

北京: 中国经济出版社, 2010. 9

ISBN 978 - 7 - 5136 - 0207 - 5

I. ①区… II. ①白… III. ①地区经济—中国—文集 IV. ①F127 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 179620 号

责任编辑 霍宏涛

责任印制 石星岳

封面设计 白朝文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京市昌平区新兴胶印厂

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 18

字 数 270 千字

版 次 2010 年 9 月第 1 版

印 次 2010 年 9 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 0207 - 5/F · 8533

定 价 38.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

编辑委员会

顾问：宋 涛 张培刚 卫兴华 谷书堂 苏 星 陈栋生

学术委员会主任：何炼成

学术委员（以姓氏笔画为序）：

丁任重	王小龙	王东京	王忠民	冯根福	孙天琦
孙久文	成金华	刘思华	庄宗明	安虎森	孙海鸣
刘志彪	刘 伟	刘福刚	邹东涛	宋冬林	张 宇
张军扩	张 馨	李国平	李 萍	李建建	沈坤荣
陈甬军	李晓西	吴殿庭	林木西	杨开忠	周立群
杨云彦	杨秋宝	柳 欣	郑江淮	洪银兴	徐长生
高洪深	高新才	逢锦聚	夏永祥	魏后凯	魏 杰
魏 建					

编委会主任：白永秀

编委会副主任：赵守国 王正斌

编 委（以姓氏笔画为序）：

丁文峰	卜晓军	卫 玲	马晓强	王正斌	冯家臻
安立仁	安树伟	任保平	严汉平	张思峰	杜跃平
何爱平	何炼成	杨永平	范王榜	赵守国	郭立宏
郭俊华	高 煜	曹 钢	曹明明	惠 宁	曾昭宁
霍 丽	樊 涛	薛来前			

主 编：白永秀

执行主编：安树伟

副主编：任保平 惠 宁 严汉平

主编寄语

从2005年出版《区域经济论丛（一）》，经过我们的努力以及区域经济学界同人的大力支持，到今天《区域经济论丛》共出版了十辑。本辑以“区域发展与城市经济”为主题组织稿件，共有19篇文章，分为区域经济、产业经济、城市经济、区域环境四个栏目。

老工业基地曾经为中国工业化建设和经济发展作出了重要贡献。然而，改革开放以来，特别是进入20世纪90年代，一些老工业基地受传统计划经济的惯性影响，适应不了经济体制转轨变化，曾一度陷入困境，工业经济出现相对衰退，各种社会矛盾凸显。2003年10月，中共中央、国务院决定实施东北地区等老工业基地振兴战略，率先在东北地区开展老工业基地振兴工作。2007年1月，国家又决定将东北老工业基地政策延伸到中部老工业基地。中国社会科学院城市发展与环境研究所副所长魏后凯研究员等的《我国老工业基地政策评价与调整思路》，对近年来中国老工业基地政策的演变历程进行了简要回顾，在此基础上探讨了现行老工业基地政策存在的问题，进而提出了未来国家支持老工业基地政策调整的基本思路。作者认为，中国老工业基地政策虽然经历了调整改造、东北振兴和全面振兴三个阶段，但目前尚未形成体系，并存在覆盖

不全、支持政策“泛化”、识别标准不明确、缺乏区别对待等问题。为此,应明确识别标准,强化分类指导,推进法制化进程,逐步建立完善国家老工业基地政策体系,以尽快实现老工业基地的全面振兴。

1978年以来中国的经济增长令世界瞩目。1978—2007年,中国的人均国内生产总值从381元增加到18934元,按可比价格计算,年均增长速度达到了8.58%。但是,在经济高速增长的同时,中国的收入分配出现了不同程度的恶化,收入差距、工农差距、城乡差距、地区差距等都比较。这种高速增长与收入分配的恶化,是在中国逐渐融入全球经济(即全球化)的过程中发生的。自然,经济的全球化与中国经济高速增长和收入分配恶化间的关系就是一个很值得研究的课题。西南民族大学经济学院郑长德教授的《全球化与区域间收入的不平等》,在对中国经济全球化进程概要描述的基础上,构造了全球化指数,分析了这些指数与反映中国经济发展地区差异的指标的关系。分析表明,从全国范围看,经济全球化对于经济发展地区差距的扩大有促进作用;从地区层面看,全球化确有扩大地区差距的作用,但全球化指标与地区差距指标间的关系可能是比较复杂的非线性关系。

当前,伴随国际国内经济环境的变化,尤其是土地、劳动力等要素和环境约束的趋紧,东部沿海地区正在加快产业的转型升级和向外转移。同时,随着国家西部大开发战略的实施,西部地区的基础设施条件和投资环境日趋完善,对内对外开放进一步扩大,西部地区吸纳或承接东部和境外产业转移的能力逐步增强。面对当前东部地区产业转移的有利机遇,研究西部地区如何更好、更有效地吸纳或承接东部地区的产业转移,对于继续深入推进国家西部大开发战略,促进东西部协调互动,提高西部地区的自我发展能力,具有重要的现实意义和战略意义。中国社会科学院工业经济研究所陈耀研究员等的《西部地区承接产业转移的若干问题研究》,重点探讨了西部地区承接产业转移的指导思想、重点领域、主要途径和方

式，以及需要国家鼓励支持的政策措施。

中国城市经济理论研究具有强烈的时代特征。伴随着国民经济发展和城市建设的进程而展开，城市经济的理论研究始终没有脱离经济建设的主战场。60年来，学者们围绕着不同时期全国经济建设的主要任务和特征（背景），不断开拓进取、继往开来，开展了不同性质、类型、地域、发展任务的城市研究。中国人民大学区域与城市经济研究所付晓东副教授等的《中国城市经济理论六十年的沿革与发展》，认为城市中演绎着现代文明与传统文化的碰撞融合，交织着人类各种活动（经济、政治、宗教、文化等）的盛衰沉浮。城市自然也就成为学者们关注和研究的重要领域。60年中，尤其是改革开放以来，中国学者在城市经济理论领域开展了精彩而深刻的探索，取得了大量的成果，主要涉及城市化、城市群、大都市、城市产业（产业集聚、结构类型、转型优化）、竞争力、生态保护、开发区、住宅与土地经济、城市经营与管理等方面。

《区域经济论丛》将秉承西北大学经济管理学院长期以来形成的严谨、宽松的学术传统，坚持规范、求实、创新的发展理念。我们将密切关注区域经济的前沿理论与方法，深入研究区域经济发展中的前沿问题、难点问题、热点问题和重点问题，加强与国内外学者的学术与实践合作，推进现代区域经济理论在中国区域经济研究中的应用与发展。同时我们也期待着各位同行的帮助和支持，希望和大家一起为我国区域经济学的繁荣和区域经济学问题的研究建立一个合作与交流的平台。

白永秀

2010年6月12日

目 录

区域经济

我国老工业基地政策评价与调整思路	魏后凯 蒋媛媛 邬晓霞 (1)
全球化与区域间收入的不平等	
——基于中国省级面板数据的实证分析	郑长德 (15)
广东区域经济差异与区域极化演变过程分析	丁焕峰 (31)
黄土高原资源富集区人口和产业重构	
——以山西省保德县为例	李 青 (40)
我国对外服务贸易与经济增长的动态分析	谢艳丽 (52)
上海大中型工业企业自主创新能力评价	
——与其他三个直辖市的比较分析	何有世 孙莉清 (65)

产业经济

西部地区承接产业转移的若干问题研究	陈 耀 安树伟 石碧华 (75)
长株潭“两型社会”建设的优势产业选择与	
评价研究	周志强 孟庆红 (97)
西部地区优势工业竞争力分析	孙 乾 母爱英 李廷湘 (109)

城市经济

- 国家意志、战略转型与西部城乡经济社会一体化…… 白永秀 赵 勇 (120)
- 中国城市经济理论六十年的沿革与发展…… 付晓东 徐涵露 (132)
- 我国城镇化发展的成就、问题及展望…… 赵培红 (155)
- 西部城镇发展空间路径及其体系优化
策略研究…… 张 沛 董 欣 张 鑫 (169)
- 我国城市土地集约利用研究…… 李 忠 (182)
- 中部地区城市区域经济发展差异分析…… 张晋晋 (196)

区域环境

- 外商直接投资与环境库兹涅茨曲线
——基于中国城市数据的空间计量分析…… 蒋 伟 (214)
- 环境库兹涅茨曲线假说检验
——基于中美两国的数据…… 贺文华 (226)
- 政府悖论产生的原因及其后果分析…… 郑周胜 周俊仰 (240)
- 2009 年中国区域经济学研究热点综述…… 刘晓蓉 周 亮 李文苑 (250)

《区域经济论丛》征稿简则 / 273

后 记 / 275

Content

The Evaluation and Adjusting Orientation of Old Industrial Bases

 Policies in China Wei Hou-kai Jiang Yuan-yuan Wu Xiao-xia (14)

Globalization and Inter-regional Income Inequality

 —*the empirical analysis based on Chinese provincial*

panel data ZHENG Chang-de (30)

An Evolutionary Analysis of Regional Economic Development Inequality

 and Polarization in GuangDong DING Huan-feng (39)

Restructuring and Redistribution of Population and Industry in

 Baode County on Loess Plateau Li Qing (51)

Analysis on Dynamic Relationship Between Economic Growth

 And Service Trade XIE Yan-li (63)

Evaluation of the Capability of Independent Innovation of the

 Medium-sized Industrial Enterprises in Shanghai City

 —*Comparative Analysis of the other three Municipalities*

 HE You-shi SUN Li-qing (74)

Study on Issues of Relocated Industries Transfer of the

 Western Region CHEN Yao AN Shu-wei SHI Bi-hua (96)

A Study on Selection and Evaluation Model of Advantageous Industries

 in Building Changsha-Zhuzhou-Xiangtan City Cluster Double-type

 Society ZHOU Zhi-qiang MENG Qing-hong (107)

- The Analysis on Advantage Industries' Competing Capacity of
Western Region SUN Qian MU Ai-ying LI Ting-xiang (119)
- State Will, Strategy Transition and Urban-Rural Integration
of Economy and Society BAI Yong-xiu ZHAO Yong (131)
- Evolution of Urban Economics in the Last Sixty Years
in China FU Xiao-dong XU Han-lu (154)
- Achievements, Problems and Future Options of China's
Urbanization ZHAO Pei-hong (168)
- Study on Development Space Route and Optimizing Strategy of Townships
in Western China ZHANG Pei DONG Xin ZHANG Xin (180)
- Study on Intensive Use of Urban Land of China Li Zhong (195)
- Analysis of Regional Inequality in Central Urban Region of
China ZHANG Jin-jin (213)
- Foreign Direct Investment and Environmental Kuznets Curve:
a Spatial Econometrical Analysis based on Chinese
Cities JIANG Wei (225)
- Environmental Kuznets Curve Hypothesis Test:
based on Data from China and the United States HE Wen-hua (239)
- The Analysis on Cause and Result of Government
Paradox ZHENG Zhou-sheng ZHOU Jun-yang (249)
- The Hot Topics of Regional Economics
in 2009 LIU Xiao-rong ZHOU Liang LI Wen-yuan (272)

我国老工业基地政策评价与调整思路*

魏后凯 蒋媛媛 邬晓霞^①

摘 要：本文对近年来我国老工业基地政策的演变历程进行了简要回顾，在此基础上探讨了现行老工业基地政策存在的问题，进而提出了未来国家支持老工业基地政策调整的基本思路。作者认为，我国老工业基地政策虽然经历了调整改造、东北振兴和全面振兴三个阶段，但目前尚未形成体系，并存在覆盖不全、支持政策“泛化”、识别标准不明确、缺乏区别对待等问题。为此，应明确识别标准，强化分类指导，推进法制化进程，逐步建立完善国家老工业基地政策体系，以尽快实现老工业基地的全面振兴。

关键词：老工业基地 政策评价 全面振兴

* 国家社科基金重点项目《科学发展观视角下促进区域协调发展研究》（批准号：07AJL010）、中国社会科学院重大课题《我国国家区域政策与区域发展新格局研究》的阶段性成果。

① 魏后凯（1963—），湖南省衡南县人，经济学博士，中国社会科学院城市发展与环境研究所副所长、研究员、博士生导师；研究方向：城市与区域经济、产业经济。蒋媛媛（1981—），辽宁省东港人，中国社会科学院研究生院工业经济系博士研究生；研究方向：区域经济发展。邬晓霞（1981—），河南省淮滨县人，经济学博士，首都经济贸易大学城市学院讲师；研究方向：城市与区域发展。

老工业基地是指在“一五”、“二五”和“三线”建设时期,主要依靠国家投资建成、国家重点项目相对集中,曾经对全国经济起到较大作用、作出较大贡献的工业基地城市(魏后凯,2006)。这些老工业基地曾经为我国工业化建设和经济发展作出了重要贡献。然而改革开放以来,特别是进入20世纪90年代后,一些老工业基地由于受传统计划经济的惯性影响,适应不了经济体制转轨变化,曾一度陷入困境,工业经济出现相对衰退,各种社会矛盾凸显。2003年10月,中共中央、国务院决定实施东北地区等老工业基地振兴战略,率先在东北地区开展老工业基地振兴工作。2007年1月,国家又决定将东北老工业基地政策延伸到中部老工业基地。但是总体上看,我国现行老工业基地政策仍存在识别标准不明确、缺乏分类指导以及政策“泛化”和“覆盖不全”等问题。因此,在对我国现行老工业基地政策进行梳理的基础上,深入考察我国老工业基地政策存在的问题,进而对新时期国家支持老工业基地政策调整的总体思路进行探讨显得尤为重要。

一、我国老工业基地政策的演变历程

我国老工业基地政策经历了从调整改造到东北振兴,再到全面振兴的重大战略转变。根据这种战略转变,大体可把我国老工业基地政策划分为三个阶段:

一是调整改造时期(2002年以前)。早在20世纪80年代,我国就着手开展老工业基地调整改造工作。当时,原国家经贸委设立了老工业基地调整改造基金,并确定了上海、天津、武汉、重庆、沈阳、哈尔滨等六个老工业基地重点改造城市。在“八五”期间,国家对这六个老工业基地城市提供国家专项贷款202亿元,老工业基地专项贷款134亿元(王一鸣,1998)。在“九五”计划后期,国家通过实行债转股政策和运用国债资金拉动内需的政策,对东北地区也给予了较大的支持。这一时期,国家把政策支持的重点放在国有工业调整改造尤其是国有企业技术改造上面,主要局限于某些部门,属于一种部门层次的战略。2002年11月,党的十六大报告首次在党的文件中明确提出“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造”,由此将老工业基地调整改造提升到国家战略层面。这是一个重大的战略转变。

二是东北振兴阶段（2003—2006 年）。2003 年 10 月，中共中央、国务院下发了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》（中发〔2003〕11 号），明确提出“将老工业基地调整改造、发展成为技术先进、结构合理、功能完善、特色明显、机制灵活、竞争力强的新型产业基地，使之逐步成为我国经济新的重要增长区域”。这就意味着我国老工业基地政策已经从过去的调整改造转变为振兴，但这一时期振兴工作的重点仍集中在东北老工业基地。2003 年 12 月，国务院决定成立振兴东北地区等老工业基地领导小组。2004 年，国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组办公室（简称东北办）^① 正式成立，全面负责东北地区等老工业基地调整改造和振兴工作。这期间，在国务院东北办的积极推动下，国家先后制定实施了一系列振兴政策，涉及基础设施、国债投资、财税、金融、国企改革、社会保障、科技人才、沉陷区治理等诸多方面（表 1），有关部委也相继出台了许多配套政策措施，支持东北地区老工业基地振兴（表 2）。

表 1 振兴东北地区等老工业基地政策概况

振兴政策措施	主要内容
投融资政策	1. 对东北地区老工业基地重大装备科研、攻关设计给予必要扶持； 2. 提供农业、社保等专项资金安排，支持老工业基地调整改造和资源型城市转型； 3. 对基础设施建设、水利建设、农村公路建设、采煤沉陷区治理提供资金； 4. 设立东北等老工业基地调整改造和重点行业结构调整专项，对企业调整改造给予国债资金支持； 5. 建立振兴东北老工业基地高技术产业发展专项，对高技术产业化项目给予支持。
财税政策	1. 对工业结构改造项目进行贴息； 2. 2004 年率先在黑龙江、吉林两省实行全部减免农业税政策，继而对东北三省实行农村税费改革转移支付、粮食直接补贴、良种补贴； 3. 对资源开采衰竭期的矿山企业以及低丰度油田开发，在不超过 30% 的幅度内降低资源税适用税额标准； 4. 扩大老工业基地增值税抵扣范围，对装备制造、石油化工、冶金、船舶、汽车、农产品加工等行业，允许新购进机器设备所含增值税税金予以抵扣；这一政策后来又延伸到军品和高新技术产品生产企业；

① 2008 年，国务院东北办的业务工作职能并入国家发展改革委，并更名为“振兴东北司”。

续表

振兴政策措施	主要内容
财税政策	5. 所得税优惠, 包括提高计税工资税前扣除标准, 提高固定资产折旧率, 缩短无形资产摊销年限; 6. 豁免东北老工业基地企业在 1997 年 12 月 31 日前形成的历史欠税; 7. 将东北老工业基地增值税转型和豁免企业历史欠税政策扩大到内蒙古东部地区。
金融政策	1. 允许商业银行进一步采取灵活措施处置不良资产和自主减免贷款企业表外欠息; 2. 豁免部分企业历史债务, 对东北地区四大国有商业银行剥离不良贷款; 3. 对下岗失业人员实行小额担保贷款。
国企改革	1. 推进完成中央直属企业分离办社会职能, 中央财政给予一定经费补助; 2. 加大对东北国有企业政策性关闭破产的支持力度; 3. 发布《东北地区厂办大集体改革试点工作指导意见》, 率先开展厂办大集体改革试点。
对外开放	1. 在《中西部地区外商投资优势产业目录》中增列辽宁省, 并发布《辽宁省外商投资优势产业目录》; 2. 批准设立大连大窑湾保税港区; 3. 国务院办公厅发布《关于促进东北老工业基地进一步扩大对外开放的实施意见》。
社会政策	1. 将社会保障试点由辽宁推广到黑龙江和吉林, 并对三省社保中“并轨”和“做实”给予财政补助; 2. 就业和再就业政策向东北倾斜, 重点解决资源枯竭型城市、独立矿区以及军工、煤炭、冶金、森工等行业下岗失业人员的再就业工作; 3. 加大对东北三省农村扶贫项目的投入; 4. 增加社会保障投入, 保证东北老工业基地城市低保、再就业等各项支出的需要。
资源环境政策	1. 组织实施保护天然林资源退耕还林、天然草原恢复和建设、东北黑土区水土流失综合防治等生态工程; 2. 利用国债资金全面实施采煤沉陷区治理工程; 3. 大力推进东北地区棚户区的改造; 4. 积极推进资源枯竭城市经济转型试点工作, 对东北资源型城市吸纳就业、资源综合利用和发展接续替代产业项目给予资金支持。
科技人才政策	1. 对企业技术改造提供支持, 培养高素质劳动者; 2. 发布《贯彻落实中央关于振兴东北地区等老工业基地战略进一步加强东北地区人才队伍建设的实施意见》, 提出了 10 个方面的具体意见。

资料来源: 作者根据相关资料归纳整理。

表 2

有关部委振兴东北老工业基地相关政策措施

国家部委名称	振兴东北老工业基地政策措施
国家发展改革委员会	编制《东北地区电力工业中长期发展规划（2004—2020 年）》，下达东北等老工业基地调整改造和重点行业结构调整专项、振兴东北老工业基地高技术产业发展专项、采煤沉陷区治理工程中央预算内专项资金、资源型城市发展接续替代产业项目预算内资金投资计划。
财政部/ 税务总局	豁免东北老工业基地企业历史欠税，扩大增值税抵扣范围，落实企业所得税优惠政策，调整部分矿山油田企业资源税税额，在吉林、黑龙江两省先行免征农业税改革试点，并将增值税转型和豁免企业历史欠税政策扩大到内蒙古东部地区。
社会保障部	率先在辽宁进行完善城镇社会保障体系试点，并将试点扩大到吉林和黑龙江。
商务部	与国家发展改革委共同发布《辽宁省外商投资优势产业目录》。
科技部	制定《振兴东北老工业基地科技行动方案》，并启动振兴东北科技专项。
国土资源部	与国务院东北办联合发布《关于东北地区老工业基地土地和矿产资源若干政策措施》，并按照《全国危机矿山接替资源找矿规划纲要》要求，对东北地区等老工业基地危机矿山接替找矿工作进行了部署，加强了东北地区资源勘探、调查、评价工作。
建设部	下发《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见〉的意见》和《关于推进东北地区棚户区改造工作的指导意见》，加强东北地区城市供水管网改造规划、供热体制改革试点等工作。
铁道部	积极推进烟大轮渡、满洲里和绥芬河口岸站扩能改造等在建项目，并与东北三省签订协议，合作建设东北东部铁路通道和哈大客运专线。
交通部	与东北三省政府研究确定了交通发展总体思路，并调整“十一五”规划，利用专项资金加大对东北三省粮食主产区运输通道及农村公路的支持。
信息产业部	制定《关于贯彻实施东北地区等老工业基地振兴战略的意见》，加强了与东北三省在信息产业区域规划、信息人才培养和信息技术推广应用等方面的合作。
国资委	制定《关于加快推进东北地区中央企业调整改造的指导意见》。

续表

国家部委名称	振兴东北老工业基地政策措施
水利部	加大对东北地区等老工业基地水利基础设施建设力度。
农业部	结合国家优质粮食产业工程的实施,积极支持东北地区粮食生产基地建设。
国防科工委	发布《关于国防科技工业进一步参与东北振兴与西部大开发的指导意见》。
银监会	批准沈阳地区外资金融机构提前一年开放人民币业务,积极支持外资银行参与东北老工业基地振兴。
国家林业局	加强对东北地区林业生态建设的支持力度。

资料来源:作者根据相关资料归纳整理。

三是全面振兴阶段(2007年至今)。在这一时期,国家将东北地区老工业基地政策向中部地区老工业基地延伸,并提出了实现东北地区全面振兴的目标。2007年1月,国务院办公厅发出《关于中部六省比照实施振兴东北地区等老工业基地和西部大开发有关政策范围的通知》(国办函〔2007〕2号),决定对中部六省的26个城市比照实施振兴东北地区等老工业基地有关政策。这26个城市包括山西太原、大同、阳泉、长治,安徽合肥、马鞍山、蚌埠、芜湖、淮南,江西南昌、萍乡、景德镇、九江,河南郑州、洛阳、焦作、平顶山、开封,湖北武汉、黄石、襄樊、十堰,湖南长沙、株洲、湘潭、衡阳。2007年8月,国务院正式批复《东北地区振兴规划》,提出经过10~15年的努力,实现东北地区的全面振兴,并将规划范围扩展到内蒙古东部地区。2009年9月,国务院又发出《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》(国发〔2009〕33号),从九个方面提出了28条推进东北地区等老工业基地全面振兴的具体措施。这标志着我国老工业基地政策已经由前一阶段的东北振兴转变为全面振兴阶段。

二、我国老工业基地政策存在的问题

国家制定实施的一系列政策措施,对推动东北地区等老工业基地振兴起到了重要作用。2004年以来,东北三省固定资产投资增速连续五年都在30%