

主编
林志
冷明述
刘忠礼

甘井子

模式研究



中共中央党校出版社

(京)新登字160号

甘井子模式研究

《甘井子模式研究》课题组

荣尚志 袁 亮 曹 武 夏明华 编著

黄学明 金树南 古春亭

人民教育出版社

(北京市出版业规划)

责任编辑：曹武

封面设计：曹武

责任编辑：曹武

责任编辑：曹武

出版发行：中共中央党校出版社

地址：北京海淀区文慧桥

电话：(010) 62511111

邮编：100081

印刷：北京印刷厂

开本：787×1092

中共中央党校出版社

(京) 新登字100号

甘井子模式研究

林 志 冷明述 刘忠礼 主编

责任编辑：张英杰

封面设计：司德进

责任校对：田恩方

版式设计：尚鸿奋

出版发行：中共中央党校出版社

地址：北京海淀区大有庄100号

邮编：100091 电话：258.2931 258.1868

经销：新华书店

印刷：沈阳市第六印刷厂

开本：1092×787毫米

32开

版次：1993年3月第1版

字数：190千字

印次：1993年3月第1次

印张：8.75

印数：5000

书号：ISBN7-5035-0731-4/F·98

定价：5.50元

如印装质量不合格，本社发行部负责调换。

前 言

甘井子区是大连市城乡结合的近郊区，位于辽东半岛的南端，东南临黄海，西北濒渤海，北靠金州区，西与旅顺口区接壤，南与沙河口区毗邻，呈马蹄形环抱大连市。全区海岸线长153公里，陆地面积502平方公里，其中耕地面积7万亩。全区辖10个街道、7个镇，城乡总人口43万，其中农业人口14万，农村劳动力7.5万人。甘井子区是大连的重要工业、教育、科研基地，境内遍布国营大中型企业、大专院校、科研机构；自然资源丰富，全区蕴藏着丰富的石灰石、大理石等矿藏；境内海陆空交通四通八达，是大连市陆路和空中的出入口，是连接东北腹地和面向海外的咽喉要道，大连市通往东北及关内的铁路干线和沈大高速公路横贯全区，能够升降大型客机、通航北京、广州和日本、香港等国内外航线的大连民航机场，就座落在区政府西侧。

党的十一届三中全会以来，我国广大农村实行了家庭联产承包责任制，使农村面貌发生了翻天覆地的巨大变化。甘井子区委、区政府解放思想，实事求是，从实际出发，认真贯彻执行党的路线、方针和政策，坚持农村集体经济，走共同富裕的道路；坚持全方位推进两个文明建设；坚持区、镇村三级党组织掌大权，从而使甘井子区呈现一片生机盎然的繁荣景象，一个商品经济发达，科学文化繁荣，生活环境优美的沿海开放城市近郊区正在形成。

甘井子区最基本的经验是坚持实事求是，一切从实际出发。正因为他们坚持了这条思想路线，才使其成为辽东半岛上一颗璀灿的明珠，才使其逐步形成了自己的模式。甘井子模式从三个方面体现出来；一是经济建设与科学管理；二是精神文明建设；三是党的建设。就是说，甘井子模式是“三位一体”的模式。

为系统总结甘井子模式，我们成立了《甘井子模式研究》课题组，课题组总负责人是：林志、冯韧。通过对甘井子区进行一年多的调查研究和理论分析，撰写了《甘井子模式研究》这本著作。愿她在理论研究上起到抛砖引玉的作用，并能成为理论工作者和实际工作者的有益参考书。

本书主编：林志（中共辽宁省委党校副校长、教授）、冷明述（中共甘井子区委书记）、刘忠礼（中央党校出版社副社长）。副主编：冷相发（甘井子区区长）、冯韧（中共甘井子区委副书记）、齐戎（中共辽宁省委党校副教育长、副教授）、宋盟荣（中共辽宁省委党校副教育长、副教授）、李春方（中共辽宁省委党校经管教研室副主任）尚鸿畬、杨学武（甘井子区委党校党委书记，常务副校长）。

本书各部分负责人：单洪恩（辽宁省委党校党的建设教研室主任、副教授）、李德田（辽宁省委党校科学社会主义教研室副主任、副教授）、李春方（辽宁省委党校经济管理教研室副主任）。

参加本课题调查研究和本书编写的有（以书的结构为序）：林志、冷明述、刘忠礼、齐戎、宋盟荣、冯韧、杨学武、李春方、杨立新、邹来斌、王云珠、岩石、孙本道、李伟、李德田、佟玉华、房爱荣、单洪恩、杨仲颖、杨魁、从

风心、宋国卫、赵为民、王素梅等。本书摄影阎太恩。

在调查研究和编写本书过程中，得到了中共中央党校出版社有关领导和同志的亲切关怀与大力支持，得到了甘井子区委、区政府领导的大力支持，得到了甘井子区委党校和区委、区政府各个部门的大力支持，并且引用了甘井子区统计局统计的资料，在此一并表示感谢。

由于我们的水平有限，书中可能有许多缺点和不足之处，请广大读者指正。

《甘井子模式研究》课题组

1993年1月

目 录

第一部分 经济与管理研究

强化科学管理，壮大集体经济实力…………… (2)

一、甘井子区发展农村集体经济的概况

与特点…………… (2)

二、甘井子区发展农村集体经济的理论

分析…………… (19)

三、甘井子区发展农村集体经济对我们

的启示…………… (32)

发展互补经济，实现城乡一体…………… (42)

一、实现城乡一体化的主要标志和基本

特点…………… (42)

二、实现城乡一体化的必然性和重要意

义…………… (54)

三、实现城乡一体化的主要问题及对策

…………… (60)

把发展乡镇企业作为农村经济发展的重要支

柱…………… (65)

一、乡镇企业发展的基本特点和经验…………… (65)

二、乡镇企业发展的必然性和理论依据

…………… (76)

三、乡镇企业发展面临的问题及对策·····	(85)
把发展外向型经济作为沿海城郊经济发展的 战略重点·····	(94)
一、外向型经济发展的现状和主要特点 ·····	(94)
二、外向型经济发展的必要性和可能性 ·····	(98)
三、外向型经济发展中存在的问题及其 对策·····	(103)
运用法律手段,为经济的腾飞保驾护航·····	(110)
一、依法管理经济的主要特点·····	(110)
二、依法管理经济的理论根据·····	(116)
三、依法管理经济的对策探讨·····	(120)

第二部分 精神文明建设研究

物质文明建设与精神文明基设一起抓,两个 文明协调发展·····	(126)
一、从理论与实践的结合上摆正两个文 明建设的关系,使精神文明建设 落到实处·····	(126)
二、狠抓观念的转变,使精神文明建设 为发展乡镇工业提供精神动力 ·····	(130)
三、树立全局观念,加强副食品基地建 设,坚持为城市服务的正确方向 ·····	(134)

四、树立科技兴区的战略思想，以科技 为先导，促进经济的发展	(138)
精神文明建设虚实结合，软硬件协调发展， 全面造就“四有”新人	(143)
一、更新观念、转变方法与全方位开展 精神文明建设	(143)
二、政府的威信、领导的率先作用与民 众的思想和信念	(144)
三、学雷锋与职业道德、社会公德	(147)
四、思想政治工作与为民办实事	(149)
五、合格公民与民主法纪	(152)
六、现代文明与现代化的生活方式	(154)
抓两个文明建设之本：发展教育事业，提高 人民群众的文化素质	(157)
一、更新观念，提高认识，把教育事业 放在突出的战略位置	(157)
二、强化教育管理，健全制度，领导率 先垂范	(159)
三、苦在当代，功在千秋，宁肯牺牲眼 前利益也要保证对教育的投资	(160)
四、面向现代化、面向世界、面向未来， 建立一条龙教育服务体系	(162)
五、启示录：中华民族的文明富强与教 育	(165)

第三部分 党的建设研究

坚持党对经济工作的领导，保证镇村企业高
速、健康地发展 (169)

一、建立适应经济发展的新的领导体制
和领导方式，保证党对经济工作
领导的正确性和有效性 (169)

二、坚持正确的思想路线和领导原则，
掌握领导经济工作的主动权，保
证企业的社会主义方向 (174)

加强基层组织建设，充分发挥基层组织的核
心领导作用 (177)

六、基层组织设置要适应不断变化的经
济格局 (177)

二、开展“三杯竞赛”活动，充分发挥
党员先锋模范作用 (179)

三、开展党员参政议事活动，充分调动
广大党员的积极性 (184)

加强党风建设，促进商品经济发展 (185)

一、党风建设的基本作法和特点 (186)

二、抓好党风建设的基本经验 (192)

附录：甘井子区社会经济统计资料

(“七五”时期)

1. 总人口 (196)

2. 社会总产值及其构成	(197)
3. 国民收入及其构成	(198)
4. 国民生产总值及其构成	(199)
5. 工农业总产值及其构成	(200)
6. 城乡经济 (含家庭经营) 总收入	(201)
7. 城乡集体 (含全民) 经济销售收入	(202)
8. 城乡经济利润总额	(203)
9. 城乡经济销售税金	(204)
10. 农村基本情况	(205)
11. 农业总产值	(206)
12. 农村经济总收入	(207)
13. 农村经济纯收入	(208)
14. 耕地面积	(209)
15. 工业总产值构成	(210)
16. 主要工业产品产量	(215)
17. 交通运输基本情况	(216)
18. 社会商品零售总额	(217)
19. 出口商品类别和出口劳务情况	(220)
20. 出口商品供货值和出口劳务收入情 况	(221)
21. 地方财政决算收入	(222)
22. 地方财政决算支出	(223)
23. 城乡储蓄余额	(224)
24. 图书馆基本情况	(225)
25. 群众艺术馆、文化馆基本情况	(226)

26. 文化站基本情况	(227)
27. 教育事业基本情况	(228)
28. 托儿所、幼儿园基本情况	(230)
29. 卫生机构、床位数	(231)
30. 农民生活抽样调查基本情况	(232)
31. 农民总收入和纯收入抽样调查情况	(233)
32. 农民生活消费人均支出额抽样调查情况	(234)
33. 农民主要食品人均消耗量抽样调查情况	(235)
34. 农民购买衣着人均支出额抽样调查情况	(236)
35. 每百户农民家庭耐用品拥有量抽样调查情况	(237)

第一部分 经济与管理研究

党的十一届三中全会明确作出了必须把全党全国的工作重心转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来的伟大战略决策，十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》更进一步指出：“今后，除了发生大规模外敌入侵（那时仍然必须进行为战争所需要和容许的经济建设），决不能离开这个重心。党的各项工作，都必须服从和服务于经济建设这个中心。”这可以说是我们党在理论上拨乱反正，深刻总结了长期实践经验的基础上所得出的科学结论，也是战略选择上一次伟大的历史性转折。

甘井子区委、区政府及各个部门、各行各业，从上到下，都牢牢地树立了以经济建设为中心的指导思想。坚定不移地贯彻、执行党的基本路线。他们狠抓经济建设，强化科学管理，取得了令人鼓舞的成熟。1991年，全区城乡集体经济总收入达到41亿4千万元，区财政收入达到1亿4千万元。继1988年跨入辽宁省文明城区的行列之后，1990年又被省政府授予“城郊经济发展先进单位”的称号。他们的主要作法是：强化科学管理，壮大集体经济实力；发展互补经济，实现城乡一体；把发展乡镇企业作为农村经济发展的重要支柱；把发展外向型经济作为沿海城郊经济发展的战略重点；运用法律手段，为经济的腾飞保驾护航。

强化科学管理，壮大集体经济实力

一、甘井子区发展农村集体经济的概况与特点

《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》指出，“逐步壮大集体经济实力，增加集体可以统一支配的财力和物力，是完善双层经营，强化服务功能的物质基础，是增强集体凝聚力，促进共同富裕，巩固农村社会主义阵地的根本途径。”甘井子区从本地实际出发，依靠生产的发展和自身的积累逐步壮大集体经济实力，引导农民走共同富裕的社会主义道路，取得了令人鼓舞的成就，使整个农村呈现一片生机盎然的繁荣景象。

甘井子区农村集体经济占整个农村经济的95%。十二年来，农村集体总收入平均每年以29.8%的速度递增，1990年达到25.2亿元，是1978年的22倍，1991年达到34.9亿元，比1990年增长了38.5%；拥有固定资产原值15亿元，是1978年的15倍。甘井子区农村集体经济的迅速发展是从1984年开始的，1983年全区农村集体经济总收入仅有2.56亿元，比1978年的1.1亿元增长1.4倍。1984年以来的近六年平均每年递增46%，其中1988年比上一年增长64%，当年平均创收2万元，高于辽宁省国营企业的人均劳效。1991年，全区各镇的农村集体经济总收入镇镇超过3亿元，其中红旗镇和辛寨子镇突破了7亿元大关，1990年，全区62个村中，年总收入超千万元的有50个，其中超亿元的有7个。1991年，农民人均纯收入达到2,337元。全区各镇平均集体总收入、人均收入、劳均提供积累、劳均上缴税收、劳均提供利润等五项指标居

全省之首，

甘井子区农村集体经济的发展，不仅在辽宁省名列前茅，而且在全国区（县）中也是榜上有名的。这里仅列举16城市26个区（县）的几方面统计资料，①用以说明甘井子区在全国有关区（县）中农村经济发展的位次情况。

资料之一，在全国16城市26个区（县）中甘井子区农村总收入名列前茅。1988年甘井子区农村经济总收入为205,452万元，列大连市金州区和上海市宝山区之后，居第三位。1989年农村经济总收入达到247,728万元，低于上海宝山区、大连金州区和广州白云区，居第四位。甘井子区农村经济总收入增长率为20.6%，其增长幅度处于中游。第一位是上海宝山区，增长率为49.8%，第二位和第三位分别是长春市郊区和西安市坝桥区，增长幅度分别是40.9%和34.1%。

（详见表1）

资料之二，在全国16城市26个区（县）中甘井子区农村劳均创收两度夺魁。1988年和1989年甘井子区两年劳均创收分别为28,535元和33,477元，居全国16城市26个区（县）之首。1988年劳均创收第二位的是大连旅顺口区，为16,573元，第三位的是北京市朝阳区，为14,344元。1989年上海市宝山区由上年第八位跃居第二，北京市朝阳区保持第三。1989年劳均创收增长率最高的是上海市宝山区为53.5%，其次是长春市郊区和西安市坝桥区，分别是40.6%和35.4%。

（详见表2）

① 所列的16个城市中，有15个为直辖市和计划单列市；所列的26个区（县）中，均属于当地经济比较发达的半城半乡或城乡结合区，区情区力有所不同。

表1

农村经济总收入

单位: 万元

	1988年	1989年	1989年比 1988年±	
	实 际	实 际	%	位 次
哈尔滨市道外区	—	16,912	—	—
沈阳市于洪区	179,590	208,080	16.9	14
沈阳市辽中区	70,621	73,920	4.7	23
沈阳市苏家屯区	87,269	102,640	17.5	13
沈阳市新城子区	62,431	68,298	9.4	20
沈阳市东陵区	177,249	214,251	20.9	9
大连市金州区	278,470	265,630	6.2	22
大连市旅顺口区	104,412	113,955	9.1	21
大连市甘井子区	205,452	247,728	20.6	10
天津市塘沽区	50,310	59,274	11.9	16
北京市朝阳区	172,123	210,770	22.5	7
青岛市崂山区	172,599	214,763	24.4	5
南京市雨花台区	65,853	72,450	10.0	19
上海市宝山区	207,663	311,069	49.8	1
宁波市江北区	50,398	62,119	23.3	6
广州市白云区	234,161	286,830	22.5	7
武汉市洪山区	74,923	84,987	13.4	15
武汉市青山区	—	—	—	—
西安市未央区	99,703	109,934	10.3	18
西安市坝桥区	58,621	78,595	34.1	3
西安市雁塔区	62,641	69,240	10.5	17
宝鸡市渭滨区	10,869	13,551	24.7	4
宝鸡市金台区	6,296	7,508	19.3	11
重庆市北碚区	39,128	46,600	19.1	12
成都市金牛区	—	219,336	—	—
长春市郊区	32,927	46,398	40.9	2

表2

农村劳均创收表

单位: 万元

	1988年		1989年		1989年比 1988年±	
	实 际	位 次	实 际	位 次	%	位 次
哈尔滨市道外区	—	—	780	25	—	—
沈阳市于洪区	13,815	5	15,884	6	15.0	13
沈阳市辽中县	4,386	18	4,678	22	6.7	22
沈阳市苏家屯区	7,792	15	9,074	14	14.8	14
沈阳市新城子区	7,903	13	8,813	15	11.5	17
沈阳市东陵区	12,661	8	15,304	7	20.9	9
大连市金州区	13,453	6	14,782	8	9.9	19
大连市旅顺口区	16,573	2	17,805	4	7.4	21
大连市甘井子区	28,535	1	33,477	1	17.3	11
天津市塘沽区	13,975	4	15,532	5	11.9	15
北京市朝阳区	14,344	3	18,489	3	28.9	4
青岛市崂山区	5,622	17	6,754	18	20.1	10
南京市雨花台区	10,813	9	12,095	9	11.9	15
上海市宝山区	12,662	7	19,442	2	53.5	1
宁波市江北区	7,825	14	9,676	13	53.7	7
广州市白云区	9,197	11	11,473	10	24.7	5
武汉市洪山区	7,331	16	7,797	17	6.4	23
武汉市青山区	—	—	—	—	—	—
西安市未央区	9,872	10	10,673	11	3.1	20
西安市坝桥区	4,371	19	59.8	19	35.4	3
西安市雁塔区	8,949	12	9891	12	10.5	18
宝鸡市渭滨区	2,938	23	3,662	24	24.6	6
宝鸡市金台区	3,816	22	4,469	23	17.1	12
重庆市北碚区	3,972	21	4,809	21	21.1	8
成都市金牛区	—	—	7,844	16	—	—
长春市郊区	4,173	20	5,866	20	40.6	2