

B 北京蓝皮书®

BLUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院/编 谭维克/总编 戚本超/副总编

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

北京城乡发展报告

(2010~2011)

ANNUAL REPORT ON URBAN-RURAL DEVELOPMENT
OF BEIJING (2010-2011)

主 编/黄 序



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



**BLUE BOOK
OF BEIJING**

北京市社会科学院 / 编 谭维克 / 总编 戚本超 / 副总编

北京城乡发展报告 (2010~2011)

主 编 / 黄 序

ANNUAL REPORT ON URBAN-RURAL DEVELOPMENT
OF BEIJING(2010-2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

北京城乡发展报告. 2010 ~ 2011/黄序主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 4

(北京蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2190 - 2

I. ①北… II. ①黄… III. ①城乡建设 - 研究报告 - 北京市 - 2010 ~ 2011 IV. ①F299. 271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 034472 号

北京蓝皮书

北京城乡发展报告 (2010 ~ 2011)

主 编 / 黄 序

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 周映希

责任编辑 / 徐小玖

责任校对 / 孟赤萍

责任印制 / 董 然

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 20.25 字数 / 345 千字

版 次 / 2011 年 4 月第 1 版 印次 / 2011 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2190 - 2

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

北京蓝皮书编委会

总 编 谭维克

副 总 编 戚本超

委 员 梅 松 周 航 殷爱平 许传玺

《北京城乡发展报告 (2010 ~ 2011)》

编 委 会

主 编 黄 序

编 委 陈光庭 杨绍澄 杨鹤鸣 柴浩放 袁 蕾
张佰瑞 肖亦卓

中文摘要

2010年是北京市“十一五”规划收官之年，同时也是建设世界城市战略提出后新的发展时期的开端之年。北京市经济在上年复苏回升的基础上，总体运行态势继续向好；民生不断改善，就业持续增加；城市基础设施和环境建设稳步推进，城乡发展在主要领域的发展情况符合预期。

2010年1~3季度，北京市经济延续了回升向好势头，高开稳走，保持了平稳较快的增长；投资保持快速增长；消费市场活跃。在保持经济快速增长的同时，北京市经济发展质量不断提高，新兴产业发展后劲不断积累，产业结构不断优化，自主创新深入推进，经济在向绿色、低碳发展，能耗不断降低。

社会发展基础进一步巩固，民生不断改善。2010年城乡居民收入稳步增加；就业形势好转，就业环境改善；社会保障力度持续加大，社会保障待遇标准进一步提高；住房的保障建设加快，保障范围不断扩大。

基础设施建设加快，城市环境质量提高。2010年北京市加快推进轨道交通、道路及综合交通枢纽和公交场站建设，空气环境质量持续改善。

2010年，北京的城乡协调发展又取得新的进展。以城带乡的资源、体制保证不断强化，城市主动承接、带动农村劳动力转移，多种形式的科技支农、金融支农深入开展，城乡结合部的管理和改造成为破解城乡一体化难题的重要突破口，农村各类基础设施建设再次加速，促进了城乡享受公共服务的均等化，都市型现代农业体系不断完善，农村社会发展水平不断提高。

2010年，北京城乡发展总体向好，但也还存在一些问题，主要是：物价上涨等危机后续效应显现，经济发展和人民生活受到影响；市场环境有待规范，市场活力和创新能力需要提高；城市整体运行效率低下，生态环境不容乐观，宜居水平不高；三农发展现状远不能满足世界城市建设的要求。为此在2011年，在“十二五”规划的开局之年，要加快转变经济发展方式，促进首都科学发展，继续推进社会保障和社会建设，改善民生。展望未来，北京交通拥堵有望缓解，城市运行效率和宜居程度有望改善，城乡结合部改造和建设攻坚的任务即将完成，北京城乡协调发展将再上新台阶。

Abstract

2010 is the last year of Eleventh Five Year Plan and also the beginning year of Beijing's World Cities Strategy. Beijing Economy recovered and the overall situation continued to run well; people's livelihood improved; employment continued to increase; urban infrastructure and environmental construction advanced steadily, urban-rural area are developing as expected.

In the first three quarter of 2010, Beijing economy continued upturn, grew high and ran steadily; investment maintained rapid growth; consumer market performed actively. Beijing improved the quality of economic development and the industrial structure has been optimized, independent innovation was promoted further and energy consumption was reduced.

The foundation of social development consolidated further, people's livelihood has improved steadily. In 2010, urban and rural residents' income has been steadily increasing; employment improved; social security level has got sustaining growth, social security standards have been improved further; more public house have been built, with a sustaining expanding of protection scope.

Infrastructure construction has speeded up, urban environment has improved. Beijing have speeded up the traffic infrastructure such as the road, the rail, the integrated transport hub and bus station very rapidly in 2010; air quality continued to improve.

The coordinated development of urban and rural areas in Beijing has achieved new progress in 2010. Public resources have been reallocated from urban area to rural area, and this kind of policy has strengthened to guarantee a balanced development between urban area and rural area. More and more agricultural labor forces have transfer to urban area and non-agricultural industries. Agriculture kept steadily growth supported by technology and finance. Management and development of urban fringe area have been taken as an important breakthrough for solving difficult problems of urban-rural integration. Various types of infrastructure in rural areas have accelerated again, which promoted the urban-rural equalization of access to public services, modern agriculture system has improved constantly, and social development in rural areas also has improved rapidly.

Beijing's Urban-Rural Development in 2010 wholly turned to be better, but there still existed some problems, such as: the follow-up effects of inflation and crises, which affected Beijing's economic development and people's living standards; market environment need to be regulated, market dynamism and innovation need to be improved; Beijing as a whole still has low efficiency, the ecological environment is not optimistic, the level of livable city need to be improved; Rural development still cannot meet the requirements of residents and World Cities standards. In 2011, which is the beginning year of Twelfth Five Year Plan, Beijing need to speed up the transformation of economic developmental pattern, promote the scientific development of the Capital, continue to improve social protection and social development, and improve people's livelihood. Looking to the future, Beijing is expected to ease traffic congestion and to improve the level of livable city and the degree of operating efficiency. Crucial tasks such as urban fringe area transformation and construction will be completed, Beijing will move to a new stage of the coordinated urban-rural development.



目 录

Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2010 年北京城乡发展报告 黄 序 袁 蕾 柴浩放 / 001

Ⅱ II 城市发展战略

- Ⅱ.2 北京与世界城市发展阶段性特征比较
..... 北京市社会科学院外国问题研究所课题组 / 029
- Ⅱ.3 行政区划调整对区域经济发展的影响
——以北京市行政区划调整为例 赵培红 孙久文 / 046
- Ⅱ.4 北京城市空间格局变动分析 肖亦卓 / 056
- Ⅱ.5 北京市土地储备开发战略研究 曾赞荣 / 066
- Ⅱ.6 北京建设世界城市中的体育产业融合问题研究 张佰瑞 / 079
- Ⅱ.7 建设世界城市背景下的北京新城发展研究 袁 蕾 / 086
- Ⅱ.8 顺义新城发展思路研究 郭镇海 张 侃 / 094
- Ⅱ.9 在北京建设世界城市目标下石景山区加快战略转型与
发展的对策研究 荣 华 / 105

Ⅱ III 城乡一体化发展

- Ⅱ.10 北京实现城乡一体化的几个认识问题 张文茂 / 120
- Ⅱ.11 城乡一体化背景下郊区小城镇发展问题 张 强 / 127



- Ⅲ.12 北京市城乡结合部建设的实践与探索 李如刚 / 143
- Ⅲ.13 北京市公共资源配置情况及居民意愿抽样调查报告
..... 赵秀池 陈璐 等 / 155
- Ⅲ.14 北京市朝阳区大望京村实现农村城市化的实践启示 程连元 / 174

Ⅲ IV 宜居城市建设

- Ⅲ.15 世界城市能源发展经验及对北京市的启示 郑拴虎 王继龙 / 182
- Ⅲ.16 科技支撑北京交通发展 刘小明 王兆荣 等 / 191
- Ⅲ.17 北京市职住分离对居民通勤出行的影响 孟 斌 郑丽敏 / 204
- Ⅲ.18 加快推进圆明园国家遗址公园的规划发展 金良浚 / 218
- Ⅲ.19 永定河绿色生态发展带门城段建设研究 刘云广 / 228
- Ⅲ.20 “绿色东城”建设研究 牛青山 / 239

Ⅲ V 城市管理

- Ⅲ.21 积极推动北京土地市场健康平稳有序发展 魏成林 / 249
- Ⅲ.22 发挥政府主导作用 疏解中心城人口及功能 赵秀池 刘欣葵 / 257
- Ⅲ.23 北京市人才引进的问题与对策研究 鄢圣文 / 264
- Ⅲ.24 关于石景山区发展商务金融产业土地利用研究 靳 薇 / 276

Ⅲ VI 新农村建设

- Ⅲ.25 2010 年北京市农村经济发展报告 刘容江 卢宏升 等 / 286
- Ⅲ.26 “十一五”时期北京市农民收入特征分析 刘容江 卢宏升 / 292
- Ⅲ.27 “十一五”时期北京新农村规划与实施概况 柴浩放 / 301



CONTENTS

B I General Report

B.1 Urban-Rural Development of Beijing in 2010

Huang Xu, Yuan Lei and Chai Haofang / 001

B II Urban Development Strategy

B.2 Comparative Studies on Developmental Stage of Beijing and World Cities

Research Team / 029

B.3 Effect of Administration Adjustment on Regional Economic Development

Zhao Peibong, Sun Jiuwen / 046

B.4 Analysis of Beijing Urban Spatial Structure Changes

Xiao Yizhuo / 056

B.5 Beijing Land Reserve and Development Strategy

Zeng Zanrong / 066

B.6 Amalgamation of Sport industry in Beijing's Construction of World Cities

Zhang Bairui / 079

B.7 Beijing New Towns Development Towards Building World Cities

Yuan Lei / 086



- B.8 Development of Shunyi New Town *Guo Zhenbai, Zhangkan / 094*
- B.9 Transition and Development of Shijingshan District *Rong hua / 105*

B III Coordination Development of Urban-rural Integration

- B.10 On Problems of Beijing's Urban-rural Integration *Zhang Wenmao / 120*
- B.11 Suburban Towns Development Issues *Zhang Qiang / 127*
- B.12 On Beijing's Urban-Rural Fringe Area Development *Li Rugang / 143*
- B.13 Survey on Beijing Public Service Allocation
and Residents Willings *Zhao Xiuchi, Chen Lu, etc. / 155*
- B.14 Experiences and Implications: Urbanization in Dawangjing
Village Chaoyang District *Cheng Lianyuan / 174*

B IV Livable Cities

- B.15 World Cities' Energy Development and Implication
for Beijing *Zheng Shuanhu, Wang Jilong / 182*
- B.16 Technology Supported Beijing Traffic Communications
Liu Xiaoming, Wang Zhaorong, etc. / 191
- B.17 Effect on Communication of Separation of Residence
and Employment *Meng Bin, Zheng Limin / 204*
- B.18 Yuanmingyuan Promotion Plan Towards National
Heritage Park *Jin Liangjun / 218*



- B.19** Mengcheng Development as Parts of Yongding River
Green Belt *Liu Yunguang / 228*
- B.20** Building Green Dongcheng *Niu Qingshan / 239*

B V Urban Management

- B.21** Regulation on Beijing Land Market Development *Wei Chenglin / 249*
- B.22** Playing Government Leading Role in the Central City Population
and Function Dispersal *Zhao Xiuchi, Liu Xinkui / 257*
- B.23** Problems and Solutions on Beijing Talent Recruitment *Yan Shengwen / 264*
- B.24** Land Use of Business and Finance in Shijingshang District *Jin Wei / 276*

B VI New Socialist Countryside Construction

- B.25** Rural Economic Development of Beijing in 2010
Liu Rongjiang, Lu Hongsheng, etc. / 286
- B.26** Beijing Farmers Incomes in Eleventh Five Year Plan
Liu Rongjiang, Lu Hongsheng / 292
- B.27** Beijing New Socialist Countryside Planning and Construction
Chai Haofang / 301



总 报 告

General Report

B.1

2010 年北京城乡发展报告

黄 序 袁 蕾 柴浩放*

2009 年底，北京市委十届七次全会提出要从建设世界城市的高度，审视北京的发展，提高科学发展的水平、规划建设的档次和服务管理的水准。在建设世界城市发展思路的指导下，2010 年的北京城乡发展又迈上新的台阶。

一 北京城乡发展现状

（一）以建设世界城市为目标，全面提升北京城乡发展水平

2010 年是北京市“十一五”规划收官之年，同时也是建设世界城市战略提

* 黄序，北京市社会科学院城市问题研究所副研究员，研究方向为城市经济、城乡一体化；袁蕾，北京市社会科学院城市问题研究所助理研究员，中国人民大学在读博士，研究方向为区域经济；柴浩放，北京市社会科学院城市问题研究所助理研究员、博士，研究方向为城乡统筹与城市管理。



出后新的发展时期的开端之年。北京市经济在上年复苏回升的基础上，总体运行态势继续向好；民生不断改善，就业持续增加；城市基础设施和环境建设稳步推进，城乡发展在主要领域的发展情况符合预期。

1. 经济总体回升向好，发展质量不断提高

2010年1~3季度，北京市经济延续了回升向好势头，高开稳走，保持了平稳较快的增长。第一季度，北京市地区生产总值增长14.9%，上半年累计增长12%，前三季度累计增长10.1%，高于全年增长9%的目标^①。1~11月，全市规模以上工业企业实现增加值2150.7亿元，按可比价格计算，同比增长7.9%。服务业增加值增长11%。高技术制造业和现代制造业增加值扭转了2009年增速偏低的局面，在2010年上半年分别增长20.1%和21.8%。对外贸易继续恢复，北京市出口总值增长16.2%，出口量已恢复到金融危机前水平。预计2010年全年地区生产总值将达到1.3万亿元，同比增长10%，财政收入达到2340亿元，同比增长15.5%。

投资保持快速增长。前三季度完成全社会固定资产投资（含土地一级开发投资）4362.7亿元，同比增长43%。其中完成房地产开发投资2230.9亿元，同比增长47.7%；基础设施投资1236.6亿元，同比增长33.3%。扣除土地一级开发投资，全市投资同比增长11.4%，其中房地产开发投资下降4.3%。按行业分，第一产业完成投资53.4亿元，同比增长150%；第二产业投资335.3亿元，同比增长19.1%；第三产业投资3974亿元，同比增长44.6%。

消费市场活跃。2010年1~11月，全市实现社会消费品零售额4793.7亿元，同比增长15.2%，扣除价格因素后，实际增长17.8%。旅游市场增势稳定，客房出租率继续回升。1~11月，接待入境游客457.6万人次，同比增长19.9%，增幅比1~10月回落1.4个百分点。全市星级饭店客房平均房价为447元，同比增长4.4%；星级饭店客房出租率达到56.6%，同比提高7.3%。

在保持快速增长的同时，北京市经济发展质量不断提高。

新兴产业发展后劲不断积累，产业结构不断优化。2010年第三季度，北京市三次产业结构为0.82:23.80:75.39，都市型现代农业迅速发展。装备制造、汽车、都市工业产值分别增长20%、36%、15%。信息服务业增加值增长

^① 北京市统计局：《1~11月全市经济保持平稳运行》，<http://www.bjstats.gov.cn>。



16.2%。2009 年增速偏低的居民服务、租赁商务服务业、文体娱乐实现快速增长。物流业、商务服务业、软件和信息服务业调整和振兴实施方案先后出台。奥林匹克公园、中国动漫游戏城被新认定为市级文化创意产业集聚区。雁栖湖生态发展示范区等服务业项目成功落地。现代制造业项目加紧实施,上半年共签约入驻制造业重大项目 44 项,总投资 483 亿元^①。

自主创新深入推进,各项先行先试改革积极推进。截至 2010 年上半年,共有 263 家企业参加股权激励试点,71 家单位进行了重大科技专项经费列支间接费用试点,完成两批政府采购自主创新产品 27.6 亿元。一批产业联盟相继成立。北京牌纯电动汽车等一些重大科技创新成果不断涌现。

首都经济绿色、低碳发展,能耗不断降低。《2010 中国绿色发展指数年度报告——省际比较》首次对 2008 年的中国各省、市、自治区的绿色发展水平进行了测算。北京以明显优势排名全国第一。北京每立方米水、气资源环境消耗创造的 GDP 为 4.2 元,是全国平均水平的近 6 倍。2009 年北京市万元地区生产总值能耗为 0.606 吨标煤^②,同比下降 5.76%。自 2006 年开始,北京市万元地区生产总值能耗下降连续四年超过 5.0%,至 2009 年累计能耗下降率已达 23.5%,提前实现“十一五”节能降耗目标。

要素市场加快发展。北京金融资产交易所挂牌成立。科技金融、消费金融和农村金融进一步发展。4 只创业投资基金正式设立。25 家企业在 A 股上市。

2. 社会发展基础进一步巩固,民生不断改善

2010 年城乡居民收入稳步增加。1~11 月,城镇居民人均可支配收入达 24566 元,同比增长 8.3%。工资性收入、转移性收入同比分别增长 9.2% 和 12.5%。农村居民人均现金收入 12879 元,同比增长 12.5%。其中,工资性收入增长 15.4%,转移性收入增长 36.3%,两者合计拉动现金收入增长 11.5 个百分点。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均现金收入分别同比增长 8.7% 和 11.4%。

就业形势好转,就业环境改善。金融危机之后,企业用工需求有所恢复,截至 6 月末,全市城镇登记失业率为 1.55%,同比下降 0.27 个百分点。签约和有

① 北京市发展改革委:《2010 年上半年北京市经济社会发展形势分析》,www.bjpc.gov.cn。

② 按 2005 年可比价格计算。



签约意向的大学毕业生超过91%，高于上年同期水平。北京市总工会9月7日发出《关于进一步加快推进工资集体协商工作的通知》，全面启动工资集体协商工作。职工月收入低于1100元的企业，工会会派出工资指导员逐一开展工资集体协商，力争年内全部建立工资集体协商机制，帮助职工实现“增收”。

社会保障力度持续加大，社会保障相关待遇标准进一步提高。2010年上半年，北京市参加基本养老保险、基本医疗保险、失业、工伤和生育保险的人数同比增长18.9%、8.6%、12.7%、12.5%和7.3%。7月1日起北京最低工资标准从原来的每月800元上调到960元，增加幅度为20%，比往年平均增长比例高出近一倍。本次工资调整惠及了10万名低收入劳动者。出台《2010~2011年深化医药卫生体制改革实施方案》，就医实时结算的社保卡工程加快推进。截至2010年7月，所有参加城镇职工医疗保险人员社保卡基本发放到位，北京市实现持卡就医实时结算的医疗机构共有1757家。2010年9月1日，北京市初中生和小学生入学可以不缴纳任何费用，往年需要缴纳的90~125元的教科书费全部减免，在公办学校借读的外地打工子弟也享受免教科书的“同城待遇”。

住房保障建设加快，保障范围不断扩大。2010年北京市政府明确提出，住宅供地的50%以上用于建设各类政策性住房，计划新开工建设和收购各类政策性住房13.6万套以上，占全市新开工住宅套数50%以上，加快在建项目建设进度，年底竣工交用4.6万套以上。截至2010年11月底，上述任务已基本完成，各区县正在抓紧进行配租配售，年底前本市中低收入家庭将会集中入住政策房新家^①。2010年8月1日，北京市将城六区居民申请廉租住房家庭收入准入标准由家庭人均月收入低于697元调整为960元，提高了37.7%。10月28日，通州区廉租住房家庭收入准入标准调整为960元，其他9个远郊区县廉租住房家庭收入准入标准调整为731元^②。调整后，城六区和通州区廉租住房家庭年收入标准约占2009年城镇居民人均可支配收入的43%，处于全国较高水平。截至2010年9月底，全市累计对2.3万户廉租家庭采取租房补贴方式保障，共发放租房补贴4.3亿元。

房地产调控政策不断出台，房价涨幅回落。2010年4月，北京市发布《北

① 《2010年，本市4.6万套政策房竣工目标完成》，2010年11月20日《北京日报》。

② 赵莹莹：《北京廉租房申请门槛再降低》，2010年7月30日《北京晚报》。



京市人民政府贯彻落实国务院关于坚决遏制部分城市房价过快上涨文件的《通知》，暂停对购买第三套及以上住房，以及不能提供 1 年以上本市纳税证明或社会保险缴纳证明的非本市居民发放贷款。采取临时措施限定新购住房套数，同一购房家庭只能在本市新购买一套商品住房。随后出台了二套房认定细则、北京公积金二套房贷款标准等规定。10 月 22 日出台了《北京市商品房预售资金监督管理暂行办法》，基本解决了开发企业挪用预售资金的问题，开发项目“烂尾”情况将得到防范。2010 年 11 月份，北京市房屋销售价格环比上涨 0.2%，与 2009 年同月相比，房屋销售价格上涨 9.1%，涨幅比 10 月份回落 2 个百分点，连续 7 个月小幅回落。

3. 基础设施建设加快，城市环境质量提高

2010 年北京市加快推进轨道交通建设，地铁 7 号线、14 号线、16 号线、S1 线及西郊线开工建设，实现了近期规划内全部地铁线路开工建设。大兴线、亦庄线、房山线、15 号线（顺义线）、昌平线 5 条郊区线将在年底之前开通试运营，比原定开通时间提前一到两年，实现轨道交通累计通车里程超过 300 公里的目标。

道路交通方面，全面开工建设城南 7 条交通通道，南部建成蒲黄榆快速路，加快推进京台高速北京段，开工建设万寿路南延、马家堡西路南延；西南部开工建设京石二高速、京良路，梅市口路西延以及南水北调工程，积极推进丰良路建设。

综合交通枢纽和公交场站加快建设。正在建设中的有宋家庄、四惠、苹果园综合交通枢纽。北苑北、望京综合交通枢纽开工建设；同时重点建设 6 处公交场站，包括温泉中心站、西直门等。

2010 年前 5 个月，北京市交通基础设施建设投资达 188.3 亿元，高速公路及一般公路为 21.9 亿元，城市道路、交通枢纽及配套为 9.4 亿元，航空运输交通设备购置完成投资 50.1 亿元，国铁、轨道交通及配套完成投资 98 亿元。预计“十一五”期间，交通基础设施投资总计将达 2500 亿元，比“十五”期间增长 137%，京城四通八达的交通骨架基本形成。轨道交通运营里程增加一倍，客运量翻两番；城区道路总里程增长 53.4%，相当于每平方公里就有约 4.52 公里长的道路；普通公路建设也进入快速发展期，总里程增加了 5700 多公里，高速公路里程则增长 60%。高速铁路网将初具规模，未来北京和全国绝大多数省会城