

TieLuQiYeDangZhiBuShuJi PeiXunJiaoCai



铁路企业党支部书记 培训教材

铁道部政治部组织部 编著



光明日报出版社

铁路企业党支部书记培训教材

铁道部政治部组织部 编著

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

铁路企业党支部书记培训教材 / 铁道部政治部组织部
编.—北京:光明日报出版社,2003.12

ISBN 7-80145-809-5

I.铁... II.铁... III.中国共产党—基层组织,
铁路企业—党支部—工作—干部教育—教材
IV.D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 107986 号

铁路企业党支部书记培训教材



光明日报出版社出版发行

(北京永安路 106 号)

邮政编码:100050

电话:63082437

沈阳新华印刷厂印刷



850×1168 1/32 印张 13.875 字数 320 千字

2003 年 12 月 第 1 版 2003 年 12 月 第 1 次印刷

ISBN7-80145-809-5/D

定价:24.50 元

序

何洪达

党支部是党的最基层组织，是党的全部工作和战斗力的基础。党支部建设在整个党的建设中处于重要地位。

铁路系统历来有重视党支部建设的传统。早在 60 年代初期，铁道部党委就提出了“面向基层，眼盯支部”的工作思路。90 年代，部党组和政治部又把党支部建设作为铁路政治工作的重点，提出了“落实基层，加强一线，狠抓根本，强化基础”的指导思想，制定下发了《铁路企业党支部建设纲要》，在全路开展了党支部“抓规范、达标准、创先进”活动，使党支部建设从恢复性加强走上了建设性发展的道路。进入新世纪，为加强和改进党支部建设，政治部下发了《关于“十五”党支部建设的指导意见》，要求在全路深入开展争创“五好”党支部活动。借鉴“三讲”教育的经验，又在党支部中深入开展了“三个代表”重要思想学习教育活动。今年，根据形势发展的需要，第二次修订了《铁路企业党支部建设纲要》，党支部建设迈上了一个新的台阶。在党的建设的长期实践中，抓好党支部建设，已经成为发挥党的政治优势，巩固和发展铁路事业的一条具有铁路特色的基本经验。

在新的形势下，加强和改进党支部建设具有更重要的现实意义和战略意义。党的十六大之后，铁道部党组以“三个代表”重要思想为指导，从铁路的实际出发，提出了实现铁路跨越式发展的战略决策。实现铁路跨越式发展是铁路的一次深刻改革，也是

一项宏伟的系统工程,对铁路党支部建设提出了新的要求。一方面,跨越式发展要求党支部充分发挥战斗堡垒作用,加强思想政治工作,调动一切积极因素,把各方面的力量凝聚起来,形成万众一心,共谋发展的生动局面;另一方面,跨越式发展也给党支部建设提出了新的课题,要求党支部必须抓住机遇,迎接挑战,必须充分发挥宣传群众、组织群众、密切联系群众的政治优势,必须不断提高自身的创造力、凝聚力和战斗力。只有这样,才能适应跨越式发展的需要。

党支部的战斗力的由诸多因素构成的。加强和改进党支部建设有许多工作要做,其中很重要的一条,就是要把党支部书记这支队伍建设好,这是因为书记是党支部工作的主持者和带头人,党支部书记的能力强与弱,工作水平高与低,在党支部建设中具有关键性作用。实践证明,有一个好支部书记,就能带出一个好的支部。党的十六大提出,党的基层组织应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。这不仅对基层党组织建设提出了更高的标准,也对党支部书记的能力和水平提出了新的要求。这就要求党支部书记领导能力、工作水平必须进一步提高。从铁路情况看,随着改革的不断深化,党支部书记队伍建设也出现一些新情况、新问题。由于政工机构和人员精简,兼职党支部书记数量增多,劳动组织的不断重组,生产结构的不断调整,党支部书记更换比较快,新手比较多,一部分党支部书记政治理论、业务知识、领导能力和工作水平还不能适应新形势、新任务的需要。提高党支部书记的领导能力、工作水平,已成为当前党支部建设中一个亟待解决的问题。

提高党支部书记的领导能力、工作水平,就要抓好党支部书记的学习和培训。组织部组织编写的《铁路企业党支部书记培训教材》,就是为了开展这一工作而采取的必要措施。全书坚持以

邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神、新党章为指导,以党的建设的基本理论、基础知识、党支部工作业务为主要内容,充分吸收借鉴近年来党支部在实践中创造的新鲜经验,特别是“三个代表”重要思想学习教育活动的经验,立足于党支部书记应该重点了解和把握的基本知识和党支部工作业务,确定内容,设置章节;围绕党支部工作中经常遇到的疑难问题,以问答的形式予以解答,以达到补充重点内容,释疑解惑的目的;围绕党支部的主要工作,编写了操作程序流程图,以达到按图操作,简明易行的目的。全书比较好地体现了时代性、规范性、实用性和操作性,既是党支部书记必备的学习培训用书和指导工作的工具书,也是一本党务工作者的业务参考书。

由于受篇幅所限,此书不可能把基本理论、基础知识等问题的外延延伸得很远,也不可能把实际工作中遇到的所有问题都容纳进去,这就需要各级党组织和党支部书记在实际工作中不断完善、丰富新内容。希望各级党组织引导党支部书记坚持学习,勇于实践,创造性地工作,不断提高领导能力和工作水平,努力做好党支部工作,为加强全路党的建设和实现新时期的目标任务贡献力量。

二〇〇三年十一月

目 录

序.....	1
--------	---

第一章 党建基础知识

第一节 党的性质、纲领、宗旨	1
一、党的性质	1
二、党的纲领	5
三、党的宗旨	7
第二节 党的指导思想、基本路线	10
一、党的指导思想.....	10
二、党的基本路线	13
第三节 党的根本组织制度	15
一、民主集中制是党的根本组织原则	15
二、坚持贯彻民主集中制的重要性.....	16
三、健全民主集中制的基本制度.....	18
四、切实保证民主集中制的贯彻执行.....	21
第四节 党的作风	23
一、党风问题是关系党生死存亡的问题	23
二、全面认识党的优良传统和作风	24
三、加强和改进党的作风建设,深入开展反腐败斗争.....	26

第二章 中国共产党简史

第一节 中国共产党的创立	29
一、中国共产党的创立是近代中国经济、政治发展的客观要求	29
二、中国共产党是中国工人运动和马克思主义相结合的产物	30
三、自从有了中国共产党,中国革命的面貌就焕然一新···	31
第二节 党在大革命和土地革命时期	33
一、党在大革命中	33
二、党在土地革命战争中	36
第三节 党在抗日战争和解放战争时期	38
一、党在抗日战争中	38
二、党在解放战争中	41
第四节 党在建国后至“文化大革命”时期	43
一、由新民主主义到社会主义转变的实现	43
二、对社会主义建设道路的长时期探索	44
三、“文化大革命”的十年内乱	47
第五节 党在社会主义现代化建设的新时期	48
一、十一届三中全会开辟社会主义事业发展的新时期···	48
二、中国特色社会主义建设道路的开辟	50
三、社会主义改革开放和现代化建设的新阶段	52

第三章 党支部的地位、作用

第一节 党支部的产生与发展	56
---------------------	----

一、马克思、恩格斯首先提出在基层设立 党支部的基本思想,并把它变为现实	56
二、列宁在无产阶级革命实践中进一步丰富和 发展了党支部建设	57
三、中国共产党历来重视党支部建设	58
四、铁路党支部建设的发展历程	59
第二节 党支部的地位、作用和功能	60
一、党支部的地位	60
二、党支部的作用	63
三、党支部的基本功能	64
第三节 党支部的设置、任务、基本工作内容	66
一、党支部的设置	66
二、党支部的任务	67
三、党支部的基本工作内容	71
第四节 党支部建设的指导思想、基本原则、基本标准	73
一、党支部建设的指导思想	73
二、党支部建设的基本原则	73
三、党支部建设的基本标准	74
第五节 正确处理党支部工作中的若干关系	75
一、党支部与上级党组织的关系	75
二、党支部与工会、共青团组织的关系	76
三、支部书记与行政负责人的关系	76
四、党支部集体领导与个人分工负责的关系	77
五、提倡不同意见的讨论与保持行动一致的关系	78

第四章 党支部的组织形式

第一节 支部大会	79
一、支部大会的性质和职能	79
二、支部大会的程序和要求	80
三、召开支部大会的有关规定及应注意 的几个问题	83
第二节 党支部委员会	84
一、党支部委员会的任期、组成	84
二、党支部委员会的选举	85
三、党支部委员会的职责和领导制度	91
四、党支部委员职责分工	92
五、党支部委员会会议的程序和要求	95
六、党支部委员会自身建设	98
第三节 党小组	102
一、党小组的地位、划分原则和任务	102
二、党小组长和党小组会	104
三、注重发挥党小组作用	105

第五章 党支部的保证监督

第一节 党支部保证监督的主要内容和主要途径、方法	110
一、党支部保证监督的主要内容	110
二、党支部保证监督的主要途径、方法	112
第二节 党支部保证监督应注意的问题	116
一、正确处理保证和监督的关系	116

二、正确处理组织监督和个人监督的关系	117
三、正确处理制度监督和人际制约的关系	118

第六章 党员教育工作

第一节 党员教育的基本目标和基本内容	119
一、党员教育的基本目标	119
二、党员教育的内容	121
第二节 党员教育的基本原则	124
一、理论联系实际的原则	124
二、正面教育为主的原则	126
三、分类施教的原则	127
四、加强教育同改进管理、严肃党纪相结合的原则	128
第三节 党员教育计划	129
一、党员教育计划制定的依据	130
二、党员教育计划的撰写程序及方法	131
第四节 党员教育的形式	135
一、党的组织生活	135
二、党课	136
三、座谈会、讨论会	139
四、开展各种党员教育活动	142
第五节 党员教育的方法	142
一、理论灌输法	142
二、典型教育法	143
三、社会活动法	144
四、寓教于乐法	145

第七章 党员管理工作

第一节 党员管理的含义、指导思想、原则和主要内容·····	148
一、党员管理的含义和指导思想·····	148
二、党员管理的原则和主要内容·····	149
第二节 党员的组织关系管理·····	151
一、党员组织关系的含义·····	151
二、根据需要及时转移组织关系·····	151
三、党员转移组织关系(包括临时组织关系)的 形式和要求·····	152
四、党支部在接转组织关系中的工作内容·····	154
第三节 严格党的组织生活·····	155
一、党的组织生活的含义和内容·····	155
二、党的组织生活的基本形式·····	156
三、严格党的组织生活的措施·····	157
四、特殊情况下的党员组织生活管理·····	159
第四节 党费的收缴、使用和管理·····	164
一、党费的收缴·····	164
二、党费的使用范围和管理制度·····	167
第五节 党籍和党龄管理·····	169
一、党籍管理·····	169
二、党龄计算·····	176
第六节 民主评议党员·····	178
一、民主评议党员的的含义、基本原则、基本内容 和准备工作·····	178
二、民主评议党员的方法步骤·····	182

第七节 保障党员的权利	189
一、党员享有的权利	189
二、对侵犯党员权利的行为的惩处	192
第八节 搞好党内活动	194
一、党内活动的意义	195
二、党内活动的特点	196
三、铁路企业党内活动的主要内容和形式	199
四、党内活动的基本要求	204
第九节 党内统计工作	207
一、党内统计工作的基本任务和作用	207
二、党内统计的对象和范围	210
三、党内统计应遵循的基本要求和经常涉及的指标	211

第八章 发展党员工作

第一节 发展党员工作的方针、原则	220
一、发展党员工作的方针	220
二、发展党员工作的原则	224
第二节 确定入党积极分子	225
一、申请人向党支部递交申请	226
二、党支部对申请人帮助、教育、考察	229
三、确定入党积极分子	233
第三节 培养、教育和考察入党积极分子	234
一、对入党积极分子培养教育	234
二、对入党积极分子考察	237
三、对入党积极分子的管理	240
第四节 确定发展对象	241

一、发展对象应具备的条件	241
二、确定发展对象的程序	242
三、做好政治审查工作	242
四、对发展对象进行短期集中培训	247
第五节 接收预备党员	247
一、确定入党介绍人	247
二、填写《入党志愿书》	248
三、接收预备党员的支部大会的准备工作	252
四、召开讨论接收预备党员的支部大会	255
五、上报审批	256
第六节 预备党员的教育、考察和转正	257
一、组织预备党员进行入党宣誓	258
二、对预备党员进行教育和考察	259
三、预备党员转正	263

第九章 纪律检查工作

第一节 党的纪律的内容和纪律检查工作的原则	273
一、党的纪律的内容	273
二、党的纪律检查工作的原则	276
第二节 党的纪律检查工作的主要任务和党支部的 主要工作内容	277
一、党的纪律检查工作的主要任务	277
二、党支部纪律检查工作的主要内容	278
第三节 党支部对党员进行党风、党纪教育的内容和 基本形式	279
一、党风党纪教育的内容	279

二、党风党纪教育的形式	282
第四节 党支部做好党内监督工作的内容与途径	284
一、党内监督的任务	284
二、党内监督工作的具体内容	285
三、党内监督的途径和方法	286
第五节 党支部协助上级党组织查处违纪案件、对违纪	
党员实施纪律处分的做法	287
一、党支部发现党员有违纪问题时,应视	
情况作出处理	287
二、处分党员的有关知识	288
三、处分党员的一般程序和讨论处分决定	
的支部大会的程序	292
四、处分决定的写法	294
五、对受党纪处分的党员进行教育和考察	300

第十章 思想政治工作和精神文明建设

第一节 思想政治工作的地位和作用	302
一、思想政治工作是经济工作和其他一切	
工作的生命线	302
二、思想政治工作是坚持和完善党的领导	
的中心环节	303
三、思想政治工作是企业物质文明、政治文明	
和精神文明建设的保证	304
四、思想政治工作是企业改革发展的精神动力	305
五、思想政治工作是调节关系、化解矛盾、凝聚力	
量、保持稳定的重要途径	305

第二节 思想政治工作的方针原则和制度建设·····	306
一、思想政治工作的方针原则·····	306
二、思想政治工作制度建设·····	312
第三节 思想政治工作的主要内容和方式方法·····	313
一、思想政治工作的主要内容·····	313
二、思想政治工作的方式方法·····	317
第四节 精神文明建设·····	322
一、社会主义精神文明建设的基本内容·····	322
二、社会主义精神文明建设的根本任务·····	323
三、适宜铁路企业党支部开展的精神文明建设活动·····	324

第十一章 工会、共青团工作

第一节 工会、共青团组织的性质和职能·····	326
一、工会组织的性质和职能·····	326
二、共青团组织的性质和职能·····	327
第二节 发挥工会、共青团组织作用是党支部的重要职责·····	327
第三节 加强对工会、共青团工作的领导·····	328
一、加强对工会工作的领导·····	328
二、加强对共青团工作的领导·····	329
第四节 支持工会、共青团组织独立负责地开展工作·····	330
一、党支部要支持工会、共青团组织按照各自的 章程独立负责地开展工作·····	330
二、充分发挥工会组织的作用·····	330
三、充分发挥团支部的作用·····	332

第十二章 党支部书记的能力要求

第一节 提高党支部书记领导能力的重要性	334
一、提高党支部书记领导能力是实践“三个代表” 重要思想的需要	334
二、提高党支部书记领导能力是新形势新任务的 需要	335
三、提高党支部书记领导能力是基层党组织建 设的需要	335
第二节 党支部书记应具备的能力及实现方法	335
一、执行政策能力	336
二、组织领导能力	339
三、经营管理能力	345
四、团结协作能力	347
五、联系群众能力	350
六、表达能力	352
七、自我完善能力	354

第十三章 常用文书写作

第一节 党支部常用文书写作的基本特点和要求	356
一、常用文书的基本特点	356
二、常用文书写作的基本要求	357
第二节 各种常用文书的内容和写作要求	357
一、工作计划的写作	357
例文：×××党支部××××年第一季度工作计划	358