



中原经济区策论

Policy of the Central Plains Economic Region

喻新安 顾永东/主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



本书为 河南省社会科学院区域经济重点学科重点著作
河南省社会科学院出版资助项目

中原经济区策论

Policy of the Central Plains Economic Region

喻新安 顾永东 主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中原经济区策论/喻新安, 顾永东主编. —北京: 经济管理出版社, 2011.5

ISBN 978-7-5096-1460-0

I. ①中… II. ①喻… ②顾… III. ①地区经济—经济发展—研究—河南省 IV. ①F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 095070 号

出版发行: **经济管理出版社**

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

印刷: 北京银祥印刷厂

经销: 新华书店

组稿编辑: 申桂萍

责任编辑: 邱永辉

责任印制: 黄 铎

责任校对: 李玉敏

720mm×1000mm/16

28 印张

470 千字

2011 年 6 月第 1 版

2011 年 6 月第 1 次印刷

定价: 68.00 元

书号: ISBN 978-7-5096-1460-0

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

●本书为 河南省社会科学院区域经济重点学科重点著作
河南省社会科学院出版资助项目

加快推进中原经济区建设 不断开创中原崛起、河南振兴新局面

——在河南省十一届人大四次会议上作的
《政府工作报告》摘要（代序）

郭庚茂

省委八届十一次全会通过的《中原经济区建设纲要》和“十二五”规划建议，是指导河南今后一个时期发展的行动纲领。中原经济区建设的战略定位是建成全国“三化”协调发展示范区、全国重要的经济增长板块、全国重要的综合交通枢纽和物流中心、华夏历史文明的重要传承区；战略目标是探索走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展路子，构建中原城市群、粮食生产核心区、“四区两带”生态功能区三大格局，努力增创粮食生产新优势、促进“三化”协调新进展、实现改革开放新突破、取得转型发展新跨越、开创和谐社会建设新局面；战略步骤是五年彰显优势，十年实现崛起。

“十二五”时期，是我省全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期，也是中原经济区建设的奠基时期。这一时期，我们既迎来产业转移、扩大内需、后发优势等难得历史机遇，也面临结构性矛盾突出、资源环境约束加剧、区域竞争压力加大、改



善民生任务繁重等诸多困难。总体上看，机遇大于挑战，有利条件多于不利因素。我们必须抓住机遇、乘势而上，正视挑战、克难攻坚，加快推进中原经济区建设，不断开创中原崛起、河南振兴新局面。

根据省委“十二五”规划建议，今后五年我省经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴为总体战略，以富民强省为中心任务，坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的实践要领，着力扩大内需，着力调整结构，着力改革开放，着力改善民生，促进经济又好又快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

“十二五”时期，我省要在优化结构、提高效益和降低能耗基础上，努力实现“两高一低”目标，即主要经济指标年均增速高于全国平均水平、力争高于中部地区平均水平，人口自然增长率继续低于全国平均水平。经过五年奋斗，综合经济实力显著增强，转变经济发展方式取得实质性进展，中原经济区优势得到彰显，富民强省迈出坚实步伐，全面建成小康社会、实现中原崛起和河南振兴的基础更加牢固。

实现上述目标任务，在指导原则上必须把握好四个方面：一是以科学发展为主题。在新的发展时期，坚持发展是硬道理的本质要求，就是坚持科学发展，就是要把科学发展要求体现到经济社会发展的各个方面、各个环节，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展。二是以加快转变经济发展方式为主线。坚持把加快转变经济发展方式作为推动科学发展的突出战略任务，贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持在发展中促转变、在转变中谋发展。三是以建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴为总体战略。围绕中原经济区战略目标、战略布局、战略重点，解放思想、融入全局，发挥优势、全面推进，通过五年努力，把作为中原经济区主体的河南建设成为全国重要



增长板块，在支撑中部崛起、密切东中西联系、服务全国大局中发挥更大作用。四是以富民强省为中心任务。这是推动科学发展的本质要求，是坚持以经济建设为中心在我省的具体实践。坚持富民优先、务必强省为要，把保障和改善民生作为各项工作的出发点和落脚点，着力构建“一个载体、三个体系”，加快新型工业化、新型城镇化，推进农业现代化，努力实现富民与强省的有机统一。

实现上述目标任务，在工作推进上必须突出四个战略重点：一是着力扩大内需。扩大内需、增强内生动力既是长期的战略任务，又是当务之急。积极扩大消费需求特别是居民消费需求，保持投资合理较快增长，努力扩大出口，加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长的新局面。二是着力调整结构。调整经济结构是加快发展方式转变、提升综合竞争力、增强发展后劲的主攻方向。突出抓好产业结构和城乡结构调整，着力解决产业竞争力弱、城乡差距大等问题，促进经济社会长期又好又快发展。三是着力改革开放。改革开放成效决定中原崛起、河南振兴成败。把改革创新作为破解深层次矛盾和各种瓶颈制约的根本途径，把扩大对外开放作为借势跨越、带动全局的战略举措，不断增强经济社会发展动力和活力。四是着力改善民生。保障和改善民生既是发展目的，又是发展动力。更加注重增加城乡中低收入居民收入，扩大社会保障覆盖面，提升公共服务水平，促进人的全面发展。

我们坚信，有党中央、国务院和省委的正确领导，有全省亿万人民的齐心协力、奋勇拼搏，再大的困难也阻挡不了我们前进的步伐，我省“十二五”发展蓝图一定能够如期实现！中原崛起、河南振兴一定会再奏凯歌、再谱新篇！

目 录

第一章 导论	1
一、中原经济区顶层设计的经验与启示	1
二、“三化”协调发展的内涵与外延	6
三、选准“三化”协调发展的突破口	10
四、中原经济区先行先试的“后发劣势”	11
第二章 区域新格局下的中原经济区	13
一、我国区域发展格局的演变	13
二、建设中原经济区的原因	21
三、中原经济区跨越式发展和进步	26
四、建设中原经济区要立足实干	32
第三章 发展目标与基本途径	37
一、中原崛起的新机遇新起点	37
二、实现“五新”总体目标	42
三、实现“两高”“双超”经济指标	47
四、把改善民生作为最终目标	54
五、建设中原经济区的基本途径	58
第四章 形成主体功能区	65
一、国家主体功能区的“中原元素”	65
二、中原经济区城市化战略格局	71



三、中原经济区农业战略格局	76
四、中原经济区生态安全战略格局	82
五、中原经济区主体功能互促互补	88
第五章 培育打造核心区	95
一、实现“双核”“双环”并立互动格局	95
二、高水平建设郑州都市区	98
三、提升洛阳“副中心”地位	103
四、推进郑汴一体化发展	106
五、推动五城对接联动促进郑州大都市经济圈格局形成	109
第六章 提升区域竞争力	115
一、增强区域自主创新能力	115
二、着力提升经济发展实力	121
三、形成“一极两圈三层”空间布局	128
四、实现“点—轴”呼应与带动格局	133
五、实现“三区”互补互动融合	136
第七章 增强战略腹地效应	141
一、强化内陆经济战略支撑	141
二、发挥核心枢纽和物流中心作用	144
三、拓展内需增长空间	147
四、提高资源保障能力	151
五、促进东中西互动和区域合作	155
第八章 破解“三化”协调难题	159
一、“三化”协调的深层次矛盾和难点	159
二、“三化”协调的内在机理与标志	163
三、同步推进“三化”的新机遇新命题	168
四、破解“三化”协调难题的主要对策	173

第九章 加快新型工业化	183
一、实现“两化”深度融合	183
二、增强产业支撑能力	186
三、高起点推动产业发展	189
四、提高企业产品质量、效益和竞争力	194
五、重视中小企业的作用	198
六、加快建设产业集聚区	201
第十章 提速新型城镇化	205
一、以城乡统筹和城乡一体化为切入点	205
二、推进现代城镇体系建设	209
三、提升中原城市群辐射带动能力	212
四、不断优化城市形态	215
五、激发县域经济发展活力	220
六、提高城乡建设管理水平	225
第十一章 推进农业现代化	229
一、大力发展现代农业	229
二、加强农田水利建设	234
三、加快农业结构调整	238
四、强化农业科技支撑能力	241
五、做大做强涉农工业和服务业	245
六、深化农村综合改革	249
第十二章 跨越发展与融资推动	253
一、跨越发展有赖于融资推动	253
二、靠融资破解“钱从哪里来”难题	257
三、跨越发展与多元化融资	262
四、政府融资对跨越发展的支撑作用	269



五、跨越式发展呼唤开发性金融	280
第十三章 转型发展与开放带动	289
一、开放带动促进转型发展	289
二、积极有效承接产业转移	294
三、全面拓宽开放带动的领域	298
四、推进对外贸易与合作快速发展	302
五、加强开放带动载体建设	306
六、优化开放带动的环境	309
第十四章 区域创新与“先行先试”	311
一、区域创新有赖于“先行先试”	311
二、比照进行“先行先试”	315
三、率先进行“先行先试”	327
四、“先行先试”的方法与步骤	338
第十五章 重点开发与项目布局	341
一、重点开发呼唤重大项目布局	341
二、重大项目布局的原则	349
三、重大项目布局的目标	352
四、重大项目布局的举措	356
第十六章 更好地发挥比较优势	361
一、更好地发挥区位优势	361
二、更好地发挥人口优势	366
三、更好地发挥文化优势	370
四、更好地发挥粮食优势	374
五、更好地发挥基础优势	379
六、更好地发挥后发优势	383

第十七章 注重统筹和协调	391
一、坚持平衡发展、协调发展与可持续发展	391
二、统筹工业和农业现代化两大目标	394
三、统筹经济发展与社会事业发展	398
四、高度重视统筹城乡发展	402
五、注重环保、生态、人口与资源	407
第十八章 强化规划导向作用	413
一、中原经济区发展规划的制定	413
二、中原经济区规划目标的分解及实施	419
三、中原经济区规划动态监测评估体系	424
参考文献	431
后 记	435

第一章 导 论

以中原经济区纳入《全国主体功能区规划》以及写入国家“十二五”规划纲要为标志，建设中原经济区正式上升为国家战略。据悉，国务院关于支持河南建设中原经济区的指导性文件和相关规划也在酝酿之中。中原崛起，已经开启新的篇章。

一、中原经济区顶层设计的经验与启示

建设中原经济区顶层设计的过程，是思想不断解放的过程、认识不断深化的过程、取得广泛共识的过程、赢得多方支持的过程。大体经历了四个阶段：第一阶段，思想发动，2009年12月~2010年3月；第二阶段，深入研究，2010年3月~6月；第三阶段，形成共识，2010年7月~11月中旬；第四阶段，决策实施，2010年11月中旬以后。回顾中原经济区顶层设计的过程，有几点重要的经验和启示。

1. 要思想领先，抢抓机遇

2010年是“十一五”收官之年，也是“十二五”谋划之年。对河南省来说，2010年还有更为重要的意义，就是能否抓住国家谋划“十二五”的机遇，确定河南经济社会发展的战略选择并使之上升到国家战略层面。在此之前，河南周边的一些省份已经通过谋划和研究，选定了区域发展的新方略，并得到国务院或国家有关部门的认可与支持，如武汉城市圈“两型社会”综合配套改革试验区、关中—天水经济区、黄河三角洲高效生态经济区、鄱阳湖生态经济区等。河南省上下对新形势



下中原崛起的指向和重点高度关注，也充满期盼。河南省委、省政府适应经济社会发展新形势的需要，借鉴外地经验，抢抓机遇，启动了建设中原经济区的谋划工作。实践证明，谋划建设中原经济区，坚持思想领先起了决定性的作用。回头看，中原经济区顶层设计的过程，就是思维不断创新、认识不断提高的过程。2009年11月底，卢展工到河南省履职主政，从12月开始到各地调研。卢展工同志在调研中不断与各级干部交换意见，强调要突破行政思维的束缚，用区域经济的发展理念审视自己。为了解决理念和认识问题，河南省委、省政府不惜人力、物力，组成庞大的课题组，对“什么是中原”、“什么是中原崛起”等问题进行系统分析和研究，不仅使全省上下对一些基本问题廓清了认识，而且为河南经济社会发展的战略选择奠定了坚实的思想基础。正是由于河南上下对中原经济区建设认识高度一致，思想高度统一，才进一步得到了省外、境外的强烈反响，取得了超出预期的良好效果。中原经济区建设要取得实效，一定要继续坚持思想领先，抢抓机遇。要立足于解决干部群众的深层次思想认识问题，把解放思想作为建设中原经济区“永不竣工”的工程。各级党委和政府要从习惯于行政干预、行政命令，到树立经济区理念，尽量发挥市场的作用，推动中原经济区又好又快发展。

2. 要遵循规律，科学谋划

卢展工同志在2010年7月2日河南省委常委（扩大）会议上指出：“中心城市、城市群的辐射能力、影响能力是有限的，辐射范围最大为350公里左右。以河南为主体，涵盖周边的中原地区经济发展水平虽然不如沿海地区，但自成体系，不可能依靠任何其他区域的辐射和带动。”根据卢展工同志的指示，从2010年3月开始，河南决策层和有关方面围绕“什么是中原”、“什么是中原崛起”、“为什么要中原崛起”、“怎样实现中原崛起”、“河南能否走在中部崛起前列”等问题进行了深入系统的思考和研究，目的就是探寻、认识中原区域发展的内在联系和发展规律。课题组依据中原地区历代政区的变迁和文化影响，按照定量计算和定性分析相结合的方法，运用断裂点模型，确定了中原经济区的空间范围，其四至为：西临华山，北至太行山—漳河一线，南界沔水—淮河一线，东达泰山—泗水一线；主要包括现在的河南省全部以及毗邻省份部分地区。同时，对这个区域“客观存在、相对独立、欠发达特征明显、承载重大使命”等特点有了更为清醒的认识。正是基于这些规律性的认识，才有了谋划中原经济区的系统思路，才



有了对设立中原经济区重大意义、战略定位、战略布局等的准确把握。由此，可以认识到，我们推动经济社会发展，绝不能靠拍脑袋、想当然作决策，绝不能违背宗旨、脱离实际地处理问题，必须尊重客观规律，进行科学谋划和决断。在今后建设中原经济区的过程中，各地各部门都要自觉遵循市场经济规律特别是区域经济规律，敢于突破行政区划概念的束缚，认真研究在中原经济区中的地位和作用，努力做出各自的积极贡献。

3. 要立足实际，勇于创新

随着国家“十二五”规划的研究编制，河南到底应该走一条什么样的路子，到底应该有什么样的战略定位并使之得到国家的认可，上升到国家战略层面，这是关系河南未来发展前景的重大问题。河南相关部门和专家学者在进行大量研究的基础上，于2010年6月底提出了可供选择的三个思路：一是建设中原经济区；二是建设中原城市群“三化”协调发展示范区；三是建设中原新型城镇化示范区。卢展工同志在2010年7月2日的省委常委（扩大）会议上明确指出：如果是简单地为了把河南省提出的发展战略上升到国家战略层面，那继续申报中原城市群“三化”协调发展示范区就可以了。但如果从河南实际出发，就要经过反复比较，选择最优方案和思路。大量研究表明，河南是一个农业大省，建设中原城市群不可能成为今后相当长时间内指导全省的发展思路；而提“新型城镇化示范区”，也容易就城镇化而论城镇化，难以真正使农村和城市一体化发展。比较而言，建设中原经济区，能够把河南这些年已被实践证明有效的东西在新的形势下加以持续、延伸、拓展和深化，进而形成一个总集成，搭建一个总平台，把中原崛起、河南振兴的宏伟事业继续推向前进。如何建设中原经济区，同样要正视变化中的实际，对河南的区域布局、发展思路及时进行调整。如现在已经把中原城市群的城市由原来的9个扩大为18个；将河南空间布局的“四分法”调整为中原经济区的“三区”，即核心区、主体区和合作区，同时，在功能上形成城市化战略格局、农业战略格局和生态安全格局。在建设中原经济区的过程中，河南各地各部门要立足实际，找准贯彻落实中央和省委决策部署的切入点、结合点。要按照区域经济发展的要求，依据各地优势，推动中原经济区内产业、城镇等合理布局，推动人才、资金、技术等生产要素优化配置，使各地的发展良性互动、相互促进，要创造性地开展工作，真正发挥好地方一级党委、政府的作用。



4. 要站位大局，找准定位

在中原经济区的研究过程中，如何认识建设中原经济区的意义，是一个非常核心的问题。课题组在研究中提出了大量佐证，形成了“加快河南发展，促进中部崛起，强化东中西互动，服务全国大局”的总思路，得到广泛认可和赞誉。特别是卢展工同志 2010 年 10 月 7 日在“中原经济区汇报座谈会”上的总结发言，将建设中原经济区的意义概括为“六个有利于”，突出强调“有利于国家区域经

济布局的进一步完善”，“有利于国家统筹协调梯次推进发展重大战略的实施”，更是站位大局做出的重要论断。关于中原经济区如何定位，经历了“五定位”、“六定位”、“四定位”的反复。在定位的具体内涵方面，曾提出过“中西部新型城镇化示范区”、“促进国家振兴的战略腹地”、“全国粮食生产核心区”、“全国粮食安全的重要保障区”、“全国文化改革发展试验区”、“全国生态文明建设示范区”、“全国重要的先进制造业和现代服务业基地”等。经过多次调整、反复修改，不断地矫正站位的局限性，克服视野的狭隘性，突破认识的片面性，更加注重站位全国看中原，联系大局看中原，着眼未来看中原。最后，从凸显河南的区位、文化、粮食优势，持续走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调发展的路子考虑，确定了中原经济区以下四个战略定位：全国“三化”协调发展示范区、全国重要的经济增长板块、全国综合交通枢纽和物流中心、华夏历史文明重要传承区。建设中原经济区，河南各地各部门都要更好地站位大局，把本地区本部门的发展放在中原经济区建设的全局中来审视，从而做到准确定位、主动呼应、主动对接、主动融入。要注意发掘优势、发现优势、创造优势，既使自身优势得到充分发挥，又与其他地区的优势相互补充、有机整合，产生聚合效应，在服务全局中实现自身的更好发展。

5. 要依靠专家，凝聚合力

建设中原经济区，不是个别领导人的主观臆断，而是依靠专家，凝聚合力，科学决策、民主决策的结果。如上所述，从 2010 年 3~6 月，一个由 50 余名专家学者和职能部门人员组成的课题组开始集中研究，先后形成《中原崛起若干重大问题研究总报告》及 5 个分报告、《中原新型城镇化研究》10 个研究报告；起草了《加快中原发展建设纲要》（以下简称《纲要》）等。这些资料翔实、有理有据



的研究报告，使中原崛起战略思路的选择奠定在科学研究的基础之上。回顾中原崛起的历史，在关系全省发展战略选择的重大问题上，集中这么多专家、研究这么长时间，是没有先例的。这一举措，充分体现了河南省委、省政府尊重专家、尊重科学的执政理念。2010年7月以后，河南省有关方面、各民主党派中央、国家著名学术机构等先后组织多次研讨会、座谈会、论坛，对建设中原经济区战略构想进行深入论证。特别是在北京举办了5次高规格的研讨会、座谈会，请国内最知名、最权威、最有影响的专家学者点评、会诊、把脉，就是向他们借力、借智，用他们的宽阔视野、先进理念和真知灼见丰富我们的认识。《纲要》的编制充分利用了专家学者的前期研究成果，积极吸收了有关领导、专家学者的意见和建议。在《纲要（草案）》提交河南省委八届十一次全会审议前，广泛征求了各方面的意见和建议。根据河南省委八届十一次全会的审议和提出的意见，省委又对《纲要（草案）》进行了多处修改，最后以中共河南省委文件（豫发〔2010〕16号）正式印发了《中原经济区建设纲要（试行）》。建设中原经济区是一项艰巨而繁重的任务，需要全省人民共同努力。必须充分发挥党的领导核心作用，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。要创新选人、用人办法，形成有利于科学发展的用人导向。要做好新形势下群众工作，不断提高群众工作的针对性和实效性，充分激发人民群众干事创业的热情，把人民群众的智慧 and 力量凝聚到建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴的实践中来。

6. 要顺应大势，破解难题

“十一五”以来，河南省认真贯彻落实中央一系列重大决策部署，改革开放和现代化建设取得显著成绩，经济社会发展总体持续、总体提升、总体协调、总体有效，呈现出好的趋势、好的态势、好的气势。但是，河南人口多、底子薄、基础弱、发展不平衡的基本省情没有根本改变。作为一个发展中的大省，河南正处于负重爬坡阶段，面临破解“四道难题”的严峻挑战。为了顺应区域发展大势，破解自身发展难题，课题组在研究过程中曾提出过一些赶超思路，譬如在提交2010年7月2日省委常委（扩大）会议讨论的《关于建设中原经济区的初步设想》中，就提出过“力争到2020年河南省主要人均经济指标超过全国平均水平，提前1~2年实现全面建设小康社会的奋斗目标”。后来根据专家学者的意见，取消了“提前1~2年实现全面建设小康社会”的目标，体现了严谨科学的态度。