

云南省昭通市2003年 国民经济和社会 发展报告

邬永飞 主编

云南省昭通市发展计划委员会

云南省昭通市发展计划委员会 编印

内部资料

昭市新出（2003）准印字 09 号

开本：850×1168 1/32

印张：10

印数：1000 册

昭通市印刷厂承印

2003 年 6 月印刷

编委会成员

主 编: 邬永飞

副主编: 陈明甫 田 渊 黄 杰 陈红斌 李 晓

编 委: 胡 鹏 彭 霓 锁 燕 凌征涛 杨 林
王天友 游友芬 廖顺东 李静雯 肖发善
叶昌书 吴雅丽
蒋仕奇 虎尊营 郑成才 杨胜书 杨德林
王兴宝 周高文 王 云 刘 涛 江旭林
曾 勇

目 录

昭通市人民政府工作报告	1
昭通市第一届人民代表大会第四次会议	
关于昭通市 2002 年国民经济和社会发展规划执行情况与	
2003 年国民经济和社会发展规划的决议	23
关于昭通市 2002 年国民经济和社会发展规划执行情况与	
2003 年国民经济和社会发展规划草案的报告	24
昭通市 2003 年国民经济和社会发展规划主要指标	38
昭通市发展计划委员会关于 2003 年国民经济和	
社会发展工作的建议	39

专题计划报告

昭通市 2002 年固定资产投资完成情况和 2003 年	
固定资产投资工作建议	47
昭通市 2002 年建设项目前期工作情况和 2003 年	
建设项目前期工作安排	53

昭通市 2002 年农村经济运行情况和 2003 年计划安排意见	58
昭通市 2002 年扶贫计划执行情况及 2003 年扶贫工作意见	70
昭通市 2002 年工业、能源经济运行情况和 2003 年计划安排	76
昭通市 2002 年内外贸流通运行、利用外资情况 和 2003 年计划安排意见	86
昭通市 2002 年交通建设计划执行情况和 2003 年计划安排意见	96
昭通市服务业发展情况及 2003 年计划安排	104
昭通市 2002 年社会发展回顾及 2003 年展望	110
昭通市 2002 年高新技术产业发展回顾及 2003 年基本思路	125
昭通市实施西部大开发主要进展和 2003 年工作重点	132
昭通市 2002 年支援“两站”建设工作情况和 2003 年工作思路	138
昭通市 2002 年商品价格管理、成本调查、价格监测概况 及 2003 年工作要点	147
昭通市 2002 年收费管理工作情况及 2003 年工作重点	156

昭通市 2002 年价格监督检查工作情况及 2003 年工作重点	161
昭通市 2002 年价格认证工作情况及 2003 年工作重点	169
昭通市 1998 年至 2002 年国债项目完成情况及 下步工作打算	173

县区发展报告

昭阳区 2003 年国民经济和社会发展报告	179
鲁甸县 2003 年国民经济和社会发展报告	189
巧家县 2003 年国民经济和社会发展报告	205
盐津县 2003 年国民经济和社会发展报告	216
大关县 2003 年国民经济和社会发展报告	233
永善县 2003 年国民经济和社会发展报告	241
绥江县 2003 年国民经济和社会发展报告	251
镇雄县 2003 年国民经济和社会发展报告	258
彝良县 2003 年国民经济和社会发展报告	270
威信县 2003 年国民经济和社会发展报告	281
水富县 2003 年国民经济和社会发展报告	293

政 府 工 作 报 告

——2003 年 3 月 31 日在昭通市
第一届人民代表大会第四次会议上

市人民政府代市长 邓先培

各位代表：

我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2002 年经济社会发展的主要情况

过去的一年，在中共昭通市委的正确领导下，全市各族人民高举邓小平理论伟大旗帜，认真学习贯彻党的十六大和省第七次党代会精神，努力实践“三个代表”重要思想，全面落实省委、省政府的一系列重大部署，以加快发展为主题，以“团结干事”思想教育活动为动力，同心同德，扎实工作，圆满完成了市一届人大二次会议确定的经济社会发展各项任务。

（一）国民经济实现恢复性增长。

针对近年来全市经济增速持续走低的趋势，我们紧紧盯住经济增长目标不放松，正视困难，顽强拼搏，创造性地开展工作。通过努力，全市完成国内生产总值 112.66 亿元，比上年增长 4.5%。其中第一产业增长 2.7%，第二产业增长 3.8%，第三产业增长 6.4%。

——农村经济稳步发展。全市完成农业总产值 47.3 亿元，比

上年增长 2.4%。主要经济作物产量均有不同程度的增加。烤烟生产收购任务全面完成,收购均价同比提高 12.1%。畜牧业产值增长 5.8%。乡镇企业营业收入达 40.92 亿元。

——工业经济平稳增长。全市现价工业总产值完成 48.19 亿元,比上年增长 11.89%。其中规模以上工业总产值增长 23.96%,利税增长 13.9%。卷烟生产经营好转,利税比上年增长 10.59%。

——经济结构调整稳步推进。努力探索农业提质增效的路子,冬季农业开发比上年增加 3.2 万亩,优质苹果、蚕桑、茶叶等农产品基地规模扩大。竹产业规划和建设全面启动。优势产业的培育开始起步,煤炭、天麻产业开发前期工作初见成效。第三产业增幅明显,对经济增长的贡献达 2.5 个百分点。非公有制经济快速发展,成为全市经济增长的重要力量。城镇化发展进程加快,市政府驻地城市总规修编、全市城镇体系规划编制及重点中心小集镇的发展规划相继完成,在市区实施了供水管网改造、污水处理厂、垃圾处理场、元宝山公园、环西路改扩建等一批重点市政工程。积极组织劳务输出,全年转移农村剩余劳动力 62.3 万人。

——固定资产投资大幅增长。我们坚持走投资拉动经济增长的路子,加强项目前期工作,千方百计争取上级支持,全年共完成固定资产投资 30.05 亿元,比上年增长 10.5%。高度重视抓好在建、续建项目,内昆铁路开通货运,通县油路工程基本完成,渔洞水库灌区工程和炉房、云荞、大水沟三件中型水库主体工程完成年度投资计划,高桥电站和农网改造投资力度加大,21 个国债项目建设进展顺利,生态重点工程竣工。

——财政金融平稳运行。地方财政一般预算收入完成 5.16 亿元,同口径增长 10%;一般预算支出完成 22.73 亿元,同口径增长 12.5%。金融机构存贷款余额分别达 91.8 亿元和 72.14 亿元,农业贷款、农村小额信用贷款、基建贷款和个人中长期消费贷款增加,为地方经济发展提供了有力支持。

——人民生活水平不断提高。全市城镇居民人均可支配收入 6605 元,增长 5.8%;农民人均纯收入 1001 元,增长 5.9%。加大扶贫攻坚力度,又有 8 万农村贫困人口越过了温饱线。6.08 万城镇贫困居民全部纳入最低生活保障,实现应保尽保。全力组织抗灾救灾,筹措和投入资金,对灾区和受灾群众实施了有效救助。市场繁荣,商品丰富,人民群众的衣、食、住、用、行及享受医疗、教育的条件有新的改善。

(二)改革开放取得新成绩。

国有企业改革不断深化。认真贯彻落实全省国有企业改革工作会议精神,制定出台了《关于深化国有企业改革的实施意见》等政策措施。市化肥厂等 29 户企业的改革试点工作取得重要进展。社会保障制度改革步伐加快,养老保险、失业保险、城镇职工医疗保险覆盖面扩大,参保人数分别达 4.99 万人、4.2 万人和 8.7 万人。市县乡机构改革迈出重大步伐,共精简机构 55 个,分流人员 2256 人。公务员录用制度改革、户籍管理制度改革和教育管理体制改革进展顺利。

以内昆铁路开通为契机,改善软硬环境,努力扩大对外开放,全年实际利用外资 2.39 亿元,同比增长 5.3 倍。积极组团参加“昆交会”、“青洽会”等大型交易会,成功举办第三届中国昆明国际旅游节昭通分会场系列活动和昭通市首届科技成果展览交易会,提升了昭通的开放度和知名度。在引资参与城市建设和煤炭、马铃薯等产业开发方面有了较大突破。

(三)各项社会事业长足进步。

抓住科技成果向现实生产力转化这一关键环节,推动科技创新。组织市内外专家对我市产业建设中的一些关键技术问题进行科技攻关,在天麻规范化种植、魔芋深加工、高产桑园栽培、苹果绵蚜虫防治等方面取得了重要进展。加强市校合作,与市外 10 多家大专院校和科研院所达成了长期合作协议。科普工作深入开展,

全民科技意识增强,农村实用技术推广力度进一步加大。科技对经济的贡献率有新的提高。

继续重视和加强“两基”工作。小学适龄儿童入学率和初中毛入学率分别达 98.3% 和 59.4%, 同比增加 0.1 个百分点和 4.2 个百分点,辍学率分别为 1.84% 和 3%, 同比下降 0.27 个百分点和 1.27 个百分点。扫除青壮年文盲 5.58 万人。认真落实“危改”工程和“义教”工程项目,全年新增校舍 9.59 万平方米,排除中小学危房 6.3 万平方米。已有 237 个现代远程教育网点建成使用。实施课改实验,以德育为核心的素质教育积极推进。整合教育资源,原市一、二中实行了合并办学。

可持续发展能力增强。严格控制人口增长,人口自然增长率比上年下降 0.43 个百分点,计划生育率比上年提高 6.73 个百分点。生态建设和环境保护整体推进,退耕还林还草完成 31.83 万亩,天保工程顺利实施,农村替代能源建设迈出新步伐,环保执法和国土整治工作进一步加强。

紧紧把握先进文化的前进方向,全面落实《公民道德建设实施纲要》,以改变落后生产生活方式和争做文明公民为主题的群众性精神文明创建活动在广大城乡蓬勃开展。文艺创作活跃,一批文学作品获得省的奖励,昭通文学现象与作家群在省内外产生较大影响。坚持繁荣与整顿并举,净化了文化市场。群众性体育活动广泛开展,竞技体育在云南省第十一届运动会上取得好成绩,争取到了省第八届“民运会”承办权。完成 777 个村级卫星站数字化改造和升级工作,开通了 11 个县(区)的广播电视光缆联网工程。深化卫生体制改革,清理规范各类医疗卫生机构,严格药品招标采购,加大食品和药品监督力度,强化疾病预防控制和妇幼保健工作,提高了城乡卫生保障能力。

(四)民主法制建设不断加强。

市政府认真执行市人大及其常委会的决议、决定,自觉接受人

大、政协和人民群众的监督,进一步完善议事决策制度,民主决策、科学决策的能力有新的提高。开展“四五”普法,重视城市社区建设,完善农村村民自治,基层民主政治建设稳步推进。坚持依法治国,全面推行行政执法责任制,清理废止 2001 年以前的规范性文件 115 件。加强政府廉政建设,领导干部廉洁自律意识增强,部门和行业不正之风得到有效遏制。

强化社会治安综合治理,深入开展以打黑除恶为重点的“严打整治”斗争,有效控制了刑事、治安案件高发的势头。打拐、追逃、破案在全省名列前茅。完善社会矛盾排查调处机制,加强信访工作,妥善处置了各类纠纷和群体性事件。积极开展禁毒工作,扫除社会丑恶现象,与“法轮功”等邪教组织作坚决的斗争,维护了社会稳定。认真开展民族团结教育活动,促进了少数民族地区经济繁荣和社会发展。全面贯彻党的宗教政策,依法加强对宗教事务的管理。大力整顿和规范市场经济秩序,改善了经济发展环境。落实安全生产责任制,加强督促检查,保护了人民群众生命财产安全。

民兵预备役工作和国防教育进一步加强,“双拥”工作健康开展。驻昭人民解放军、武警官兵在两个文明建设中发挥了重要作用。邮政电信、外事侨务、气象、地震、档案管理、地方志、残疾人事业及老龄和妇女儿童工作都取得了新的成绩。

回顾一年来的工作,我们的主要体会是:必须始终高度重视农业和农村工作,加强农业基础设施建设,搞好农业产业化经营,千方百计增加农民收入;必须加大经济结构调整力度,依靠科技,面向市场,改造提升传统产业,积极开发优势特色资源,努力培育新的经济增长点;必须坚定不移地走投资拉动经济增长的路子,抢抓机遇,扩大投资,夯实基础;必须坚定不移地深化各项改革,不断消除体制性和机制性障碍,促进各种所有制经济大发展;必须坚定不移地扩大对内对外开放,改善环境,外引内联,在对外合作与竞争

中上水平、上台阶;必须高度重视“两生”问题,坚决控制人口过快增长,恢复生态,努力推进可持续发展;必须时刻关注城乡困难群众的生产生活,推进扶贫开发和社会保障体系建设,维护弱势群体的切身利益;必须不断加强各级政府自身建设,始终把政府置于人大、政协和人民群众的监督之下,一心一意谋发展,执政为民不懈怠。

各位代表,过去的一年,是我们在克服困难中不断前进的一年,更是在解放思想中统一思想,在加快发展中探索创新的一年。成绩来之不易。我们能取得上述成绩,是省委、省政府和中共昭通市委正确领导,市人大、市政协加强监督、大力支持的结果,是全市各族人民奋力拼搏、辛勤劳动的结晶。我代表市人民政府,向全市各族干部群众、驻昭人民解放军、武警官兵和公安干警致以崇高的敬意!向所有关心、支持昭通建设的同志们、朋友们表示衷心的感谢!

我们也清醒地认识到,当前经济社会生活中还存在不少困难和问题,政府工作还有缺点和不足。主要是:经济增速处于全省后列,保持经济持续增长的基础不牢固;农业产业化进程缓慢,农民增收困难;财政收支矛盾尖锐;深化国有企业改革的任务繁重;发展非公有制经济和扩大对外开放的环境有待改善;人口形势严峻,城乡就业和再就业压力大;安全事故时有发生,一些地方社会治安不好;部分政府工作人员思想保守,作风飘浮,精神不振;少数干部以权谋私、违纪违法。对这些问题,我们要引起高度重视,继续采取有力措施加以解决。

二、认真贯彻落实党的十六大精神,为全面建设小康社会起好步、开好局

党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标,为我市经济社会加快发展指明了方向。中共昭通市委一届四次全会提出我

市“到 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番,基本消除贫困,为后 10 年的快速发展奠定坚实基础;到 2020 年国内生产总值比 2000 年翻两番,并力争有更大发展,达到全省中等发达地区小康社会水平。经济结构趋于合理,工业化具有一定水平,人民群众的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,社会主义民主政治和民主法制建设更加完备,人口得到有效控制,生态环境良好,社会秩序稳定,人民生活更加殷实”的全面建设小康社会的宏伟目标。这是新世纪头 20 年昭通毫不动摇、务求必达的战略目标。为实现这一宏伟目标,我们要把加快发展作为政府工作的第一要务,以全面建设小康社会统领全局,始终保持与时俱进的精神状态和只争朝夕的昂扬斗志,聚精会神搞建设,全力以赴促发展。

2003 年,是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年,也是完成“十五”计划的关键之年。继续保持全市经济平稳上升的良好势头,对于鼓舞士气、增强信心,为全面建设小康社会起好步、开好局具有十分重大的意义。做好今年的工作,我们有许多有利条件:党的十六大提出的全面建设小康社会的宏伟目标催人奋进,将极大地鼓舞全市人民的斗志;国家实施西部大开发战略和继续实行积极的财政政策,有利于我们争取更多支持,进一步夯实发展基础;以内昆铁路、通县油路和渔洞水库为代表的一批重点工程竣工,制约我市发展的瓶颈初步缓解,有利于我们进一步扩大开放,招商引资;溪洛渡、向家坝电站筹建工作进入实质性阶段,一批重大项目开工新建,必将有效扩大投资和消费需求;2002 年全市经济实现恢复性增长,也为今年的发展奠定了良好基础。只要我们善于发现、把握和利用机遇,顺势而谋,乘势而上,就一定能完成今年的各项任务。我们对做好今年的工作充满信心。

今年政府工作的总体要求是:以党的十六大精神为指导,认真贯彻中央经济工作会议和省委七届三次全会精神,全面落实市委一届四次全会部署,把加快发展作为政府工作的第一要务,大力调

整经济结构,努力提高经济增长的质量和效益;千方百计扩大固定资产投资,强化基础设施建设;加快改革步伐,扩大对外开放;推进科教兴昭和可持续发展,提高城乡人民生活水平。加强社会主义精神文明和民主法制建设,保持社会稳定,促进国民经济快速健康发展和社会全面进步。

今年全市经济社会发展宏观调控的主要预期目标建议为:国内生产总值增长 6% 以上,全社会固定资产投资增长 10%,社会消费品零售总额增长 7%,地方财政一般预算收入增长 5%,城镇居民人均可支配收入增长 6%,农民人均纯收入增长 5%,城镇登记失业率控制在 6% 以内,人口自然增长率控制在 12‰ 以内。要完成今年的目标任务,必须重点抓好以下 10 项工作。

(一)以农民增收为目标,大力调整农业和农村经济结构。

全面建设小康社会,最繁重、最艰巨的任务在农村。我们要按照“围绕增收调结构,突出特色闯市场,依靠科技增效益”的思路,进一步加大工作力度,千方百计增加农民收入。

第一,大力调整种养业结构、品种结构和区域结构,建设一批有一定规模、市场前景好、能持续发挥效益的特色农产品基地。坚持因地制宜,科学规划,提高经济作物、饲料作物在种植业中的比例。巩固生猪生产,大力发展以牛、羊为重点的草食型动物和土鸡等特色养殖。在江边河谷地区,以开发热区农业为重点,大力发展优质蚕桑、柑橘、苦丁茶、魔芋、花椒、反季蔬菜和其他绿色食品;在昭鲁坝区,集中精力抓好以优质烤烟、苹果、蔬菜、畜禽养殖和优质专用粮生产为主的优质高效、无公害农业示范基地建设;在高二半山区,重点发展畜牧业、林果业、竹产业、中药材、天麻菌材、马铃薯和小杂粮;在各县县城、中心集镇郊区,努力扩大优质肉、蛋、奶、菜、花等产品的生产,丰富城乡人民生活。加快推进农业标准化体系建设,保证农产品质量安全。第二,推进农业产业化经营。要牢固树立扶持产业化就是扶持农业、扶持龙头企业就是扶持农民的

思想,抓紧制定和完善政策,有重点、分层次地抓好一批有资源优势、市场潜力大的龙头企业,带动千家万户增收。围绕马铃薯、天麻、魔芋、苹果、茶叶、蚕桑、竹产品和畜产品等优势农产品的开发,着重支持龙头企业采用新技术,建立原料基地,发展精深加工,开拓国内外市场。引导乡镇企业根据农业产业化经营的需要,加快结构调整、体制创新和技术进步,突出发展农产品加工业和储藏、保鲜、运销业。市、县区都要结合实际,确定重点,在扶持龙头企业上迈出实质性步伐。第三,努力提高农业科技水平。继续抓好重大农业科技措施的推广,扩大农业实用技术的覆盖面。选择条件较好的地方,开展农业示范园建设。改革农业科技推广体制,完善农业科研、推广网络,加快农业技术的研究、引进和运用,为农民提供信息和技术服务。第四,加快农产品流通体系建设。要采取政府引导、市场运作的方式,在沿路、沿边适宜地区,加快建设面向全省、全国的专业农产品市场。积极发展各种农民专业合作社经济组织和农产品行业协会,壮大农副产品销售经纪人和中间商队伍,支持优势农产品进入市内外、省内外重点消费市场特别是主流超市。鼓励供销合作社和民营企业在农村发展农业生产资料和日用工业品连锁经营,千方百计搞活农产品流通。第五,引导农村劳动力合理有序流动。支持农民外出务工,是增加农民收入的重要途径。要按照“公平对待,合理引导,完善管理,搞好服务”的方针,加强劳务输出的管理、服务和培训工作,力争全年转移农村剩余劳动力 65 万人以上,变人口负担为经济优势。

各级政府都要认真贯彻中央农村经济工作会议精神,多方增加对农业的投入。及时兑现退耕还林的粮食和补助资金,直接增加农民收入。继续稳定和完善土地承包关系,赋予农民长期而有保障的土地经营权。坚决制止各种不切实际的集资、摊派,严格执行涉农价格和收费公示制度,查处乱收费和乱罚款,让农民休养生息。

(二)以解决农村特困人口温饱问题为重点,扎实推进新一轮扶贫开发,认真做好再就业工作。

我市尚有 54.11 万农村人口未解决温饱,必须树立长期作战的思想,坚持扶贫攻坚不动摇。要认真贯彻落实胡锦涛同志视察昭通时的重要指示和温家宝同志对昭通贫困问题的重要批示精神,以特困村为主战场,以特困户为主要对象,采取更加切实有效的措施,坚持不懈地加大扶贫开发力度,力争今年再解决 8 万农村特困人口的温饱问题。

坚持开发式扶贫,坚定不移地走资源开发、产业覆盖、龙头企业带动的路子,不断探索扶贫开发的新途径、新办法,着力提高贫困地区经济的整体素质和效益。统筹各项扶贫资金,努力加大对贫困地区水、电、路等基础设施建设的投入,认真实施好 2002 年度省列重点扶持村和安居、温饱工程等项目,新解决 14 万农村人口的饮水困难,尽快改善贫困地区的生产生活条件。做好跨地州安置人口的稳定工作,加强与安置地的联系和协调,巩固和扩大易地扶贫开发成果。加强扶贫资金的使用管理,不允许搞与解决群众温饱无关的项目,更不允许用扶贫资金平衡地方预算。支持做好农村小额信贷工作,满足特困农户生产发展资金的需要。继续开展科技文化扶贫,引导贫困地区广大干部群众发扬艰苦奋斗的创业精神,苦干实干。做好中央、省级机关对口扶贫的衔接和服务工作,继续开展机关挂钩扶贫、干部包户扶贫,广泛动员社会各界参与扶贫。坚持分类指导,对极端贫困户,要采取特殊帮扶措施,优先发展粮食生产,使他们有饭吃、有衣穿、有房住、有水喝,小孩能上学;对已初步脱贫的农户,要帮助其想办法、找路子,实现稳定脱贫。抓紧制定、申报今年安居、温饱工程项目,编制好 2004—2005 年度重点村项目实施计划,积极争取国家和省的支持,尽快消除住岩洞、窝棚和权权房等极端贫困现象。

要积极开辟就业门路,努力扩大城乡就业和下岗职工再就业。

用好用足中央和省的优惠政策,支持非公有制经济吸纳更多的人员就业,鼓励下岗职工和城镇失业人员自主创业,积极发展以商贸、餐饮、社区和家政服务为主的第三产业。大力发展非全日制、非固定单位等灵活多样的就业形式,扶持和培育创业带头人。引导大中专毕业生适应国家就业政策的改革,转变就业观念,自主择业。

要高度重视城乡困难群众生活。千方百计筹措资金,保证国有企业离退休人员养老金、下岗职工基本生活费和城镇困难群体最低生活保障补助的发放。扩大社会保险覆盖面,积极稳妥地推进下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。切实安排好农村困难群众和受灾群众的生产生活,积极推进农村“低保”工作。

(三)做好支援和服务“两站”建设工作,千方百计增加固定资产投资,夯实发展基础。

溪洛渡、向家坝电站已进入正式筹建阶段。这是我市未来 20 年最好的机遇,最大的投资,最具潜力的增长点。要坚持“举全市之力,支援和服务‘两站’建设”的方针,主动介入,靠前服务,抢占先机,把握重点,努力推动全市经济跨越式发展。一是要坚决贯彻执行省政府下达的“封库令”,严格水库淹没区、施工封闭管理区和移民安置区的管理,停止“红线”内的一切新建、扩建、改建和其他工程项目,严格控制库区人口增长。二是要制定和完善移民搬迁规划,不折不扣地完成溪洛渡电站坝址施工区首批移民安置任务。三是要增强全局意识,配合业主方抓好各项前期工作,加快项目区的产业结构、产品结构调整和服务设施建设,为“两站”建设大军创造良好的生产生活条件。四是要把支援服务“两站”建设与改善基础设施结合起来,有重点、分层次、分步骤地制定出我市基础设施建设实施方案,力争全市基础设施在短期内有明显改观。

要围绕“两站”建设,积极加强与中央和省直有关部门的联系,促成麻柳湾至水富、普洱至溪洛渡、新民至待补高等级公路和水富