



非公有制经济组织 党建 科学化研究

张永明 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

非公有制经济组织 党建科学化研究

张永明 著



浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

非公有制经济组织党建科学化研究/ 张永明著. —杭州: 浙江大学出版社, 2011. 8
ISBN 978-7-308-08937-1

I. ①非… II. ①张… III. ①中国共产党—私营企业—党的建设—研究 IV. ①D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 153999 号

非公有制经济组织党建科学化研究

张永明 著

责任编辑 吴伟伟 weiweiwu@zju.edu.cn.

封面设计 十木米

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 17.25

字 数 291 千

版 印 次 2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-08937-1

定 价 39.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

前 言

非公有制经济在我国从无到有,从小到大,经历了 30 年的发展历程,对我国社会的政治、经济、文化等各方面产生了深刻的影响。如何加强非公有制经济组织党的建设,提高非公有制经济组织党的建设科学化水平,是 21 世纪党的建设面临的全新课题。

党的十七届四中全会《决定》指出,要“推进党的建设科学化”、“提高党的建设科学化水平”,这是我们党在反思总结自身建设历史经验、冷静观察党的建设实际状况的基础上提出的一个重大命题和重大任务。这个命题是中国共产党总结建党 90 年,特别是执政 60 年自身建设基本经验所得出的结论,是中国共产党对当前自身建设所存在的各种问题进行深刻分析所提出的基本要求,也是解决中国共产党在新形势下所面临的各项任务的根本举措。科学化就是要遵循和符合事物发展的客观规律。党建科学化,就是要按照党的建设规律来研究党的建设,按照党建规律来创新党的建设,按照制度化、规范化的要求去推进党的建设。提高非公有制经济组织党建科学化水平,必须以非公有制经济组织自身发展规律为基础,在探寻和把握非公有制经济组织党建内在规律的基础上,推进非公有制经济组织党建工作新发展。

由于非公有制经济组织自身的特殊性质,客观上决定其党建工作的艰巨性和复杂性。非公有制经济组织的党建工作有别于国有、集体企业的党建工作。首先,从企业对党建工作的需求状况看,非公有制经济组织的经营观念趋向于追求利润最大化,其管理结构、劳资关系对党的工作接纳性较小,党组织在其中一般没有制度化的安排,党的工作已由国有、集体企业

的“内在要素”演变成了一种“外在要素”。其次,从企业与党组织的相互关系看,一方面,非公有制经济组织中的党组织与上级党组织只是一种松散的挂靠关系,相对于上级党组织而言,它处于“边缘地位”;另一方面,非公有制经济组织特有的制度安排,限制了党组织的活动空间,相对于非公有制经济组织的工作体系而言,党组织也处于“边缘地位”。再次,从非公有制经济组织党员职工的组成看,非公有制经济组织职工来源广泛,文化参差不齐,观念习惯相差很大,人员流动快,企业用工灵活等,使非公有制经济组织党建工作比国有企业、机关事业单位党建工作更趋复杂。

非公有制经济组织党建工作是当前党建工作的一个新领域,有许多新的课题亟待解决,有许多新的难题亟待解破。改革开放以来,伴随着非公有制经济的发展,非公有制经济组织党建工作取得了巨大进展,积累了宝贵的经验。但是我们看到,非公有制经济组织党建仍然滞后于非公有制经济的迅猛发展,仍然是基层党建工作中的一个薄弱环节,非公有制经济组织党建工作的科学机制还未真正形成,党组织在非公有制经济组织的作用还没有很好地发挥。进一步加强非公有制经济组织党建工作,提高非公有制经济组织党建科学化水平,需要我们努力探索非公有制经济组织党建工作的规律,认真总结非公有制经济组织党建工作的经验,学习借鉴国有企业、机关事业单位党建工作的经验,努力使非公有制经济组织党建工作体现时代性、把握规律性、赋予创造性,推动非公有制经济组织党建工作的科学发展。

从2001年开始,本人开始关注非公有制经济组织党的建设问题,2001年参与宁波市委党校乐承耀教授主持的中央党校课题“从宁波市非公有制经济发展看我国社会阶层新变化研究”,2004年主持中央党校课题“非公有制企业党员先进性问题”,2005年该课题成果获宁波市党员先进性教育一等奖,2004年参与陈鹏建教育长的国家社科规划课题“沿海发达地区新社会阶层党员队伍建设问题研究”,2010年参与《区域化党建在宁波的实践发展与理论创新》的编著,并撰写第五章《宁波新社会经济组织党建发展模式探索》,2010年,在总结近10年来对非公有制经济组织党建研究的基础上,申报国家社科基金规划课题,有幸并被列为2010年国家社科基金课题——“提高非公有制经济组织党组织建设科学化水平研究”,本书就是国家社科基金课题研究的相关成果。

张永明

2011年6月

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 选题意义和研究现状	(2)
第二节 核心概念的辨析	(16)
第三节 相关基础理论的梳理与评介	(21)
第四节 研究对象、方法和基本内容	(27)
第二章 非公有制经济在我国的发展	(32)
第一节 马克思主义经典作家对社会主义制度的设想	(32)
第二节 新民主主义革命时期我党对非公有制经济的认识	(42)
第三节 社会主义建设时期我党对非公有制经济的认识	(46)
第四节 非公有制经济发展对我国的影响	(57)
第三章 加强非公有制经济组织党的建设	(68)
第一节 党组织建设是非公有制经济组织党的建设的根本保证	(68)
第二节 非公有制经济组织党组织建设的主要内容	(74)
第三节 非公有制经济组织党组织建设面临的主要困难	(81)
第四节 非公有制经济组织党组织建设科学化的途径	(91)
第四章 加强非公有制经济组织党员教育管理	(105)
第一节 加强对非公有制经济组织党员教育管理的意义	(106)
第二节 非公有制经济组织党员教育管理的主要内容	(110)

第三节	非公有制经济组织党员教育管理存在的主要问题	…	(117)
第四节	提高非公有制经济组织党员教育管理科学化水平	…	(124)
第五章	加强非公有制经济组织思想政治工作	……………	(137)
第一节	加强非公有制经济组织思想政治工作的必要性	……	(137)
第二节	非公有制经济组织思想政治工作的主要内容及特点	……………	(144)
第三节	非公有制经济组织思想政治工作存在的问题	……	(149)
第四节	提高非公有制经济组织思想政治工作科学化水平的途径	……………	(157)
第六章	完善非公有制经济组织党建工作运行机制	……………	(171)
第一节	健全非公有制经济组织党建工作运行机制的重要意义	……………	(172)
第二节	非公有制经济组织党建工作机制的基本内容	……	(175)
第三节	非公有制经济组织党建工作运行机制存在的主要问题	……………	(181)
第四节	提高非公有制经济组织党建工作运行机制的科学化水平的途径	……………	(191)
第七章	加强非公有制经济组织统战工作	……………	(202)
第一节	加强非公有制经济组织统战工作的意义	……	(203)
第二节	非公有制经济组织统战工作的主要功能	……	(209)
第三节	非公有制经济组织统战工作面临的主要问题	……	(217)
第四节	提高非公有制经济组织统战工作科学化水平	……	(225)
第八章	加强党对非公有制经济组织的领导	……………	(235)
第一节	加强党对非公有制经济组织党建工作领导的必要性	……………	(236)
第二节	党对非公有制经济组织领导的方式	……	(240)
第三节	党对非公有制经济组织实现有效领导面临的困难	…	(251)
第四节	提高党对非公有制经济组织领导的科学化水平	……	(256)
主要参考文献	……………		(265)
后 记	……………		(270)

第一章 绪 论

以公有制为基础,多种所有制共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。党的十一届三中全会以来,随着改革开放的不断深入,社会主义市场经济体制的不断建立和完善,我国非公有制经济从无到有,由弱到强,发展势头十分迅猛,已成为我国社会主义市场经济的重要组成部分。非公有制经济在推动我国经济战略性结构调整,满足人民群众多方面需求,扩大就业、促进经济社会协调发展等方面发挥了重要的作用。非公有制经济目前在整个国民经济中已接近“三分天下有其二”,成为我国经济和社会发展的一支重要力量,并且正在以更加迅猛的势头滚动发展。而在这个阶层中的党建工作却成为一个薄弱环节,党员数量相对较少,党的基层组织组建困难,党员组织活动流于形式,大量优秀的人才没有加入中国共产党。在非公有制经济组织中建立党的组织,开展党的工作,吸收他们中的优秀分子加入中国共产党,对于在新的历史条件下,提高党的社会影响力和凝聚力,增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,已是至关重要,当务之急。

第一节 选题意义和研究现状

一、问题的提出及研究意义

改革开放以来,特别是进入 21 世纪以后,我国非公有制经济的快速发展,使我国的经济社会生活发生了广泛而深刻的变化,社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式等日益多样化,非公有制经济组织大量涌现,非公有制经济的地位和作用日益重要。2010 年底我国个体私营企业从业人员总数超过 1.8 亿,较 2005 年底增加 6000 万人,年均增加 1200 万人,年均增速超过 9%。根据 2010 年 9 月份数据同比增速测算,我国登记注册的私营企业数量从“十一五”期初的 430 万户迅速增加到“十一五”期末的逾 840 万户,年均增速高达 14.3%,五年增幅超过 95%,成为我国最大的企业群体,占全国实有企业总数的 74%;私营企业注册资金总额超过 19 万亿元,年均增速达到 20.1%,五年增幅超过 150%。截至 2010 年底,我国登记注册的个体工商户超过 3400 万户,注册资金超过 1.3 万亿元。^① 非公有制经济的快速发展,成为国家税收的重要来源,非公有制企业向国家缴纳税收入,由 1989 年的 1.1 亿元,增加到 2007 年的 4771.5 亿元,年均增长 59.1%;个体经济向国家缴纳的税收收入,由 1982 年的 11.3 亿元,增加到 2007 年的 1484.3 亿元,年均增长 21.5%。据国家税务总局的数据,2006 年,在全国税收收入中,国有经济占 24.8%,集体经济占 2.9%,混合经济占 35.5%,外商投资经济占 21.2%,个体经济占 13.5%。^② 国民经济和社会发展统计公报提供的数据显示,在各类工业企业中,非公有制企业利润增长迅速,非公有制经济在整个国民经济中所占的比重迅速加大。2008 年浙江非公有制经济增加值为 15825.85 亿元,占 GDP 的 73.7%,其中个体私营经济增加值为 11829.06 亿元,占 GDP 的 55.1%;港澳台及外商投资经济增加值 3996.79 亿元,占 GDP 的 18.6%。^③ 非公有制经济的快速发展,不仅给我国的政治、经济、社会、文化生活带来了深刻的影响,也向党的基

① 进入复兴论坛,来源:中国政府网,2011-1-19。

② 《中国私营企业主阶层成长的新阶段、新情况、新问题》,中国网,2009-1-13。

③ 《浙江非公有制经济发展比较研究》,浙江统计信息网,2011-2-24。

层组织建设提出了更高的要求。

如何在非公有制经济组织建立与健全中国共产党的组织?如何发挥非公有制经济组织党组织在广大职工中的政治核心作用和党员的先锋模范作用?如何从这类企业党组织的实际出发,探索党组织的活动方式,发挥党组织的作用?加强党对非公有制经济组织的领导,把广大非公有制经济人士团结在党的周围,不仅需要我们党在实践中探索,更需要从理论上进行总结。马克思主义认为,问题就是时代的口号,我们只有认真探索和解决非公有制经济组织党建实践中所遇到的新情况和新问题,针对实践提出的问题给予科学的解答和理论上的说明,才能有效地推进党的建设这一新的伟大工程,准确地把握和解决这些问题,才能把人类社会不断推向前进。

党的基层组织建设是党建工作的核心内容和基础环节,随着我国经济体制的转换以及社会结构和社会关系的急剧变化,在非公有制经济组织开展党建工作成为新时期推进党的建设这一新的伟大工程中的全新的任务。“怎样针对新情况新问题加强党的基层组织建设,是一个需要全党同志积极思考和努力实践的重要课题。”^①能否在非公有制经济组织建立和完善党的基层组织,切实加强和改进非公有制企业的党的建设;关系到党能否不断地增强党执政的阶级基础、扩大党的群众基础,不断地提高党的社会影响力,党的执政地位能否得到巩固;关系到党的路线方针能否在非公有制经济组织贯彻执行,非公有制企业中能否保护广大职工的合法权益、引导非公有制经济健康发展。显然,提高非公有制党建科学化水平,对解决这些问题是十分必要和重要的。在中国共产党成立89周年前夕,中共中央总书记胡锦涛在主持学习时强调:“要把继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐落到实处,朝着全面建设小康社会宏伟目标前进,就必须紧紧依靠各级党组织、全体党员紧密团结全国各族人民共同奋斗。只有党的基层组织都充分发挥战斗堡垒作用,党的基层干部都充分发挥骨干带头作用,全体党员都充分发挥先锋模范作用,才能保持党同人民群众的血肉联系,才能为推动党和人民事业发展不断凝聚强大力量。”^②

① 本书编写组:《十六届四中全会文件新思想新论断新举措学习读本》,研究出版社2004年版,第12页。

② 胡锦涛:《不断提高党的基层组织建设科学化水平》,新华网,2010-6-22。

二、研究现状与文献综述

随着非公有制经济在我国不断发展壮大,党的工作在非公有制经济组织全面展开。为了推进非公有制经济组织党建工作进一步开展,近些年来我国社会各界比较重视非公有制经济组织党的建设的研究,中央和地方各级党委为加强非公有制经济组织的党建工作,制定了不少加强非公有制经济组织党组织建设的方针政策,国家社科基金从1993年起至今已将10多个非公有制经济组织党建问题作为立项课题,理论界对非公有制经济组织党的建设的成果可谓是浩如烟海,已有近30部专著和4000多篇论文。近年来,非公有制经济领域党的建设作为基层党建的一个新的重要领域备受关注,在整个党建工作中的地位也在不断提升,其相关理论研究也成了当前党建研究的一个重点和热点课题。比如,近年来,仅发表在中央主办的《求是》杂志及中央党校主办的《理论动态》、《理论前沿》、《学习时报》、《中国党政干部论坛》等报刊上的相关文章,就有几十篇之多。非公有制经济发展较快的上海、浙江、江苏、福建、广东等地,纷纷依托党校或党建研究会等专门机构,积极开展这一领域党建工作的研究,成果颇丰。^①也有不少高校和研究机构的研究生把非公有制党建作为学位论文的选题。^②通观研究近况,多数成果围绕三项问题展开:一是阐述为什么要在非公有制经济领域建立党组织;二是探索如何建立党组织;三是如何发挥好私营企业党组织的作用。^③具体可细分为以下内容。

(一)围绕非公有制经济组织党组织建设重要性、必要性进行研究

对非公有制经济组织开展党建工作重要性的研究,有人从解决非公有

① 上海是中国共产党的诞生地,该市的党建研究呈现出鲜明的时代特征和上海特点。上海市委党校近年来对非公有制经济领域党建工作的研究力度不断加大,不时有新成果推出,主要有2000年市委党校完成的“上海新经济组织党的建设调查与研究”课题、《非公有制经济组织党建工作读本》(中共中央党校出版社2000年版)、《新经济组织党建工作》(上海人民出版社2002年版)等。

② 此外,还有中共宁波市委党校课题组编写出版的《新社会阶层中的党员队伍建设研究》等。这方面代表性的论著有:傅桃生的《非公有制经济组织党建工作理论研究》(人民出版社2003年版),胡林辉的《私营企业党的建设理论与实践》(人民出版社2002年版),董建萍的《非公有制企业党建工作的若干思考》(《中共中央党校学报》2001年第18期),王河的《非公有制企业党组织功能的准确定位及其实现方式》(《理论探讨》2003年第3期)。

③ 参见陈志谦的《转型期私营企业党的建设研究》(中共中央党校博士论文,2005);李少斐的《非公有制经济领域党建问题新论——基于组织资源开发视角的分析》(天津大学博士论文,2006)。

制经济组织存在和产生了很多社会问题的角度出发,也有人从中国共产党作为执政党要巩固和扩大执政基础和群众基础的角度出发,还有人从促进我国生产力的角度出发,等等。代表性的观点有:实现全面建设小康社会目标,必须进一步加强非公有制经济组织党建工作。我们党对在非公有制经济组织开展党建工作的重要作用的认识是逐步提高的,由20世纪90年代初作为加强党的建设的一项具体工作,加强统一战线的主要内容上升到扩大党的执政基础、巩固党的执政地位的高度来认识。比如从最初分析非公有制经济组织党的组织建设的可行性,巩固党的执政地位,扩大党的执政基础来加强非公有制经济党组织建设,到后来认识到非公有制企业中的党组织加强自身建设,是进一步解放和发展社会生产力,保持国民经济持续快速健康发展的需要。有的认为,加强非公有制经济组织的党建工作,是中国共产党应对社会主义市场经济条件下所有制结构和社会阶层的新变化、进一步密切联系群众、增强党的阶级基础、提高工人阶级队伍的整体素质、推动非公有制经济的健康发展的迫切需要,有助于企业管理的民主化、现代化,符合企业的长远利益和根本利益。^①学者张燕敏认为:“非公有制经济是生产力发展的前沿阵地之一,中国共产党要始终代表社会先进生产力的发展要求,走在经济和社会发展前列,就必须占领这块阵地,建立党组织。”^②李健刚则认为:“事实已经证明,没有非公有制企业的和谐发展,就没有非公有制经济的协调健康发展;没有非公有制经济的协调健康发展,就没有经济的快速协调健康发展,也就没有社会的稳定和谐发展。而在非公有制企业的和谐发展问题上,非公企业党建水平的提升有着十分重要的特殊意义。”^③这些研究主要在宏观层面上为我们揭示了在非公有制经济组织开展党建工作的必要性。

(二)围绕对非公有制经济组织党组织定位进行研究

非公有制经济组织党组织的定位问题,是学者们最为关注的问题。这个问题归根到底是执政党在现代市场中究竟应当承担什么角色,处于何种地位的问题。首先我们应该对非公有制经济组织党组织进行明确的功能

① 董建萍:《非公有制企业党建工作的若干思考》,《中共中央党校学报》2001年第18期。

② 张燕敏:《对加强非公有制企业党建工作的思考》,《理论界》2004年第6期。

③ 李健刚:《提升非公有制党建水平,奠基和谐社会》,《内蒙古农业大学学报》(社会科学版)2005年第4期。

定位,明确党组织的职能和任务。因为只有对非公有制经济组织党组织进行定位,才能研究和解决非公有制经济组织党建工作的其他问题。非公有制经济组织中党的建设存在的诸多问题,都与定位问题没有取得实质性的突破和进展有着直接或间接的关系,甚至从某种意义上来说,定位问题实际上已经成为制约非公有制企业党的建设发展的“瓶颈”。目前大多数学者对非公有制经济组织的定位是在企业发挥政治核心作用。“党组织的地位应处于非公有制企业的政治核心地位”^①,但这种定位与国有企业党组织的定位有“实质不同”。有的认为“无论是哪种所有制性质的企业,企业党组织都要发挥政治核心作用”^②。有的认为党组织在非公有制企业的地位问题实际上是“党组织同企业、企业主以及群众的关系的问题”,“对于非公有制企业而言,如果党组织凭借其党员优秀的生产经营才能积极参与企业的改革和生产经营,促进企业的发展,并且能够站在国家、企业和职工总体利益的基点上协调矛盾,使企业主和职工共同为建设有中国特色的社会主义作出贡献,那么,党组织就是不可或缺的政治核心。对于非公有制的企业主来说,党组织也应当成为政治核心。”^③

对于非公有制经济组织党组织在企业应发挥怎样的核心作用。有学者认为,非公有制经济组织党组织在企业中应发挥引导监督作用,促进非公有制企业健康发展。引导监督企业贯彻执行党的路线方针政策,引导监督企业遵守国家的法律法规,引导监督企业内部经营管理机制建设。发挥党组织的利益协调职能,促进非公有制企业和谐发展,搞好外部协调,为企业发展营造良好外部环境,搞好内部协调,为企业发展营造和谐的内部环境。发挥党组织的团结凝聚职能,推动非公有制企业稳定发展,加强组织指导,加强引导服务。发挥党组织促进发展职能,促进企业可持续发展。发挥基层党组织的战斗堡垒作用,为企业可持续发展提供动力源泉。发挥党员的先锋模范作用,为企业可持续发展注入活力元素。^④ 有的学者从各地实践经验中阐述了非公有制企业党的基层组织中的地位、作用、难点,认为非公有制企业党组织地位和作用主要体现在:搞好党组织的自身建设,在企业职工中发挥政治核心作用;协助上级有关部门认真贯彻“团结、帮助、

① 王河:《非公有制企业党组织功能准确定位及其实现方式》,《理论探讨》2003年第1期。

② 向葵葵:《关于加强非公有制经济领域党建工作的思考》,《中央社会主义学院学报》2004年第3期。

③ 王河主编:《中国非公有制企业党建工作》,上海人民出版社2002年版,第22页。

④ 郑迎:《非公企业基层党组织的职能定位》,《党政论坛》2010年第1期。

引导、教育”的方针,做好非党代表人士的统战工作。非公有制企业党建工作的难点主要是党组织的保证监督作用难到位、发展党员难、开展党组织活动难、发挥作用难等问题。^①

对于如何加强非公有制经济组织党组织建设方面,发挥非公有制经济组织的党建工作的核心作用。有的学者从非公有制经济组织党的建设实践来看,党组织在非公有制企业中发挥作用,需要体制和机制的保证,需要人文环境和客观条件的保证,需要有好的人文环境和社会环境以及外部和党的领导环境。^②也有的学者认为,要发挥非公有制经济组织党组织的核心作用,必须找到党组织发挥作用的切合点,要转变观念,建构加强非公有制经济党的建设的价值基础,要科学定位,以共同价值期待实现党建与企业生产经营的有机结合,把党建作为企业发展的有机整体,纳入企业运行体制内开展工作,明晰企业社会责任,完善党组织的作用与功能。^③

在实践中非公有制企业党组织地位的现状究竟如何?也有一些学者做了一些调查研究,得出的结论是:“非公有制企业党组织地位处于一种失落状态。”^④这种“失落状态”,首先表现在党组织在企业经营决策上的无地位;其次在参谋咨询问题上偶有地位,但引不起企业主的真正重视;再次表现在宣传贯彻党的路线方针上仅有形式上的地位;最后表现在群众团体和职工中得不到真正的尊重。有的作者以浙江省台州市18家非公有制企业为例,运用青木昌彦的制度观和政治经济学相关理论,将非公有制企业党建纳入制度框架分析,探讨非公有制企业党建政策的制度化基础,并从制度互补性角度分析党组织在非公有制企业中应发挥的作用,指出在企业中建立党的组织并发挥作用是对经典企业内部治理结构进行创新,党组织间接进入治理结构,直接参与企业治理,可以有更大的作为,所以要进一步对党组织的决策职能加以明确与完善。^⑤

(三) 围绕非公有制经济组织党员教育管理问题进行研究

对非公有制经济组织党员的教育管理,是党的建设面临的一个新的重

① 秦兴洪:《试析非公有制企业党组织的地位和作用》,《社会主义研究》2003年第3期。

② 马振亚:《论党组织在非公有制企业中发挥作用的条件》,《组织人事学研究》2003年第3期。

③ 蔡霞、蔡志强:《非公有制企业党组织如何发挥作用》,《理论视野》2008年第3期。

④ 高国航:《非公有制企业党组织地位问题研究》,《理论研究》2004年第3期。

⑤ 梁雄军等:《非公有制企业党建的制度分析》,《中共中央党校学报》2004年第2期。

大问题,也是学者们研究较多的问题之一。对这个问题的研究主要有以下几个方面:对非公有制经济组织党员管理的现状进行分析。认为非公有制经济组织党组织的现状是:党组织覆盖面小、党建工作空白点多、党员数量少;党员教育管理难度大;党员队伍壮大难;党组织和党员的管理体系尚未完全理顺;党组织作用发挥不明显。^①有的学者认为,非公有制经济组织党员管理不到位,主要表现在:第一,“空挂”党员问题突出。所谓“空挂”党员是指组织关系在企业,但党员本人与企业已失去联系的党员。对这一部分党员根本无法进行教育管理。第二,有党员无组织。第三,有组织无活动。第四,部分企业党费收缴困难。非公有制企业中党组织的地位和作用不明确,党组织和党员作用发挥不理想。^②陶庆认为当前非公有制经济组织党建工作,一方面,基层组织建设覆盖面不广,存在“隐性党员”。同时党的基层组织建设不平衡,经济发展水平与党建工作不协调,不配套的现象。另一方面,党的基层组织家庭化倾向严重,这主要是与广大非公有制企业业主用工近亲化所致。^③

对非公有制经济组织党员教育管理存在问题进行分析认为,非公有制经济组织党员教育管理存在的问题,首先,思想认识仍然存在不少模糊观念,对非公有制企业开展党建工作认识不清,一些非公有制企业的党员,特别是从党政机关、企事业单位和国有企业转到非公有制企业的党员,对自身作用的发挥感到困惑。部分企业主对非公有制企业党建工作持疑虑心态。他们担心建立党组织,会“多个婆婆多个麻烦”;担心党组织会“外行领导内行”;担心党组织对其非常敏感的税收等问题实行严格监督;担心党组织的活动会影响生产秩序。“党内有些同志认为我国实行对外开放,大力引进外资之际,在‘三资’企业加强党组织的基层组织建设,不利于对外开放,不利于引进外资;还有些同志认为在非公有制企业中建立党的组织,开展党的工作,是为非公有制经济发展设置障碍,找麻烦,对开展党的工作缺乏主动性……很多业主也认为他的企业过去没有党组织也一样发展起来

① 兰如春:《非公有制经济组织党建工作探索与创新》,《中共福建省委党校学报》2002年第8期;徐焕枝:《非公有制企业党建工作的探讨》,《探索》2002年第3期。

② 杨淑英:《夯实基础 开拓创新——乐山市沙湾区非公有制经济组织党组织建设对策研究》,《乐山师范学院学报》2007年第2期。

③ 陶庆:《非公有制经济组织党建工作的现状分析》,《中共宁波市委党校学报》2002年第2期。

了,因此设不设党组织无关大局。”^①其次,党员组织关系不到位。一类是外来务工党员抱有临时思想;一类是党政机关、事业单位和国有企业的离岗、下岗党员,他们担心如果把组织关系转到非公有制企业,在原单位享有的住房、入保、调资、职称晋升等待遇会被取消,也不愿把组织关系转过来;还有一类是当地的农村党员或社区党员,他们在当地都有一定的政治待遇和经济待遇,也不愿意转组织关系。党内生活的不正常,使非公有制企业党建工作的水平较低。^②

还有学者把非公有制企业党员教育管理难的原因归结为“管理主体不明确,责任不落实,工作不到位。这主要是部分改制后的企业和跨地区建立的私营企业由谁负责党组织的组建和工作管理不明确,导致党组织不能随企业的改制和建立而及时同步组建”^③。这一类的研究侧重于从理论上探究非公有制企业党组织建立难的原因,但缺乏深入基层的实践性考察。有的对非公有制经济组织党员教育管理难概括为五个难点问题:一是非公有制经济组织党建工作的定位、作用和地位问题至今实际上并没有真正解决,企业中党组织的作用未能落到实处;二是非公有制经济组织的党组织和党员的管理体制问题;三是非公有制经济组织党建的制度建设问题;四是非公有制经济组织党的队伍建设问题主要是要防止和解决家族化问题,以及选配好非公有制经济组织党组织负责人问题;五是非公有制经济组织党组织的工作方式、活动方式问题。^④

(四)围绕非公有制经济组织党组织建设进行研究

非公有制经济组织党组织,是党在非公有制经济组织党建工作的组织者和实施者,是非公有制经济组织党建工作的组织保障。对非公有制经济组织党组织建设研究主要表现在以下几个方面:对非公有制经济组织党组织组建困难情况进行分析。有研究者认为,非公有制经济组织发展党员难,党组织覆盖率不高,究其原因主要有三个方面:一是党组织组建工作难度较大,主要是由于相当多的非公有制企业没有党员。非公有制企业的规

① 雷钟、艾克拜尔·吾斯曼:《对非公有制企业党组织建设工作的探讨与思考》,《湖北省社会主义学院学报》2004年第4期。

② 王文滋:《对浙江省非公有制企业党建工作的调查与思考》,《中州学刊》2006年第1期。

③ 邓凯、向三等:《关于吉林省私营企业党建工作情况的调研报告》,《社会科学战线》2000年第4期。

④ 张文元:《从宁波市社会阶层变化看非公有制经济组织党建工作》,《中共宁波市委党校学报》2002年第1期。

模大小不一,小到个体工商户,大到跨国公司,员工人数从一二十人到几千人甚至上万人不等,相当一部分非公有制企业规模普遍偏小,没有或只有数量很少的党员,职工流动性大。二是对党员的管理难度较大,党员的真实数量难以统计。非公有制企业具有较强的流变性,开业、歇业、停业受市场波动影响很大。尤其是个体工商户,点多面广,从业多样,经营活动节奏快,存在着游散、流动等不确定性。三是党的组织活动难以开展,党组织作用的发挥不理想。在非公有制企业中,业主大多不是党员,绝大多数党员都是受雇于业主的职工,主要从事企业生产。党组织活动的时间、经费、效果得不到有效保证;业主和党员对党组织在企业中的职责、地位把握不准,党组织开展活动常有无所适从之感。^①

对非公有制经济组织党组织组建的模式进行研究。有的学者从非公有制企业党建工作的实际,探讨党组织的设置模式,认为非公有制企业党组织可以根据非公有制企业的情况,灵活组建党组织,如正式党员三人以上可以采取单独组建,也可以以行业为纽带采取条块组建,也可以以地域为单位进行联合组建,还有其他根据实际情况的组建方式。^② 有的根据各地探索中形成的比较成熟的经验,将非公有制企业党组织设置形式总结为以下七种:(1)独立式组建。凡是有3名或3名以上正式党员的非公有制企业,各方面条件具备的,根据党章规定,建立独立党组织。党支部书记和支部委员主要由企业党组织选举产生。(2)联合式组建。对党员不足3名的企业,按照区域相邻和行业相近的原则,建立地域性或行业性联合党支部。(3)挂靠式组建。非公有制企业流变性强,用工机制灵活,党员流动性大,一些没能成立党组织的企业中党员的组织关系只能挂靠在企业以外的有关部门或单位党组织,采用挂靠式组建。(4)派入式组建。对党建基础薄弱,党员人数较少的企业,可以在征得业主同意的前提下,由党委组织部门和非公有制企业党建工作主管部门根据工作需要,从机关、乡镇、企事业单位推荐和输送党员骨干到企业工作,以增加企业党员人数,储备支部书记或支委人选,相继组建党支部,可以进行派入式组建。(5)统建式组建。在大的科技园区、开发区中,可由上一级地方党委派出工作委员会,负责抓好辖区内非公有制企业党的建设,适宜用统建式组建。(6)改建式组建。对从国有、集体企业改制过来的非公有制企业,上级党组织要根据实际情况,

① 丁瑞平:《当前我国非公有制企业党的建设》,南京师范大学硕士论文,2004年。

② 彭海红:《对非公有制企业党建模式的调查与思考》,《新视野》2009年第1期。