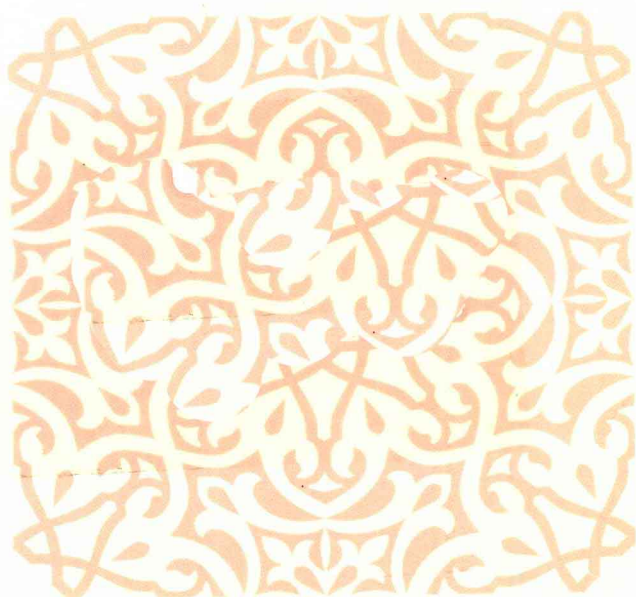


拉美发展前景预测

PROSPECTS FOR DEVELOPMENT IN LATIN AMERICA

江时学 ● 等著

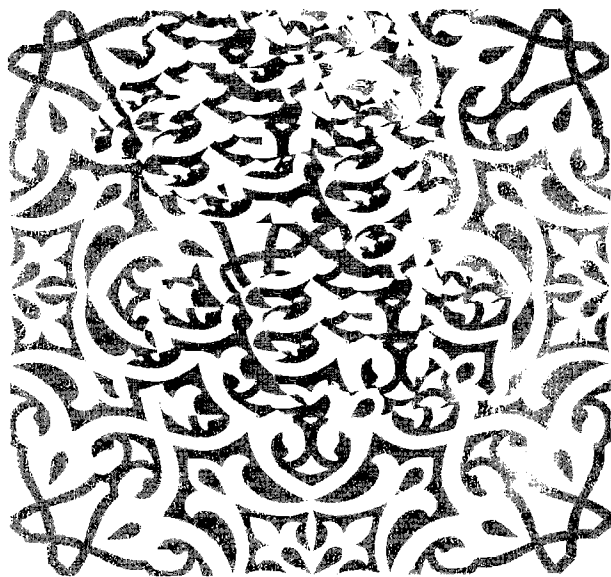


中国社会科学出版社

拉美发展前景预测

PROSPECTS FOR DEVELOPMENT IN LATIN AMERICA

江时学 ● 等著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

拉美发展前景预测/江时学等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2011. 6
ISBN 978 - 7 - 5004 - 9722 - 6

I. ①拉… II. ①江… III. ①经济预测—拉丁美洲②社会预测—拉丁美洲
IV. ①F173.032

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 066950 号

责任编辑 冯 斌
责任校对 刘 娟
封面设计 郭蕾蕾
技术编辑 戴 宽

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 新魏印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2011 年 6 月第 1 版

印 次 2011 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 22.25

字 数 376 千字

定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

前 言

拉美的发展前景是什么？

早在 1988 年，邓小平就说过，真正的太平洋时代的到来至少还要 50 年。那时也会同时出现一个拉美时代。他希望太平洋时代、大西洋时代和拉美时代同时出现。^①

2003 年，在中国社会科学院拉丁美洲研究所主办的一次讨论拉美经济改革的研讨会上，一位中国学者说，墨西哥恰帕斯州的农民正在进行革命，这一革命可能会蔓延到其他拉美国家，因为拉美国家的社会不公现象非常严重。

西班牙毕尔巴鄂维茨卡亚对外银行（BBVA）全球贸易信贷部主管艾尔伯特·孔德在其题为《所有拉美国家的未来是美好的？》一文中说：“当你想到拉美时，你很容易会首先想到该地区挥之不去的社会问题、政治问题和经济问题。……拉美的未来就在眼前。只有拉美自己才能面对未来的挑战。”^②

尼加拉瓜桑地诺民族解放阵线总书记丹尼尔·奥尔特加在 2006 年 11 月 5 日的大选中获胜后，委内瑞拉总统查韦斯在电话中对奥尔特加说，“我们为你感到自豪，……现在，桑地诺革命和玻利瓦尔革命终于能团结在一起，共同建造 21 世纪社会主义的未来。”^③

美国记者安德列斯·奥本海默在其 2007 年出版的《拯救美洲：拉美

① http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2004-08/02/content_5625138.htm.

② Alberto Conde, “Latin America: bright future for all?” (http://www.tfreview.com/xq/asp/sid.0/articleid.28EE6FB4-EA32-41F2-9C54-E0D76FD6B1BF/eTitle.Latin_America_bright_future_for_all/qx/display.htm).

③ Chris Spannos, “Latin America: Another World Possible, Over the Horizon, in the 21st Century” (<http://venezuelanalysis.com/analysis/2072>).

面临的危险的衰落以及美国应该采取的行动》一书中说，拉美依靠出口初级产品获得的繁荣掩盖了这样一个事实：拉美正在落后于其他发展中国家（尤其是亚洲国家）。他认为，在未来的20年，拉美在国际上将变得越来越“无足轻重”^①。

在2010年9月14日世界经济论坛夏季达沃斯（天津）的一个讨论会上，一位巴西企业家说，今天的拉美不是向美国输出非法移民的落后地区了，而是充满创新、充满商机和充满希望的地方。来自其他拉美国家的企业家也对拉美的未来表达了类似的乐观。

类似的预测不胜枚举。

显而易见，对拉美发展前景所作的上述预测是大相径庭的。这或许与不同的人从不同的角度观察拉美有关。但这一差异也在一定程度上充分说明，预测未来是困难的。

毫无疑问，明天的发展前景与昨天的历史和今天的现状息息相关。换言之，尽管未来的发展前景具有许多不确定性，但通过分析昨天和今天，我们可以确定哪些内外因素会影响未来的发展前景。正是基于这一认识，本书各章的结构基本上是由两部分组成的，即首先回顾20世纪90年代以来的发展进程，而后再对发展前景作出预测。只有这样，才能避免使预测成为“空中楼阁”，才能使昨天、今天和明天有机地结成一体。

还应该指出的是，影响一个国家或地区的发展前景的因素是多方面的，既有涉及政治、经济、社会发展和对外关系等领域的内部因素，也有与世界格局、世界经济形势、地缘政治和全球化趋势密切相关的外部因素。而且，这些内外因素不是静止的，而是动态的；不是各不相干的，而是相互作用的。所有这些未知数都增加了预测的难度。

如果说影响拉美发展前景的因素A取决于多方面的因素B，那么B因素也必然会受到其他因素C的影响，而C因素又进而与更深层次的因素D有关，D还会与影响它的更多的因素E密切相连。如要追根究底，我们似乎还能找出一层又一层的因素F和G……

例如，影响拉美经济发展进程的的决定性因素之一是能否进一步提高国

^① Andres Oppenheimer, *Saving the Americas: The Dangerous Decline of Latin America and What The U. S. Must Do*, Random House Mondadori, 2007.

际竞争力，而能否提高国际竞争力又取决于多方面的因素，其中之一就是能否加快科技发展。如何才能加快科技发展？扩大对研究与开发的投入显然是有效途径之一。那么拉美国家能增加对研究与开发的投入吗？这一问题的答案是多方面的，其中包括如何调动企业的积极性，而企业是否愿意扩大对研究与开发的投入，在一定程度上与政府能否制定并实施正确的产业政策和科技政策密切相连。进而言之，政府能否制定和实施这样的政策又会受到更深层次的因素的影响。

又如，拉美社会发展的前景取决于能否改善收入分配。在收入分配领域，土地分配不均是一个严重问题。拉美能否解决土地问题，在很大程度上与政府的政治意愿有关，而政府的政治意愿与各种利益集团的博弈是息息相关的。那么博弈的结果由什么决定？这一问题的答案取决于各个利益集团的力量，而各个利益集团的力量又是由多方面因素决定的，这些决定性因素又受到其他因素的影响……类似这样的问题似乎是无休止的。

国别研究同样面临着这样的困境。例如，影响委内瑞拉发展前景的一个重要因素是能否保持政局稳定。这与反对派能否与查韦斯政权减少政见分歧、双方能否以国家利益为重有关。而反对派与查韦斯政权能否做到这一点，既取决于反对派的利益诉求，也取决于查韦斯的政治战略、经济政策和外交方针能否发生变化，甚至还取决于美国能否停止干涉委内瑞拉事务。而反对派的利益诉求是否发生变化、查韦斯的政策能否出现调整以及美国对查韦斯政权的政策，又与一系列因素有关。由此可见，仅仅就委内瑞拉能否保持政局稳定这个问题，我们就可以一层又一层地引出无数问题。

总之，如此追根究底，必然使预测的难度进一步加大，也会使本书的篇幅大大增加。因此，我们力图把重点放在影响拉美发展前景的第一层面上的各个决定性因素，即上面所说的 A 和 B。

本书的上篇探讨拉美政治、经济、社会发展和对外关系的发展前景。

拉美政治发展的首要目标应该是保持政局稳定和巩固民主化进程。实现这一目标的关键是能否减缓社会问题的严重性，能否使军队成为拉美政治发展进程的“稳定器”，能否遏制腐败问题的恶化，能否确保外部因素对拉美民主化进程的约束力。

拉美的贫困问题难以在短期内得到解决，社会治安恶化和收入分配不公等问题也难以得到彻底的根治。这些因素会对拉美国家的政治发展前景

构成巨大的挑战。但在最近几年，拉美国家在扶贫领域取得了显著的进步，贫困人口有所减少。因此，可以预料，社会问题对政局稳定的破坏力会有所减弱。

拉美军人在政治生活中的作用不可能难以完全退化。但是，拉美军人的职业化程度在不断提高，干预政治的倾向在减弱，军人与文人政治家的关系在改善，双方相互依赖和加强合作的愿望在增强。因此，可以预料，今后拉美发生军事政变的可能性会减少。

拉美各国在完善反腐败机制方面取得了一定的成效。此外，许多拉美国家还鼓励非政府组织、公众和媒体对政府官员的廉政进行监督，对其腐败行为进行曝光。但是，拉美的腐败问题根深蒂固，很难一蹴而就。因此，腐败问题仍然有可能成为影响拉美政局稳定的“导火线”。

进一步巩固拉美民主化进程已成为拉美国家的共识。无论是美国还是美洲国家组织以及里约集团等多边组织，都希望拉美能保持政局稳定。可以想象，拉美政局的动荡不安必将影响经济发展，从而使更多的拉美非法移民和毒品进入美国，恐怖主义分子也会通过拉美进入美国。因此，维系拉美的政局稳定符合美国在拉美的战略利益。

综上所述，在影响拉美未来政治发展进程的诸因素中，有利于维系政局稳定的有利条件更多，不利于巩固政治民主化制度的消极面在缩小。因此，在可预见的将来，拉美政局将继续保持整体稳定而局部动荡的态势。

拉美经济的发展前景取决于能否提高国际竞争力，能否扩大投资，能否改善基础设施，能否在发挥比较优势的同时调整产业结构，能否加快农业发展，能否维系宏观经济形势的稳定，能否实现可持续发展，能否获得一个良好的外部环境，即世界经济能否保持快速增长。

拉美国家已认识到强化国际竞争力的重要性和必要性，并为此而采取了一系列措施，如加快发展教育事业，扩大对研究与开发的投入。但是，提升国际竞争力的努力既不能一蹴而就，也无法立竿见影。因此，虽然拉美国家的国际竞争力有望得到提升，但在近期内难以出现显著的变化。

扩大投资与强化国内资本积累的能力以及吸引外资的成效密切相关。国民经济的发展、金融体系的完善以及多种刺激性投资政策的出台，为扩大储蓄创造了条件，但拉美人重消费而轻储蓄的文化习惯不可能发生根本性的变化，因此拉美的储蓄率难以得到大幅度的提高，扩大投资的资金来源在一定程度上仍然需要依赖外资。可喜的是，拉美的投资环境在不断改

善，吸引外资的能力不断增强。

改善基础设施的关键是能否在该领域扩大投资。拉美国家已认识到改善基础设施的紧迫性，并已开始努力发挥国家资本、私人资本和外国资本的积极性，加大投资力度。

如何处理发挥比较优势和提升产业结构两者之间的关系是世界上许多国家面临的难题。大多数国家在实现产业结构多元化和提高初级产品的附加值方面取得了一定的成效。有些国家甚至还利用国际市场上初级产品价格高涨的有利条件，将一部分出口收入投入主权财富基金。因此，资源丰富这一优势在拉美会越来越变为一种“恩赐”，而非“诅咒”。

拉美国家的农业现代化取得了显著的发展，政府对农业部门的重视程度也在提高，但制约农业发展的土地所有制难以得到根本性的改变。因此，拉美农业部门中的二元结构将继续存在，农业难以获得长足的发展。

20 世纪 90 年代以来，拉美的宏观经济形势呈现出越来越稳定的态势。这既与政府吸取了过去的经验教训有关，也与其宏观经济管理的能力在强化这一事实密切相连；既是 20 多年改革开放的结果，也是经济形势好转的体现。因此，拉美国家有望在未来继续保持宏观经济形势的稳定。

能否实现可持续发展是全人类关心的难题。拉美国家越来越认识到实现可持续发展的重要性，因此，政府的发展理念正在发生变化，可再生能源的利用率在上升，保护生态环境的法规在完善，主张可持续发展、信奉生态学主义哲学的绿党在政治舞台上的影响力不断上升，在选民中的支持率也在提高。这一切都是拉美实现可持续发展的有利条件。

由此可见，在影响拉美经济发展前景的各个因素中，有些因素是令人乐观的，有些因素则反之；有些因素业已开始发挥积极的作用，有些则需要在拉美国家做出持之以恒的努力之后才能见效；外部因素无疑是不以拉美国家的意志为转移的，但其他因素则完全可以在政府政策的作用下发挥积极作用。如果世界经济能保持较好的发展趋势，拉美经济的前景是充满希望的，尽管各种挑战也是非常严峻的。

影响未来拉美社会发展进程的决定性因素主要是：能否使经济保持稳定而较快的发展，能否树立一种有利于推动社会发展的理念，能否制定和实施有效的社会发展政策，能否改善收入分配，能否将经济改革的社会成本降低到最低限度。

拉美经济的增长前景是美好的，这将为拉美国家加快社会发展进程创

造出有利的经济条件。强化社会凝聚力已成为拉美国家领导人的共识。这是解决社会问题的政治条件。通过实施“有条件现金转移支付”等社会发展项目，拉美的根深蒂固的贫困问题出现了转机。此外，拉美国家已认识到，正确处理改革、发展和稳定三者之间的关系是至关重要的。但是，拉美国家的收入分配难以得到根本性的改善，因此，拉美在推动社会发展的过程中将面临严峻的挑战。

拉美对外关系的发展前景取决于世界格局能否继续向多极化的方向发展，美国能否维系其在拉美的传统势力范围，拉美国家能否进一步提升其国际地位。

世界格局正在向多极化的方向发展。这一趋势有利于拉美追求其外交关系的多元化。虽然美国有时会不太关注拉美，但它始终将拉美视为其“后院”。无论是在主观上还是在能力上，美国都将继续维系其在拉美的传统势力范围。作为第三世界的重要组成部分，拉美的国际地位不容忽视。

通过分析“后冷战时期”拉美对外关系的特点以及影响拉美对外关系发展前景的决定性因素，我们可以得出以下结论：拉美国家的对外关系将继续向多元化的方向发展，美国将继续成为拉美对外关系中的重中之重，团结合作将继续构成拉美国家之间相互关系的主流。

本书的下篇探讨巴西、墨西哥、阿根廷、委内瑞拉和智利的发展前景。

巴西的发展前景取决于这个南美洲大国能否进一步提升综合国力，能否进一步减缓社会问题的严重性，能否进一步发挥自然资源丰富的比较优势，能否进一步提升国际竞争力，能否进一步完善民主制度。

巴西地大物博，政局稳定，工业基础雄厚，发展潜力巨大，必然会成为在一个在拉美事务中发挥重要作用的地区大国。但巴西的综合国力尚不足以使其成为一个具有国际性影响的强国。

收入分配不公和落后的土地所有制是长期困扰巴西和其他拉美国家的难题。这些问题的解决不仅需要政府有强大的政治意愿，而且还应该在各个政策领域采取一系列大刀阔斧般的措施。因此，在可预见的将来，这些问题将继续成为巴西社会发展进程中的“绊脚石”。

自然资源丰富是巴西的比较优势。在拉美，巴西是既能利用这一比较优势、又能同时进一步提升产业结构的最成功的国家之一。

巴西的国际竞争力在不断上升，但也面临着一系列问题，如研究和开

发的资金为数不多，义务教育体系有待完善，等等。

巴西的民主制度日臻完善，但多党制、总统制、联邦制和“三权分立”的制度安排中显然有着多方面的缺陷，联邦政府与地方政府的关系也有待进一步改善。

总之，我们可以得出这样的结论：在巴西追求大国地位的过程中，巴西的发展前景是美好的，但它必须加快社会发展进程，努力减缓社会问题的严重性，更好地发挥比较优势，不断提升国际竞争力，进一步完善政治民主制度。

影响墨西哥发展前景的决定性因素主要是：能否进一步巩固和完善政治格局多元化，能否正确处理对外经济关系多元化与“美国优先”的关系，能否正确处理国家干预与市场调节的关系，能否加快农业发展，能否减轻各种社会问题的危害性。

无论革命制度党能否“东山再起”，墨西哥政治格局“三足鼎立”的局面不会发生改变。虽然党派之争越来越激烈，但是，随着多党制政治格局的不断完善，墨西哥的民主制度能得到巩固，政局稳定有望得到保障。地缘政治因素和地缘经济因素将继续使墨西哥优先考虑“美国因素”，但谋求对外关系多元化的大方向也不会逆转。改革开放的不断深化、国家作用的重新定位以及政府对农业发展的重视，有利于墨西哥经济保持其活力。由于收入分配不公难以得到改善，墨西哥的社会问题会继续成为阻碍经济和社会发展进程的“绊脚石”。

综上所述，墨西哥的发展前景是令人乐观的，但在各个领域（尤其是社会领域）面临的挑战也是严峻的。

阿根廷的发展前景将取决于能否进一步完善政党政治制度，能否在发挥比较优势的同时进一步提升产业结构，能否提高政府的治理能力。

正义党仍然是政治舞台上的主角，但政治格局已开始呈现出多足鼎立的局面。这是阿根廷政党政治进一步发展的动力。但是，阿根廷政党政治的“游戏规则”尚未彻底成形，“你死我活”仍然是各个政党信赖的斗争哲学，而且民众对政党缺乏信任。

阿根廷既很好地发挥了比较优势，又致力于提升产业结构，并取得了显著成效。但是，提升产业结构既不是一蹴而就，也不能一劳永逸。因此，阿根廷在处理两者之间的关系时，还应该关注以下几个问题：如何提高劳动力素质，如何完善基础设施，如何强化工业制成品的国际竞争力，

如何恰如其分地运用出口税。

导致阿根廷政府治理能力低下的根源与这个国家的政治制度和国家领导人的素质有关。而一个国家的政治制度和国家领导人的素质在较短时间内是很难改观的。因此，阿根廷政府治理能力在较短时间内难以得到根本性的改善。

如果未来阿根廷经济能保持一定的增长速度，从而使政府在应对各种社会问题时有足够的经济实力，那么阿根廷的社会问题可能会有所缓解，至少不会急剧恶化。

可以预料，丰富的自然资源将是阿根廷加快发展的有利条件，但政治因素将使其发展前景充满不确定性。

委内瑞拉的发展前景取决于能否将“21 世纪社会主义”进行到底，能否维系政局的长期稳定，能否减少对石油工业的依赖，能否加快农业发展的步伐，能否解决通货膨胀问题，改善投资环境，能否使对外关系更好地为经济建设服务。

查韦斯的“21 世纪社会主义”是发展中国家探索新的发展道路的一种可贵的尝试，但是他为“21 世纪社会主义”描绘的图画是模糊不清的。而且，委内瑞拉缺乏一个强有力的马列主义政党来引领“21 世纪社会主义”的实践。

委内瑞拉的反对派犹如散沙一盘，但在美国的支持下却依然对查韦斯政权发起有力的挑战。这是委内瑞拉政局难以保持稳定的根本原因。在可预见的将来，查韦斯政权与反动派之间的对峙很难得到缓解。

委内瑞拉经济对石油资源的过度依赖由来已久。查韦斯总统在加强国家干预的过程中，在实施宏大的社会发展战略和外交战略时，必然会对公共财政提出更高的要求。因此，石油工业将在委内瑞拉国民经济中继续发挥举足轻重的作用，农业发展将仍然处于一种较为不利的地位。

委内瑞拉的通货膨胀问题既是一种反常的货币现象，也是“荷兰病”的一种症状；既是宏观经济形势不佳的表现，也是制造业和农业长期得不到长足发展的必然结果；既体现了委内瑞拉经济中的结构性缺陷，也反映出政府管理经济的能力不佳。由此可见，在近期内，委内瑞拉的通货膨胀问题很难得到彻底解决。

查韦斯总统不会放弃“21 世纪社会主义”，不会放弃强化国家作用的原则，也不会在近期内使基础设施得到大幅度的改善。因此，委内瑞拉的

投资环境很难出现显著的变化。

委内瑞拉在提升其国际地位和知名度的过程中，应该更加巧妙地运用外交艺术，使对外关系更好地为本国经济发展服务。

概而言之，委内瑞拉的发展前景具有较多的不确定性。查韦斯总统在推动社会发展方面取得的政绩会使其进一步巩固其执政地位。但是，他也将继续面临反对派和美国的反对，因此其执政道路将是崎岖不平的，“21世纪社会主义”的发展前景也不会一帆风顺。

智利的发展前景仍然取决于能否继续保持国民经济的快速发展、能否应对经济快速增长带来的副作用和一些非经济因素产生的消极影响、能否进一步提升产业结构以及能否进一步完善政党政治。

智利经济得益于对外部门的活力、较高的投资率、大量外资的流入以及经济的高度开放。智利不可能放弃上述优势。因此，在外部条件不变的条件下，智利能保持国民经济的快速发展。智利在协调经济增长与社会发展方面积累了丰富的经验教训。此外，智利的产业结构已发生了一些积极的变化。智利的政党政治也在不断完善，民主化进程在巩固，政局稳定能得到保障。因此，智利的发展前景是令人乐观的。

进入21世纪后不久，中国与拉美国家的关系取得了前所未有的快速发展。除双边贸易和投资持续增长以外，以高层往来为主要内容的政治关系也取得了引人注目的发展，其他领域的交流同样在不断增多。无怪乎许多外国学者和国际媒体都认为，中国似乎突然“发现”了“新大陆”。

中国在2008年发表的《中国对拉丁美洲和加勒比政策文件》对中拉关系作出了这样的预测：“展望未来，中拉关系发展潜力巨大，前景广阔，必将为人类和平与发展的崇高事业作出更大贡献。”为了使中拉关系美好的未来成为现实，中国与拉美国家应共同努力，加强相互了解。只有我们知道拉美的发展前景是什么，才能制定和实施恰如其分的对拉美的政策，才能使中拉关系更上一层楼。

中拉关系的发展前景是美好的，但在进一步提升中拉关系的过程中，必须关注和积极应对以下几个问题：如何加强相互了解，如何进一步扩大合作领域，如何消除“中国威胁论”在拉美的传播，如何处理经贸领域中的摩擦，如何应对“美国因素”。

但愿本书能为加深中拉双方的相互了解提供一种新的视角。

目 录

前言	(1)
----------	-----

上 篇

第一章 拉美政治的发展前景	(3)
第一节 20 世纪 90 年代以来拉美政治发展进程的特点	(3)
第二节 影响拉美政治发展前景的主要因素	(29)
第二章 拉美经济的发展前景	(50)
第一节 20 世纪 90 年代以来拉美国家的经济改革	(50)
第二节 影响拉美经济发展前景的若干因素	(66)
第三章 拉美社会发展的前景	(97)
第一节 20 世纪 90 年代以来拉美的社会发展进程	(97)
第二节 影响拉美社会发展进程的决定性因素	(108)
第四章 拉美对外关系的发展前景	(136)
第一节 “后冷战时期”拉美对外关系的特点	(136)
第二节 影响拉美对外关系发展趋势的决定性因素	(158)
第三节 中国与拉美国家关系的发展前景	(170)

下 篇

第五章 巴西的发展前景	(183)
第一节 20 世纪 90 年代以来巴西发展进程的特点	(184)
第二节 影响巴西发展前景的决定性因素	(202)

第六章 墨西哥的发展前景	(220)
第一节 20 世纪 90 年代以来墨西哥政治、经济、社会和外交 的特点	(220)
第二节 影响墨西哥发展前景的主要因素	(239)
第七章 阿根廷的发展前景	(253)
第一节 梅内姆当政以来阿根廷的发展进程	(253)
第二节 影响阿根廷发展前景的主要因素	(262)
第八章 委内瑞拉的发展前景	(274)
第一节 查韦斯总统的政绩	(274)
第二节 影响委内瑞拉发展前景的主要因素	(287)
第九章 智利的发展前景	(304)
第一节 皮诺切特“还政于民”以来智利发展进程的特点	(304)
第二节 影响智利发展前景的主要因素	(315)
参考文献	(323)
后记	(332)
索引	(333)

Abstract

第一章 拉美政治的发展前景

联合国的一个研究报告认为：“在拉美独立以来的 200 年中，拉美一直有民主，但也多次被中断。虽然民主被写进了宪法，但在现实中它经常被破坏。……在全球范围内，拉美是一个在过去 200 年中经常声称在捍卫民主的地区，尽管它有时也剥夺民主，尔后又重新恢复民主。”^① 20 世纪 90 年代以来，拉美的民主化进程稳步发展，政治改革不断深化，传统政党的地位有所下降，左派力量东山再起，政党政治的地位在上升，但“民主疲劳症”较为普遍。

影响拉美政治发展前景的因素是多方面的，其中最主要的是：能否减缓社会问题的严重性，能否使军队成为拉美政治发展进程的“稳定器”，能否遏制腐败问题的恶化，能否确保外部因素对拉美民主化进程的约束力。21 世纪以来拉美的政治发展进程表明，拉美的政治稳定既有一些有利条件，也面临着严峻的挑战。但就整体而言，在可预见的将来，拉美政局将继续保持整体稳定的态势。

第一节 20 世纪 90 年代以来拉美政治发展进程的特点

“民主是个古老而又非常现实的话题；它是个政治性问题，也是个社会性问题；它涉及国家制度和人民权力，也涉及观念意识；它是人类为之奋斗的崇高理想，也是国家组织管理的具体实践。”^② 在拉美的政治发展进程中，20 世纪 90 年代具有划时代的意义。这是因为，第一，以军人交权

^① United Nations Development Program, *Democracy in Latin America: Towards a Citizens' Democracy*, 2004, p. 36.

^② 李铁映：《论民主》，中国社会科学出版社 2001 年版。