

徐明阳 主编

西藏自治区县域经济发展研究



西藏人民出版社

西藏自治区县域经济发展研究

徐明阳 主编

西藏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

西藏自治区县域经济发展研究/西藏自治区宏观经济学会编. —
拉萨:西藏人民出版社,2004.2

ISBN7-223-01644-2

I. 西... II. 西... III. 县—地区经济—经济发展—研究—西藏
IV. F127.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 111822 号

西藏自治区县域经济发展研究

*

西藏人民出版社出版发行
西藏山水印务技术有限公司排版
成都君区印刷厂印刷

*

2004 年 2 月第一版	2004 年 2 月第 1 次印刷
印 张:17.25	印 数:01—3000
开 本:850×1168 1/32	字 数:45 千字
书 号:ISBN7-223-01644-2/T·26	定 价:28 元

前 言

对于在县域经济研究领域尚属“门前冷落车马稀”的西藏而言,《西藏自治区县域经济发展研究》一书的问世无疑是值得庆贺的。所有为本书的撰写、编辑、出版付出过辛勤劳动的人员都由衷地感到欣慰。

“县域经济”这个概念,到现在为止还没有形成一个统一的认识。但顾名思义,县域经济是指一个县(包括县级市)地域范围内的经济总和。从我国现实情况来看,它既有农业经济,也有工业经济;既有公有制经济,也有非公有制经济;既有乡村经济,也有城镇经济;既与国内市场联系,又与国际市场接轨。它是具有区域性、交叉性、综合性和开放性的经济。

在我国历史上,设县级建制已经很久远,古语云:“郡县治,天下安”。中国经济是一个由两千多个县域构成的大国经济。县域经济作为植根于中国经济大厦的基石,其地位与重要性是不言而喻的。中国经济的发展离不开各区域经济的协调发展,同时,更应以县域经济的发展为基础。离开这一基础,中国经济将会成为“无源之水,无本之木”。历史一次又一次地证明,作为县域经济主体的农民、农业与农村问题,一直是中国革命与建设的首要 and 中心问题。中国革命的胜利依赖于农民,社会主义建设和改革开放事业的最终实现更离不开农业的现代化。可以说,在中国这块千年沉积的黄土地上,谁忽视了这个问题,谁就会犯历史性的错误。因此,发展县域经济对推动国民经济的持续、健康发展至关重要。从这个意义上讲,研究中国县域经济的发展问题是研究中国经济最基本的问题。

西藏自治区位于我国西南边疆。东西长约 2000 公里,南北宽约 1000 公里,国土总面积约 123 万平方公里,约占全国国土总面积的 $\frac{1}{8}$;2002 年全区总人口为 255.44 万人,人口密度 2.08 人/平方公里,是我国人口最少、人口密度最小的省区。全区农业人口 218.45 万人,占总人口的 85.5%;同时,西藏又是我国藏民族最集中的地区,2002 年藏族人口为 244.92 万人,占全区总人口的 95.88%,约占全国藏族人口的 45%。全区共 73 个县(市、区),包括农业县、牧业县、半农半牧业县、边贸县等区域经济类型。2001 年县域人口为 239.43 万人,占全区总人口 253.7 万人的 94.4%;县域 GDP 为 130.97 亿元,占全区 GDP 138.73 亿元的 94.4%(2001 年,全国县域人口占全国总人口的 73%,县域 GDP 占全国 GDP 的 56%);2002 年全区完成工业总产值 21.63 亿元,完成工业增加值 11.03 亿元,其中 96% 以上是县域工业增加值,乡及乡以上工业企业完成产值 20.59 亿元。县域经济的基础地位显而易见。

西藏的县域改革是从农牧区经济体制改革开始的。1979 年至 1984 年,主要贯彻中央第一次西藏工作座谈会精神,实行包产到户和包干到户的生产责任制,免征农牧业税,休养生息。1984 年以来,在农牧区实行“两个长期不变”的政策,调整了与生产力发展水平不相适应的生产关系,极大地调动了农牧民群众的生产积极性。通过 20 多年的改革,西藏县域经济取得了举世瞩目的成就。县域人均国内生产总值由 1978 年的 375 元上升到 2002 年的 6093 元,农牧民人均纯收入也由 1978 年的 175 元上升到 2002 年的 1521 元。然而,县域经济发展决不仅仅是解决吃饭的问题。面对市场经济浪潮的强烈冲击,县域经济已经不再是“平静的湖水”,它需要同时代的脉搏一起跳跃。“小富即安”、“知足常乐”的观念早已同当代经济发展要求不相适应。“发展才是硬道理”已成为时代的最强音。国家要富强、民族要振兴乃大势所趋,更是世纪的呼唤。与全国兄弟省(市、区)相

比,我们清楚地发现,西藏的经济发展形势是不容乐观的。据统计,西藏农牧民人均纯收入在全国的排序逐年下降,1978年居全国第10名,1985年下降为21名,2000年开始排到全国倒数第一名,2002年上升为全国倒数第二名。2002年,全国城乡居民收入之比为3.1:1,而西藏自治区则高达5.1:1。2001年,全国县域经济的平均规模为:县域人口平均45.6万人,县域GDP平均为26.2亿元,地方财政收入平均为1.0亿元。西藏阿里地区7县财政收入总额仅为0.33亿元,那曲地区10县财政收入总额为0.50亿元,昌都地区11县财政收入总额为0.54亿元,山南地区12县财政收入总额为0.72亿元,日喀则地区18县财政收入总额为0.79亿元,林芝地区7县财政收入总额为0.58亿元,所有的县远远没有达到平均规模。由此可见,以农牧业经济为主体、经济规模小、发展缓慢、人均收入低、城乡差距大是西藏经济最明显的特点。研究和发展西藏自治区的县域经济,提升县域经济的竞争力,对缩小与发达地区及西部兄弟省(市、区)的差距,实现经济的跨越式发展和社会的长治久安、全面建设小康社会的发展目标,都具有特殊重要意义。

西藏经济发展的滞后性有着自然、历史和社会的因素。这是研究西藏县域经济发展必须要了解的。

1、人口密度过疏、产业层次过低,建设成本大,市场发育程度低,经济总量小。西藏260多万人口分布在120多万平方公里的广袤土地上,特殊的地理位置和气候条件,阻碍了人们与外界的交流,形成了相对封闭的“高原圈”。农牧民生产经营方式落后,市场发育不足,农畜产品商品转化率非常低,大量的剩余农畜产品滞留在农牧区,各种生产要素不能有效流动,谈不上合理配置,一些潜在的资源优势难以转化为经济优势。地域广大,加大了县域基础设施建设的难度与费用,同样也加大了招商引资的难度。2002年,全区一、二、三产业比例为24.6:20.4:55,农业比重比全国平均水平高出近10个百分

点,而工业比重却比全国低 5.2 个百分点,农牧民从二、三产业得到的生产性纯收入比全国平均水平低 37%;2002 年,我国实际利用外资 527 亿美元,西部 12 个省(市、区)共吸引外资为 24.92 亿美元,占中国内地实际利用外资总额的 4.73%,而西藏仅有 300 万美元;2001 年,西藏 73 个县(市、区)中,县域人口平均 3.3 万人,仅相当于全国平均水平的 7.23%,县域 GDP 平均 1.82 亿元,相当于全国平均水平的一半或更低。如那曲地区尼玛县,面积 15 万多平方公里,平均海拔 4800 米,2002 年总人口 3.5 万人;阿里地区改则县,面积 11.3 万平方公里,平均海拔 4500 米,2002 年总人口 1.78 万人。条件艰苦,人流稀少,也就很难形成物流、商品流,经济总量自然很小。

2、即期可利用资源优势不突出。西藏地域辽阔,理论上讲资源非常丰富,但资源优势并不突出。人均 2 亩耕地,可开垦荒地资源量不大;草地面积 9 亿亩,但由于高寒及干旱,加之超载过牧的人为因素,现有的载畜量已难以为继;森林面积虽大,但大部分是水源林、涵养林、生态林,可供商业化开采部分并不宽裕;旅游业受交通、通信等基础设施制约,资源优势转化为经济优势的难度较大;藏药资源主要依靠野外采集,规模种植程度不高,大规模开发尚需进一步开展科技攻关。在矿产资源中,除铬(探明储量占全国储量的一半,世界储量的 0.03%)、铜(探明储量占全国储量的 13.51%)、金(探明储量占全国储量的 0.03%)、硼(探明储量占全国储量的 7%)外,已探明的多数矿产优势并不突出,尚不具备工业规模开发的基本条件。大多数金属矿产以及石油、天然气等资源的开发,均有待于在今后一段时期加强矿产的勘探力度,以期尽快在资源上实现突破。

3、经济增长主要依靠投资拉动,属典型的“依赖型”经济。和平解放 50 多年来,西藏实现社会经济发展目标所需资源的数量与其自身能提供的有效供给之间一直存在巨大缺口,主要表现在财政收入、投资、技术、消费品方面。为弥补这种缺口,中央给予西藏大量的财

政、技术、物资方面的支持。西藏自治区各级政府的经常性费用和投资支出主要来源于中央政府财政补贴。在 1988 年中央政府对少数民族地区的补助取消了每年递增 10% 的补助办法,改按 1987 年核定的补助基数实行固定补助后,西藏是唯一享受中央定额补助并保持较大增长的民族地区。中央政府不仅通过财政补贴,而且号召内地省(市、区)对口援助西藏。我国其他少数民族地区也不同程度的在财政上依赖于中央政府,但西藏可以说是一个最典型的例子。如何从内部增强西藏经济的活力和自我“造血”机能,并形成良性循环,是西藏经济面临的突出问题。

4、农牧民群众普遍信教,科技教育文化水平低,反分裂斗争任务重。西藏社会脱胎于封建农奴制社会,社会经济形态发育程度低,又曾经历过全民信教,至今还沿着某些不适于科学技术推广、应用的习俗,承袭着一些不适于商品生产发展的观念,这些观念和习俗都影响着县域经济的发展。根据 2000 年的人口普查统计,西藏农牧区 15 岁及 15 岁以上人口文盲率高达 54.24%,未上过学的农牧区人口占 52.96%,小学文化程度占 34.58%。农牧民是县域经济的竞争主体,农牧民的文化科技水平低下,必然导致县域经济的劳动生产率低、成本高,缺乏竞争力。同时,达赖集团及国际反华势力对西藏的干扰和破坏,也在很大程度上制约了县域经济的发展。

5、基础设施建设滞后,是西藏经济发展的“瓶颈”。基础设施的供给充分,有利于生产要素的自由流动,有利于资源的合理配置,从而促进经济规模的形成以及经济结构的优化。世界银行经济学家研究指出,基础设施能力是与经济产出同步增长的,基础设施存量每增长 1%,GDP 就会增长 1%。截至 2002 年底,全区通车里程是 3.55 万公里,黑色路面只有 2000 多公里,还有 20% 的乡(镇)和 37% 的行政村不通公路,全区只有 50.8% 的乡(镇)和 9.5% 的行政村通电话,农牧区电话普及率只有 0.43%;全区只有 70% 的乡(镇)和 40% 行

政村通电,大大低于内地农村平均水平。基础设施建设远远不能满足县域经济快速发展的需要。

2001年,中央召开第四次西藏工作座谈会,会议总结了西藏工作的成就和经验,分析了新世纪初西藏面临的形势和任务,提出了“一加强,两促进”的历史任务。同年,青藏铁路全线开工建设,奏响了西部大开发的最强音。党的十六大报告首次提出“壮大县域经济”的发展战略,十六届三中全会又明确提出,为适应经济全球化和科技进步加快的国际环境,适应全面建设小康社会的新形势,要按照“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的要求,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,为缩小地区差距、缩小城乡差距,加快县域经济发展创造了良好的环境和机遇。

从西藏特殊的地理位置和现实条件来看,经济发展必须立足区情、依托优势,走出一条西藏特有的县域经济发展道路。要以“三个代表”重要思想为指导,按照富民强县的总体目标,以改善农牧民生产生活条件为突破口,以增加农牧民收入为重点,以特色经济为方向,以思路、制度、科技创新为动力,面向区内区外两个市场,优化资源配置,加速产业结构升级,实施外向牵动,扩大县域开放,稳定发展第一产业、有重点地发展第二产业、大力发展第三产业,促进县域经济的全面发展。

西藏的县域经济发展,关键是要依托本县的优势生产要素,发挥比较优势,克服比较劣势,参与市场交换和市场竞争,形成各具特色的产业和产品体系。因为在市场经济条件下,区域之间必然是有分工的,对一个县域而言,不可能发展全方位、全门类经济,而只能依托本地比较优势来发展特色经济。县域经济必然要向专业化方向发展。

本书的作者来自国家、自治区、地(市)、县的各级决策、研究部

门,对西藏自治区的自然、历史、经济、社会状况比较熟悉,对县域经济发展均有不同程度的理解,特别是工作在县辖区不同岗位、具有丰富工作经验的干部职工、内地援藏干部,更是对本县域内经济社会发展思路有着独到的见解。我们编写本书的目的,就是为促进各地区、各县域间的交流,分享经验、警示教训,实现我区经济跨越式发展和社会长治久安略尽薄力。

编者

二〇〇三年十二月

目 录

专家领导篇

- 在全区县域经济发展研讨会上的讲话…………… 徐明阳(3)
- 在西藏县域经济发展研讨会上的讲话…………… 曹玉书(7)
- 抓住重大战略机遇 加快县域经济发展 …………… 王一鸣(17)
- 运用新的发展观念 促进西藏县域经济发展 …………… 郭建军(28)
- 实现西藏经济跨越式发展的战略选择 …………… 尉锦文(37)
- 西藏县域经济发展现状与对策研究
…………… 普布次仁 苏 山 杜 莉 多布杰等(51)
- 优化软环境 加快我区县域经济跨越式发展
…………… 房玉国 唐章全(63)
- 加快工业化进程 推动县域经济发展
…………… 刘庆慧 张筱凤 图登克珠(69)

行业部门篇

- 关于加快西藏县域经济发展的几点思考
…………… 段 海 田胜伟(85)
- 发展县域经济 加快全面建设小康社会步伐 …………… 林 木(93)
- 加快县域经济发展的思路 …………… 张向东(99)
- 加快我区县域经济发展的几点思考…………… 王建多(109)
- 促进县域经济发展需要认真解决的几个问题…………… 曹仲华(119)
- 财政转移支付理论及其在我区县域经济中的应用…… 张映川(123)

- 建设银行支持县域经济发展的投融资问题研究····· 颜克忠(134)
- 金融支持县域经济发展的问题与对策····· 尼玛潘多(147)
- 西藏县域经济发展与金融支持政策建议····· 苏一平(154)
- 农牧业和农牧区经济结构战略性调整的原则和重点
····· 周春来(164)
- 大力开展扶贫开发和农业综合开发 推进县域经济发展
····· 陆华东(173)
- 加快现代畜牧产业发展对策建议····· 米玛次仁(181)
- 理顺关系 创新环境 突出特色 推进县域经济发展
····· 杜恒廷(187)
- 依托农业产业化 做大做强龙头企业····· 刘智远(194)
- 发展藏药材种植业 促进县域经济发展
····· 帕巴桑登 吴 勇(199)
- 大力发展民营经济 壮大县域经济实力····· 徐 平(207)
- 依托青藏铁路 推进西藏城镇化进程····· 米玛顿珠(213)
- 在发展县域交通事业中提升企业综合竞争力····· 扎西江措(225)
- 加快农村劳动力转移的对策意见····· 付书利(239)
- 增加农牧民收入 加快城镇化进程
促进县域经济发展····· 李 慧(243)
- 调整经济结构 促进农牧民增收····· 汪文霞(253)
- 加快青藏铁路经济带发展的基本思路和政策研究····· 赵辉年(259)
- 论西藏县域信息化建设····· 李荣华(267)
- 发挥对口援藏优势 增强县域经济的竞争力····· 杨谦让(277)

县(市)篇

- 坚持农业综合开发 促进区域经济发展····· 赵爱凤(287)

调整产业结构 统筹城乡发展 提升县域经济竞争力	
.....	孙宝祥(291)
培育新的经济增长点 大力发展墨竹工卡县特色经济	
.....	王清江 王清先(297)
大力发展县域经济 努力实现经济社会的跨越式发展	
.....	卓 嘎(308)
创新招商理念 改善投资环境 努力实现	
县域经济跨越式发展.....	罗宗兵(316)
创新思路 加快发展 全面推进曲水县小康社会建设	
.....	王万卿(325)
抓住机遇 发挥优势 促进县域经济发展.....	阿 布(333)
优化农牧区产业结构 促进县域经济发展.....	徐四贝(339)
牢固树立发展观念 努力推进察雅小康社会建设	
.....	王定军(346)
加快县域经济发展的思路与对策.....	薛长学(351)
加快山南农业综合开发区产业化进程的思考.....	刘存贵(363)
加速培育县域经济新的增长点.....	汤大锋(368)
依托空港 服务空港 依托空港 发展贡嘎.....	艾 啦(376)
走特色之路 以创新精神推动县域经济发展.....	普布顿珠(385)
合理开发矿产资源 促进县域经济发展.....	丁少华(391)
大力发展旅游业 促进萨迦县经济快速发展.....	达 次(396)
加快白朗县经济发展的途径分析.....	刘延文(403)
立足口岸 搞活边贸 发展县域经济.....	欧珠卓玛(406)
壮大特色经济 推动申扎县经济社会快速发展.....	马玉君(411)
以战略的目光 发展的思路 创新的精神建设班戈	
.....	群 宗(416)

改善那曲县劳务输出状况的几点思考·····	拉巴顿珠(421)
实施畜牧兴县战略 增强县域经济活力·····	才旦扎西(424)
发挥优势 突出重点 实现安多县经济的可持续 发展·····	高巴松(430)
嘉黎县加快县域经济发展的对策·····	房宏岗(436)
实施六大战略 抓住两个根本 促进索县经济快速 发展·····	扎西塔杰(442)
加快尼玛县经济发展的思路探索·····	魏世辉(450)
实现双湖区跨越式发展的思路及措施·····	叶 星(458)
促进县域经济发展 加快全面建设小康社会步伐 ·····	王 峻(465)
日土县经济发展几个重点问题的探讨·····	刘禄康(486)
走特色经济发展之路·····	周金城(491)
朗县农牧业结构调整调查研究·····	王清建 吉 龙(504)
发挥资源优势 培育特色经济 带动县域经济发展 ·····	格 桑(517)
附:2002年西藏自治区县市区基本情况一览表·····	(523)
作者简介·····	(527)
编后·····	(535)

专家领导篇

在全区县域经济发展研讨会上的讲话

徐明阳

(2003年10月20日)

各位专家,同志们、朋友们:

在党的十六届三中全会刚刚闭幕之际,由自治区计委、区党委农工办、区农牧厅、区政办研究室主办,自治区宏观经济学会承办的全区县域经济发展研讨会顺利召开了。这次会议有幸请到了国家发改委副秘书长曹玉书同志,请到了国家发改委宏观经济研究院王一鸣副院长、国务院发展研究中心郭建军研究员和中国社科院剧锦文研究员。我代表区党委、区人民政府向曹玉书副秘书长和各位专家表示热烈的欢迎!

在此,我想就县域经济的发展谈一点想法,不对的地方,请大家批评指正。

县域经济的提法不是一个新课题,内地早就提出了县域经济发展的概念,十六大也提出“壮大县域经济”的号召。对于西藏来说,县域经济怎么发展,确实是一个值得研究的课题。宏观经济学会能够抓住这样一个课题来进行研究,还请了一些专家,请了从事基层实际工作的同志共同研讨,我认为非常有必要。这对于我们理清发展思路、制定符合西藏实际的重大决策,促进经济社会的全面发展,全面建设西藏小康社会,都有很大帮助。

西藏的县域经济有其非常独特的特点,和内地完全不一样。目前,西藏有73个县市区,农牧区人口占总人口的80%以上,农牧业人口主要分布在县这个区域。西藏能不能实现小康社会的目标,关