

托 育 服 務

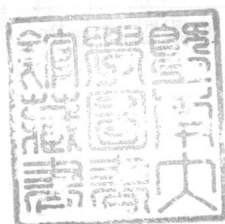
生 態 觀 點 的 分 析



馮 燕 • 著

育 務

——生態觀點的分析



馮 燕 著

國立中央圖書館出版品預行編目資料

托育服務：生態觀點的分析/馮燕著.--一版
...臺北市：巨流，民84
面；公分
參考書目：面
ISBN 957-732-040-6(平裝)

1. 兒童福利 2. 兒童保護 3. 托兒所

548.13

84003644

民國84年4月一版一印

版權所有
不准翻印

托育服務：生態觀點的分析

著 者：馮 燕

發行人：熊 嶺

總編輯：劉鈐佑

副總編輯：苗延威

執行編輯：賴淑惠

出版者：巨流圖書公司

地 址：100 臺北市博愛路25號312室

電 話：(02) 371-1031 314-8830

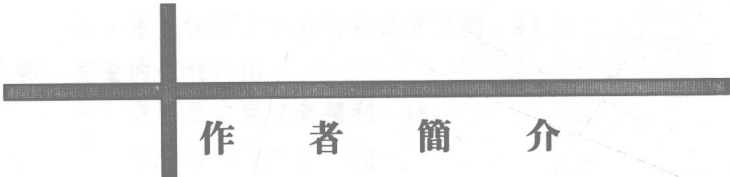
郵 購：郵政劃撥帳號01002323

傳 真：(02) 381-5823

國際書號：ISBN 957-732-040-6 (平裝)

出版登記證：局版臺業字第1045號

定價：台幣500元



作者簡介

馮 燕

學歷：國立台灣大學社會學系學士

美國伊利諾大學香檳校區社會工作碩士

美國伊利諾大學香檳校區社會工作博士

經歷：國立台灣大學社會學系暨研究所副教授

兒童福利聯盟文教基金會執行長

國立台灣大學社會學系講師

目 錄

自序 I

第一篇 緒論 1

第 1 章 兒童福利的基礎 9

第一節 兒童福利的主張 10

- 一、兒童與家庭生活原則 10
- 二、最低的環境安全標準原則 12
- 三、兒童利益與家庭利益兼顧的原則 13
- 四、承認兒童有獨立的社會人格原則 14
- 五、優先保障兒童身心發展的原則 14

第二節 兒童的權利 16

- 一、童年界定與兒童權利 18
- 二、兒童權利的內容 20
- 三、兒童福利中的兒童權利觀 24

第三節 兒童的福祉需求 26

- 一、兒童福祉測量指標 27
- 二、永續性需求 30
- 三、發展性需求 31

第 2 章 兒童福利的生態觀 35

第一節 兒童發展理論 36

- 一、發展理論 36
- 二、發展階段 37
- 三、影響發展的因素 43
- 四、人格與社會性的發展 48
- 五、認知的發展 85
- 六、語言的發展 87

目 錄

- 第二節 兒童發展與環境 93
 - 一、發展階段與環境的交錯 93
 - 二、本土的文獻討論內容與方向 97
- 第三節 生態觀的理論 106
 - 一、生態觀的內涵 106
 - 二、一般系統理論 114
 - 三、家庭系統與兒童 118
 - 四、家庭系統與外部系統的交流互動 125

第3章 托育服務之發展與社會工作 133

- 第一節 托育服務的定義 134
- 第二節 托育服務的發展歷史 137
- 第三節 托育種類與對象 145
 - 一、家庭式托育 146
 - 二、機構式托育或稱為集合式托育 146
- 第四節 托育服務的目的與功能 150
 - 一、兒童托育服務的目的 152
 - 二、兒童托育服務的功能 153
- 第五節 托育服務的特質 155

第二篇 我國托育服務探討 161

第4章 家庭與幼兒照顧功能 163

- 第一節 生態環境及幼兒照顧 164
 - 一、社會環境變遷 164
 - 二、家庭系統變遷 173
 - 三、幼兒照顧功能 179
- 第二節 幼兒照顧分工模式 188

目 錄

- 一、家庭型態與幼兒照顧分工 188
- 二、父親與母親的照顧分工 192
- 第三節 幼兒照顧功能弱勢家庭 194
 - 一、結構不完整的家庭 195
 - 二、父母均無法照顧幼兒的家庭 197

第 5 章 托育服務輸送體系 201

- 第一節 運作機轉 202
 - 一、資訊 202
 - 二、資源 203
 - 三、服務使用者 204
 - 四、服務提供者 204
 - 五、效果 210
- 第二節 運作過程 212
- 第三節 托育服務輸送體系發展之方向 214
 - 一、資訊的充足及流通 214
 - 二、托育服務網絡的建立 216

第 6 章 托育服務管理體制 231

- 第一節 管理法規 232
 - 一、法規應有的內涵 232
 - 二、我國的法規 234
 - 三、管制內容分析 238
- 第二節 管理單位與執行人員 248
- 第三節 管制措施 249
 - 一、獎勵 249
 - 二、立案 251
 - 三、輔導 253

四、評鑑 255

五、考核 256

六、取締 257

第三篇 托育服務的世界觀 259

第 7 章 美國的兒童照顧體系 263

第一節 社會價值及福利哲理 263

第二節 政策與法令 271

第三節 方案內容 275

一、社會服務類 276

二、就業類 277

三、兒童發展類 277

四、社區組織類 278

五、其他類 279

第四節 需求與供給 280

第五節 問題與議題 285

第六節 新提案及新方向 292

第 8 章 德國的兒童照顧體系 299

第一節 社會價值及福利哲理 299

第二節 政策與法令 302

第三節 方案內容 303

一、一般性的家庭政策措施 304

二、幼兒照顧措施 309

第四節 需求與供給 317

一、兒童照顧服務的需求 317

二、兒童照顧服務的供給 319

目 錄

- 第五節 問題與議題 320
 - 一、家庭生活 321
 - 二、生育 321
 - 三、勞動市場 322
 - 四、公司對員工的需求 323
- 第六節 新提案及新方向 324
 - 一、延長津貼給付到小孩三歲 324
 - 二、增加津貼金額 324
 - 三、育嬰假不必超過三年 324

第 9 章 英國的兒童照顧體系 327

- 第一節 社會價值及福利哲理 327
- 第二節 政策與法令 331
 - 一、兒童法案中的日間托育 331
 - 二、學前教育白皮書中的兒童照顧 332
 - 三、育嬰假方面 333
 - 四、兒童照顧津貼 333
- 第三節 方案內容 336
 - 一、遊戲團體 337
 - 二、幼稚園及幼兒班 338
 - 三、日間托兒所 338
 - 四、保姆 339
 - 五、全日班托兒所 340
 - 六、短期或臨時兒童托育 340
- 第四節 需求與供給 343
- 第五節 問題與議題 347
 - 一、企業托兒 348
 - 二、特殊兒童托育 349

三、短期（臨時）兒童托育服務 350

第六節 新提案及新方向 351

第 10 章 瑞典的兒童照顧體系 355

第一節 社會價值及福利哲理 355

第二節 政策與法令 359

第三節 方案內容 362

一、經濟支持 363

二、托育服務 364

三、親職保險福利 366

四、親職保險福利和雇用福利 366

第四節 需求與供給 367

第五節 問題與議題 368

第六節 新提案及新方向 371

第 11 章 日本的兒童照顧體系 373

第一節 社會價值及福利哲理 373

第二節 政策與法令 376

一、兒童照顧政策 376

二、托育服務法令 378

第三節 方案內容 383

一、兒童及家庭福利方案 383

二、保育方案 384

第四節 需求與供給 386

一、家庭結構改變 386

二、居住於都市的家庭增加 388

三、雙生涯家庭的增加 389

第五節 問題與議題 389

目 錄

- 一、晚婚 389
- 二、女性投入就業導致結婚誘因減低 390
- 三、出生率下降 390
- 第六節 新提案及新方向 391
 - 一、積極展開以保育所為中心的服務 392
 - 二、充實育兒諮詢體制 393
 - 三、提升家庭福祉員素質 393
 - 四、充實母子保健 394
 - 五、鼓勵創新方案 394

第四篇 托育服務的本土觀 395

第 12 章 托育議題的系統分析 399

- 第一節 微視系統的分析 399
 - 一、托育對兒童發展的影響 399
 - 二、托育類型對兒童發展的影響 406
 - 三、進入全天候托育機構的適當年齡 407
 - 四、托育的品質 409
 - 五、工作人員的素質 415
 - 六、品質、價格與低收入家庭兒童 422
- 第二節 居間系統的分析 427
 - 一、家庭系統和托育系統的交流互動 428
 - 二、家長參與托育 431
 - 三、學前教育系統與兒童托育系統的交會 438
 - 四、政府與民間的關係 448
- 第三節 外部系統的分析 463
 - 一、政府的角色 463
 - 二、就業市場與企業的回應 468

- 第四節 鉅視系統的分析 472
- 一、經濟與社會發展 472
- 二、社會價值觀念 475
- 三、影響福利政策的其他因素 478

第 13 章 我國托育服務的展望 481

- 第一節 托育服務策略分析 482
- 一、策略目標 482
- 二、策略內容 483
- 三、策略成效分析 490
- 第二節 托育需求 493
- 一、需求的類型 494
- 二、需求的對象 505
- 三、需求的迫切性 506
- 第三節 我國兒童福利托育服務政策考量 507
- 一、兒童與家庭中心 508
- 二、提高托育品質 508
- 三、弱勢及特殊需求兒童優先 509
- 四、支持就業母親 510

參考文獻 511

圖 次

- 圖 2-1 人類發展區位觀的架構 112
- 圖 2-2 立體生態環境圖 113
- 圖 2-3 兒童福利服務系統 132
- 圖 4-1 托育需求原因 178

目 錄

圖 4-2	學齡前兒童托育狀況及滿意情形	179
圖 4-3	受訪兒童家庭平均每戶每月兒童消費支出	182
圖 4-4	受訪兒童家庭平均每戶每月每兒童消費支出用途	182
圖 4-5	受訪兒童家庭平均每月用在兒童支出負擔感受	183
圖 5-1	托育服務運作網絡	222
圖 12-1	托育服務整體觀	397
圖 13-1	「社會福利」層次示意圖	495

表 次

表 2-1	Papalia 等的人生八階段發展	38 ~ 39
表 2-2	三種理論的發展階段	41
表 2-3	學前兒童發展及相關議題論文 (1949-1981)	99
表 2-4	學前兒童發展及相關議題論文 (1982-1988)	100
表 2-5	學前兒童發展及相關議題論文 (1988-1993)	101
表 2-6	家庭生命週期	126
表 3-1	社會工作人員在托兒所內的角色功能	157 ~ 158
表 4-1	家庭型態與居住型態	165
表 4-2	台灣地區人口生育率	167
表 4-3	台北市現住戶口之戶量 (共同生活戶)	167
表 4-4	歷年婦女勞動參與率	172
表 4-5	有偶婦女勞動參與率按子女年齡分	174
表 4-6	受訪戶籌措兒童重大傷病大筆醫療費用方法	177
表 4-7	受訪兒童家庭處理兒童托育、養育問題之方法	177
表 4-8	台灣地區學齡前兒童托育狀況及滿意情形	180
表 4-9	家中僅有一名 0-3 歲幼兒者，其家庭特質與托育花費之迴歸分析	184
表 4-10	家中僅有一名 0-3 歲的幼兒者，其家庭特質與托育花費佔全戶消費之迴歸分析	184

表 4-11	家中僅有一名 3-6 歲的幼兒者，其家庭特質與托育花費之迴歸分析	185
表 4-12	家中僅有一名 3-6 歲的幼兒者，其家庭特質與托育花費佔全戶消費之迴歸分析	185
表 4-13	家中同時有 0-3 歲及 3-6 歲之幼兒者，其家庭特質與托育花費之迴歸分析	186
表 4-14	家中同時有 0-3 歲及 3-6 歲之幼兒者，其家庭特質與托育花費佔全戶消費之迴歸分析	186
表 4-15	家中同時有 0-3 歲及 3-6 歲之幼兒者，加上僅有 0-3 歲或 3-6 歲孩子者二變項分析，其家庭特質與托育花費之迴歸分析	188
表 4-16	家中同時有 0-3 歲及 3-6 歲之幼兒者，加上僅有 0-3 歲或 3-6 歲孩子者二變項分析，其家庭特質與托育花費佔全戶消費之迴歸分析	188
表 4-17	家庭型態與父母工作情形	189
表 4-18	家庭型態與主要照顧者	190
表 4-19	主幹／擴展家庭的父母就業與兒童照顧	190
表 4-20	母親工作與幼兒照顧	192
表 4-21	核心家庭的父母工作與幼兒照顧分工	193
表 4-22	3-6 歲兒童接受學前教育情形	194
表 4-23	家庭結構和父親教育程度	195
表 4-24	家庭結構和母親教育程度	195
表 4-25	家庭結構和育兒負擔	196
表 4-26	家庭特質對送幼兒至托育機構的迴歸分析	197
表 4-27	台灣地區每戶認為學齡前兒童理想的托育安排方式	198
表 4-28	期待政府加強之兒童福利措施	199
表 4-29	受訪者認為政府應加強辦理之兒童福利措施	200
表 6-1	我國托育相關法令	235

目 錄

表 7-1	美國兒童照顧相關聯邦法案	272
表 7-2	育有 6 歲以下幼兒母親的就業比例及婚姻狀況	282
表 7-3	依家庭狀況與母親就業狀況分之 6 歲以下兒童人數與百分比	282
表 7-4	就業母親之小於 5 歲兒童的托育安排	283
表 7-5	3 到 5 歲兒童在 1984 年的托育安排（以百萬計）	285
表 9-1	英國 5 歲以下孩童托育服務使用情形（1985）	344
表 9-2	英國職業婦女幼兒托育（1980）	345
表 10-1	瑞典婦女勞動參與率（1920-1985）	360
表 10-2	16-64 歲之非全職就業婦女（1970-1989）	360
表 10-3	16-64 歲的婦女勞動參與率情形（1965-1989）	360
表 10-4	公立托育服務的費用支出（瑞幣）和比例（1990）	369
表 10-5	瑞典 0-6 歲兒童照顧方式之比例	369
表 11-1	保育所和幼稚園的比較表	387
表 12-1	照顧服務成效指標	440
表 12-2	托兒所及幼稚園之比較	441
表 12-3	政府托育經費支付對象	452
表 12-4	政府與民間的責任分擔	453
表 12-5	福利私有化策略之評析	454 ~ 455
表 12-6	政府、非營利組織、營利組織機構之比較	459
表 12-7	各國托育政策相關脈絡因素	479
表 13-1	托育策略年度成本略估	491
表 13-2	托育策略目標與可達成效評估	492
表 13-3	高雄市父母對兒童福利措施之期待	502
表 13-4	台北市父母對兒童照顧服務之需求前十項	503
表 13-5	台灣省父母對兒童托育福利措施之期待	504
表 13-6	15 至 64 歲女性認為政府應提供之增進女性就業措施	505
表 13-7	托育政策目標與主要關係人簡表	506

第一篇

緒 論

- 第 1 章 兒童福利的基礎
- 第 2 章 兒童福利的生態觀
- 第 3 章 托育服務之發展與社會工作

兒童福利生態觀是一個以兒童為核心而建立的一種理念架構，以兒童本位觀、系統理論、生態區位觀，與兒童發展理論為基礎整合而成，這個架構包括以下數項中心命題（propositions）：

一、兒童有獲得各發展階段之生理、心理及社會需求滿足的權利。

二、兒童福利的意義，在保障兒童權益，使其能享受到最佳品質的環境互動，環境包括物質與人；並積極促進兒童健康發展。

三、兒童最好能在自然的生活環境中獲得發展需求的滿足。

四、兒童福利政策應以兒童最佳利益出發，以其關係最密切之家庭為政策對象單位。

五、兒童的生活圈，可以依與兒童的距離分成若干層次，每一層次均為一種系統，由近到遠稱為微視系統（microsystem），居間系統（mesosystem），外部系統（exosystem），和鉅視系統（macrosystem）。

六、兒童的發展，是個體與其周圍環境互動的結果。時間會拉大兒童的生活圈，順著兒童的發展過程，環境的有效影響範圍及影響力亦隨之增大；愈早期的微視系統對兒童發展的影響力愈大。

七、兒童受到環境系統的影響，鉅視系統的影響力雖屬間接，但效果仍不容忽視。

基於這七項命題，便可看到強調生態觀的價值：這個理念架構，可以處理幾項兒童福利理論及實施上面的難題。

難題一：如何排定兒童福利的優先順序？制度式福利優

先，抑或殘補式優先？普及性福利措施重要，抑