



社会保险法专家指导丛书

SHEHUI BAOXIANFA ZHUANJIA ZHIDAO CONGSHU

新编失业保险 操作实务

XINBIAN SHIYE BAOXIAN CAOZUO SHIWU

黄乐平 主编

- 办理流程 系统梳理各个环节的操作流程
- 实务解答 重点解决实务中的热点难点问题
- 文书范本 收录实务中常见常用的法律文书
- 业务用表 收录失业保险相关业务所需表格
- 缴费及待遇数据表 收录全国各地统计数据

权威专家，全力打造，提供全面、权威、准确的指引和说明



法律出版社

LAW PRESS · CHINA



SHEHUI BAOXIANFA ZHUANJIA ZHIDAO CONGSHU

新编失业保险 操作实务

XINBIAN SHIYE BAOXIAN CAOZUO SHIWU

主 编 黄乐平

副主编 朱茂林

撰稿人 毛素敏 金琰 邓矜婷



法律出版社

LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

新编失业保险操作实务 / 黄乐平主编. —北京:

法律出版社, 2010. 12

(社会保险法丛书)

ISBN 978 - 7 - 5118 - 1594 - 1

I. ①新… II. ①黄… III. ①失业保险—保险法—研究—中国 IV. ①D922. 554

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 250006 号

新编失业保险操作实务
黄乐平 主编

编辑统筹 法律应用出版分社
策划编辑 戴 伟 何海刚
责任编辑 何海刚
装帧设计 汪奇峰

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 固安华明印刷厂

责任印制 陶 松

开本 A5

印张 9.75

字数 261千

版本 2011 年 1 月第 1 版

印次 2011 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress. com. cn

网址/www. lawpress. com. cn

销售热线/010 - 63939792/9779

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010 - 63939781/9782

重庆公司/023 - 65382816/2908

北京分公司/010 - 62534456

西安分公司/029 - 85388843

上海公司/021 - 62071010/1636

深圳公司/0755 - 83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 1594 - 1

定价:25.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

主编简介

黄乐平 北京义联劳动法援助与研究中心主任、北京市国联律师事务所合伙人、中国人力资源法务网首席顾问、北京市律协劳动与社会保障法律专业委员会副主任、新华社《半月谈》特邀记者、“全国五一劳动奖章”获得者。长期致力于社会保障法律研究与实务工作，为数千起劳动争议案件提供过法律服务，其中众多案件具有广泛的社会影响，如被中央电视台拍摄为专题片播放的农民工工伤赔偿案等。同时积极参与社会保障立法工作，推动社会保障法制的完善，曾先后参与了《工伤保险条例》修改、《社会保险法》制定、《职业病防治法》修改等工作。现著有《中国工伤保险研究》、《最新工伤处理操作实务》、《养老保险实务精解》、《医疗保险、生育保险实务精解》、《失业保险实务精解》、《工伤保险实务精解》、《住房公积金实务精解》等社会保障法律类理论、实务著作二十余本。另在《半月谈》等报刊杂志发表论文多篇。多次接受中央电视台等国内外知名媒体的专访，人民日报、新华社《半月谈》、工人日报、中国青年报、法制日报、检察日报、新华网、人民网、新浪网、搜狐网等媒体对其观点与事迹有广泛报道。

网址：www.gongshang120.com

中国工伤损害赔偿网

www.chinahrlaw.com

中国人力资源法务网

E-MAIL:chinahrlaw@163.com

免费法律服务热线：010-82357827 83231939

目 录

Part 1 失业保险制度综述

第一章 失业保险制度的发展历程	3
第二章 我国失业保险制度的立法现状	8
第三章 《社会保险法》对失业保险制度的影响	12

Part 2 失业保险制度实务

第四章 失业保险相关办理流程	19
第一节 失业保险登记流程	19
第二节 失业保险登记证件管理流程	23
第三节 失业保险费的缴纳流程	25
第四节 个人失业保险关系的转迁流程	30
第五节 失业保险金申领流程	33
第六节 失业保险的变更登记流程	35
第七节 失业保险年检办理流程	37
第八节 失业保险注销登记流程	39
第五章 失业保险实务解答	41
第一节 失业保险总则	41
1. 什么是失业人员?	41
2. 什么是失业保险?	43
3. 国家为什么要建立失业保险制度?	44
4. 除了失业保险,国家还建立了哪些社会保险制度?	45
5. 为何全国各地区的失业保险水平不一致?	48

6. 为什么要实行广覆盖、保基本、多层次、可持续失业保险制度?	50
7. 国家为失业保险提供怎样的财政保障?	51
8. 谁负责失业保险基金的监督? 如何监督?	54
9. 失业保险管理工作的主管单位是什么部门?	55
10. 工会组织在失业保险工作中发挥什么作用?	57
11. 失业保险有哪些特点?	58
12. 失业保险与商业人身保险有何区别?	59
13. 失业保险经办机构的具体职责是什么?	62
14. 什么是失业救济金? 与失业保险金有何区别?	64
15. 失业与下岗有何区别?	65
16. 失业保险制度主要有哪些国际立法?	66
17. 国际劳工组织制定了哪些有关失业保险的公约和建议书?	67
第二节 失业保险费的征缴	69
18. 哪些单位和个人必须参加失业保险?	69
19. 我国哪些单位和个人可以不参加失业保险?	71
20. 失业保险费全部由用人单位缴纳吗?	72
21. 用人单位和个人缴纳失业保险费的标准是什么?	73
22. 个人跨地区就业的, 失业保险关系怎么办? 缴费年限怎么计算?	75
23. 农民工和临时工能否参加失业保险?	76
24. 外国人在中国就业, 能否参加失业保险?	77
25. 用人单位能否与职工协商是否办理失业保险?	79
26. 用人单位能否将失业保险费直接交给职工, 由职工自行办理失业保险手续?	80
27. 企业是否可以以经济效益不好为由少缴职工失业保险费?	82
28. 缴费单位办理失业保险登记时要出示哪些资料?	83
29. 用人单位的失业保险登记办理时限如何规定?	84
30. 社会保险经办机构应当与哪些部门共同建立信息共享制度? 为何要建立?	85
31. 无雇工的个体工商户、非全日制从业人员是否参加失业保险? 如何申报和缴纳失业保险费?	86
32. 我国的个人社会保障号码是如何设置的?	88
33. 各地区政府可以自行规定失业保险费征收机构和征收办法吗?	89

34. 缴费单位如何办理失业保险缴费申报?	90
35. 缴费单位能否延期办理社会保险缴费申报?	91
36. 失业保险费在什么情况下可以减免或缓缴?	92
37. 社会保险费征收机构征缴费用后,负有什么义务?	93
38. 用人单位不按规定申报应缴纳失业保险费数额的,应缴数额如何确定?	94
39. 用人单位未按时足额缴纳社会保险费的,如何处理?	96
40. 用人单位逾期不缴纳或者未补足应当缴纳的失业保险费的,如何处理?	96
41. 用人单位账户余额少于应当缴纳的失业保险费的,如何处理?	98
42. 用人单位未足额缴纳失业保险费且未提供担保的,如何处理?	99
43. 单位外派职工取得境外居民身份证后应否继续参加失业保险?	100
44. 在华德国工作人员是否能无条件、无期限地免除失业保险费?	101
45. 事业单位是否参加失业保险?	103
46. 外商投资企业缴纳失业保险费是否有专门的规定?	104
47. 缴费单位的异地分支机构如何缴纳失业保险?	104
48. 银行系统单位应否参加失业保险?应注意什么问题?	105
49. 军队机关事业单位应否办理失业保险?	106
50. 吸纳残疾人就业的福利企业能否减免失业保险费?	107
51. 农民工工资是否纳入单位缴纳失业保险费的工资总额?	109
52. 用人单位和劳动者能否自行约定失业保险费缴费?	110
53. 缴费单位按照规定的比例和办法实际缴纳的失业保险费,能否免征个人所得税?	112
第三节 失业保险待遇	114
54. 所有的失业人员都能享受失业保险待遇吗?	114
55. 什么是领取失业保险金的“缴费年限”和“享受失业保险期限”?	115
56. 军队转业干部转业后在所在企业失业的,其失业保险的缴费年限如何计算?	116
57. 职工在什么条件下能够领取失业保险金?	117
58. 失业人员领取失业保险金期间能否享受城市居民最低生活保障待遇?	119
59. 哪些失业人员可以享受再就业优惠政策?	120

60. 失业者在领取失业保险待遇期间,可以享受什么样的就业服务?	121
61. 企业吸纳失业人员再就业有没有优惠政策?	122
62. 用人单位招聘失业人员工作,是否有岗位补贴?	124
63. 申报失业保险金期限是否能够延期?	126
64. 失业人员申报失业保险金时,用人单位有何义务?	127
65. 失业保险金领取期限从何时起算?	128
66. 失业保险经办机构为失业人员申领失业保险金提供服务是否收费?	129
67. 失业人员领取失业保险金的期限有哪些具体规定?	130
68. 申领失业保险金有次数限制吗?	132
69. 农民工劳动合同期满未续订或者提前解除劳动合同的,能否申领失业保险待遇?	133
70. 欠缴失业保险费企业的失业人员能否享受失业保险待遇?	134
71. 失业人员无正当理由,拒不接受当地人民政府指定的部门或者机构介绍的工作的,是否还可以领取失业保险金并享受其他失业保险待遇?	135
72. 失业人员领取失业保险金期间,领取医疗补助金有何规定?	136
73. 失业人员在领取失业保险金期间死亡的,如何进行补偿?	137
74. 个人死亡的,能够同时领取基本养老保险、工伤保险和失业保险的丧葬补助金吗?	138
75. 失业人员死亡,未领取当月失业保险金的,如何处理?	139
76. 失业保险关系可否跨统筹地区接续?	140
77. 失业保险关系什么情况下应转迁?	142

第四节 失业保险疑难问题

78. 失业人员达到了退休年龄能办理退休吗?	143
79. 领取失业保险金人员自主创业是否有优惠政策?	144
80. 失业人员重新就业后又失业的,对合并计算的领取失业保险金时间有没有限制?	146
81. 领取失业保险金期间重新就业后不满一年再次失业的,如何领取失业保险金?	148
82. 因违规被开除的失业人员,可否领取失业保险待遇?	148
83. 大学生毕业就失业是否能申领失业保险金?	149
84. 中国人民解放军军人配偶随军未就业期间是否享受失业保险待遇?	150

85. 军队转业干部随调随迁配偶、子女, 如何享受失业保险待遇?	151
86. 失业人员应征服兵役的, 是否还可以领取失业保险金?	151
87. 失业人员移居境外的, 是否还可以领取失业保险金?	152
88. 失业人员享受基本养老保险待遇的, 是否还可以领取失业保险金?	153
89. 失业人员被判刑收监执行或者被劳动教养的, 是否还可以领取失业保险金?	153
90. 破产企业职工自谋职业领取一次性安置费后能否享受失业保险待遇?	154
91. 失业人员在领取了经济补偿金以后, 还能否享受失业保险待遇?	155
92. 职工经“买断工龄”后能否享受失业保险待遇?	156
93. 用人单位与职工解除劳动关系时, 用人单位负有什么义务?	157
94. 办理失业登记有何意义?	158

第六章 失业保险基金

159

1. 除了失业保险基金, 还有哪些社会保险基金? 各类社会保险基金之间的关系如何?	159
2. 社会保险基金执行什么样的财务规则?	160
3. 失业保险基金的构成?	161
4. 什么是失业保险调剂金? 如何建立和筹集?	162
5. 失业保险调剂金如何使用?	164
6. 失业保险基金能否用于支付基本养老保险金?	165
7. 失业保险基金在什么范围内统筹?	166
8. 统筹地区的失业保险基金不敷使用时如何处理?	167
9. 如何实现失业保险基金收支平衡?	168
10. 如何制定失业保险基金预算?	168
11. 失业保险基金预算如何审批?	170
12. 什么是失业保险基金决算?	171
13. 什么是失业保险基金的“财政专户”? 其主要用途是什么?	171
14. 为何要对失业保险基金进行财政专户管理?	172
15. 可否用失业保险基金在境内外进行直接或间接投资?	173
16. 失业保险基金用于投资有哪些禁止性规定?	174
17. 借出失业保险基金或用失业保险基金参与房地产投资、委托放贷等直接或间接投资的, 如何处理?	176

18. 可否用失业保险基金购买股票或企业债券?	176
19. 什么是失业保险基金的“基金结余”?	177
20. 社会保险经办机构应当定期向社会公布社会保险基金的收入、支出、结余和收益情况吗?	177
21. 社会保险基金信息公开的内容、方式和时间?	178
22. 什么是全国社会保障基金? 为何要建立全国社会保障基金?	179
23. 全国社会保障基金如何筹集资金?	180
24. 全国社会保障基金的作用是什么?	181
25. 全国社会保障基金如何实现保值增值?	181
26. 全国社会保障基金需要公开吗? 如何公开?	182
27. 哪些部门有权监督全国社会保障基金?	183

第七章 失业保险经办 185

1. 什么是失业保险经办机构? 如何设置?	185
2. 社会保险经办机构的职责是什么? 与社会保险行政部门是什么关系?	186
3. 失业保险经办机构如何解决经费问题?	187
4. 什么是社会保险经办机构的业务管理制度? 为何要建立健全该制度?	188
5. 什么是社会保险经办机构的财务管理制度? 为何要建立健全该制度?	189
6. 什么是社会保险经办机构的安全和风险管理制度? 为何要建立健全该制度?	190
7. 社会保险经办机构如何履行支付社会保险待遇的职责?	191
8. 社会保险经办机构如何获取社会保险数据?	191
9. 社会保险经办机构要建立用人单位参保档案吗? 为什么?	192
10. 建立用人单位参保档案应当记录哪些数据?	193
11. 社会保险经办机构为什么要建立社会保险个人权益记录?	194
12. 个人权益记录的基本内容是什么? 记录依据是什么?	195
13. 缴费个人是否有权利按规定查询社会保险个人权益记录?	196
14. 缴费个人查询、核对记录或者咨询, 是否收取费用?	198
15. 什么是全国社会保险信息系统?	199
16. 如何建立全国社会保险信息系统?	200

第八章 失业保险的监督 202

1. 各级人大常委会如何监督社会保险基金? 202
2. 社会保险行政部门如何对社会保险实施行政监督? 203
3. 用人单位和个人如何配合社会保险行政部门的行政监督? 205
4. 除了社会保险行政部门之外,还有哪些部门有权对社会保险基金的收支和管理实施监督? 205
5. 社会保险行政部门对社会保险基金的监督,履行哪些职责? 207
6. 社会保险行政部门实施社会保险基金监督检查,有权采取哪些措施? 209
7. 什么是社会保险监督委员会? 209
8. 社会保险监督委员会的职责是什么? 210
9. 社会保险监督委员会的具体监督方式是什么? 211
10. 社会保险监督委员会发现社保基金存在问题的,如何处理? 212
11. 有关社会保险主管行政部门要为用人单位和个人承担保密义务吗? 213
12. 单位和个人发现违反社会保险法的行为,如何请求行政处理? 214
13. 有关部门接到举报或投诉的,如何处理? 216
14. 单位或者个人向劳动保障监察机构投诉失业保险违法行为的,劳动保障监察机构不及时处理的怎么办? 217
15. 什么是社会保险行政争议? 218
16. 社会保险行政争议的受案范围是什么? 219
17. 社会保险行政争议的救济途径有哪些? 221
18. 个人与所在用人单位发生社会保险争议的,是什么性质的争议?可以采取哪些救济行为? 223
19. 社会保险行政争议申请复查或行政复议的法定时效是如何规定的? 224
20. 因社会保险行政争议申请行政复议,劳动保障行政部门无正当理由不予受理行政复议申请的,该如何处理? 225
21. 因提请复查耽搁 2 个月,能否再提请行政复议? 226
22. 因社会保险行政争议向劳动保障行政部门申请行政复议的程序是如何规定的? 228

第九章 失业保险法律责任及纠纷处理 231

1. 用人单位不办理社会保险登记的,如何处理? 231
2. 用人单位拒不出具终止或者解除劳动关系证明的,如何处理? 232

3. 用人单位不按期缴纳或者少缴社会保险费的,如何处理?	233
4. 社会保险经办机构及社会保险服务机构以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险基金支出的,如何处理?	234
5. 以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险待遇的,如何处理?	235
6. 社会保险经办机构及其工作人员的哪些行为是违反社会保险法律法规的?	237
7. 社会保险经办机构及其工作人员违反社会保险法律法规的行为,如何处理?	238
8. 社会保险费征收机构擅自更改社会保险费缴费基数、费率,导致少收或者多收社会保险费的,如何处理?	239
9. 隐匿、转移、侵占、挪用社会保险基金的行为,如何处理?	240
10. 泄露用人单位和个人信息的,应当如何处理?	242
11. 什么是指国家机关工作人员在社会保险管理、监督工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为? 如何处理?	243
12. 违反社会保险法规定,构成犯罪的,如何处理?	245

Part 3 法律文书范本

一、劳动争议仲裁申请书	249
二、民事起诉状	252
三、行政诉讼起诉状	255
四、行政复议申请书	259

Part 4 失业保险有关法律、法规、规章和规范性文件

一、全国性规定	265
二、各地规定	267

附录一:失业保险经办业务用表 268

1. 社会保险登记表	268
2. 参加失业保险人员情况表	269
3. 社会保险变更登记表	270

4. 社会保险注销登记表	271
5. 社会保险验证登记表	272
6. 社会保险费申报表	274
7. 参保单位职工人数增减情况申报表	275
8. 失业保险费核定征收计划表	276
9. 失业保险费催缴通知书	277
10. 参保人员失业保险关系转迁证明	278
11. 失业保险金申领表	279
12. 失业人员失业保险关系转迁证明	281
13. 社会保险稽核通知书	281
14. 社会保险稽核工作记录表	282
15. 社会保险稽核整改意见书	283

附录二：全国部分地区缴费及待遇数据表 284

1. 全国部分地区职工失业保险费缴纳标准表	284
2. 全国部分地区职工失业保险待遇标准表	286
3. 全国部分地区 2000 年至 2009 年月平均工资表	297
4. 全国各地区丧葬费补助标准	298
5. 全国部分城市最低生活保障标准	300

Part 1



失业保险制度综述

第一章 失业保险制度的发展历程

在社会实践中,“社会保障”一词源于 19 世纪末叶的欧洲,首先就与工业社会的发展联系在一起。在制度史上,社会保障源自 1935 年美国颁行的《社会保障法》中的 social security,通常被解释为“社会保障”或“社会安全”。经过几十年的发展,社会保障制度已经推行到世界 160 多个国家和地区。它既是各国政府治国安邦的一项基本手段,也成为一种国际性的制度。

社会保障在世界范围内的实践中发挥作用的同时,也在不断丰富和规范其所涵盖的内容。多年来的社会实践和制度实践表明,社会保障作为一项协调社会资源、维持社会平衡的制度,将经济发展与社会正义联系起来,通过推行其内部的养老、医疗、促进就业等制度,更有效地保障了弱势者的利益。在社会保障体系制度化的背景下,失业保险也得到了不断地发展。

失业保险,顾名思义,是由社会承担失业的风险。从经济角度来说,人力作为一种资源进入市场机制后,有就业就必然有失业,尤其是进入由科技主导生产力的时代以后,失业现象更加普遍。工业大生产所带来的社会保障制度在这时发挥了更显著的作用,失业保险在社会保障体系中的作用也越来越大。可以说,社会保障的实践为失业保险的发展提供了制度环境,失业保险是不可能独立于社会保障体系之外的,有什么样的社会保障体系就有什么样的失业保险。

我国自 1986 年建立失业保险制度以来,对失业职工的救济逐渐朝着社会保险方向转变,在制度构建和实施上取得了一定的进展。与一般认识不同的是,我国的失业保险制度在建立之初就与国有企业改革捆绑在一起,这对失业保险制度的目的和功能影响深远。二十多年来,

经济体制改革、产业结构调整日趋常规化、规范化。伴随着劳动合同制度的推行,失业保险制度也逐渐展现出其内在的社会保险本质,发挥其保障生活和促进就业的功能。

但在《社会保险法》颁布之前,尽管各种社会保险制度已实施多年,却没有一部专门的综合性法律对其加以规范。经历了18年艰难的立法过程,《中华人民共和国社会保险法》终于在2010年10月28日通过,并将于2011年7月1日开始正式实施。《社会保险法》明确将失业保险规定为五大社会保险之一,从而在法律制度上明确了失业保险的性质和地位,统一了全国范围内五大险种的登记、缴费、享受待遇等程序 and 标准,对失业保险制度乃至整个社会保险制度的发展具有里程碑式的作用。

由于经济体制因素的制约,在我国,失业保险对社会保障体系的依赖更加显著。我国社会保险制度实行以来,至今经历了六个发展阶段。

一、社会保险的创建阶段

根据1950年《共同纲领》关于“逐步实行劳动保险制度”的规定,1950年6月17日政务院发布实行了《救济失业工人暂行办法》。同年12月11日,中央人民政府公布了《民兵、民工伤亡抚恤暂行条例》。1951年2月26日,政务院正式颁布实施了《中华人民共和国劳动保险条例》,这是新中国成立后颁布的第一个劳动保险条例。条例对职工生育、养老、疾病、伤残、死亡等待遇,保险费的征集、保管和分配,以及保险事业的执行与监督,都作了具体规定。1953年1月2日,政务院修正公布了《中华人民共和国劳动保险条例》,将社会保险的范围适当扩大到工厂、矿场、交通事业、基本建设单位 and 国营建设公司,并且提高了劳动保险待遇标准。根据国家财力的可能和经济发展需要,1956年又将《劳动保险条例》规定的范围,再一次扩大到商业、外贸、粮食、供销合作社、金融、民航、石油、地质、水产、国营农牧场、造林等13个产业和部门。

在国家机关、事业单位职工的医疗保障方面,1952年6月27日政务院颁布了《关于各级人民政府工作人员在患病期间待遇暂行办法的