

新闻出版总署“十一五”国家重点规划图书
国家出版基金资助项目

新农村建设丛书

农村规划 与村庄整治



丛书主编 徐学东
本书主编 金兆森

中国建筑工业出版社

新农村建设丛书

农村规划与村庄整治

主编 金兆森

中国建筑工业出版社

本书是新农村建设丛书之一，该套丛书被列入新闻出版总署“十一五”国家重点规划图书，是“十一五”国家科技支撑计划重大项目“村镇空间规划与土地利用关键技术研究”研究成果之一。本书从新农村建设的迫切和关键的村镇规划和村庄整治方面，就新农村总体规划、新农村建设规划、村庄整治和新农村建设管理等方面作了论述。

本书简明实用，适合新农村规划和建设中使用。可供新农村建设的领导者、建设者、管理者工作中参考使用，也可作为村镇建设专业的大专院校的学生学习参考书。

* * *

责任编辑 曲汝铎
责任设计 崔兰萍
责任校对 袁艳玲 兰曼利

《新农村建设丛书》委员会

顾问委员会

- 周干峙 中国科学院院士、中国工程院院士、原建设部副部长
山 仑 中国工程院院士、中国科学院水土保持研究所研究员
李兵弟 住房和城乡建设部村镇建设司司长
赵 晖 住房和城乡建设部村镇建设司副司长
董树亭 山东农业大学副校长、教授
明 矩 教育部科技司基础处处长
单卫东 国土资源部科技司处长
李 波 农业部科技司调研员
卢兵友 科技部中国农村技术开发中心星火与信息处副处长、研究员
党国英 中国社会科学院农村发展研究所研究员
冯长春 北京大学城市与环境学院教授
贾 磊 山东大学校长助理、教授
戴震青 亚太建设科技信息研究院总工程师
Herbert kallmayer (郝伯特·卡尔迈耶) 德国巴伐利亚州内政部最高建设局原负责人、慕尼黑工业大学教授、山东大学客座教授

农村基层审稿员

- 曾维泉 四川省绵竹市玉泉镇龙兴村村主任
袁祥生 山东省青州市南张楼村村委主任
宋文静 山东省泰安市泰山区邱家店镇埠阳庄村大学生村官
吴补科 陕西省咸阳市杨凌农业高新产业示范区永安村村民
俞 祥 江苏省扬州市邗江区扬寿镇副镇长

王福臣 黑龙江省拜泉县富强镇公平村一组村民

丛书主编

徐学东 山东农业大学村镇建设工程技术研究中心主任、教授

丛书主审

高 潮 住房和城乡建设部村镇建设专家委员会委员、中国建筑设计研究院研究员

丛书编委会（按姓氏笔画为序）

丁晓欣	卫 琳	牛大刚	王忠波	东野光亮	白清俊
米庆华	刘福胜	李天科	李树枫	李道亮	张可文
张庆华	陈纪军	陆伟刚	宋学东	金兆森	庞清江
赵兴忠	赵法起	段绪胜	徐学东	高明秀	董 洁
董雪艳	温凤荣				

本丛书为“十一五”国家科技支撑计划重大项目“村镇空间规划与土地利用关键技术研究”研究成果之一（项目编号2006BAJ05A0712）

· 丛书序言 ·

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。党的十六届五中全会对新农村建设提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总要求。这既是党中央新时期对农村工作的纲领性要求，也是新农村建设必须达到的基本目标。由此可见，社会主义新农村，是社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调推进的新农村，也是繁荣、富裕、民主、文明、和谐的新农村。建设社会主义新农村，需要国家政策推动，政府规划引导和资金支持，更需要新农村建设主力军——广大农民和村镇干部、技术人员团结奋斗，扎实推进。他们所缺乏的也正是实用技术的支持。

由山东农业大学徐学东教授主持编写的《新农村建设丛书》是为新农村建设提供较全面支持的一套涵盖面广、实用性强，语言简练、图文并茂、通俗易懂的好书。非常适合当前新农村建设主力军的广大农民朋友、新农村建设第一线工作的农村技术人员、村镇干部和大学生村官阅读使用。

山东农业大学是一所具有百年历史的知名多科性大学，具有与农村建设相关的齐全的学科门类和较强的学科交叉优势。在为新农村建设服务的过程中，该校已形成一支由多专业专家教授组成，立足农村，服务农民，有较强责任感和科技服务能力的新农村建设研究团队。他们参与了多项“十一五”科技支撑计划课题与建设部课题的研究工作，为新农村建设作出了重要贡献。该丛书的出版非常及时，满足了农村多元化发展的需要。

住房和城乡建设部村镇建设司司长 李兵弟

2010年3月26日

· 丛书前言 ·

建设社会主义新农村是党中央、国务院在新形势下为促进农村经济社会全面发展作出的重大战略部署。中央为社会主义新农村建设描绘了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的美好蓝图。党的十七届三中全会，进一步提出了“资源节约型、环境友好型农业生态体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强”的农村改革发展目标。中央为建设社会主义新农村创造了非常好的政策环境，但是在当前条件下，建设社会主义新农村，是一项非常艰巨的历史任务。农民和村镇干部长期工作在生产建设第一线，是新农村建设的主体，在新农村建设中他们需要系统、全面地了解和掌握各领域的技术知识，以把握好新农村建设的方向，科学、合理有序地搞好建设。

作为新闻出版总署“十一五”规划图书，《新农村建设丛书》正是适应这一需要，针对当前新农村建设中最实际、最关键、最迫切需要解决的问题，特地为具有初中以上文化程度的普通农民、农村技术人员、村镇干部和大学生村官编写的一套大型综合性、知识性、实用性、科普性读物。重点解决上述群体在生活和工作中急需了解的技术问题。本丛书编写的指导思想是：以倡导新型发展理念和健康生活方式为目标，以农村基础设施建设为主要内容，为新农村建设提供全方位的应用技术，有效地指导村镇人居环境的全面提升，引导农民把我国农村建设成为节约、环保，卫生、安全，富裕、舒适，文明、和谐的社会主义新农村。

本丛书由上百位专家教授在深入调查的基础上精心编写，每一分册侧重于新农村建设需求的一个方面，丛书力求深入浅出、语言简练、图文并茂。读者既可收集丛书全部，也可根据实际需

求有针对性地选择阅读。

由于我们认识水平所限，丛书的内容安排不一定能完全满足基层的实际需要，缺点错误也在所难免，恳请读者朋友提出批评指正。您在新农村建设中遇到的其他技术问题，也可直接与我们联系（电话 0538-8249908，E-mail: zgczjs@126.com），我们将组织相关专家尽力给予帮助。

山东农业大学村镇建设工程技术研究中心 徐学东

2010 年 3 月 26 日

本书前言

中国共产党的十六届五中全会以科学发展观为指导，提出建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。这个总体要求包括发展农村生产力，促进农民增收，加强民主法制建设，加强精神文明建设，推进和谐社会建设，全面深化农村改革等任务，涵盖了当前和今后一个时期“三农”工作的主要方面。为了实现这些重要目标和任务，中央还提出了一系列既符合党心民心，又符合国情民情的新的政策措施，明确要求把社会主义新农村建设变成一项惠及亿万农民的“民心工程”。完全可以说，现在的社会主义新农村建设与过去相比，大的背景不同了，指导方针更明确，目标要求更全面，思路举措更清晰，政策扶持力度更大。村庄整治工作是社会主义新农村建设的基础性工作之一。

《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》强调，建设新农村“必须坚持科学规划，实行因地制宜、分类指导，有计划、有步骤、有重点地逐步推进”。在中央政治局第28次集体学习时，胡锦涛总书记进一步强调：“统一思想，科学规划，扎实推进，使建设社会主义新农村成为惠及广大农民的民心工程。”规划是纲，纲举目张。

科学规划是新农村建设贯彻科学发展观的体现。在新农村建设的规划中能否以人为本，自觉地贯彻落实科学发展观，直接关系到新农村建设的大局和成败；而科学的新农村规划本身就是效率，就是生产力，是新农村建设的龙头工作。只有科学地确立新农村建设的近景规划、远景规划及其规划的主要内容、基本目标和具体标准，才能确保新农村建设工作按照科学发展观的要求循

序持续地向前发展。

搞好新农村建设与村庄整治，对于推进全面建设小康社会具有重要意义，要加强新农村建设与村庄整治的规划指导和实施管理，集约使用土地，保证建设质量，为统筹城乡发展，解决“三农”问题作出新的贡献。为了适应我国新农村建设与村庄整治的新形势和新要求，由中国建筑工业出版社组织出版《新农村建设丛书》，《农村规划与村庄整治》是其中的一本，共分为五章，分别是第一章绪论（金兆森执笔）；第二章新农村总体规划（陆伟刚执笔）；第三章新农村建设规划（陈平执笔，其中第二节李晓琴执笔）；第四章村庄整治（李晓琴执笔）；第五章新农村建设管理（姚胜执笔）；全书由金兆森统稿。

《新农村规划与村庄整治》编写过程中，自始至终得到了《新农村建设丛书》编委会与中国建筑工业出版社的指导与帮助，在此，表示衷心的感谢！

目 录

第一章 绪论	1
第一节 新农村与新农村建设	1
一、新农村概述	1
二、新农村建设的意义	8
第二节 新农村规划与村庄整治的任务与内容	11
一、新农村规划的任务与内容	11
二、村庄整治的任务与内容	14
第二章 新农村总体规划	17
第一节 新农村规划的资料	17
一、人文、历史资料	17
二、自然资料	18
三、社会、经济资料	20
四、现状	21
第二节 村庄的规模和总体布局	23
一、村庄的发展目标与规模	23
二、村庄的总体布局	34
三、村庄的发展与布局形态	42
第三章 新农村建设规划	50
第一节 村庄基础设施规划	50
一、村庄道路规划	50
二、村庄水工程规划	62
三、村庄能源与电信工程规划	88
第二节 村庄公共中心和居住区规划	115
一、村庄公共中心规划	115

二、村庄居住区规划	118
第三节 村庄工业区和设施农业生产区规划	123
一、村庄工业区规划	123
二、设施农业生产区规划	128
第四节 村庄绿化和环境保护规划	136
一、村庄绿化规划	137
二、村庄环境保护规划	145
第五节 村庄传统文化和建筑保护规划	160
一、村庄传统文化保护规划	160
二、村庄传统建筑保护规划	161
第六节 村庄防灾减灾规划	162
一、村庄消防规划	163
二、村庄防洪规划	164
三、村庄防震减灾规划	167
第四章 村庄整治	171
第一节 村庄整治原则和策略	174
一、村庄整治原则	174
二、村庄整治的策略	175
第二节 村庄整治规划的编制	177
一、村庄整治规划编制的方法和步骤	177
二、村庄整治规划编制的内容	178
三、村庄整治规划建设项目内容	179
四、村庄整治规划成果	180
第三节 村庄整治建设	182
一、村庄给水设施	182
二、村庄排水设施	185
三、村庄能源设施	187
四、村庄环境保护设施	191
五、村庄公共活动场所	192
六、村庄居住建筑整治建设	193

七、村庄传统文化和建筑的保护	195
八、村庄防灾减灾设施	198
九、村庄景观与生态建设	199
第五章 新农村建设管理	206
第一节 新农村建设管理的体制与政策	206
一、新农村建设管理的体制	206
二、新农村建设管理的政策与法规	210
第二节 新农村建设的管理	215
一、新农村规划实施管理	215
二、新农村基础设施管理	219
三、新农村环境与绿化、美化管理	222
四、新农村历史文化资源管理	227
五、新农村建设档案管理	232
参考文献	239

第一章 绪 论

第一节 新农村与新农村建设

一、新农村概述

党的十六届五中全会明确提出，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。这是党中央关于做好新时期“三农”工作的新阐述、新要求，体现了以科学发展观统领经济社会发展全局的指导思想，为实现农村经济、政治、文化和社会全面发展，指明了方向。

1. 我国新农村建设的回顾

在我国，新农村建设的提出，可以追溯到 20 世纪二三十年代，一些仁人志士或奔走疾呼，或亲身实践，推行“乡村治理运动”，探讨农村的建设和发展问题。在半封建半殖民地的旧社会，这些改良运动当然不可能成功。共产党领导人民夺取政权，建立中华人民共和国以后，20 世纪 50 年代初，周恩来总理在第一届全国人民代表大会上提出建设社会主义现代化工业、现代化农业、现代化国防和现代化科学技术的“四个现代化”目标。第一届全国人大三次会议通过的高级农业生产合作社示范章程，就提出“建设社会主义新农村”。1960 年全国人大通过《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要（草案）》，当时被认为是“高速度发展我国社会主义农业和建设社会主义新农村的伟大纲领”。

改革开放以后，我国农业和农村发展进入新时期。20 世纪 80 年代初，提出“建设小康社会”，“建设社会主义新农村”也

是“建设小康社会”的一项重要内容。1998年10月，党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，从经济、政治、文化上明确提出“建设有中国特色社会主义新农村”的目标。2005年10月召开的十六届五中全会在总结历史经验，特别是改革开放以来农村发展实践经验的基础上，提出建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。2007年1号文件《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》中指出“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。加强‘三农’工作，积极发展现代农业，扎实推进社会主义新农村建设，是全面落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的必然要求，是加快社会主义现代化建设的重大任务。”2008年1号文件《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》中又指出“2008年和今后一个时期，农业和农村工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求，突出加强农业基础建设，积极促进农业稳定发展、农民持续增收，努力保障主要农产品基本供给，切实解决农村民生问题，扎实推进社会主义新农村建设。”

2. 社会主义新农村的“新”

从总体上看，现在我们讲建设社会主义新农村，是在社会主义市场经济体制初步建立、我国与世界经济的相互联系和影响日益加深、我国经济社会发展进入新阶段的大背景下，也就是在我国工业化、城镇化、市场化和国际化的大背景下提出来的。这种鲜明的时代特征，赋予“社会主义新农村”这个老命题以崭新的时代内容。可以说，现在讲建设社会主义新农村是背景新、理念新、思路新、政策举措新。

在工业反哺农业、城市支持农村的历史性转变中，建设社会主义新农村，这是中国历史上前所未有的大事，也是一个千载难

逢的历史机遇。新中国成立初期，我们在实行城乡分割的格局下进行新农村建设，其目的是农业支持工业、农村支持城市，国家对农村建设投入很少，地方和农民想建设新农村也没有实力。虽然涌现出一些靠自力更生、艰苦奋斗建设新农村的典型，但毕竟是局部性的，不可能从整体上建成社会主义新农村。改革开放给农村经济带来活力，一部分地区和乡村率先富裕起来，积极开展建设社会主义新农村的探索和实践，特别是大中城市郊区和东南沿海发达地区，大力推进城乡一体化，形成了各具特色的发展模式，涌现了一批建设新农村的先进典型。但是，就全国而言，还不具备建设新农村的经济基础和财政实力。而如今，经过改革开放，特别是“十五”时期的发展，我国已经整体上进入以工促农、以城带乡的发展阶段，既有条件构建崭新的工农关系和城乡关系，又有了丰富的建设社会主义新农村的实践经验。显然，我们现在在城乡统筹发展战略的背景下推进新农村建设，体现的是科学发展观，是实事求是、与时俱进的时代精神，追求的目标是全面小康、建设社会主义和谐社会。

坚持用科学发展观统领社会主义新农村建设，这既是指导思想，又是内在要求，体现了新的目标要求、新的政策定位。新中国成立初期的新农村建设，强调走集体化道路，强调农业的机械化、水利化等。改革开放初期的新农村建设各具特色，但没有提出统一的总体要求。十六届五中全会以科学发展观为指导，提出建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。这个总体要求包括发展农村生产力、促进农民增收、加强民主法制建设、加强精神文明建设、推进和谐社会建设、全面深化农村改革等任务，涵盖了当前和今后一个时期“三农”工作的主要方面。为了实现这些重要目标和任务，中央还提出了一系列既符合党心民心，又符合国情民情的新政策措施，明确要求把社会主义新农村建设变成一项惠及亿万农民的“民心工程”。完全可以说，现在的社会主义新农村建设与过去相比，大的背景不同了，指导方针更明确，目标要求更全面，思

路举措更清晰，政策扶持力度更大。

强调让农民共享改革发展的成果，培养和造就新型农民是社会主义新农村建设的重要新特点。从农民的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足广大农民的利益和需要，让发展的成果惠及全体农民。强调广大农民是建设社会主义新农村的主体，尊重农民、依靠农民、激发农民的积极性和创造性，体现了在社会主义新农村建设中“以人为本”的基本价值取向。

3. 社会主义新农村概念的特点

与过去比较，十六届五中全会提出的建设社会主义新农村概念有以下三个不同：

(1) 建设社会主义新农村的目的不同

此次建设社会主义新农村的概念是在农村社会经济发展取得相当进步的前提下提出的。20 世纪 50 年代，我们是在贫穷的基础上建设社会主义，刚刚走出战争的阴影，整个国家面临“一穷二白”的发展困境，农村社会经济更是背负着沉重的包袱。当时建设社会主义新农村，主要目的还是稳定农业生产，提高粮食产量，解决人民生活的温饱问题。而现在经过改革开放，农村社会经济已经取得了相当大的发展。2008 年，全国粮食总产量达到 5285 亿公斤，第一产业增加值 34000 亿元，增长 5.5%，占整个国内生产总值的比重为 11.3%。在这样的前提下建设社会主义新农村，主要目的是提高农业综合生产能力，调整农村产业结构，完善农村基础设施建设，全面深化农村改革。

(2) 建设社会主义新农村的条件不同

此次建设社会主义新农村的概念是在工业化和城市化得到长足发展的基础上提出的。20 世纪 50 年代，我国工业基础薄弱，农村和城市的经济发展水平、生活水平差距不大。当时建设社会主义新农村，不仅要根据农村本身的条件就农村说农村，而且还要承担农业支持工业、农村支持城市的重担。随着工业经济的迅猛发展，城市化步伐加快，农村和城市在经济发展水平、生活水平上的差距越来越大，据统计资料显示，1978 年，全国城乡居