

基层干部培训用书

村官工作

百问百答



CUNGUAN GONGZUO BAIWEN BAIDA

|| 耿新民 主编



中国人事出版社

基层干部培训用书

村官工作百问百答

主 编 耿新民

副主编 刘文江 王秀芬

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

村官工作百问百答/耿新民主编. —北京: 中国人事出版社, 2010
基层干部培训用书

ISBN 978-7-5129-0016-5

I. ①村… II. ①耿… III. ①农村-干部-工作-中国-干部教育-问答
IV. ①F325.4-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 199614 号

中国人事出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

新华书店经销

保定市中国画美凯印刷有限公司印刷装订

890 毫米 × 1240 毫米 32 开本 8.125 印张 193 千字

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

定价: 23.00 元

读者服务部电话: 010-84643933/64929211/64921644

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.renshipublish.com>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

目录 <<<<<<

CONTENTS

第一篇 学生村官制度与职能 (1)

1. 什么是“村官”和大学生“村官” (1)
2. 为什么选派大学生“村官” (3)
3. 大学生“村官”有哪些职务设置和管理规定 (5)
4. 对大学生“村官”有哪些激励和保障政策 (6)
5. 大学生“村官”工作的基本政策依据是什么 (7)
6. 大学生“村官”应担负什么责任 (8)
7. 大学生“村官”履行职责的优势与不足是哪些 (10)
8. 如何尽快实现由大学生到“村官”的角色转换 (12)
9. 如何当好大学生村官 (13)

第二篇 农村建设发展 (17)

10. 党和国家的农村政策是什么 (17)
11. 怎样用科学发展观统领新农村建设 (21)
12. 新农村建设的内容有哪些 (25)
13. 建设新农村的意义是什么 (28)
14. 如何推进新农村建设 (30)
15. 如何理解中央的7个“一号文件” (32)
16. 如何融入新时期农村改革 (34)
17. 如何提高农民素养 (37)

18. 如何搞好新农村规划 (39)

19. 怎样重视发展农业 (41)

第三篇 农村经济建设 (45)

20. 我国土地性质是什么和怎样出让土地使用权 (45)

21. 农村集体土地的使用包含哪些内容 (48)

22. 怎样进行农村土地的征收和征用 (51)

23. 乡村用地如何依法审批 (52)

24. 联产承包责任制与农村土地承包内容有哪些 (54)

25. 农村土地承包经营权怎样流转 (57)

26. 如何依法化解农村土地承包经营纠纷 (59)

27. 什么是现代都市农业 (63)

28. 什么是观光农业 (64)

29. 什么是有机食品 (66)

30. 什么是绿色食品 (67)

31. 发展农业旅游与农家乐的意义 (69)

32. 如何发展民俗旅游村 (71)

第四篇 农村人口计生 (76)

33. 农村人口工作常识有哪些 (76)

34. 怎样依法做好农村婚姻工作 (80)

35. 国家鼓励晚婚晚育的政策和意义是什么 (81)

36. 怎样推进新时期计划生育工作 (84)

37. 怎样实施科学节育和生育 (86)

38. 怎样科学依法生育和保护儿童合法权益 (87)

39. 我国法律关于妇女权利的规定有哪些 (90)

40. 怎样加强婚育生育文明建设 (91)

41. 如何关爱女孩和幸福工程 (93)

第五篇 农村基础设施与生态环境 (96)

42. 如何进行农村生态环境建设 (96)
43. 农村村容村貌和农村基础设施建设主要内容是什么 (99)
44. 水资源执法管理的内容有哪些 (101)
45. 农村怎样节约用水 (104)
46. 农村有哪些水污染 (106)
47. 农村厕所改造有哪些效果 (110)
48. 农村水土保持意义何在 (110)

第六篇 农村基层组织建设 (113)

49. 怎样坚持党组织领导核心地位 (113)
50. 乡镇党委的职责任务是什么 (115)
51. 乡镇政府的职责任务是什么 (117)
52. 村党组织的职责任务是什么 (119)
53. 党支部主要岗位职责有哪些 (123)
54. 村委会的职责和开展工作原则是什么 (125)
55. 怎样依法选举产生村民委员会 (127)
56. 村民委员会干部的岗位职责包括什么 (130)
57. 什么是农村“两委”建设 (131)
58. 怎样发挥村党组织的领导核心作用 (133)
59. 什么是“三会一课”制度 (135)
60. 怎样加强农村党员队伍建设 (136)
61. 发展党员工作要求是什么 (140)
62. 如何开好支部委员会民主生活会 (142)
63. 什么是农村基层党组织“三级联创” (144)

64. 农村党风廉政建设与党务公开的内容是什么 (145)

第七篇 农村民主建设 (149)

65. 什么是村民自治 (149)
66. 如何开好村民会议 (150)
67. 如何选举村民代表 (153)
68. 怎样开好村民代表会议 (155)
69. 村民小组长的任职条件、职责有哪些 (158)
70. 什么是“民主活动日”与“民主公开日” (159)
71. 什么是村务公开 (160)
72. 如何建立和完善村务公开制度 (162)
73. 怎样坚持村级民主决策程序 (164)
74. 如何维护村民对村务的监督权 (165)

第八篇 农村减灾防灾 (167)

75. 加强森林防火的内容是什么 (167)
76. 怎样扑救森林火灾 (169)
77. 怎样进行防汛抗洪 (170)
78. 如何防山洪、泥石流 (173)
79. 地震常识有哪些 (174)
80. 国家关于发布地震预报的规定内容是什么 (177)
81. 地震时如何应急自救 (179)
82. 怎样防雷击、防雹灾、防霜冻 (181)
83. 怎样防治病虫害 (185)
84. 怎样防食物、煤气中毒 (188)
85. 怎样进行农村疫情防治 (191)

第九篇 农村社会管理 (197)

86. 农村文化建设的主要内容是什么 (197)
87. 什么是农村精神文明创建 (199)
88. 什么是农村道德建设 (201)
89. 什么是农村公共安全管理 (203)
90. 农村“五保”和最低生活保障制度有哪些内容 (205)
91. 什么是城乡居民养老保险、新农保和老年优待卡 ... (206)
92. 什么是新型农村合作医疗 (209)
93. 社会优抚与社会救助的对象有哪些 (210)
94. 信访工作常识有哪些内容 (211)
95. 信访人权利义务有哪些 (213)

第十篇 村官能力与知识素质 (216)

96. 如何提高学习能力 (216)
97. 如何提高沟通协调能力 (217)
98. 如何提高执行能力 (220)
99. 如何提高调查研究能力 (222)
100. 如何提高创新能力 (224)
101. 如何提高自我保护能力 (226)
102. 如何提高公文写作能力 (229)
103. 公文写作知识有哪些内容 (232)
104. 礼仪知识有哪些内容 (244)
105. 会见礼节有哪些 (245)
106. 仪容仪表知识有哪些 (246)
107. 日常礼仪知识有哪些 (249)

第一篇 学生村官制度与职能

1. 什么是“村官”和大学生“村官”

很长时间，我们没有把村干部列入干部系列，所以，村民便把村干部戏称为“村官”，一些村干部也以此自我嘲讽，意即为最小的官。2005年胡锦涛总书记视察北京郊区，明确指出，村干部是农村基层干部队伍的组成部分，村官的地位出现了历史性的转折。大学生到农村当村官，是近几年的新事物，从此也就有了大学生村官这个新概念，并且是中央文件使用的新概念。

一、村官的含义及职责

村官，顾名思义是村里的官，是工作生活在农村基层的村干部，直接跟农民（村民）打交道，肩负着直接宣传农民、教育农民、组织农民、引导农民、发动农民的职责，是我国农村基层干部的重要组成部分，是党和政府在农村贯彻落实党的路线、方针、政策，发展壮大农村经济，带领村民致富，保证党在农村政权稳固的骨干力量。在实际工作当中村官就是最广大村民的领头雁，是最广大村民的服务员，是脚踏实地为最广大村民造福的战斗员。

村官的官职不大，但职责不小。当前，村官在农村主要是承担着“八员”职责，即深入群众收集群众关心的热点、难点问题，畅通民情民意，是村民的“联络员”；积极参与村内各项重大事项决策监督，为新农村建设提出意见和建议，是村民的“参谋员”；把各类实用技术、致富信息收集并反馈到村党支部、村委会，帮助群

众了解所需信息，是村民的“信息员”；利用科学技术带头致富，带动群众共同致富，是村民的“指导员”；帮助化解邻里矛盾纠纷，维护农村社会稳定，是村民的“调解员”；弘扬健康文明新风尚，宣传政策法规，树立文明乡风，是村民的“宣传员”，还是村内各项活动的“记录员”，村级档案收集整理的“档案员”。

二、什么是大学生“村官”

大学生村官，顾名思义，首先是具有一定学识水平的大学生，其次是在农村任职的村干部，是农村基层干部的新生力量。

1. 大学生村官是有严格任职条件的。报考大学生村官的条件规定，30岁以下应届和往届毕业的全日制普通高校专科以上学历的毕业生可报名应聘，重点是应届毕业和毕业1~2年的本科生、研究生，原则上为中共党员（含预备党员），非中共党员的优秀团干部、优秀学生干部也可报名应聘。选聘的基本条件：一是思想政治素质好，作风踏实，吃苦耐劳，组织纪律观念强。二是学习成绩良好，具备一定的组织协调能力。三是自愿到农村基层工作。四是身体健康。

2. 大学生“村官”是新型农村工作者。“三农”问题历来是党和国家的首要问题，做好“三农”工作，是各级党委、政府的首要任务。选派大学生“村官”是中央加强“三农”工作的重要举措。

大学生“村官”是改革开放新时期的新事物，是在中央领导下，由各级党委、政府部门有组织有计划地筛选的具有专科以上学历的应届或往届毕业生，在一定时期内，到村中担任村党支部书记、村主任助理或其他职务的新型农村工作者，是不具有国家公务员身份、参照国家公务员有关规定进行管理的“村级组织特设岗位”的工作人员。

3. 大学生“村官”是在党委、政府和所在村党组织领导下的新型农村工作者。选派大学生村官到农村任职，是中央的重大决

策。选聘高校毕业生到村中担任“村官”，为新农村建设增添了新生力量，为党和国家培养锻炼了人才，做好大学生村官工作，是各级党委和政府的职责。一是各级党委、政府，大学生村官所在村，都要以对党的事业负责的高度责任感加强对大学生村官工作的组织、指导和管理，及时解决大学生村官工作中的新情况、新问题，不断提高大学生村官工作水平。二是大学生村官要自觉接受各级党委、政府和所在村党组织、村委会的领导，在各级党委、政府和所在村党组织、村委会的领导下，认真履行好自己的岗位职责，努力提高自身素质，为新农村建设贡献自己的聪明才智，在新农村建设实践中茁壮成长。

2. 为什么选派大学生“村官”

从2008年开始，用5年时间选聘10万名高校毕业生到村任职，是继2005年中央办公厅、国务院办公厅下发《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的实施意见》后，党中央加快推进社会主义新农村建设的又一重大决策。选派大学生村官到农村任职，对于加强农村基层组织建设，提高农村基层干部队伍素质，提高农村科学管理、科学生产水平，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

一、是加强基层组织的需要

加快中国特色社会主义新农村建设，农村基层组织是中坚，加强农村基层组织建设至关重要。提高农村基层组织的凝聚力、战斗力，重要的是提高农村基层组织成员的总体文化素养。选聘高校毕业生到农村任职，有效提高了农村基层组织的整体文化素养，为农村基层组织增添了新鲜血液。这对于培养有知识、有文化的新农村建设带头人，提高农村基层组织的凝聚力、战斗力，具有重要的现实意义。

二、是加强农村干部队伍建设的需要

知识就是力量。政治路线确定之后，干部就是决定因素，而干部的知识水平至关重要。贯彻执行党的路线方针政策，推动新农村建设，关键在于建设一支高素质农村基层干部队伍，提高农村干部的知识水平至关重要。选聘高校毕业生到农村任职，为基层干部队伍建设增添了新生力量，对于提高农村基层干部队伍整体素质，特别是知识素养，具有重要的推动作用。同时，选聘高校毕业生到农村任职，形成了以基层和生产一线为基础的党政干部选拔培养模式，对于培养具有坚定理想信念和奉献精神，对人民群众有深厚感情的党政干部后备人才，具有重要的现实意义和历史意义。

三、加强新时期人才队伍建设的需要

推进中国特色社会主义建设事业快速发展，首先是建设高素质的人才队伍，大学生村官首先是人才队伍的重要组成部分。加强新农村建设，首先也是加强人才队伍建设。选派大学生村官到农村任职，不但为农村人才队伍增添了新鲜血液，增添了骨干力量，更为新时期农村人才队伍建设开辟了一条新路。大学生村官到农村任职，无论是对建设社会主义新农村、对实现全面建设小康社会宏伟目标，都具有重大而深远的战略意义。

四、是推进新农村建设的重要举措

推进新农村建设，是推进中国特色社会主义建设的基础工程。选聘高校毕业生到农村任职，是推进我国新农村建设的重要举措。改革开放的新发展，对社会主义新农村建设，既是发展机遇，也是严峻挑战。选聘高校毕业生到农村任职，不但为农村充实了领导管理人才，有效提高农村基层组织的领导素质和能力，也为农村充实了科技人才，有效提高了农村科学生产、科学发展的能力和水平。

五、是转变社会观念的需要

坚持中国特色社会主义道路，既需要转变传统的就业观念，也

需要转变二元结构社会的就业观念，弘扬社会主义的就业观念。选聘高校毕业生到农村任职，对于引导高校毕业生转变就业观念，面向基层就业创业，到经济社会发展最需要的地方施展才华，对于统筹城乡经济社会发展，建设中国特色社会主义都具有重要意义。

3. 大学生“村官”有哪些职务设置和管理规定

大学生村官的管理，是一项非常重要而严肃的工作，由于是干部管理中的一项新任务，从职务设置到人员选聘，都必须严肃认真，来不得半点马虎。

一、职务设置

大学生“村官”是中共正式党员的，一般安排担任村党组织书记助理职务；是中共预备党员或非中共党员的，一般安排担任村委会主任助理职务；是共青团员的，可安排兼任村团组织书记、副书记职务。经过一段时间的实际工作、被大多数党员和群众认可的，可通过推荐参加选举担任村党组织书记、副书记等职务。

二、管理属性

大学生村官是由区县乡镇管理的农村基层工作人员。大学生“村官”为“村级组织特设岗位”人员，系非公务员身份，工作管理及考核比照公务员的有关规定进行，由乡镇党委、政府负责；人事档案由区、县委组织部门管理或区、县级人事部门所属人才服务机构免费代理，党团关系转至所在村。工作期间，区、县级组织人事部门与高校毕业生签订聘任合同。

三、任职期限

大学生“村官”聘用期间必须在村里工作，乡镇以上机关及其他单位均不得借调使用。在村工作期限一般为2年至3年。工作期满后，经组织考核合格、本人自愿，可继续聘任。不再续聘的，引

导和鼓励其选择其他方式就业、创业。

四、管理职责

为帮助到村任职的大学生村官尽快适应农村工作岗位，各地党委、政府要组织村官开展岗前培训和岗位培训，强化对农村工作的基本知识和有关政策规定的学习培训，掌握做好农村基层工作的基本方法。要加强对大学生村官的日常工作指导，关心大学生村官的进步和发展。同时，乡镇党委、政府要切实负责安排好大学生村官的食宿及日常生活，为他们开展工作创造条件、提供方便。

4. 对大学生“村官”有哪些激励和保障政策

大学生是社会主义新农村建设的新生力量，中央非常重视大学生村官工作，不但非常关心大学生村官的工作和发展，也非常关心大学生村官的生活和保障，积极鼓励和支持高校毕业生积极应聘到村任村官。为此中组部会同有关部门，研究制定了中央的激励和保障政策，各地也根据中央的规定，制定了相应的激励和保障政策。

一、中央的激励和保障政策

中组部会同有关部门制定的《关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见（试行）》在待遇和保障政策条目中，为大学生村官规定了八项激励和保障政策。

1. 比照本地乡镇从高校毕业生中新录用公务员试用期满后工资收入水平确定工作、生活补贴标准，在艰苦边远地区工作的，按规定发放艰苦边远地区津贴，补贴、津贴按月发放；参加养老保险；

2. 在村任职期间，办理医疗、人身意外伤害商业保险；

3. 符合国家助学贷款代偿政策规定、聘期考核合格的，其在校期间的国家助学贷款本息由国家代为偿还；

4. 在村任职两年以上,具备“选调生”条件和资格的,经组织推荐,可参加选调生统一招考;

5. 在村任职两年后报考党政机关公务员的,享受放宽报名条件、增加分数等优惠政策,同等条件下优先录用。县乡机关公务员应重点从选聘到村任职的高校毕业生中招录;

6. 聘期工作表现良好、考核合格的,报考研究生享受增加分数等优惠政策,在同等条件下优先录取;

7. 被党政机关或企事业单位正式录用(聘用)后,在村任职工作时间可计算工龄、社会保险缴费年限;

8. 到西部和艰苦地区农村任职的,户口可留在现户籍所在地。此外,对选聘到村任职的高校毕业生,中央财政还将按人均2 000元的标准发放一次性安置费。

各地也可以根据《关于引导和鼓励高校毕业生面向基层就业的意见》(中办发〔2005〕18号)精神和上述政策规定,结合本地实际,细化选聘高校毕业生到村任职工作的有关规定,切实把大学生村官工作做好。

二、经费保障

中央非常重视大学生村官工作的经费保障。《关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见(试行)》在财政补贴条目中明确规定,选聘到村任职高校毕业生的补贴资金由中央财政和地方财政共同承担。中央财政按照东、中、西部地区人均每年0.5万元、1万元、1.5万元的标准给予补贴,不足部分由地方财政承担。

5. 大学生“村官”工作的基本政策依据是什么

选聘高校毕业生到村任职,是党中央作出的一项重大战略决策,中央领导同志对选聘工作高度重视,先后多次作出重要批示,

中央先后制定了有关文件，对大学生村官工作提出了明确要求。

一、《关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见（试行）》

2008年，由中组部、教育部、财政部、人力资源和社会保障部联合下发。《关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见（试行）》，对大学生村官工作作出了明确规定和具体部署。

《关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见（试行）》，主要规定了大学生“村官”职务选聘的对象、基本条件、任职的岗位、待遇和保障、管理及服务，确立了大学生“村官”工作制度。

二、《关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见》

2009年，由中组部、中宣部、教育部、公安部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、农业部、国家林业局、国务院扶贫办、共青团中央、全国妇联等部门联合下发。《关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见》（以下简称《长效机制意见》），就进一步加强和改进选聘工作，完善配套政策，健全规章制度，不断提高选聘工作的制度化、规范化水平，逐步形成选聘工作的长效机制，作出了新的规定。

《关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见》，共六项23款，主要规定了“六个建立”，即建立定期选聘制度，建立岗位培训制度，建立配套保障制度，建立跟踪培养制度，建立正常流动制度，建立齐抓共管制度。

中央领导同志的多次讲话、《关于选聘高校毕业生到村任职工作的意见（试行）》和《关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见》，是做好大学生“村官”工作的基本政策依据。

6. 大学生“村官”应承担什么责任

总体上讲，大学生“村官”要履行好村中的“八大员”责任，

当好“八大员”。由于大学生“村官”在村中担任的职务不同，所承担的职责也有区别：

一、党支部书记助理

作为党支部书记助理，就是做好村党支部书记的助手，主要工作任务有六项：一是协助村党支部贯彻执行党的路线方针政策和上级党组织及本村党支部会议的决议。二是当好村党支部书记参谋，协助村党支部搞好村级党组织建设工作，落实好基层组织创新、组织活动等项工作。三是协助村党支部书记领导和推进民主选举、民主决策、民主管理、民主监督、支持和保障村民依法开展自治活动，支持和保证共青团、妇代会、民兵等群众组织依照国家法律、法规及各自章程充分行使职权。四是协助村党支部书记搞好支部委员会的自身建设，对党员进行教育、管理和监督。负责对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好发展党员工作。五是协助村党支部书记搞好本村的社会主义精神文明建设和社会治安综合治理工作。六是完成领导交办的其他各项工作任务。

二、村委会主任助理

作为村委会主任助理，就是做好村委会主任的助手，主要工作任务有六项：一是协助村委会搞好村政建设，制定完善村规民约，推进新农村建设。二是当好村委会主任参谋，协助村委会制定本村经济发展规划，明确经济发展方向，努力保证规划实施。三是协助村委会主任搞好环境综合整治，改善本村面貌，创造文明的生活环境，及时疏导和化解人民内部矛盾，保持本村社会稳定。四是负责实用技术推广，落实好对村民的教育培训工作。主要包括科学种植、养殖技能、计算机知识等内容。五是传播法律知识，推进依法治村，在村里做好普法活动，提高村干部和村民的法律意识和依法办事能力，构建和谐新农村。六是承担起所学专业涉及的各项专业工作，制定各项工作规划，明确工作目标，抓好具体落实。