

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



国际形势黄皮书[®]

YELLOW BOOK OF INTERNATIONAL POLITICS

全球政治与安全报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL POLITICS
AND SECURITY (2012)

主 编 / 李慎明 张宇燕
副主编 / 李少军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

全球政治与安全报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON INTERNATIONAL POLITICS
AND SECURITY (2012)

中国社会科学院世界经济与政治研究所

主 编 / 李慎明 张宇燕

副主编 / 李少军



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

全球政治与安全报告. 2012/李慎明, 张宇燕主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 1

(国际形势黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2926 - 7

I. ①全… II. ①李… ②张… III. ①国际政治 - 研究报告 - 2012
②国家安全 - 研究报告 - 世界 - 2012 IV. ①D5 ②D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 254529 号

国际形势黄皮书

全球政治与安全报告 (2012)

主 编 / 李慎明 张宇燕

副 主 编 / 李少军

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 周映希

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 高忠磊

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 19.75

版 次 / 2012 年 1 月第 1 版

字 数 / 340 千字

印 次 / 2012 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2926 - 7

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

► 皮书系列

► 皮书系列

广视角·全方位·多品种

► 皮书系列

► 皮书系列

► 皮书系列

► 皮书系列

皮书系列为“十二五”国家重点图书出版规划项目

► 皮书系列

► 皮书系列

——> 丛书系列

——> 丛书系列



——> 丛书系列

——> 丛书系列

权威·前沿·原创

——> 丛书系列

——> 丛书系列

——> 丛书系列

——> 丛书系列

——> 丛书系列

国际形势黄皮书编委会

主 编 李慎明 张宇燕

副主编 李少军

编审组 张宇燕 李少军 何 帆 李东燕 邵 峰
袁正清 徐 进 王 新 郝艳菊

主要编撰者简介

李慎明 中国社会科学院党组副书记、副院长，研究员、博士生导师，1997年被授予少将军衔。主要从事党的建设、民主政治、国际战略研究。主要著作有：《全球化背景下的中国大党建》、《中国和平发展与国际战略》、《李慎明自选集》、《战争、和平与社会主义》、《纵马湘赣》、《王震传》（合著，上、下册），主编《世界社会主义跟踪研究报告——且听低谷新潮声》（系列）、《全球政治与安全报告》（系列）、《邓小平理论研究前沿报告》、《历史的风》等数十部。先后在中央重要报刊发表文章 100 多篇。

张宇燕 经济学博士，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、所长。中国世界经济学会会长，中国国际关系学会副会长，中华美国学会副会长。曾先后就读于北京大学和中国社会科学院研究生院。主要研究领域包括国际政治经济学、制度经济学等。著有《经济发展与制度选择》（1992 年）、《国际经济政治学》（2008 年）、《美国经济论集》（2008 年）等。

李少军 中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员、博士生导师。专业方向是国际政治学，研究领域包括国际关系理论、国际战略与安全研究以及当代全球问题，主要成果有《国际政治学概论》、《国际战略学》、《当代全球问题》和《国际关系学研究方法》等。

摘 要

《全球政治与安全报告（2012）》是国际形势系列年度形势报告的第12本。该系列报告的宗旨是根据形势发展，以专题的形式阐述一年来国际政治与安全的现状，分析原因并提出预测。本书下设15个研究报告，其中14个研究报告涵盖了战争与武装冲突、大国关系、国际组织、恐怖主义、能源问题、全球灾害、气候变化等重大现实议题，1个研究报告是对过去一年国际关系研究新进展的综述。本书作者通过归纳事实和分析数据，总结了本年度国际形势发展的基本特点，并在此基础上给出了自己的前瞻性结论。本书兼具知识性、理论性和参考价值，可供国际问题的研究者、外交决策者和关心国际形势发展的广大读者阅读。

Abstract

This “Annual Report on International Politics and Security (2012)” is the 12th volume in the series of reports on the international situation. The purpose of the 12 volumes is to describe and analyze the international political and security situations and to attempt to make corresponding predictions. The volume consists of 15 chapters, of which 14 chapters cover the main topics in the current international situation: war and armed conflicts, great power relations, international organizations, terrorism, energy politics, global disasters, and climate change. The final chapter is a review article on the progress in research on international relations theory. The authors of the volume summarize the facts and analyze the data on the international situation and provide predictions for the future. The book is a valuable reference for researchers on international studies, foreign policy decision – makers, and readers who pay attention to developments in the international situation.

目 录



Ⅰ 总论

- Ⅰ.1 2010 ~ 2011 年全球政治与安全形势：分析与展望
..... 《全球政治与安全报告》课题组 / 001

Ⅱ 大国关系与周边形势

- Ⅱ.2 国际金融危机与世界格局 李慎明 / 018
Ⅱ.3 大国关系在发生怎样的变化？ 李少军 / 025
Ⅱ.4 中国周边安全形势评估（2010 ~ 2011） 王 雷 / 048

Ⅲ 国际安全

- Ⅲ.5 全球重大武装冲突与军事形势评估（2010 ~ 2011） 徐 进 / 068
Ⅲ.6 中东北非变局（2011） 郎 平 / 095

Ⅳ 全球问题与全球治理

- Ⅳ.7 全球恐怖主义与反恐怖斗争（2010 ~ 2011） 邵 峰 / 119
Ⅳ.8 全球气候谈判进程：通往德班的路 王 东 / 140
Ⅳ.9 全球能源政治（2010 ~ 2011） 薛 力 / 160



- Y.10 全球灾害与治理 (2011) 王鸣鸣 / 184
- Y.11 国际人口迁徙的动向、影响及趋势 (2011) 李小丽 / 210

Y V 国际组织与世界政党

- Y.12 联合国对北非中东的干预及其影响 李东燕 / 227
- Y.13 世界经济政治变革中的国际组织 袁正清 赵 洋 / 249

Y VI 国际关系理论

- Y.14 西方左翼学者、共产党人关于国际关系思潮的反思 刘志明 / 269
- Y.15 国际关系研究的若干新进展 袁正清 / 284

皮书数据库阅读使用指南



CONTENTS



Y I Introduction

- Y.1 An Overview of the 2011 Global Political Security Situation:
Analysis and Prospects

Project Team for the Annual Report on International Politics and Security / 001

Y II Survey of Global Armed Conflicts

- Y.2 The International Financial Crisis and the Global Situation *Li Shenming / 018*
Y.3 Changes in Great Power Relations *Li Shaojun / 025*
Y.4 China's Border Security Situation, 2010-2011 *Wang Lei / 048*

Y III International Security

- Y.5 The World's Major Armed Conflicts and Assessment of the
Military Situation: 2010-2011 *Xu Jin / 068*
Y.6 The Arab Spring and Unrest in the Middle East *Lang Ping / 095*

Y IV Global Issue and Global Governance

- Y.7 Global Terrorism and Anti-Terrorism: 2010-2011 *Shao Feng / 119*



- Y.8 Negotiations on Climate Change: On the Road to Durban *Wang Dong* / 140
- Y.9 Global Energy Politics: 2010-2011 *Xue Li* / 160
- Y.10 Global Disasters and Management (2011) *Wang Mingming* / 184
- Y.11 2011: Trends and Impacts of International Migration *Li Xiaoli* / 210

YV International Organization and Party Politics

- Y.12 Approaches to UN Intervention in North Africa
and the Middle East *Li Dongyan* / 227
- Y.13 International Organizations in the Changing Global Economy
and Politics *Yuan Zhengqing, Zhao Yang* / 249

YVI International Relationship Theories

- Y.14 Reflections on International Political Thought by Western Left-wing
Scholars and Communists *Liu Zhiming* / 269
- Y.15 New Progress in International Relations *Yuan Zhengqing* / 284

总 论

Introduction



Y.1

2010 ~ 2011 年全球政治与 安全形势：分析与展望

《全球政治与安全报告》课题组*

摘 要：2010 ~ 2011 年度的国际形势仍处于全球力量变化的影响之下。美国的整体实力仍占绝对优势，但在国际事务中的主导作用有所减弱；新兴大国力量上升，在重大全球问题的治理中影响在增大。格局的主要特征表现为大国间的协调与合作。在传统安全领域，中东北非变局引发了一些国家的武装冲突和国际干预。美军撤出阿富汗，战略重心东移，开启了美国新的全球布局。在非传统安全领域，恐怖主义威胁依然严峻，欧洲债务危机进一步深化，气候变化的谈判未能消除成员国间的根本分歧。在中国周边，领土争端升温，国际军事互动增多，中国面对着加强周边外交的机遇与挑战。

关键词：大国关系 中东北非变局 气候变化 恐怖主义 全球问题

* 执笔人为郎平，并由李慎明、张宇燕、李少军修改定稿。郎平，中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员。



2010~2011 年度的全球政治与安全形势，最突出的事件是中东北非变局和美国从阿富汗撤军。中东北非事件从年初蔓延至今，已经有突尼斯、埃及和利比亚发生政权更迭，利比亚更是爆发了多国军事干预的内战。它不仅冲击了阿拉伯世界的政治和安全格局，而且对国际关系带来深刻影响。美国战略开始收缩并把重点逐步移至亚洲，新兴大国的力量进一步平稳发展。虽然美国仍然是当今世界最强大的国家，但多边外交、大国间的协调与合作表现为国际关系的主要特征。在形势的演进中，特别是在债务危机的影响下，欧洲的政治钟摆正在向左倾斜。丹麦、法国、德国和意大利等国左翼政党在选举中的胜利，成为政党政治的新景观。^①

一 过渡中的世界格局

当今的世界格局仍然处于结构性的力量变动之中。受金融危机的影响，美国在全球事务中的主导力有所下降，战略收缩态势明显；新兴大国的影响力在继续上升。虽然美国的经济优势有所减弱，但国力仍然强大，而其他大国还无力承担领导角色。在国际关系中，对全球问题的治理，决定了多国协调与合作的主流行为模式。

（一）美国力量下降但实力仍然强大

2011 年，受金融危机影响，美国在全球事务中继续采取战略收缩的对外政策。由于美国的债务危机继续深化，房地产价格下降，失业率居高不下，主权债务评级下调，内政的压力迫使美国不得不降低对海外问题的关注，将注意力更多地转向国内事务。为了削减开支，美国总统奥巴马决定在今后 10 年削减 4000 亿美元的军事预算。2011 年 6 月，奥巴马宣布将负责任地从阿富汗撤军；在利比亚战争中，美国拒绝全面参与作战，而是将法、英两国推在了前面，美国仅提供必要的支持。

面对美国力量的下降，“美国衰落论”再度兴起。不少观点认为，伊拉克和阿富汗战争久拖不决，消耗了美国大量的金融实力，再加上 2008 年的金融

^① John Palmer, “Across Europe, the left’s fightback has begun,” *The Guardian*, 27 September 2011.



危机，美国的衰落已经是不争的事实，更有观点认为这种缓慢的衰落趋势是最可怕的。^①但是，更多的声音强调，美国虽然力量下降，但是美国依然是全球最强大的国家。无论是与盟国还是与对手相比，美国各方面的实力依然遥遥领先；美国在技术创新、软实力，尤其是军事实力上的优势足以令美国很快走出低谷，再振雄风。有学者从数字上对比了美国近十年来的变化后发现，虽然经历了大衰退，但美国的 GDP、军费支出和人口的绝对值都在增长且势头明显。^②

从一年来的事实看，可以得到这样几点结论：第一，与其他大国相比，美国的经济优势相对缩小，但整体实力依然领先；第二，与自身相比，金融危机背景下，美国力量出现下滑的趋势，对全球事务的主导作用下降；第三，美国依然是全球综合国力最强大的国家，是唯一的超级大国。

（二）世界格局有进入“碎片化”时代的征兆

鉴于美国的战略后退，而欧洲国家又忙于自身的债务危机无暇他顾，世界格局呈现两大特征：一是美国已经无力独自承担全球事务的领导责任，二是发挥重要影响的行为体在不断增多。有观点认为，21 世纪属于美国之外的国家。中国、印度、巴西等新兴大国崛起，它们在国际事务如全球气候谈判和一些地区热点问题中逐渐发挥着重要的作用。但是，这些国家的力量又有较大的局限性，包括收入与财富上的两极分化、基础设施落后和不平衡发展等诸多国内问题使他们很难在全球事务中承担更多的领导责任。

有观点认为，当今世界格局进入了一个无领导者的“碎片化”时代。^③自第二次世界大战结束以来，首次没有任何单个国家或国家集团能够推动国际议程。美国虽然仍然是唯一的超级大国，但是其全球事务的领导力又受到国内政治经济形势越来越多的限制。与此同时，其他力量中心例如欧盟、日本和新兴大国又无

① Thomas L. Friedman, "Win Together or Lose Together," *New York Times*, August 7, 2011.

② 可参阅 Joseph Nye, "Has economic power replaced military might?" CNN, June 6, 2011, <http://globalpublicsquare.blogs.cnn.com/2011/06/06/has-economic-power-replaced-military-might/>; Charles Wolf, "The Facts about American 'Decline'," *The Wall Street Journal*, April 13, 2011.

③ DE JACQUES HUBERT - RODIER, G8, G20: quel cadre pour la gouvernance mondiale? *Les Echos*, 31 mai 2011.



力替代美国的领导地位，提供全球公共物品，因此世界格局进入了一个无领导者的“G0”时代。^①也有学者提出了所谓的“G2”^②或“双领导体制”^③的说法，主张中美两个大国共同主导全球事务；还有学者提出可以建构中、美、欧合作治理的“G3”模式。^④

总的来看，当今的世界格局仍处于一个过渡期，在这个过程中出现了权力的转移和扩散。权力从传统强国欧美向新兴大国转移，并扩散至其他地区力量中心。正如约瑟夫·奈所说，在全球化的信息时代，所有国家面临的一个共同问题就是有更多事情不在可控范围之内，即便最强大的国家也奈何不了。^⑤因此，多边外交、大国间的协调与合作将成为未来世界格局的主要特征。

二 传统安全：政治与军事态势

国际政治安全领域发生了两件大事：一是中东北非动荡，二是美国从阿富汗撤军。围绕这两件大事，我们可以得出如下判断：①中东北非动荡仍在进行中，地区冲突有扩大的趋势；②美国安全战略加速东移，重返亚太将是美国今后全球布局的重点。不过，我们应该注意到，美国的年度军费开支继续稳居世界第一，美国在国际安全领域的绝对优势不容他国觊觎。

（一）全球重大武装冲突

2011年，重大武装冲突的数量与上一年相比基本持平。全球重大武装冲突发生的国家或地区包括：亚洲的阿富汗、印度、巴基斯坦、泰国、柬埔寨；中东的利比亚、叙利亚、也门、伊拉克、以色列、巴勒斯坦、土耳其；南美洲的哥伦

① “G0”（即零国集团）的概念是欧亚集团（Eurasia Group）主席伊恩·布莱默（Ian Bremmer）率先提出的，主要指国际关系中缺乏领导者的现象。见 Ian Bremmer and David Gordon, “G - Zero,” http://eurasia.foreignpolicy.com/posts/2011/01/07/g_zero.

② C. Fred Bergsten, *The United States-China Economic Relationship and the Strategic and Economic Dialogue*, Peterson Institute for International Economics, September 10, 2009. <http://www.iie.com/>.

③ C. Fred Bergsten, *The United States-China Economic Relationship and the Strategic and Economic Dialogue*, Peterson Institute for International Economics, September 10, 2009. <http://www.iie.com/>.

④ Parag Khanna and Mark Leonard, “Why China Wants a G-3 World,” *New York Times*, September 7, 2011.

⑤ Joseph S. Nye, “Power Shifts,” *Time*, May 9, 2011.