湖南蓝皮书®

BLUE BOOK OF HUNAN

·权威机构·品牌图书·每年新版

2011年
湖南法治发展报告

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S RULE OF LAW (2011)

主　编/梁志峰
副主编/唐宇文

2011版

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

湖南蓝皮书

BLUE BOOK
OF HUNAN

2011年
湖南法治发展报告

主　编／梁志峰
副主编／唐宇文

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S RULE OF LAW(2011)

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2011年湖南法治发展报告/梁志峰主编. —北京：社会科学文献出版社，2011.6
（湖南蓝皮书）
ISBN 978-7-5097-2388-3

Ⅰ.①2… Ⅱ.①梁… Ⅲ.①社会主义法制-研究报告-湖南省-2011 Ⅳ.①D927.64

中国版本图书馆CIP数据核字（2011）第096676号

湖南蓝皮书
2011年湖南法治发展报告

主　　编／梁志峰
副 主 编／唐宇文

出 版 人／谢寿光
总 编 辑／邹东涛
出 版 者／社会科学文献出版社
地　　址／北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦
邮政编码／100029

责任部门／皮书出版中心（010）59367127　　责任编辑／桂　芳
电子信箱／pishubu@ssap.cn　　责任校对／贺拥军　颜　哲　刘佳雨
项目统筹／邓泳红　桂　芳　　责任印制／董　然
总 经 销／社会科学文献出版社发行部（010）59367081　59367089
读者服务／读者服务中心（010）59367028

印　　装／三河市尚艺印装有限公司
开　　本／787mm×1092mm　1/16　　印　张／27.5
版　　次／2011年6月第1版　　字　数／468千字
印　　次／2011年6月第1次印刷
书　　号／ISBN 978-7-5097-2388-3
定　　价／69.00元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换
版权所有　翻印必究

湖南省人民政府经济研究信息中心
湖南蓝皮书编辑委员会

总 顾 问 周　强　徐守盛

名誉主任 于来山　韩永文

主　　任 梁志峰

副 主 任 杨志新　唐宇文　康锦贵　邱放杰　李建国
史小溪　李绍清　汤细英　郭辉东

编　　委 彭蔓玲　蔡建河　唐文玉　陈国兴　王佳林
赵迦南　彭谷前　柳　松　王力共　丁桃凤
曾晓阳　温长远

主　　编 梁志峰

副 主 编 唐宇文

《湖南蓝皮书·2011 年湖南法治发展报告》执行编辑
唐文玉　曾万涛　屈莉萍　袁建四　管　冲
王　颖

主要编撰者简介

梁志峰 湖南省人民政府经济研究信息中心主任，管理学博士。历任中共湖南省委办公厅秘书处秘书，中共湖南省委高校工委组织部长，湘潭县委副书记，湘潭市雨湖区委书记，湘潭市委常委、秘书长、组织部长。主要研究领域为资本市场和区域经济学，先后主持多项省部级研究课题，发表 CSSCI 论文 20 多篇，著有《资产证券化的风险管理》、《网络经济的理论与实践》等。

唐宇文 湖南省人民政府经济研究信息中心副主任，研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位，1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001～2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中共中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济。先后主持国家社科基金及省部级课题多项，近年出版著作有《打造经济强省》、《区域经济互动发展论》等。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

摘　要

以2008年10月1日正式实施《湖南省行政程序规定》为起点，湖南开启了中国行政程序立法破冰之旅。随后，《湖南省规范性文件管理办法》、《湖南省规范行政裁量权办法》、《湖南省政府服务规定》陆续出台。这4部规章，形成了一条依法行政逻辑链条，湖南打造了法治政府建设、服务型政府建设的“湖南样本”。随着“法治湖南”实践的深入，其在全国的示范效应已逐步放大。正如省委书记周强所说：“抓法治建设也是抓发展。”

本蓝皮书是湖南近年来法治建设的立体素描。其中，主题报告从加强法治建设、化解社会矛盾的角度，提出了深入推进依法治省、积极打造法治湖南的总体思路；总报告总结了湖南近年法治建设的发展现状，系统分析了存在的突出问题，并提出了进一步推进“法治湖南”建设的对策建议；部门篇则从加强地方立法、公正司法、严格执法、依法行政、强化监督、加强宣传等角度，结合劳动、国土、交通、农业、林业、审计、工商、质检、药监、信访、律协等职能部门和组织的具体实践，对如何推进法治湖南建设提出了具体对策；专题篇汇集省内相关专家、学者和省、市、县有关部门的重要研究成果，对湖南法治建设提出了有针对性的具体思路和对策建议。

总　序

刚刚走过的“十一五”，是湖南发展史上极不平凡的五年。在党中央、国务院坚强领导下，全省上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓国家实施中部崛起战略、设立长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验区、扩大内需等一系列重大历史性机遇，大力推进“一化三基”，全面推进“四化两型”建设，战胜特大低温雨雪冰冻灾害袭击、国际金融危机冲击等各种严重困难，始终保持了经济社会又好又快发展的良好态势，全面完成“十一五”发展的目标任务。全省综合经济实力显著增强，2010年全省实现生产总值15902亿元，是2005年的2.44倍，年均增长14%；财政总收入1863亿元，为2005年的2.52倍，年均增长20%，其他主要经济指标均翻了一番或一番多。转方式调结构取得重要进展，工业主导地位显著提升，农业基础地位更加坚实，服务业加快发展，工业对经济增长的贡献率达到56.1%，粮食产量稳定在600亿斤左右，全省培育形成了机械、有色、食品、石化、轻工、建材、冶金、文化、旅游、林业等十大千亿产业。自主创新能力大幅提高，五年累计获国家科技奖励数居全国第5位，科技进步对经济增长的贡献率达到51%，涌现了一批国际国内领先的重大科技成果。发展后劲显著增强，五年全省累计完成固定资产投资3.07万亿元，年均增长30.8%，新上了一批重大基础设施和产业项目，办成了一批多年想办的大事。人民生活持续改善，城乡居民人均收入分别达到16566元和5622元，年均增长11.7%和12.5%。干部群众普遍认为，“十一五”时期是湖南经济发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得实惠最多的时期之一。

进入“十二五”，湖南的发展已站在一个新的历史起点上。立足新起点，顺应新形势，省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院关于坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线的战略部署，紧密结合湖南实际，提出了全面推进“四化两型”建设的战略思路，这就是坚持以科学发展、富民强省为主

题，以加快转变经济发展方式为主线，把建设“两型社会”作为加快经济发展方式转变的方向和目标，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化，着力建设绿色湖南、创新型湖南、数字湖南和法治湖南，力争率先建成资源节约型、环境友好型社会，争当科学发展排头兵。围绕这一总体思路，我们要牢牢扭住发展第一要务不动摇，把科学发展作为解决湖南一切问题的“总钥匙”，坚定不移地加快发展步伐，坚定不移地推进经济发展方式转变，实现在发展中转变、以转变促发展。要着力推动经济结构战略性调整，坚持以新型工业化为“第一推动力”，加快传统产业改造升级，大力培育发展战略性新兴产业，加快推进农业现代化和现代服务业发展，加快建设“数字湖南”，着力构建具有湖南特色、富有竞争力的现代产业体系。要着力提高自主创新能力，加强创新平台建设，组织实施重大科技专项，大力推进产学研结合，建设“创新型湖南”。要以长株潭试验区建设为龙头带动，加快全省“两型社会”建设，强化节能减排和环境保护，提高生态文明水平，着力建设“绿色湖南”。要深入推进改革开放，加快构建有利于科学发展的体制机制，全面提升对外开放与合作水平，大力发展开放型经济，不断增强发展的动力和活力。要着力推进环长株潭城市群、湘南地区、大湘西地区建设发展，加快新型城镇化步伐，加大新农村建设力度，推进城乡区域统筹协调发展。要全面落实依法治省方略，加强社会主义民主法制建设，以依法执政为核心，以依法行政和公正司法为重点，大力推进法治湖南建设。要切实保障和改善民生，加强和创新社会管理，深入实施《保障和改善民生实施纲要（2011～2015）》，着力建设八大重点民生工程，让人民群众共享改革发展成果。

发展为了人民，发展依靠人民。湖南未来发展的历史由全省7000万人民共同书写，需要最大限度地凝聚各方面的智慧和力量。值此“十二五”开局之际，由省政府经济研究信息中心组织编纂的《湖南蓝皮书》系列丛书即将付梓，这是一项很有意义的工作。丛书从经济、产业、两型社会、法治等角度，真实记录了湖南经济社会发展的闪亮足迹，广泛汇聚了省内各级各界的成果与共识，提出了许多富有真知灼见的对策与建议，集科学性、前瞻性、应用性及可读性于一体，既是宣传推介湖南的有效载体，也为各级各部门科学决策提供了重要参考。

当前，湖南正在经历由总体小康向全面小康、由农业大省向工业强省和经济强省的历史性跨越。实现全面小康社会的宏伟蓝图，需要全省干部群众以时不我

待、只争朝夕的精神去拼搏、去奋斗。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面推进“四化两型”建设，同心同德，扎实工作，为开创科学发展、富民强省新局面，谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗！

中共湖南省委书记
省人大常委会主任 周强

二〇一一年五月

目 录

ℬⅠ 主题报告

ℬ.1 全面加强政法工作 促进社会和谐发展 …… 李 江 / 001
ℬ.2 加强普法教育 夯实法治根基 …… 刘力伟 / 010
ℬ.3 化解社会矛盾 着力推进湖南法治建设 …… 龚佳禾 / 016

ℬⅡ 总报告

ℬ.4 加快推进法治湖南建设的对策建议
…… 湖南省人民政府经济研究信息中心课题组 / 020

ℬⅢ 部门篇

ℬ.5 改革开放以来湖南人大地方立法综述 …… 陈兰新 游克湘 / 038
ℬ.6 宽严相济 司法为民 …… 湖南省高级人民法院 / 047
ℬ.7 改进检察工作 履行法定职责 …… 湖南省人民检察院 / 055
ℬ.8 创建平安湖南的经验与展望 …… 湖南省公安厅 / 063
ℬ.9 加强司法行政 维护社会稳定 …… 湖南省司法厅 / 070
ℬ.10 推进依法行政 建设法治政府 …… 郑礼华 甘 乐 / 078
ℬ.11 强化人大监督的实践和思考 …… 湖南省人大常委会研究室 / 087
ℬ.12 加强法制宣传教育 大力推进依法治省
…… 湖南省依法治省领导小组办公室 / 093

ℬ.13 化解社会矛盾 维护社会稳定
——2010年湖南省社会治安综合治理情况及2011年展望
…… 湖南省社会治安综合治理委员会办公室 / 100
ℬ.14 调解矛盾纠纷 促进社会和谐
——“十一五”时期湖南法院调解工作回顾
…… 湖南省高级人民法院 / 106
ℬ.15 创新湖南信访工作思路的对策建议 …… 湖南省信访局 / 114
ℬ.16 严格履行职责 促进律师事业健康发展 …… 湖南省律师协会 / 120
ℬ.17 湖南劳动法治建设进展及展望 …… 范莉丽 / 128
ℬ.18 牢固树立法治意识 强化土地矿产资源管理 …… 向贤敏 / 136
ℬ.19 加强湖南交通运输法治建设的对策思路 …… 湖南省交通运输厅 / 142
ℬ.20 2010年湖南省农业法治建设进展及2011年展望
…… 严德荣 陈新登 聂建刚 / 148
ℬ.21 加强林业法治建设 打造绿色湖南名片 …… 湖南省林业厅 / 157
ℬ.22 依法审计 有效监督 …… 湖南省审计厅 / 164
ℬ.23 推进工商法治建设 提高依法行政水平
…… 湖南省工商行政管理局 / 172
ℬ.24 加强质检法治建设 严格坚持依法行政
…… 湖南省质量技术监督局法规宣传处 / 179
ℬ.25 湖南省药品安全监管状况及对策建议
…… 湖南省食品药品监督管理局 / 185

ℬⅣ 专题篇

ℬ.26 引发当前社会矛盾的制度分析 …… 梁志峰 / 195
ℬ.27 建设法治湖南的调查与思考 …… 周平常 / 213
ℬ.28 湖南省党政领导干部法律素质现状调查与分析研究报告
…… 中共湖南省委党校 湖南行政学院课题组 / 223
ℬ.29 关于“十二五”湖南省法治建设思路的建议
…… 中共湖南省委政法委员会 / 244

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

B.30 我国选举民主与协商民主的比较研究 …… 湖南省政协研究室 / 252

B.31 关于进一步深化执法公开的研究报告
…… 中共湖南省委政法委员会执法监督室 / 263

B.32 建立并完善湖南重大事项社会稳定风险评估机制报告
…… 湖南省维护稳定工作领导小组办公室 / 271

B.33 湖南打击黑社会性质组织犯罪研究报告
…… 湖南省公安厅刑侦总队 / 279

B.34 湖南省涉毒问题研究 …… 湖南省公安厅禁毒总队 / 287

B.35 法治湖南的基石：依法执政及其实施路径 …… 蒋建湘 / 296

B.36 非标准劳动关系稳定性实证分析
——基于长株潭三地的调查 …… 马跃如 欧阳靖怡 陈名波 / 303

B.37 湖南法学教育的现状与对策 …… 蒋新苗 / 312

B.38 缠诉的解读：模式、逻辑与策略
——以涉诉信访主体的博弈为视角 …… 邓志伟 江 华 / 321

B.39 知识即力量：审判权独立运行的知识维度
——从个体法官的审判实践出发 …… 王建林 伍玉联 / 331

B.40 知识产权行政调解机制的发展与创新 …… 何炼红 / 347

B.41 规范性文件审查实践的困境与出路
——以湖南省规范性文件审查制度为样本 …… 吕 宁 / 355

B.42 社会转型背景下人民陪审员制度二元构造论
——兼谈司法大众化与职业化的冲突与融合 …… 刘方勇 / 365

B.43 用智慧敲响法槌
——论行政诉讼中其他规范性文件的选择适用 …… 周福元 / 380

B.44 依法行政 推进城市管理法治化 …… 长沙市政府法制办 / 393

B.45 整体推进 创建“法治郴州” …… 郴州市委政法委 / 401

B.46 深入开展法制宣传教育 扎实推进法治湘乡建设 …… 李 望 / 407

B.47 在预防矛盾隐患上下工夫 在长效机制建设上见实效
…… 江华瑶族自治县委政法委员会 / 413

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS

Ⅰ Keynote Reports

B.1 Improve Law Enforcement Work, Promote Harmonious Development of the Society *Li Jiang* / 001

B.2 Improve the Law Publicity and Education Program, and Lay a Solid Foundation for Lawful Governance *Liu Liwei* / 010

B.3 Resolve Social Contradictions, Promote the Construction of Legal System in Hunan *Gong Jiahe* / 016

Ⅱ General Report

B.4 Suggestions and Measures to Promote the Construction of Legal System in Hunan *Project Group of ERIC of Hunan* / 020

Ⅲ Department Reports

B.5 Review of Local Legislations by People's Congress of Hunan since the Reform *Chen Lanxin, You Kexiang* / 038

B.6 A Legal System that Serves People and Combines Justice with Mercy *The High Court of Hunan Province* / 047

B.7 Improve work in Public Prosecution, Perform the Statutory Duties *The Office of Public Prosecutor of Hunan Province* / 055

B.8 Experience and Outlook of Creating Peaceful and Steady Societies in Hunan *The Department of Public Security of Hunan Province* / 063

B.9 Maintain Social Stability, Improve Judicial Administration
The Department of Justice of Hunan Province / 070

B.10 Promote Administration by Law,
and Build up a Government Ruled by Law *Zheng Lihua, Gan Yue* / 078

B.11 Practices and Thoughts on Strengthening the Supervisory Function
of People's Congress
Research Office, Standing Committee of Hunan People's Congress / 087

B.12 Improve Legal Education, Promote Ruling by Law in Hunan
Provincial Office of Leading Group of Ruling Hunan by Law / 093

B.13 Resolving Social Contradictions, Maintaining Social Stability:
Comprehensive Report on Social Security Situation
of Hunan Province in 2010 and the Outlook of 2011
Committee Office of Comprehensive Governance for Social Security, Hunan Province / 100

B.14 Mediating Disputes, Maintaining Social Harmony:
Review of Conciliation Work of Hunan Court during
the Period of "The Eleventh Five-Year Plan
on National Economic and Social Development"
The High Court of Hunan Province / 106

B.15 Measures and Suggestions on Innovative Methods of Dealing
with Letters and Visits in Hunan
Hunan Provincial Bureau of Letters and Visits / 114

B.16 Strictly Performing Duties, Promoting Healthy Development
of Legal Profession *Lawyers Association of Hunan Province* / 120

B.17 Progress and Outlook of Labor Legislation in Hunan *Fan Lili* / 128

B.18 Enhance Consciousness of Law, Strengthen Land and
Mineral Resources Administration *Xiang Xianmin* / 136

B.19 Measures to Improve Transportation Legislation in Hunan
The Department of Transportation of Hunan Province / 142

B.20 Progress of Hunan's Agriculture Legislation in 2010
and Outlook in 2011 *Yan Derong, Chen Xindeng and Nie Jiangang* / 148

B.21 Improve Legislation on Forestry, Create the Brand
of Green Hunan *The Department of Forestry of Hunan Province* / 157

B.22 Lawful Audit, Effective Supervision
The Department of Audit of Hunan Province / 164

B.23 Promote Industrial and Commercial Legislation, Enhance Administrative Capacity
The Administrative Bureau for Industry and Commerce of Hunan Province / 172

B.24 Improve Legislation on Quality Inspection, Carry out Duties Strictly according to Law
The Legal and Regulational Publicity Division, The Quality and Technical Supervision Bureau of Hunan / 179

B.25 Current Situation of Drugs Safety Supervision and Policy Recommendations in Hunan Province
The Food and Drug Administration of Hunan Province / 185

B IV Specific Reports

B.26 Institutional Analysis of Social Conflicts in China *Liang Zhifeng* / 195

B.27 Investigation and Consideration of Constructing a Ruling-By-Law Government in Hunan *Zhou Pingchang* / 213

B.28 A Report on the Survey of Party and Government Leaders' Law Awareness
Project Team of Party School, CPC Hunan, and Hunan Administrative Institute / 223

B.29 Suggestions on Improving Legal System in Hunan during "The Twelfth Five-Year Plan on National Economic and Social Development"
The Political and Judiciary Commission, CPC Hunan Committee / 244

B.30 A Comparative Study on Democratic Election and Consultative in China
The Research Department of People's Political Consultative Conference of Hunan / 252

B.31 A Report on Improving the Publicity of Law Enforcement
Department of Law-Enforcing Supervision, The Political and Judiciary Commission, CPC Hunan Committee / 263

B.32 A Report on Establishing and Improving Social Risk Assessment Mechanism on Major Events in Hunan
Office of Maintaining Stability in Hunan / 271

B.33 Research Report on Fighting Gangster Crime in Hunan
Criminal Investigation Team, The Department of Public Security of Hunan Province / 279

B.34 A Study on Drug Problems in Hunan
Anti-drug Team, The Department of Public Security of Hunan Province / 287

B.35 Foundation of Ruling by Law in Hunan: Governance by Law and Its Implementation *Jiang Jianxian* / 296

B.36 Empirical Analysis of the Stability of Non-standard Employment Relationship: Based on a Survey in Changsha, Zhuzhou and Xiangtan *Ma Yueru, Ou Yang Jingyi and Chen Mingbo* / 303

B.37 Legal Education in Hunan: Current Situation and Suggestions *Jiang Xinmiao* / 312

B.38 Interpreting Repeated Appeals: Modes, Logic and Strategies
—From the Perspective of the Game Theory with Subjects Involving Appeal *Deng Zhiwei, Jiang Hua* / 321

B.39 Knowledge is of Power: the Knowledge Base of Jurisdictional Independence
—Based on Judicial Practices of Individual Judgers *Wang Jianlin, Wu Yulian* / 331

B.40 The Development and Innovation of the Administrative Negotiation Mechanism on Intellectual Property Rights *He Lianhong* / 347

B.41 The Dilemma and Solution to Inspect Normative Files'
—Inspection System for Normative Files in Hunan *Li Ning* / 355

B.42 The Binary Theory of People Assessor System in the Context of Social Transformation
—A Discussion on Conflicts and Integrations between Justice Popularization and Professionalization *Liu Fangyong* / 365

B.43 Striking Law Hammer with Wisdom
—The Selective Application of Normative Files in Administrative Litigation *Zhou Fuyuan* / 380

B.44 Advancing the Legalization of Urban Administration via Implementing Governance by Law *Legislation Office of Changsha* / 393

B.45 Creating "Ruling by Law in Chenzhou" through Comprehensive Measures *Political and Law Committee of Chengzhou* / 401

B.46 Launching Legal Education Program and Promoting Ruling by Law in Xiangxiang *Li Wang* / 407

B.47 Work Hard to Prevent Potential Problems and Conflicts, and Benefit from the Contruction of Long Term Mechanism
Political and Law Committee of Jianghua Yao Autonomous County / 413

主题报告

Keynote Reports

B.1

全面加强政法工作　促进社会和谐发展

李　江*

一　2010年回顾

2010年，全省政法机关在省委、省政府和各级党委、政府的正确领导下，认真贯彻落实科学发展观，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，切实维护了社会和谐稳定，为推动经济社会又好又快发展、加快富民强省创造了良好的法治环境。民调显示，全省公众对社会治安和政法队伍的评价逐年上升，2010年比2009年又提高了5.43分。

1. 采取强力措施，切实维护社会大局稳定

成功破获了一批危害国家安全和社会政治稳定的案件。在上海世博会、广州亚运会、十一届省运会等重大活动期间及重要敏感时期，圆满完成各项安保及处突任务，群体性事件数量下降、规模缩小、影响减轻，社会局面是多年来最好的

* 李江，湖南省人大常委会副主任、省委政法委书记。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com