

贵州省社会科学院 编

坚持科学发展 建设生态文明

——全国社会科学院系统邓小平理论和“三个代表”重要思想
研究中心第十三届年会暨理论研讨会论文集

贵州人民出版社

坚持科学发展 建设生态文明

——全国社会科学院系统邓小平理论和“三个代表”重要思想
研究中心第十三届年会暨理论研讨会论文集

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

坚持科学发展 建设生态文明/贵州省社会科学院编.

—贵阳:贵州人民出版社

2008.6

ISBN 978-7-221-08110-0

I. 坚... II. 贵... III. 生态环境—建设—研究—贵州省
IV. D619.731

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 092200 号

责任编辑 吴 琳

封面设计 张 彪

书 名 坚持科学发展 建设生态文明

编 者 贵州省社会科学院

出版发行 贵州人民出版社

社址邮编 贵阳市中华北路 289 号 550001

印 刷 贵州兴隆印务有限责任公司

680×960 毫米 16 开本 26 印张 430 千字

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-221-08110-0/X·07 定价:56.00 元

代 序：

建设生态文明是实现贵州经济社会发展 历史性跨越的必然选择

中共贵州省委副书记 王富玉

科学发展观是我们领导发展的根本指导思想，建设生态文明是深入贯彻落实科学发展观的重要内容。“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”，是党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标五项新要求之一。按照中央的战略部署和要求，根据省第十次党代会、省委十届二次全会精神，以及省委书记石宗源、省长林树森同志的一些思想，紧密结合省情实际，总结我省改革开放和经济社会发展进程，探索又好又快的发展方式，建设生态文明是实现贵州经济社会发展历史性跨越的必然选择。

一、实现贵州经济社会发展的历史性跨越 必须走建设生态文明的道路

胡锦涛总书记最近指出：“建设生态文明，实质上就是要建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。”并进一步强调：“从当前和今后我国发展趋势看，加强能源资源节约和生态环境保护，是我国建设生态文明必须着力抓好的战略任务。”生态文明是人类对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思的成果，是发展理念、道路和模式的重大进步。生态文明的核心是人与自然相和谐，生态文明倡导人类在遵循人与自然、社会和谐发展的客观规律基础上追求物质与精神财富的创造和积累，因此经济发展与生态建设是有机统一的，既不能为了发展而破坏生态，也不能为了保存生态而停止发展。建设生态文明，实质上就是要建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的资源节约型、环境友好型社会。从人类文明发展历程来看，经历了原始文明、农业文明和工业文明，目前正处于从工业

文明向生态文明的过渡阶段。

贵州“欠发达、欠开发”，有其客观原因和深层次矛盾与问题，在农业文明和工业文明阶段，我们失去了一些发展机遇。2007年，全省人均生产总值虽然超过了800美元，但仍是全国唯一低于1000美元的省份。如何抓住并用好建设生态文明的发展机遇，推进经济社会又好又快发展，是我省全局性、战略性的重大问题。我们不能再错过建设生态文明的发展机遇，否则，贵州将永远落后。贵州要走建设生态文明之路主要有以下四个原因。

1. 从政治上看，走建设生态文明之路是深入贯彻党的十七大精神和省委、省政府决策部署的重要任务

十七大报告在阐述科学发展观时指出：“坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设资源节约型、环境友好型社会”，实现“经济发展与人口资源环境相协调，使人民在良好生态环境中生产生活”，这也是对建设生态文明的基本要求。深入贯彻落实科学发展观和全面建设小康社会奋斗目标的新要求，就必须坚定不移地走建设生态文明的道路。

自胡锦涛同志在贵州高度重视生态建设和探索科学发展道路以来，历届省委、省政府在生态建设方面作出了一系列正确的决策部署。早在上世纪80年代中期，在时任贵州省委书记胡锦涛同志的主持下，省委、省政府就作出了《关于开展治山造林 加速绿化贵州的指示》；1988年在他的倡导下，经国务院批准建立了毕节“开发扶贫、生态建设试验区”。1990年我省作出了《关于十年基本绿化贵州的决定》。实施西部大开发战略以来，省委、省政府把建立长江、珠江上游生态屏障作为重要战略目标之一，1999年作出《关于加强林业建设，改善生态环境的决定》，把提高森林覆盖率和减少水土流失作为生态建设的主要任务，确立了以后10年全省森林覆盖率每年净增1个百分点以上的目标。2003年又作出《关于加快林业发展的意见》，进一步提出到2010年全省森林覆盖率达到40%以上，2020年达到45%以上，2050年达到并稳定在50%以上。2004年省委九届五次全体（扩大）会议提出：“坚持生态立省，扎实推进生态建设和环境保护，加快建设资源节约型社会，促进人与自然和谐发展。”把“生态立省”确立为促进贵州经济社会健康发展的重大战略。省第十次党代会把生态立省战略提升为环境立省战略，宗源同志在党代会报告中指出：要“坚持把改善环境作为立省之本，提高发展环境的竞争力”，要“始终保持山清水秀、人与自然和谐相处的生态环境”，强调“树立保住青山绿水也是政绩的理念，坚持把保持良好的生态环境作为我省最突出的竞争优势之一”。

“环境立省”是对“生态立省”的发展、完善和保证。生态立省的重点是森林覆盖率要提高,水和大气环境质量、城乡垃圾和废弃物处理要达到要求。而环境立省则包括了生态环境、人居环境、投资环境等各方面发展环境建设的相互联系和有机统一,也包括经济发展方式的转变,以及为保护生态环境所采取的具体举措等内容。总之,加强生态建设是省委、省政府20多年来逐步完善并不断付诸实践的工作思路,也是建设生态文明的重要内容,我们必须一以贯之,并在实践中加以丰富和完善。

2. 从战略上看,走建设生态文明之路是转变经济发展方式、实现贵州经济社会发展历史性跨越的内在要求

把建设生态文明作为全面建设小康社会和促进国民经济又好又快发展的重要内容,是党中央在深刻把握世界文明发展趋势基础上作出的重大决策。促进又好又快发展的关键在于加快转变经济发展方式,推进经济发展与生态建设的有机结合。十七大报告提出的经济发展方式不同于过去讲的经济增长方式,其发展的途径、结构和举措都有重大变化,同时强调“坚持节约资源和保护环境的基本国策”,“把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置”,因此转变发展方式和建设生态文明是实现又好又快发展的重要途径。

实现贵州经济社会发展的历史性跨越,是胡锦涛同志对贵州的殷切期望,是全省各族人民的共同愿望和根本利益所在,是当前和今后一个时期我省经济社会发展的总目标和全部工作的根本主线。两年多来,我们对历史性跨越的认识经历了一个发展和提高的过程。2005年10月,省委九届八次全会提出,到2010年全省人均生产总值超过800美元,人民生活总体上实现由温饱到小康的历史性跨越。2007年4月,宗源同志在省第十次党代会报告中提出:“实现经济社会发展历史性跨越,是指全省人民生活水平总体上实现由温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越。我们要力争用五年左右的时间基本解决农村现有贫困人口的温饱问题,实现由温饱到总体小康的历史性跨越;再用十年左右的时间,努力实现由总体小康到全面小康的历史性跨越。”同年11月,省委十届二次全会在学习贯彻党的十七大精神的意见中提出:“按照十七大报告的新要求,全省上下要在省第十次党代会确定的主要目标基础上,确保2010年以前人均生产总值突破1000美元,2020年人均生产总值达到3000美元左右。”并提出“生态文明建设取得明显成效”等目标任务和具体要求。历史性跨越不能不看“GDP”,但又不能只看“GDP”,它是一个全面、整体的内容,而不是一个单

纯的经济概念。国家统计局在十六大以后研究制定了全面建设小康社会统计监测指标体系,这个指标体系包括经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、科教文卫、资源环境六大部分,共 25 项指标。十七大对小康社会提出新要求以后,“资源环境”等生态文明指标的权重将会进一步提高,内容将更加充实。省第十次党代会报告明确指出:“实现历史性跨越,根本是要大力发展经济”,同时把环境立省作为全省经济社会发展的首要战略,强调“加快建设资源节约型、环境友好型社会”。因此,我们必须围绕小康社会建设,把生态文明放在经济社会发展战略的突出位置,通过人口资源环境的更加协调和经济社会又好又快的发展,加快推进经济社会发展的历史性跨越。

3. 从省情上看,走建设生态文明之路是贵州利用比较优势、发挥后发优势的客观需要

“欠发达、欠开发”的省情,蕴含着保存良好的自然环境和原生态文化,具有建设生态文明的比较优势。在自然生态上,全省森林覆盖率 39.9%,比全国平均水平高出 1.2 倍。2000 年,我省生态现代化指数在全国排名第 28 位,2006 年上升到第 19 位。全省现有 1 个世界自然遗产、13 个国家级风景名胜区、8 个国家级自然保护区、19 个国家森林公园、6 个国家级地质公园、4 个国际性生态博物馆、59 个省级风景名胜区。我省又是中国南方喀斯特地貌最集中、最典型的地区,蕴育了众多与生态环境相适应的旅游品牌潜力。在文化生态上,17 个世居少数民族蕴藏着古朴醇厚、绚丽多姿的历史传统和多样性的原生态民族文化。全省有 2 个国家级历史文化名城、7 个古城、4 个历史文化名镇、18000 个民族村寨。十七大提出发展文化事业和文化产业,如何把民族文化资源、历史文化资源、红色文化资源提升到位并形成产业,如何把创建“农民文化家园”等基础工作抓好,这些都是我省大有可为、大有作为之处。在农业生态上,由于气候、生物的多样性以及低纬度、高海拔的特点,加之农村面源污染小,有利于发展生态农业及绿色食品。优美的乡村自然风光与多彩的人文风情相结合,可以发展多种类型的乡村旅游。在工业生态上,拥有丰富的能源和矿产资源,能矿资源组合良好,还有名酒名烟名茶名药等宝贵资源。这些资源还未得到科学有效的开发利用,蕴含着加快新型工业化进程的巨大潜力。

省第十次党代会明确指出:“我省丰富的能源、矿产、生物、气候、旅游、文化、人力等资源尚未得到科学、有效的开发和利用。”这意味着我省的比较优势和后发优势在总体上还是一种潜在优势,特别是在我省生态资源利用、文化优势发挥、人的潜能挖掘、市场开拓等方面蕴藏着巨大的发展潜力

和后发优势。树森同志指出,我们要“在偏重经济扩张的同时选择更先进的生产方式和更科学的制度安排,以达到保护生态环境和真正实现以人为本的全面发展,从而实现贵州经济社会发展的突破性进步”。因此,必须更新发展观念,创新发展模式,在扎实有效的生态文明建设中充分利用比较优势、发挥后发优势,尤其是要切实把保持良好的生态环境作为我省最突出的竞争优势之一,努力实现贵州发展的“后来居上”。

4. 从发展上看,走建设生态文明之路是解决贵州发展中的突出矛盾、实现可持续发展的重要举措

2005年2月胡锦涛总书记视察我省时指出:“对于像贵州这样的西部省区,只要符合科学发展观的要求,有条件、有效益,就要努力加快发展。”同时告诫我们:“贵州资源丰富、环境优美,但总体上生态环境十分脆弱,极易受到破坏而很难修复,因此,节约能源资源、保护生态环境的工作丝毫不能放松,要抓得紧而又紧、实而又实。”近些年来,我省经济增长主要依靠能源、化工、冶金等资源型产业的带动,而资源型产业往往是能耗物耗高、环境污染大的产业。2006年,我省万元生产总值综合能耗超过3吨标准煤,远远高于全国平均水平,二氧化硫排放量占全国的5.66%,工业固体废物排放量占全国的10.57%。严重的是,在一部分干部中不合时宜的思想观念尚未得到根本扭转,还在以拼资源、牺牲环境为代价来谋求所谓的政绩,追求一时的发展。如过去发展小煤矿、小造纸、小水泥、小铁合金等项目,既浪费资源又污染环境,既影响交通又破坏干群关系。类似的问题还反映在农业上,比如山有多高玉米就种到多高,造成水土流失和石漠化。又如,有的地方不惜破坏森林搞房地产,在产业发展上眉毛胡子一把抓,抓到什么算什么,缺乏长远眼光和战略考虑。任其下去必将导致我省生态优势的丧失和经济社会发展的不可持续,也将对长三角、珠三角的生态文明建设和可持续发展造成不良影响。

当前,我省开发与发展中最突出的矛盾是资源开发与环境保护的矛盾。走建设生态文明之路正是解决这一突出问题,实现贵州经济社会可持续发展的关键举措。可持续发展的核心问题就是要牢固树立生态文明观念,正确处理开发与保护的关系。青山绿水是我们可持续发展的优势所在、潜力所在,必须切实巩固和提高这一优势。宗源同志最近进一步指出:“坚持开发建设与保护环境并重这一原则,把经济效益、生态效益与社会效益有机统一起来,使符合贵州实际的可持续发展之路越走越宽广。”树森同志在全省经济工作会议上也进一步强调:“抓紧解决我省发展面临的突出矛

盾和问题,实现经济社会又好又快发展,必须从建设生态文明入手。”同时要把资源开发与生态环境治理作为一个有机结合的系统工程,一手抓资源开发及高效利用,一手抓生态环境治理,最大限度地减少能源原材料产业对资源环境的破坏,并使自然资源得到经常的保护和涵养。

正确处理经济发展与生态建设的关系,实现可持续发展,应当把生态建设与区域发展布局有机结合起来。要认真贯彻落实中央关于形成主体功能区布局 and 若干带动力强、联系紧密的经济圈及经济带的战略部署,在我省区域发展布局中,把推进农业现代化、新型工业化、城镇化和生态现代化有机结合,实现良性互动与协调发展。要按照中央关于加强国土规划,形成优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发等主体功能区的要求,从实际出发,因地制宜,扬长避短,科学编制和实施省级主体功能区规划。着力抓好贵阳生态文明城市与城市经济圈建设,充分发挥省会城市对全省生态文明建设与区域协调发展的龙头带动作用;抓好毕水兴经济带建设,在科学有效开发利用特色优势资源的同时,加大环境保护和治理力度,努力实现生态建设与提高资源型产业发展水平的相互促进;抓好黔北综合经济区建设,努力实现农业现代化、新型工业化与生态现代化的有机统一;抓好东南部特色经济区生态建设,探索建立黔东南生态文明建设试验区,推进南下出海通道特色经济带建设;进一步明确黔东南等区域产业发展定位。要按照生态文明与主体功能区建设的要求,将相关产业向重点经济区、中心城市、资源富集区和交通枢纽城镇转移,促进产业集中布局、土地集约利用、资源节约使用和环境综合治理,推进产业集群化发展,培育形成若干优化开发、重点开发的主体功能区和新的增长极。

要实现经济发展与生态建设的有机统一,应当认真分析我们的优势,分析我们在全世界、全中国建设生态文明新形势下的产业分工中扮演什么角色,培育发展什么样的特色优势产业。为此要抓好转变发展方式这个关键环节,引导产业结构调整优化,始终坚持在保住青山绿水中大力发展现代农业,大力推进新型工业化进程,为实现向生态文明的跨越提供强有力的保障措施。

二、大力发展现代农业,努力实现由农业文明向生态文明的跨越

随着经济社会的快速发展与科技进步的日新月异,农业的生态保护功

能日益凸现。农业作为生态系统的有机组成部分,既有利用自然、开发资源的功能,又有维护环境、涵养生态的功能。积极推进现代农业建设,转变农业增长方式,节约和集约使用自然资源和生产要素,减少面源污染,实现农业的可持续发展,对于改变我省生态脆弱的状况,实现由农业文明向生态文明的跨越,具有不可替代的作用。

发展现代农业的过程,是改造传统农业、转变农业增长方式、不断发展农村生产力的过程,也是有效解决“三农”问题,实现农业增效、农民增收、农村发展的过程。近年来,省委、省政府认真贯彻落实中央的各项强农惠农政策,切实加大对“三农”的投入,农业农村形势持续向好,是我省“三农”工作力度最大、农业农村发展较快、农民群众受益较多的时期之一。2007年农民人均纯收2300元以上,粮食产量超过1170万吨,油菜籽产量91万吨,均创下了历史最高纪录。但要清醒地看到,我省农民人均纯收入基数小,同全国平均水平相比还有很大差距,农民多、农业弱、农村落后的局面还未得到根本改变,农业农村的发展仍处在艰难的爬坡过坎阶段,解决“三农”问题仍然是我省长期而艰巨的任务。

解决“三农”问题,核心是增加农民收入,根本途径是调整产业结构。一是要解放思想。我省不是粮食主产区,粮食对全国的贡献不大,只要人均有半亩基本农田,能够保持农村人口粮食基本自给,就要围绕增加农民收入科学地调整产业结构。二是要调整思路。在抓好重要农时生产经营的同时,把主要精力放在抓收入上,积极发展产品有市场、农民收入高的产业。三是要调整重点。把重点放在大力发展特色农业、绿色农业和高效农业上,做强基础、做大产业、做优产品、做好品牌,使我省农业走上富有特色的跨越式发展之路。

1. 大力发展特色农业

特色农业作为适应特定的农业生产条件,以经济效益为中心,以市场需求为导向,充分利用自然资源、人文环境、区域等方面的比较优势,围绕“特色”进行农业生产或提供服务的新型农业发展形式,其“特”表现在“你无我有、你有我优、你优我精”。我省地处中亚热带,雨热条件好、海拔落差大、小气候类型多、生物资源丰富,农业发展具有极为明显的立体性、多样性特征,有利于特色农业的发展。应立足于各地的自然优势,加快培育一批特色明显、类型多样、竞争力强的专业村镇,发展特而专、新而奇、精而美的农产品。我省特色农产品的种类很多,如马铃薯、烤烟、油菜、中药材、茶叶等特色优势产品,只要引导得当、开发有方,完全可以把资源优势转化为

经济优势。2007年,在山东济南举办的第五届中国国际农产品交易会和贵阳市举办的第三届贵州名特优农产品展销会上,我省参展的农产品多,深受消费者欢迎,其优势就在于打的是特色品牌,走的是生态之路。

2. 大力发展绿色农业

绿色农业生产的农产品,是安全卫生的优质农产品或绿色食品。绿色农业主要的产品结构包括三级四档:无公害食品、A级和AA级绿色食品、有机食品。随着人们环境意识的日益增强,吃、喝、穿、用崇尚天然的绿色消费已成时尚,各种无公害蔬菜、有机大米、绿色禽畜水产品为消费者所青睐,绿色农业大有可为。我省化肥、农药施用量低于全国平均水平,农产品农药残留量低,加上低纬度、高海拔的地理优势,是发展无公害农产品、绿色食品、有机食品的天然理想场所。按照建设生态文明的要求,大力发展以农产品生产、加工、流通为重点的绿色农业,不仅能够减少经济发展对生态环境造成的破坏,而且能够帮助农民增收,促进经济增长,实现人与自然的和谐相处、互动发展。如把沼气建设抓上去,大力发展“猪—沼—果”、“猪—沼—鱼”、“猪—沼—茶”、“猪—沼—药”、“猪—沼—花”、“猪—沼—菜”等循环农业,让农家肥和有机肥成为主要肥源,就可以大力发展无公害农产品。省内有不少地方富硒、富锌,有些作物被誉为“维生素之王”、“氨基酸之王”,可生产有益健康的产品。我省还是全国生物资源最丰富的地区之一,纯天然、无污染的芳香植物有580多种,占全国香料品种的71.4%,仅次于云南。中药材品种3925种,占全国中草药品种总量的90%左右。应进一步加强原料基地建设,进行标准化生产,强化质量安全监管,把绿色农业做实、做优、做精。

3. 大力发展高效农业

发展高效农业,就是发展规模化、集约化生产,提高农产品技术含量与品种档次,提高土地的产出率、商品率和收益率,让农民从有限的土地中取得较高的收益。我省人多地少,如果不提高土地的产出效益,让农民有较高的收益率,农民就会失去积极性。因此必须以农业增效、农民增收为核心,大力发展高效农业,着重抓好以下五项工作:一抓品种。保护和开发好地方优良品种,培育和引进新的优良品种。搞好畜禽品种改良,加快发展生猪生产,突出发展肉牛、肉羊和奶牛等草食牲畜。积极发展马铃薯、油菜、油茶、烤烟等传统特色农产品,培育发展市场前景好的茶叶、蔬菜、中药材、精品水果、竹业、花卉等优质特色产品。二抓基础。坚持把基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村,进一步加强以水、电、路、通讯为重点

的农村基础设施建设和以文化、教育为重点的社会事业建设,进一步提高农业机械化水平,改善农业生产条件,为发展高效农业提供基础保障。三抓科技。加强农业科技教育和技术推广体系、动植物疫病防控体系建设,加强农民科技培训和科技一条龙服务,依靠科学技术提高质量、单产和产品的附加值。四抓管理。探索农村新型的组织方式和管理模式,加强农村社会管理,大力发展农民专业合作社,把合作社真正办成民办、民管、民受益的合作经济组织,成为兴一个产业、活一地经济、富一方群众的重要力量。五抓服务。加强农村社会化服务体系建设,重点抓好农村流通服务,改革农产品流通体制,健全市场流通体系和农产品快速流通渠道。深化农村金融体制改革,开展农村多种所有制金融组织试点,推进农业贷款抵押担保和农业政策性保险试点工作。

4. 重点发展五项产业

围绕“特色、绿色、高效”,抓好科技、管理、农业招商、产品促销等关键环节,突出质量、规模和品牌,逐步把我省农业品牌做大做强,在确保农村粮食基本自给的前提下重点发展五项产业。

一是大力发展草地畜牧业。利用荒山荒坡发展草地畜牧,既能增加收入又能保护生态。2006年我省畜牧业增加值130.15亿元,占全省农业增加值的33.1%。我省宜牧山地资源多,成片草地3057万亩;有野生牧草1410种,其中优良牧草260多种,是放牧牲畜的天然优质饲料。这些资源为发展草地畜牧、建设畜牧业大省提供了十分有利的条件。目前,我省畜牧业的发展潜力远未得到充分发挥,要解放思想、抓住机遇,把退耕还林、荒山造林和石漠化治理与农业产业结构调整结合起来,利用荒山荒坡种植牧草,大力发展草地畜牧业,拓宽农民群众的增收渠道。

二是大力发展茶产业。我省茶叶种植历史悠久,地理和气候优势明显,具备发展有机茶、生态茶、高品质绿茶的良好条件。贵州茶叶品质好,滋味浓厚、耐泡、香气清幽,“都匀毛尖”、“贵定云雾”、“遵义毛峰”、“湄江翠片”、“雷山银球”等在省内外均有较高的知名度。2007年10月,在北京举行的第四届中国国际茶业博览会上评出12个全国金奖,贵州获得4个,还获得2个银奖和2个优质奖,充分说明了贵州茶叶的优良品质。从2007年起,省级财政大幅度提高茶产业专项资金,规划建设5大茶产业优势带,着手培育40个茶产业基地县(市),着力打造500亩生态茶园。应把这项工作抓紧抓实抓出成效,切实把贵州茶产业做大做强。

三是大力发展中药材生产。贵州是全国四大中药材主产区之一,中草

药在全省分布广泛,享誉国内外的“地道药材”有32个产品,其中天麻、石斛、杜仲、吴茱萸、黄连被称为“贵州五大名药”,“半夏”出口免检。拥有“神奇”、“益佰”、“同济堂”和“百灵鸟”等4个中国驰名商标,苗药又具有我国民族药的典型优势。目前,黔药具有良好发展态势,产值由2003年的23亿元上升到2007年的110亿元以上,“黔药”的知名度和影响力正在逐步扩大。但我省目前只是中草药大省,还不是中草药强省,必须从源头抓起,探索新型的经济模式和新型的管理方式,加快良种培育,提高中药材的产量质量和竞争力。同时,要加大对市场主体的支持力度,形成农民种药、企业加工与药材流通有机衔接、相互促进的产销体系。

四是大力发展蔬菜种植。我省海拔落差大,不同气候类型区域为蔬菜生产和外销提供了时间差,有利于参与市场竞争。全省栽培蔬菜种类140多个,野生蔬菜种类近700个,食用菌300余种,构成了蔬菜产品的特色和优势,增产增值潜力巨大。应根据市场需求,利用我省丰富多样的气候资源和良好的生态条件,重点抓好反季节蔬菜和无公害蔬菜的产业带建设,努力实现全省种植蔬菜2000万亩。特别是要以厦蓉高速公路贵阳至水口段和贵广快速铁路建设为契机,积极调整农业产业结构,及早规划、及早准备、及早实施,在道路沿线重点发展市场前景大、产业化水平高、珠三角地区需求看好的特色蔬菜等农产品生产。

五是大力发展经果林种植。我省人均耕地只有0.68亩,但人均林地有4亩多,优势在山、潜力在山、希望也在山。发展水果、干果、经济林木等,既有很高的经济效益,又能有效治理石漠化。要在保护生态环境的前提下,充分开发利用好土地和山地资源,充分发挥气候、生态优势,力争全省种植经果林1000万亩,既保住青山绿水,又把绿水青山变成金山银山,让农民不断得到实惠,不断增强农民科学开发与合理保护绿水青山的主动性和积极性。

三、转变经济发展方式,努力实现从工业文明向生态文明的跨越

当前,贵州仍处于从农业文明向工业文明的过渡阶段,推进新型工业化进程仍是全省当务之急。省第十次党代会在明确今后五年全省工作的总体要求中,强调坚持走新型工业化道路,在加快工业化进程中迅速做大做强全省经济。为此,加快我省工业化进程,必须坚决摒弃那种把人与自

然相对立、让人凌驾于自然之上、对自然进行掠夺性开发的传统工业化模式,不断巩固和增强生态优势,找准符合贵州实际的主导产业,选择更先进的生产方式,不断提高生产力发展水平,协调推进绿色工业化和生态现代化。应当高度重视和解决好以下四个方面的问题:一是要在工业文明与生态文明之间开辟一条“绿色通道”,大力推进绿色工业化与生态现代化协调发展;二是明确产业优势,找准在世界和全国产业分工中的位置;三是决不能走先污染后治理、边污染边治理的弯路;四是要在三次产业协调发展中推进工业化。2006年,我省人口数量占全国的3.01%,而生产总值只占全国的1.08%,其中一产占1.59%,二产仅占0.95%,三产也只占1.09%。贵州经济总量小,一产不强、二产较弱、三产不大,都必须协同发展并做大做强做优。推进贵州工业又好又快发展,必须从资源开发与生态环境矛盾突出的现实出发,深入贯彻落实科学发展观,充分发挥三线军工、能源资源、文化旅游、气候和生物资源等优势,大力实施名牌战略,切实转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

1. 大力振兴装备制造业

装备制造业具有技术含量高、产业关联度强、资源消耗低、环境污染小等特点。发展装备制造业,既是调整我省产业结构的重要举措,也是实现节能降耗减排、转变经济发展方式的重要途径。我省振兴装备制造业有较好基础。一是拥有基础扎实的国防科技工业。自上世纪60年代中期“三线建设”以来,我省国防工业历经四十多年的建设发展,形成了三大军工基地和军民结合、军民联动的国防科研生产体系。目前国防科技工业资产总额和增加值分别占全省装备制造业的70%和80%以上。二是拥有完善的配套生产能力。近300家工业企业具有较强的装备制造能力,在机床、飞机发动机及零部件、矿山机械、农用机械、汽车及零部、石油开采、电子元器件、通讯设备等领域拥有很强的配套生产能力。三是具有较强的技术研发实力。以贵州航空工业集团、贵州航天工业集团、中国振华电子工业集团为重点,拥有国家级企业技术中心6家、省级企业技术中心19家,以及在全国同行业处于领先水平的贵阳铝镁设计研究院,能够独立完成航空、航天、电子、机械等相关设备的设计和生 产,拥有新产品的自主创新能力。四是拥有一定的质量竞争力和市场开拓潜力。2006年,贵州制造业质量竞争力排名全国第15位,在中、西部地区处于靠前位置,在电子和机械制造等行业拥有不少技术装备产品出口,具备一定的国际市场开拓潜力。

振兴我省装备制造业,应按照“靠军工科研生产提高水平,靠市场竞争壮大实力”的发展思路,以贵航集团等军工企业为龙头,对全省机械行业进行优化组合,形成发展合力,探索装备制造业与资源性产业互动发展的新思路。一是进一步明确发展的总体目标、产业重点、地区布局,争取三年内重点突破,五年内跃上一个新的台阶。二是推进全行业的体制机制创新和重组,努力形成若干跨地区的专业化协作网络体系和产业集群。三是积极推动技术创新和技术改造,着重以三大国防科技工业基地为依托,选择若干重点领域开发一批关系全局的共性技术、关键技术和配套技术,有选择地培育发展高新技术产业,努力使某些重点行业或项目接近或达到世界同期先进水平。四是实施人才强业战略,对发展装备制造业实行政策倾斜。围绕建成我国重要的航空航天、电子信息和汽车零部件生产经营基地的目标,发展飞机制造业和飞机维修业,重点发展通用飞机和民用飞机并逐步形成年产300架规模;以客车、微型车、垃圾清扫车为基础,发展汽车制造业和汽车零配件产业;顺应市场需求发展采矿机械、采棉机、采茶机等机械产品和农用机械等。

2. 积极发展电子工业

电子工业能源消耗少、附加值高,是符合新型工业化要求的产业。经过40多年的建设和发展,我省电子工业在人才、技术和设备方面具备比较优势,研制开发的计算机、通讯中端、手机、电话机、程控交换机、多媒体及网络产品等信息产品及新型电子元器件,产品质量过硬,市场声誉良好,已形成我国西部地区最大的新型军民两用电子元器件科研生产基地。目前,正按照政府引导、市场运作的方式,以083基地为依托,加快贵阳新添高新技术开发区平台建设,形成以通讯产品和新型电子元器件为主导产品的信息产业高新技术产业集群。要充分发挥振华集团将要形成年产销手机1000万部、年产销电子元器件200亿只的带动辐射作用,大力发展动漫产业、软件产业、信息产业、通讯终端,努力振兴我省电子工业。

3. 科学发展能源原材料工业

我省是能源、矿产资源大省,依靠开发资源建立了以能源原材料为主的工业体系。但是,在推进新型工业化的新形势下,进一步推进资源开发、加快发展能源原材料工业,必须要有正确的认识、清晰的思路和科学有效的措施,坚持节能优先、循环高效和清洁安全,更加注重提高资源型产业发展水平,更加注重延伸其产业增值链和劳动就业链,有序发展资源利用效率高、规模效益好的现代能源原材料产业。一是要科学合理开发资源。目

前我省资源消耗与正常产值比例严重失调,资源浪费、生态破坏及环境污染比较严重。世界上资源丰富而过度开发的地方大多是落后地区,煤、磷、铝、金等矿产资源的过度开采往往会导致人居环境恶劣,造成得不偿失的局面,对此应高度重视。要着重通过产业导向和产业整合、加强矿产资源保护、把资源配置给优势企业等措施,逐步优化能源原材料产业结构和产业布局,不断提高资源利用效益,实现资源的合理开发和综合利用,确保能源矿产资源的可持续利用。二是依托资源优势,继续加快能源工业建设。坚持水火并举,在大煤保大电加快煤电发展的同时,进一步加快水电发展步伐,进一步做大做强电力工业,确保到2010年电力装机达到3400万千瓦,力争2020年达到4500万千瓦,为广东及周边省区提供能源支持;加快煤炭企业整合,积极推进组建大型煤炭企业集团,发挥能源工业规模效益,加快建设一批安全、高效、低排污的大中型骨干矿井,不断提高煤炭资源开发水平;积极探索钢铁、电力、煤炭一体化的新路子。三是坚持磷电、铝电联营和上下游配套的发展思路,依托贵州宏福实业、开磷集团和中铝贵州公司等骨干企业,大力发展具有较高附加值的精细磷化工和铝加工产品,努力促进磷化工、铝加工业走规模化、集约化的发展路子。四是大力发展循环经济。按照减量化、再利用、资源化的原则,以优化资源利用方式为核心,以提高资源利用率和降低废弃物排放为目标,以技术创新和制度创新为动力,改造原有的能源加工产业;加快发展循环经济,积极实施循环经济生态城市总体规划和循环经济试点方案,搞好试点示范建设,重点规划建设一批循环经济生态工业、绿色农业示范基地;在煤炭、电力、有色金属、化工等重点产业中选择一批骨干企业列为省循环经济试点单位,引导和支持企业对资源的循环利用。目前全省有19个循环经济试点单位,其中国家级试点4个,还需加大工作力度,及时总结推广先进经验。五是发展上规模、效益好的项目。目前电解铝、煤化工等产业的生产能力在我国已经过剩,面临国家产业政策和市场竞争的双重压力。因此,下一步要重点发展符合国家产业政策、规模大、效益好的能源原材料加工项目,避免上淘汰项目。六是在生产建设中将环保放在首位。严格执行环保政策,按照“建设绿色企业,生产清洁能源”的目标,坚持环保设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用,在开发建设中充分依靠先进技术最大限度减少对环境的影响。

4. 重扬烟酒传统产业优势,加快发展民族制药

贵州是中国有名的烤烟生产区,是荣获巴拿马国际金奖的国酒“茅台”

和享誉省内外的“董酒”生产地,拥有4个中国制药驰名商标。但是,全省白酒年产量只有14万吨,仅相当于非名酒产地山东省年销量80万吨的17.5%;卷烟的年产量也不大,单箱利税率低于全国平均水平;烟酒传统产业的潜在优势尚未充分发挥,民族制药业的规模效益水平亟待提高。要巩固壮大烟草产业,努力在做强品牌、夯实基础、创新管理和人才队伍建设上下功夫,实现从烟草大省向烟草强省的转变;支持黄果树烟草集团走大企业、大品牌、大市场的发展路子,做强做大“黄果树”、“贵烟”等名优卷烟品牌,力争卷烟单箱利税率等主要指标达到或超过全国平均水平,使黄果树烟草集团进入全国卷烟行业十强之列;加强优质烟叶基地建设,实现由烤烟大省向烟草强省转变,提高其在全国的市场占有率。进一步巩固和迅速提升茅台酒的“国酒”地位,整合白酒生产资源,全力打造“贵州白酒”品牌,发展重点名优白酒,把“贵州白酒”整体打造成为国际国内著名品牌,引领全省白酒形成名优品牌群落和产业集群,创新营销模式,扩大营销规模,切实扩大贵州的白酒产量和市场份额;积极探索应用现代生物技术改进酿酒工艺,增加中高档产品比重。通过资源整合和技术创新,加强中医药企业组织结构调整,重点培育和发展以贵阳为中心的医药产业集群,加快发展一批主业突出、市场竞争力和资本扩张能力强的企业集团;加大中医药研发力度,加快推出一批科技含量高、附加值大、具有发展潜力的优势产品,培育形成一批名牌产品。

5. 从广度深度上加快发展农产品加工业

我省农产品丰富且特色明显,农产品加工具有良好的区位优势、气候优势、多样性生物优势、品牌优势和竞争优势。应立足优势,培育主导产品,优化区域布局,从广度和深度上开发特色优势农产品,进一步做大农产品加工业。一是大力推进农业产业化经营,支持和引导农村专业合作经济组织的发展,做大做强龙头企业,提高农业产业化经营水平,提高农民进入市场的组织化程度。二是重点扶持一批科技含量高、经济效益好、带动农户多的种养、加工、流通型农业产业化龙头企业,加大对龙头企业原料基地建设的扶持力度,建立一批具有产业优势的区域化、规模化、专业化、标准化原料基地。三是大力发展“订单农业”,鼓励农民以土地承包经营权、产品、技术和资金等要素入股,使龙头企业和农户形成利益共享、风险共担的经济共同体。四是认真贯彻落实好中央和省的支农惠农政策,通过贴息补助、投资参股和税收优惠等政策,支持农产品加工龙头企业开展技术引进和技术改造,重点解决农产品收购资金困难等问题,加强对龙头企业的指