

首都社会和谐发展研究丛书

北京市社会和谐状况的 预警分析

申建军 李丽娜 / 主编

BEIJINGSHI SHEHUI HEXIE ZHUANGKUANG DE
YUJING FENXI



经济科学出版社
Economic Science Press

首都社会和谐发展研究丛书

北京市社会和谐状况的 预警分析

BEIJINGSHI SHEHUI HEXIE ZHUANGKUANG DE
YUJING FENXI



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

北京市社会和谐状况的预警分析/申建军 李丽娜主编.
—北京: 经济科学出版社, 2009. 10
(首都社会和谐发展研究丛书)
ISBN 978 - 7 - 5058 - 8739 - 8

I. 北… II. ①申…②李… III. 社会发展—研究—北京市
IV. D671

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 195331 号

责任编辑: 杨 梅
责任校对: 徐领柱
技术编辑: 董永亭

北京市社会和谐状况的预警分析

申建军 李丽娜 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京欣舒印务有限公司印刷

河北三佳集团装订厂装订

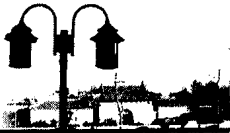
787 × 1092 16 开 16.5 印张 260000 字

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8739 - 8 定价: 32.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前言



P R E F A C E

社会和谐是我们追求的理想，然而，我们也知道，对于任何历史发展阶段来说，不和谐或不平衡是社会的常态。无论是古代社会还是现代社会，人类都要与自己所面临的矛盾与危机作斗争。人类在克服危机的过程中成长，社会在解决矛盾的过程中进步。从这种意义上讲，承认社会矛盾的客观存在，是缓和社会矛盾并加以解决的前提。

以胡锦涛主席为核心的党中央，以极大的理论勇气提出构建社会主义和谐社会的主张，直指目前我国存在的影响社会和谐的矛盾和问题，包括城乡、区域、经济社会发展的不平衡，人口资源环境压力等问题；特别指出在就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等关系群众切身利益的问题比较突出；体制机制尚不完善，民主法制还不健全；一些社会成员诚信缺失、道德失范，一些领导干部的素质、能力和作风与新形势新任务的要求还不适应；一些领域的腐败现象仍然比较严重；敌对势力的渗透破坏活动危及国家安全和社会稳定，等等。因此，构建和谐社会，就是积极面对日益激化的社会矛盾，并从不同的方面入手加以解决。这应该是构建和谐社会思想提出的初衷。

但是，在现实生活中，要让人们自觉地去认识并解决自身工作



中存在的问题还是比较困难的。因此，一些人还是习惯于使用过去流于形式的方式来对待和谐社会的构建。例如，无论是城市还是农村，无论是企业还是事业，人们都试图通过设定具体标准，通过评比，选出和谐的标兵或者优秀。例如，针对社会治安不好的地区，改善治安状况就可以达到了和谐；而针对受噪音干扰的社区，安静的社区也可谓和谐；针对经济状况不好的单位，良好的经营状况也可以叫做和谐。因此，当每个单位都尽力争取用自己的优势掩饰自身存在的问题，做和谐社会的表面文章，而忽略了自己应该正视及解决的问题，在文过饰非的应付中丧失了解决矛盾的最佳时机。如果说在“文化大革命”时期，我们因为政治环境的恶劣，粉饰太平还算情有可原的话，在今天，我们在构建和谐社会过程中，不是在现实中逐步改变不完善之处，而是回避社会存在的各种矛盾，把现实社会粉饰为理想社会，这是极端危险的，也是与中央的精神相违背的。因此，和谐社会理论的提出，就是正视社会矛盾的存在，切实解决社会生活中的各种问题，坚决维护人民群众利益。

胡锦涛总书记多次强调，群众利益无小事。各级党委、政府和纪检监察机关应当把解决损害群众利益的突出问题作为党风廉政建设的工作重点，严肃查处征收征用土地、城镇房屋拆迁、企业重组改制和破产、教育医疗收费、环境保护、拖欠农民工工资、安全生产等方面存在的损害群众利益的突出问题。要切实解决上学难、上学贵，看病难、看病贵等问题。对损害群众利益的突出问题，要抓住不放，一抓到底，要有针对性地全面加强行风建设，深入开展专项治理，不断深化相关体制机制制度改革，做出适当的政策调整和利益分配调整，建立健全巩固成果的长效机制。我们相信，和谐社会的建设，通过循序渐进的兴利除弊，会使社会朝着日趋完善的方向发展。

首都经济贸易大学和谐社会研究基地所进行的和谐社会研究已经进行了三年多的时间。在这期间，他们出版了《聚焦和谐社会》、《21 世纪的首都文化发展研究》、《首都社会和谐研究报告》等研究成果。在这一期的首都和谐社会预警分析研究中，他们从首都的基本民生问题入手，通过社会调查，对首都社会中影响社会和谐的问题进行了深入的分析，提出了一些缓解社会矛盾的政策性建议。作为首都经济贸易大学和谐社会基地的最早倡导者，我衷心地祝愿他们的成果早日出版，为首都和谐社会的建设做出贡献。

申建军

2009 年 10 月

从预警的角度看和谐社会的构建

从十六届四中全会提出构建社会主义和谐社会到如今，我们对于和谐社会的研究，已经从一般的理论研究，进入到具体领域中的焦点分析。从整体上看，北京作为首善之区，在社会进步与发展方面的成绩是非常突出的。从社会冲突的角度看，北京也不是社会矛盾爆发的多发或重点地区。但是，我们也应该看到，作为一个全球化条件下开放的首都，它又是一个非常敏感的地区，任何风吹草动都可能造成巨大的国际影响。因此，在和谐社会基地的二期研究中，我们通过梳理在北京市潜在的、有可能成为矛盾焦点的问题，为首都和谐社会建设提供预警的观测点。我们研究的问题大致涉及以下方面：一是关注了社会变动过程中带有普遍性的、对社会发展具有较大影响的问题，如城市化过程中的城乡矛盾问题、收入差距问题；二是社会变动对弱势群体的影响。如城市中的低收入群体问题和农民工问题；三是在社会变动中制度变迁可能造成的问题，如城市中的社会保障、法制环境等问题。四是社会文化的变迁及存在



的相关问题。以上领域中存在的问题都是现实的，当然，还有一些我们没有涉及的领域，也存在着引发社会热点的矛盾。但是，哪些因素和条件会触发这些矛盾的激化，应该如何避免，这无疑是目前作为政府部门应该认真考虑的问题。

一、全球化与开放城市的脆弱性

过去，我们经常重复的说法是“全球化是把双刃剑”，但是，我们对“双刃剑”的理解更多地停留在理论探讨的层面。而在实践层面，我们更多的是享受了全球化的红利，而对其危害还没有切身的感受。然而，通过国内其他地区爆发的各种社会危机，我们已经隐约看到一些全球化的弊端。作为一个开放的国家首都，北京在城市发展过程中必须注意到相关问题。

1. 经济发展及其负面效应

30年前，中国开始改革开放，从中央到地方，人们都有一个坚定的信念，中国的各种问题都是贫穷造成的，因此，“发展才是硬道理”，经济发展才能解决中国的问题。因此，在这30年中，我们不断加快经济增长速度，在这一过程中，中国的贫困问题逐步得到了缓解。然而，中国付出的代价也是巨大的。

首先是污染问题。土地、水、空气、食品，由污染造成的危机时刻在威胁着我们的生命。从全国的情况看，北京在这方面的问题并不显得太严重。但是，北京的空气污染已经成为世界广泛关注的问题，甚至在2008年的奥运会前，污染问题还成为一些国外势力阻挠北京奥运会的借口。从目前国内的情况看，因为土地、水、食品污染造成的社会危机不断发生。作为超大型城市，爆发这种危机的可能性还是比较高的。

其次是自然资源紧缺。作为首都，由于北京具有其他地区所无可比拟的资源优势，所以，全国各地不同层次的人才，都愿意在此谋求栖身之地。这一方面为北京的经济发展提供了大量的人才储备，但是，也造成了巨大的资源压力。以水资源为例，北京本身就是一个缺水的城市，但是由于人口压力过大，水资源的紧张就更进一步凸显。由于地表水的短缺，势必要开采地下水。从全国的情况看，有24个省市存在不同程度的地下水超采情况，华北平原出现了世界上最大的地下水下降的漏斗区。由于地下水超采，很多地方都出现了地面沉降问题，北京市的这一问题也很严重。

最后是相对贫困人口的增加。北京的经济增长速度在中国各省市中居于前列，它的人均GDP在2008年已达9000多美元。从纵向的比较看，社会的富裕程度有了普

遍的提高。从横向的比较看，不同行业、不同阶层之间的收入差距呈现出扩大的趋势。从其他国家的发展过程看，在这样的阶段上，也是社会阶层收入差距日益扩大的过程。工业化过程促成了城市的扩张，而在城市的扩张过程中，形成了一些特殊的利益群体。例如，房地产开发商，他们拥有大量的资金，并在与政府的合作中，获得了很多的稀缺资源。在城市化的过程中，他们成为最大的受益者。

农民在城市扩张中，一方面失去了赖以生存的土地；另一方面也不具备现代工业发展所需要的技术技能，很有可能沦为社会的低收入阶层。低收入群体作为社会的弱势群体，其生活质量必然伴随着通货膨胀而下降。富裕与贫困人口之间的收入差距、农民工的待遇、低收入群体的社会保障等问题，如果不能得到及时的解决，势必使人们产生被社会遗弃的心理感受，成为社会矛盾爆发的潜在因素。

由上述分析我们可以看出，经济发展带来的不仅是人民生活水平的普遍提高，还有其他一些负面的影响。因此，社会的和谐是一个系统工程，绝不能靠某一方面的发展而实现。片面强调某一方面，只能造成社会的畸形发展。我们的预警分析，其实是要透过民生层面的各种问题的分析，让人们更清晰地了解首都社会和谐建构的艰巨性。

2. 政治观念变迁与政府的脆弱性

全球化不仅带来中国经济的发展，同时，也带来了很多政治观念的变化。这些观念也给政府管理带来一定的挑战。

首先，普通百姓的维权意识对政府管理的影响。在中国的传统观念中，人们普遍接受“君子不言利”的原则，而今，市场经济把所有的人都改变为利益主体，捍卫自身经济利益成为天经地义的。但是，由于社会地位不同，人们的利益要求及实现利益的手段是不同的，甚至有时是互相矛盾的。一旦官员在处理利益纠纷方面出现无意或有意的失误，使社会资源的分配出现不公平的现象，就会激发利益群体的维权意识，处理不当就可能引发群体性事件，从而对社会安定产生不利的影响。一定意义上，政府传统的管理方式正在被解构。

其次，民众对政府官员的要求不断提高对政府管理的压力。在传统的中国社会中，儒、道两家的学说，更多的是强调官员的自律。一是充当普通百姓的道德榜样，“以德服人”、“以德治国”是传统社会的理想；二是勤政，每个官员都应该尽心尽力地做事，并且通过“鞠躬尽瘁”的努力，证明自己对上及对下的无愧；三是能力，在这种语境中，人们更看重的是道德，而不是能力。因为，能力强的人如果无德，那



么对于社会的危害会更大。而所谓“勤能补拙”，也是在强调人的尽心程度。但是，在传统意义上，官民之间更多体现的是一种与家庭的长幼关系相关的等级关系，同时，官员因为自身的道德垂范而获得权威力量。而今天，这些传统的标准依然存在。但是，由于自由、平等、民主等政治价值正在为越来越多的公众所接受，而从不同层次管理者的角度看，作为官员的“管理”的意识与作为公众的“服务”要求常常会出现冲突。因此，官员的行政能力已经提到了非常重要的地位。特别是随着新闻媒体在社会中的影响不断增强，官员的语言能力甚至形象特征都成为人们考察官员是否称职的重要指标。官员经常要面对媒体，如果前言不搭后语，会被认为缺乏能力；由于政治家已经成为社会高度关注的对象，如果循规蹈矩，势必使那些通过电视屏幕了解社会政治的人感到乏味，如果政治家能够表现出足够的灵活机智和幽默，就能赢得电视观众。在这一过程中，政治家已经成为如同明星般的价值，成为社会娱乐的一部分。能够满足人们在这方面需求的政治家就可以赢得更多的支持。这些现实的变化都给官员增添了压力。

最后，技术手段造成负面信息的快速传播。技术手段的进步，使政府难以控制公民参与社会政治的态度与方式。从一些国内外事件的发生过程看，一些国外势力也可以动员各种资源煽动对政府的不满。例如，在伊朗的选举后的政治动荡中我们可以清楚地看到，国外势力是如何借助网络力量煽动动乱的。国内的力量也可以通过公共性事件积聚对政府的不满，短信传播谣言已经成为一种重要的社会动员力量，从而成为政府管理中棘手的难题。如果政府采取技术手段中断通讯信号，势必被看做禁止言论的专制行为，招来更多的批评。

因此，就执政而言，政府今天所面临的棘手问题要远远超过历史上的任何一个时期。因此，执政的合法性并不简单通过过去的历史发展过程来证明，而是需要不断从新的生活经验中被证明。因此，通过制度建设，形成一套合理且行之有效的社会规则体系，就成为建立社会共识迫切而必不可少的环节。

3. 全球化的文化影响与城市的脆弱性

全球化浪潮中，形成了强势的西方文化对北京城市文化的巨大冲击。全球化带来世界文化的碰撞，其作用是两方面的。一方面，由于受到外来文化的冲击，激发了中国传统文化发展的内在动力，可能形成一种新的文化；另一方面，我们并没有准备好接受外来文化，当其传入时，形成了极大的冲力，从而形成无法把握的影响。

首先，是对传统价值观念的冲击。在一定意义上，我们可以把文化理解为一种生

活方式，但是，任何生活方式都是与特定的价值观念相联系的，都有一套解释现实的价值符号，当价值符号不统一甚至出现混乱，必将导致人举止失措，内心处于躁动不安的状态。由此引发的心理问题，也会导致各种社会问题的增加。因此，如何在社会发展中，重建传统的价值体系，也是我们面对的艰难议题。

其次，是对人际关系模式的冲击。现代化过程使城市富裕起来，特别是随着城市居住环境的改善，传统的三代同堂的家庭已经被核心家庭所取代，而且随着城市生活节奏的加快，代际之间的传统联系越来越弱。以家庭为核心的社会关系，已经越来越多地让位于以利益为核心的社会关系。在网络技术的不断发展中，人们社交圈扩大了，人们可以花很多时间与陌生人交流，而对现实的人际交流却疑心重重，从而导致真实的邻里关系被虚拟关系所取代。每日忙于网上的沟通，却无法排遣现实生活中的孤独与落寞。

最后，生活环境的急剧变化。在现实中，由于现代化推动的速度过快，与人的成长经验相关的旧景物迅速地消失。过去与京城生活相关的胡同、四合院、林荫道，被迅速崛起的高楼大厦所取代。生活在京城的人，更多地感受到城市的陌生，而不是熟悉。首都地标性的建筑，赤裸裸地展示着现代工业文明的成果，充斥了各种相互冲突的意象。钢铁、水泥、玻璃等冰冷、浮躁的建筑因素，让人体会到的是城市文明的内在冲突而不是和谐。而由于快速推进城市建设导致的树木的砍伐，造成了都市中的人在暑热天气中除了封闭在有空调的房间里无处逃遁的窘境。其实，城市因为有历史而美丽，古建筑、古树都是展示城市魅力的重要因素。如果人的生存环境无法为现实中的人建立起与历史的联系，就无法建立起家园般的归属和认同感。

因此，通过城市文化价值体系的建构、城市文化遗产的保护、城市文化产业潜力的开发，使北京成为在全国范围内具有文化辐射能力的都市，这不仅对于北京自身文化发展有意义，对于中国文化发展也具有重要意义。

二、探讨社会预警机制的方法论意义

从上述谈到的问题中我们可以看到，首都的和谐社会构建，是个漫长的过程，任何指望在若干年里，通过有限的工作而达到社会和谐目标的想法是不切实际的。因此，我们必须从方法论的角度对社会预警机制的建设有一清醒的认识。

1. 正确认识构建和谐社会过程中矛盾的普遍性

毛泽东同志在《矛盾论》中曾经指出：矛盾无时不有，无处不在。社会矛盾存

在是人类社会的一种常态。因此，我们决不能把和谐社会的建设理解为一种消灭矛盾的状态。因为，在不同的历史阶段，人们所追求的目标及达到目标的手段，都是具有两面性的。当我们把经济富裕作为追求目标时，就可能忽视了人们对社会公平的要求，也会带来生存环境的恶化；在享受着高度发达的物质文明时，人也要承受着现代化带来的各种恶果；当我们把社会公平作为追求的目标，就可能以牺牲社会财富增长的速度作为代价。因此，在任何条件下，我们都要面对不同的社会矛盾。所谓和谐的理念，其实是一种纠偏的机制，当一种发展的模式已经带来了不良的社会影响时，就要通过一些手段及时地矫正方向，从而使社会矛盾得到缓解，避免矛盾的激化。在这一过程中，我们应该承认矛盾的现实存在，而不是回避矛盾，这应该作为一种执政理念提出来。

2. 正确认识构建首都和谐社会过程中矛盾的复杂性

在社会的发展中，矛盾的表现形式是多样性的。不同的历史阶段所面对的矛盾都有其特殊性。因此，我们必须认真研究具体阶段矛盾的特点，通过分析社会的根本性矛盾与非根本性矛盾、主要矛盾与次要矛盾、矛盾的主要方面与次要方面，使我们在和谐社会的建设中，时刻把握一些核心的问题及矛盾的解决。

首先，要关注民生问题。民生问题是社会稳定的基础，应该是构建和谐社会要解决的主要矛盾，世界上任何国家的政府都会把解决这些问题作为政府的首要任务。这些问题解决得好，政府就会得到人民的支持与信任；而这些问题解决不好，执政能力就会受到质疑。中国历史上的朝代更替、当今世界各国政治领导人的更替，都与这一问题的解决相关。

其次，要关注人的生存环境问题，特别是自然环境问题。这一问题在过去并不紧迫，但是，在今天却是带有根本性的重要问题。由于过于追求经济增长速度，给人的生存环境带来的负面影响越来越大，甚至已经酿成了很多悲剧性的结果。食品、空气、水、土地的污染，直接威胁到了人的生命安全。如果不能给予高度的关注，人与自然的和谐就会变成一句空话。

最后，要关注民情、民怨问题。在近些年国内发生的群体性事件中，我们可以看到，造成恶劣社会影响的群体性矛盾，并非是那些带有根本性矛盾的爆发，很多都是因为小事处理不当导致的矛盾激化问题，都暴露出了政府的危机反应能力不够。因此，关注群众的感受，及时处理社会关注度高、民愤较大的问题，对于和谐社会的建设是非常重要的。处理危机的水平及效率就成了考验党的干部执政能力和水平的重要

手段。

如同一个人的成长，每个阶段都存在一些带有普遍性的问题，而每个个体又因为其个性，使其矛盾展现出不同的特点。社会是人构成的，社会的发展进程要比人的成长过程复杂得多。我们既不能从以往的历史传统中寻找解决一切问题的钥匙，也不能完全从其他国家或地区找到现成可以拷贝的经验。只有通过层层深入，综合研究分析社会各层次的矛盾，找到问题的关键，才能达到“庖丁解牛”的效果。

3. 正确认识构建首都和谐社会过程的长期性

近代以来的中国，在国际社会中饱受压迫和耻辱。因此，争取中华民族的强大，是我们党在整个社会主义建设过程中一直努力争取的目标。然而，社会的进步并不是由人的主观意志控制的。过于急迫地为社会发展设置不切实际的目标，其结果只能是揠苗助长。在新中国成立后，我们在社会发展中所犯的一些错误，都是急于在概念上达到某一目标而超越了一些必要历史阶段的结果，其效果是“欲速则不达”，不但没有跨越，相反还造成了更大的倒退。

既然我们承认矛盾的普遍存在，社会发展的过程是不断解决矛盾的过程，就不能期待一夜之间解决所有的问题，也没有必要急于达到一种完全消灭矛盾的理想状态。而是要把和谐社会的建设理解为一个漫长的自我完善过程。在社会发展目标上，通过设定近期、中期和长期目标，循序渐进地改善社会环境。在一些民众极度关注的问题上，不能以时机不成熟为借口，回避我们应该做的事情；同时，也不能为了拼政绩，以大跃进的心态去做事情。和谐并不是要在表面上消灭矛盾，而是基于社会内在的成长。如果方向对了，通过一点一滴地谋求社会的进步与发展，就可以实现社会的日趋完善；如果方向错了，以一种虚假的、自欺欺人的态度去做事，表面上看到的是政绩，其实是在腐蚀社会肌体，社会付出巨大的人力物力，却得不到真正的收益。

从社会矛盾存在的普遍性、复杂性及长期性的角度看，不管是发达地区还是落后地区、不管是开放地区还是封闭地区，不管是城市还是乡村，每个地区都会存在一些薄弱环节。作为大型的开放性都市，北京也会存在自己的软肋与盲点，基于自身存在的问题，从制度建设入手，真正落实“以人为本”的执政理念，切实满足人民群众的重大利益需求，这是构建和谐社会的根本保障。

总之，构建和谐社会其实是对社会紧张关系的调整，突出“以人为本”的核心，就是从作为主导者——政府的角度出发，对各方面的政策进行调整。在经济上通过实施各项“惠民”政策，让人民群众得实惠；在政治上，通过充分发挥人民群众的主



体地位，扩大人民群众的知情权、参与权和监督权，让老百姓真正体会到当家做主的感觉。在法律上，通过制定各项法律制度，切实保障人民群众的基本权益；在文化上，要通过教化，使人们对首都文化产生强烈的认同，形成归属感，从而将文明的价值观念转化为外在行为。

社会和谐是我们在未来相当长一段时间内要追求的社会目标，和谐目标的实现，需要学者们在现实层面上不断加强对问题及产生原因的分析研究，从而为政府制定切实可行的对策提供一种有价值的参考。

和谐社会的预警分析，作为以硕士研究生为主体形成的研究成果，并不奢求对这些问题的解决起推动作用，但是，毕竟这种观察对于学生自身认识的提高会产生一定的帮助。在未来，他们是需要扛起社会重任的，他们今天对社会问题的认识程度，也会对他们未来的作为产生重要影响。

李丽娜

总论 从预警的角度看和谐社会的构建	001
第一篇 北京市社会和谐调查报告	001
第一部分 社会和谐理论研究及社会和谐程度的测量研究	003
一、社会和谐的理论研究	003
二、社会和谐程度的测量研究	005
三、社会和谐程度测量研究的意义	007
第二部分 本次调查的基本情况	008
一、被调查者的基本信息情况	008
二、量表的信度分析	011
第三部分 社会和谐程度调查的详细分析	013
一、北京市社会和谐程度的总体评价	013
二、不同类型的人群对社会和谐程度的总体评价存在差异	015
三、六大方面的具体评价分析	017
第四部分 结论	032
第二篇 城乡一体化与社会和谐	035
一、城乡一体化的内涵	037
二、北京市建设城乡一体化的现状分析与远景目标	039
三、北京市城乡一体化进程当中容易导致的不和谐因素	042



四、全面推进北京市城乡一体化建设,促进和谐首都发展的对策思考 ...	053
第三篇 低收入群体与社会和谐	061
一、低收入群体的界定	063
二、北京市低收入群体现状	064
三、解决低收入群体问题的必要性	066
四、低收入群体产生的原因	070
五、提高低收入者收入水平的对策	075
六、结语	085
第四篇 城市养老保险现状与社会和谐	089
一、养老保险的内涵及其社会意义	091
二、北京市养老保险的现状分析	096
三、北京市养老保险存在的问题	105
四、存在问题的原因	112
五、做好养老保险工作的对策	114

第五篇 农民工问题与社会和谐	125
一、北京市外来农民工的地位和作用	127
二、城市中“农民工”的问题与困惑	133
三、农民工弱势地位的原因分析	140
四、改变农民工弱势地位的途径	144
五、结语	148
第六篇 收入差距问题与社会和谐	151
一、北京市收入差距分析	153
二、运用恩格尔系数来分析北京市收入差距	157
三、北京市收入差距的特征及原因分析	159
四、面对北京市存在的收入差距问题，我们的应对措施	171
第七篇 法治环境与社会和谐	187
一、法治与法治环境	189
二、城市法治环境及其评价体系	194
三、北京市法治环境分析	202



四、北京市法治环境建设过程中容易诱发的“不和谐”因素	211
第八篇 文化发展与社会和谐	221
一、文化及对首都和谐的影响	223
二、北京在文化发展中可以借助的历史资源	226
三、北京的现代文化发展	229
四、加强北京文化建设，增强和谐首都的“软实力”	232
参考文献	242
后记	244