

改革开放时期
党务工作丛书



党务工作方法 与艺术

延边人民出版社

党务工作方法与艺术

王 虹 储 霞 著

延 边 人 民 出 版 社

党务工作方法 与 艺术

王 虹 储 霞 著

延边人民出版社出版、发行

梨树县第三印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 12印张 2插页 259千字

1990年3月第1版 1990年3月第1次印刷

ISBN 7—80508—505—6/D·44

印数：1—5,000册 定价：4.20元

前 言

当前，中国共产党和她领导的人民共和国正处在一个非常关键的历史时期。国际上，垄断资本主义正在对我实施“和平演变”战略。他们运用政治的、经济的和 cultural 的手段，借我改革、开放之机，进行渗透，施加影响，传播西方资本主义的政治模式、经济模式、价值观念、腐朽思想和生活方式，培养对西方的盲目崇拜。在他们认为有机可乘的时候，就制造谣言，挑起事端，策动动乱，进行颠覆活动。在国际形势急剧动荡的情况下，我们面临着过好抵御“和平演变”这一关的考验。我们要迎接挑战，在斗争中锻炼得更加坚强。在国内，虽然我们已取得平息动乱和反革命暴乱的伟大胜利，但是斗争还没有结束，反对资产阶级自由化的斗争将是长期的，我们不能忽视在一定范围内存在的阶级斗争。因此，我们面临着领导改革开放沿着正确的方向前进，过好政治关的考验。目前，在问题多、困难大、任务重的情况下，我们又面临着领导好治理整顿，渡过经济难关的考验。我们要充分认识面临的形势和担负的历史重任，充分认识国内外敌对势力及其和平演变的战略对党、对社会主义祖国的严重威胁，充分认识在新情况下加强党的建设的重要性和紧迫性，努力把党建设好，保证中国共产党和她领导的人民共和国能够经受住任何考验，永远立于不败之地。

我们的党是一个伟大的党，她在长期领导革命和建设形成了自己的特点和优势。她是用马列主义、毛泽东思想武装起来的，是经受过血与火和各种艰难困苦考验，有一批坚强骨干的党；是牢牢掌握着一支忠于祖国、忠于人民、忠于社会主义、有强大战斗力的军队的党；是全心全意为人民服务，同人民群众保持着血肉联系和鱼水深情的党；是在中国执政四十多年努力发展经济，特别是近十年来，以经济建设为中心，坚持四项基本原则立国之本，坚持改革开放强国之路，为国家富强、民族振兴和人民富裕，做出了巨大成就的党；是同帝国主义和各种机会主义斗争有着丰富经验的党。但是必须看到，近年来由于党的建设和思想政治工作的削弱，更加重了党内组织不纯、思想不纯、作风不纯问题的严重性。这种状况与现在所面临的形势和肩负的重任很难适应。我们必须站在马克思主义的立场上，以高度的责任感和紧迫感，充分发动和依靠全党的力量，抓紧党的建设，在各个方面从严治党，为全面提高党的战斗力，为建设更坚强的工人阶级先锋队而奋斗。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队。工人阶级是人类历史上最先进最革命的阶级。同其他阶级相比，工人阶级有自己显著的优点。中国工人阶级除了具有一般工人阶级的基本优点外，还有许多特殊的优点。进入新的历史时期，我国工人阶级从被压迫被剥削阶级上升为统治阶级，政治觉悟进一步提高。在社会主义建设过程中，工人阶级的内部构成和劳动方式发生了很大变化，广大工人逐渐掌握现代科学技术，知识水平不断提高，更加勇于革命和变革，勇于劳动和创造，工人阶级整体的先进性和高度的组织、纪律性进一步增强。

工人阶级作为党的阶级基础没有改变，党的工人阶级先锋队的性质没有也根本不会改变。加强党的建设，最根本最重要的，就是一定要坚持把我们党建设成为马列主义、毛泽东思想武装起来的工人阶级的先锋队。这样的先锋队，必须是真正能够更好地领导各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心。这是现阶段加强党的建设的根本指导思想。

我们党是在一个拥有11亿人口的大国中执政的党，因而加强党的建设，还要强化执政意识，提高执政本领。加强和改善党的领导，归根结底就是要巩固党的执政地位。我们党的执政地位是在中国革命和建设的长期实践中形成的，是全国各族人民的利益和意志决定的，是任何力量都无法改变的。“没有共产党就没有新中国”，“只有社会主义才能救中国”，“只有社会主义能够发展中国”，已经成为中国人民的共同信念。每个共产党员都不能辜负人民的信任和重托，都应自觉地维护党的执政地位，从严要求自己，不失职，不渎职，不以权谋私，不假公济私，坚决同任何危害党执政地位的现象作斗争；同时，努力改善党的领导方式和活动方式，提高执政本领，以适应新形势和新任务的要求。

加强党的建设，首先要切实加强党的思想建设。党的思想建设是整个党的建设的基础。只有抓好党的思想建设，党的组织建设和作风建设才有保证。要在全党系统地深入地进行马列主义、毛泽东思想的基本理论的教育，党的基本路线的教育，党的基本知识的教育。这“三个基本”教育的核心，是用马克思主义的立场、世界观、方法论武装我们的头脑，指导我们的工作，解决相当一部分共产党员思想入党的问题，加强党的思想理论建设，从根本上提高整个党员队伍

的素质。

我们党之所以有力量，就在于有亿万人民衷心地拥护和支持。历史的经验反复证明：全心全意为人民服务，密切联系群众，是贯彻党的宗旨、实现党的纲领、路线的基本条件，是夺取政权和巩固党的执政地位的基本保证。广大党员要以普通劳动者的身份，深入实际、深入群众，继续保持谦虚谨慎作风，同群众甘苦与共，处处以身作则，事事作群众的表率，坚决反对官僚主义、命令主义和各种腐化堕落行为，端正党风，搞好廉政建设，为群众办好事、办实事，真正密切党同群众的联系。

加强党的建设的关键是加强各级领导班子建设。确保党和国家各级领导权掌握在忠于马克思主义的人手里，是关系党和国家盛衰兴亡的一项战略任务。只有把各级领导班子建设好，党的路线、方针和政策才能落到实处，才能保证党的事业始终沿着有中国特色的社会主义道路健康发展。保证老一辈无产阶级革命家开创的事业代代相传。为确保各级领导核心由忠于马克思主义的人组成，全党必须采取多种措施，造就一大批忠于马克思主义的合格人才，切实做好领导骨干的培育和选拔工作。同时，在各级领导班子中认真实行民主集中制的原则，既在党内生活上充分发扬民主、扩大民主，又在党的组织里强调集中、严肃纪律，切实提高领导班子的战斗力。

总之，加强党的建设，是适应国际、国内新形势的需要，是巩固党的执政地位的需要，是实现党的基本路线和为党的最终目标而奋斗的需要。每个共产党员都要在这个关键时期增强紧迫感和责任感，学习党的建设理论，研究和探索

新时期党的建设的新特点和新规律，自觉提高党的建设的自觉性和积极性，为搞好党的建设尽职尽责。

为适应各级党的组织和广大的党务工作者学习党的建设理论，研究和探索新时期党的建设的新情况和新问题，我们编写了《改革开放时期党务工作丛书》。本《丛书》全面贯彻党的十三届四中、五中全会精神，并以江泽民同志最近关于加强党的建设重要讲话精神为指针，以改革开放的大环境为背景，以提高党务工作者自身素质、搞好党的建设为目标，较为系统地阐述了改革开放时期党的建设的一系列新问题。《丛书》贯彻了理论联系实际的方针，观点正确、内容丰富、文字简练、表述通俗。希望能够成为各级党的组织和广大党务工作者有益的朋友。

编 者

1990年3月5日

目 录

前 言	(1)
绪 论	(1)
第一节 党务工作是一门科学	(1)
第二节 党务工作的方法与艺术的研究形态及 研究意义	(10)
第三节 研究党务工作方法艺术的 基本要求	(16)
第一编 党的组织工作方法与艺术	
第一章 党的组织工作概述	(25)
第一节 党的组织工作的作用	(25)
第二节 党的组织工作的原则	(30)
第三节 党的组织工作的任务	(37)
第二章 党的干部工作的基本要求	(47)
第一节 选拔干部民主化	(47)
第二节 考核干部多维化	(58)
第三节 使用干部合理化	(69)
第四节 干部管理现代化	(76)
第三章 党员工作的方法	(84)
第一节 党员发展工作的方法	(84)
第二节 党员教育工作的方法	(92)

第三节	党员管理工作的方法	(104)
第四章	党的制度建设	(115)
第一节	党的制度建设的意义	(115)
第二节	党的制度建设的特点、内容、作用	(119)
第三节	党的制度建设的基本要求	(123)
第四节	党的制度建设的环节与方法	(127)

第二编 党的宣传工作的方法与艺术

第五章	党的宣传工作概述	(135)
第一节	党的宣传工作的内容	(135)
第二节	党的宣传工作的重要职责	(141)
第三节	党的宣传工作的原则	(143)
第四节	党的宣传工作的特点	(147)
第五节	党的宣传工作的基本规律	(150)
第六章	党的宣传活动的过程	(154)
第一节	宣传活动的基本要素	(154)
第二节	宣传活动的几个阶段	(157)
第三节	宣传活动的组织条件	(175)
第七章	党的宣传工作的方法的运用	(181)
第一节	宣传方法的基本原则	(181)
第二节	宣传工作的具体方法	(183)
第三节	宣传工作的主要形式	(190)
第八章	党的宣传工作的效果检验	(198)
第一节	党的宣传工作效果检验的功用作用	(198)
第二节	党的宣传工作效果检验的基本原则	(201)

第三节	党的宣传工作效果检验的主要程序.....	(208)
第四节	党的宣传工作效果检验的途径方式.....	(213)
第五节	党的宣传工作效果检验的主要方法.....	(215)

第三编 党的纪检工作的方法与艺术

第九章	党的纪检工作概述.....	(223)
第一节	党的纪检工作的性质.....	(223)
第二节	党的纪检工作的任务.....	(225)
第三节	党的纪检工作的方针.....	(229)
第四节	党的纪检工作的原则.....	(233)
第五节	党的纪检工作业务分类.....	(237)
第十章	违纪案件的检查与审理方法.....	(241)
第一节	纪律检查的基本工作方法.....	(241)
第二节	案件检查的基本方法.....	(247)
第三节	案件审理的基本方法.....	(257)
第十一章	党员违纪的预防与矫治.....	(271)
第一节	党员违纪的原因与心理特征.....	(271)
第二节	预防党员违纪的主要途径.....	(280)
第三节	矫治党员违纪的基本方法.....	(284)
第四节	纠正违纪的思想工作艺术.....	(288)
第十二章	维护党规党法权威性的方法与途径.....	(297)
第一节	加强党性党风党纪教育提高遵守纪律的自觉性.....	(297)
第二节	健全和完善党规党法.....	(302)

第三节	健全纪律检查机构，强化纪律检查机关的职能·····	(307)
-----	---------------------------	---------

第四节	加强纪律检查工作队伍的建设·····	(312)
-----	--------------------	---------

第四编 党的统战工作

第十三章	党的统战工作概述·····	(319)
------	---------------	---------

第一节	党的统战工作的特点·····	(319)
-----	----------------	---------

第二节	党的统战工作的作用·····	(324)
-----	----------------	---------

第三节	党的统战工作的任务·····	(328)
-----	----------------	---------

第四节	党的统战工作的方针·····	(332)
-----	----------------	---------

第十四章	党的统战工作政策的运用·····	(337)
------	------------------	---------

第一节	政策在党的统战工作中的作用·····	(337)
-----	--------------------	---------

第二节	党的统战工作的基本政策·····	(339)
-----	------------------	---------

第三节	运用党的统战政策的环节和方法·····	(343)
-----	---------------------	---------

第四节	运用党的统战政策的艺术·····	(348)
-----	------------------	---------

第十五章	党的统一战线工作方法·····	(352)
------	-----------------	---------

第一节	统战工作方法的基本原则·····	(352)
-----	------------------	---------

第二节	统战工作的基本方法·····	(355)
-----	----------------	---------

后 记	·····	(371)
-----	-------	---------

绪 论

党务工作是一门科学。它有着自身的工作规律和活动特点。我们党在长期的革命和建设实践中，创造和积累了丰富的党务工作方法和经验，形成了比较完整的党务工作方法体系。在新的历史条件下，党所肩负的领导人民建设有中国特色的社会主义的历史重任，为党务工作提出了更高的要求。为此，我们必须在继承优秀的党务工作传统方法的基础上，针对党务工作的新特点，按照党务工作的规律，进一步研究党务工作的方法和艺术，积极有效地开展党务工作，以提高党务工作的水平。

第一节 党务工作是一门科学

一、党务工作的基本含义

把党务工作作为一门科学来研究，首先需要弄清什么是党务工作，它的具体含义是什么？

对于党务工作的含义，有狭义和广义两种理解。

狭义的党务工作，主要指党的一些具体的事务性工作。如苏联出版的权威性著作《党的建设》一书，对党务工作作了如下表述：“党务工作通常所指的是新党员入党材料、党籍证件、党员登记和调动表格、党费交收单据、党员人事案卷的管理工作。”

“党务工作还包括党的代表大会、代表会议、党委全体会议和常委会议以及各级党组织会议的记录和速记记录，上级党机关下达的文件，劳动人民来信、申诉以及其他材料的管理工作。”

按照这种解释，党务工作是一些纯具体事务性工作，包括党内各种材料、证件、案卷、单据的管理，文秘性工作、信访工作等等。这是对党务工作含义的一种狭义理解。

广义的党务工作，是党的工作和党的事务的总称。党务工作的含义可作这样的表述：党务工作是党的各级组织和党务工作干部，围绕党的自身建设所进行的各项业务、管理工作和事务性活动。本书所研究的党务工作，就是从这个意义上讲的。

党务工作的广义含义，包括了无产阶级政党在自身建设过程中所进行的各种业务性工作，如党的组织工作、宣传工作、纪检工作、政策研究工作等等；各种管理工作，如党组织的管理、干部队伍的管理、党的机构的管理、档案文件管理等等；各种事务性活动，如党的会议、党内活动等等。由此可以看出，这种含义的党务工作是一个内涵极广的大概念。

党务工作，从其隶属关系讲，是党的建设的分支学科和重要组成部分。党的建设，是研究党的产生、发展及其在无产阶级革命和建设事业中实现领导地位和作用的规律的科学，是研究党的自身建设规律的科学。党务工作是党的建设的重要内容，它的外延比党的建设小。按照形式逻辑的种属关系，党的建设属于种概念，党务工作是属概念，党的建设包含党务工作。党务工作作为党的建设的分支学科和组成部分，是为党的建设服务的，必须紧紧围绕党的建设进行。离

开党的建设，党务工作就无从谈起，就无法研究党务工作的本质和规律。

二、党务工作的研究对象

党务工作作为一门科学，首先是因为它有特殊的研究对象。毛泽东同志曾经指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾。因此，对于某一现象的领域所特有的某一矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①

党务工作学的研究对象，是无产阶级政党在自身建设过程中所进行的各项工作及其规律。规律即关系，即本质的关系或本质之间的关系。党务工作作为科学，有自己特有的规律，即根据党的建设的最基本内容，开展党内各项业务、管理工作和事务性活动。这一规律决定了党务工作必须紧紧围绕党的建设进行，必须为党的建设服务，决定了党务工作的地位、作用、任务、方针、原则等一系列最基本的理论和实践问题。正确认识和把握这一基本规律，是研究党务工作的根本性问题。

党的建设的基本内容，可分为政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、制度建设五大部分。党务工作的本质是围绕这五个方面开展工作和活动，因此，加强政治、思想、组织、作风和制度建设，也是党务工作研究的基本内容和规律。围绕这些基本内容，形成了党务工作的一系列具体规律，主要包括党的组织工作的规律、宣传工作的规律、统战工作的规律、纪检工作的规律、党员教育的规律、党员管理的规律、思想政治工作的规律、党内生活和管理规律的规律、党务

^①《毛泽东选集》第1卷，第284页。

工作队伍建设的规律等等。这些党务工作的基本内容和具体规律，也是党务工作特有的研究对象。

三、党务工作的主要特点

党务工作作为一门科学，不仅有特定的研究对象，而且有自己的特点。

（一）鲜明的党性和阶级性

党务工作的最突出特点就是鲜明的党性和阶级性。党务工作是无产阶级政党的一项实践活动，是党的建设的重要组成部分，并直接为实现党的总任务、总目标服务。因此，党务工作与党的事业、党的建设息息相关。党务工作的突出表现就是公开申明自己是为无产阶级政党服务的科学，始终坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导思想，坚定地坚持唯物辩证法，反对唯心论和形而上学。离开鲜明的党性和阶级性，党务工作就会毫无生气。

（二）实践的应用性

党务工作是一门实践的应用科学，因而实践性和应用性是党务工作的又一个突出特点。党务工作的对象是广大党员、干部，而广大党员、干部是党内的主体，党务工作同他们紧密地连在一起，因而具有更广泛、更直接、更强烈的实践性。党务工作是在无产阶级政党的建设实践和斗争实践中产生、形成的，又是在这个实践中不断接受检验和丰富发展起来的。正是在实践、认识、再实践、再认识的过程中，才形成了党务工作的科学体系。理论的意义在于指导实践。党务工作研究的唯一目的就是要促进和推动党的建设。因此，党务工作离不开党的建设实践。

（三）层次的有序性

党的组织机构分为党的中央组织、地方组织、基层组织三个不同层次；党的中央、地方、基层组织又各自分为若干不同层次。党的组织机构设置的层次性，决定了不同层次党组织党务工作的任务、内容以及工作方式方法，也具有层次性。与此同时，党的各级组织又不是各自孤立存在的。上下级组织之间，每一级组织各个部门之间，以及一个部门的各单位之间，都是联系有序的，上下纵横构成一个有机联系的统一整体，相互联系、相互配合、有条不紊、秩序井然地开展工作的。因此，全党的党务工作就象一盘流水作业的机器运转一样，呈现出节奏均衡的有序性。

（四）规范的可鉴性

党的章程、准则和各项规章制度都是党内的法规。党务工作的开展，就是遵循党的章程、党内政治生活准则、党组织工作和议事规则、各项规章制度，以及党务工作干部的权利义务、岗位责任制等来进行的。因此，党务工作具有规范性的特点。由于工作程序有章可循，有法可依，工作效果可按工作人员的“德、能、勤、绩”等标准进行考核，因此，党务工作是可以按照规范和标准进行鉴定、评估的。有了明确的规范也便于党务工作接受方方面面的监督，做到赏罚分明，因而具有可鉴性。

（五）示范的向导性

党是工人阶级的先锋队组织，是群众的向导。它不仅为工人阶级和人民群众提出了现实的奋斗目标，而且指出了实现共产主义的远大理想，党的这种领导作用就是一种向导的职能。实现党的领导必须通过卓有成效的党务工作。因此，党务工作也具有向导性。同时，党组织通过党务工作，使自己的成员随时随地做人民群众的模范，上级做下级的模范，