

同济亚太研究论丛 7

蔡建国 主编

DANGDAI HANGUO JINGJI

当代韩国经济

崔志鹰 朴昌根 著



同济大学出版社
TONGJI UNIVERSITY PRESS

同济亚太研究论丛 ⑦

蔡建国 主编

当代

韩国经济

崔志鹰 朴昌根 著



同济大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代韩国经济/崔志鹰,朴昌根著. —上海:

同济大学出版社, 2010. 11

(同济亚太研究论丛/蔡建国主编)

ISBN 978-7-5608-4360-5

I. ①当… II. ①崔…②朴… III. ①经济—
研究—韩国 IV. ①F131.26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 195696 号

同济亚太研究论丛 7

蔡建国 主编

当代韩国经济

崔志鹰 朴昌根 著

责任编辑 张智中 责任校对 徐春莲 封面设计 潘向葵

出版发行 同济大学出版社 www.tongjipress.com.cn

(地址:上海市四平路 1239 号 邮编:200092 电话:021-65985622)

经 销 全国各地新华书店

印 刷 同济大学印刷厂

开 本 850mm×1168mm 1/32

印 张 12.125

印 数 1—2100

字 数 325 000

版 次 2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5608-4360-5

定 价 28.00 元

本书若有印装质量问题,请向本社发行部调换 版权所有 侵权必究

序 言

Foreword

记得是 20 世纪 80 年代末 90 年代初,那时我正在上海社会科学院从事海外华侨华人史的研究工作,一个偶然的机会,使我接触到有关“南朝鲜华侨”的资料,我开始对由于冷战的因素而遭“隔绝”的“神秘国家”——韩国产生了研究兴趣。

1988 年汉城奥运会的召开,使韩国的国际声望倍增,同时中国体育代表团赴汉城与会,也使韩国向中国人揭开了“神秘的面纱”,中国人开始谈论起那时还称为“南朝鲜”的那个国家。1992 年 8 月,中国和韩国终于建立了正式的外交关系,从而揭开了两国关系发展史上的新篇章。

1992 年 9 月,中韩建交仅一月,在中国重庆市召开了由海南省环太平洋研究会、四川省哲学社会科学学会联合会、重庆市哲学社会科学学会联合会联合主办的“中国抗战与朝鲜独立运动学术研讨会”,来自北京、上海、四川、吉林、辽宁、海南的学者与会,这是中国第一次在全国范围内研讨朝鲜(韩国)反日复国独立运动历史的学术盛会。我有幸参加了这次盛会,并向会议递交了《关于朝鲜共产党的成立及在上海的活动》学术论文。后来,这次会议的论文被汇编成册,书名为《深厚的友谊》,1993 年 1 月由世界知识出版社出版,主编是潘石英教授。

随后几年,上海社会科学院、复旦大学、杭州大学等单位相继成立了韩国研究中心或研究所,多次召开了有关“韩国独立运动

史”、“韩国传统文化”等专题的研讨会,我均有幸被邀请参加。为了与会,我也撰写了一些这方面的研究论文。

冷战后朝鲜半岛局势的持续动荡,使不少有识之士深感不安。一些挚友劝我不仅要研究朝鲜半岛的历史,而且也应研究朝鲜半岛的现状,因此我开始关注起朝鲜半岛局势的发展。我注意到朝鲜半岛地区不仅存在着朝鲜南北双方的军事对峙,而且与朝鲜半岛有关的中美日俄四大国的利益在这一地区交织,我决定对围绕朝鲜半岛的错综复杂的国际关系进行分析研究。经过几年的积累,我终于撰写出个人的专著《大国与朝鲜半岛》,并于2000年5月由香港卓越出版社出版。这本专著对涉及朝鲜半岛的各种国际关系的历史作了简要回顾,重点在于分析、阐述现状,并对未来的前景略作了展望,可以供读者在观察和研究朝鲜半岛问题时作为参考。

1997年6月,我有幸受邀参加在韩国全罗南道举办的“环黄海经济圈合作国际学术大会”,并在会上作了“环黄海经济圈国际合作与沪韩经济交流”的学术报告。会后,我参观考察了韩国汉城、光州、丽水等地,韩国旖旎的风光和富有民族特色的风土人情给我留下了美好的印象。

2005年春天,我应韩国国际交流财团之邀,再次踏上了韩国的国土,对那片充满希望的土地进行了为期三个月的访问。我走访了韩国几所著名的大学和研究所,参观了一些颇具韩国民族风格的博物馆、展览会,聆听了美妙悦耳的韩国民族音乐,我到过韩国的东海岸、南海岸,浏览了韩国的山川、湖泊、高速公路、村庄和寺庙等,我与韩国各方面的人士进行了广泛的交谈,包括韩国官员、教授、学者、商人、普通市民,还有农民兄弟等,对韩国有了初步的全面了解。

十几年来,我在各类报刊、杂志上发表有关韩国和朝鲜半岛的论文及文章近200篇,而且越深入此研究领域,越觉得可研究的课题越多,我将在余生继续探索,笔耕不止。

在对韩国及朝鲜半岛的研究中,我逐渐关注到韩国的经济问题。战后韩国由一个经济濒临崩溃、资源贫乏、贫穷落后的农业国,经过短短 30 多年的努力,迅速成长为一个新兴的工业化国家,走完了西方人花费 100 年的工业化路程,创造了可与原西德的“莱茵河奇迹”和日本的“隅田河奇迹”相媲美的“汉江奇迹”,其中必有其成功的奥秘。当然,在韩国工业化进程中也有不少教训值得反思。尤其在经济全球化的今天,韩国经济自身的一些结构性矛盾、世界经济前景的不确定因素等,都对未来的韩国经济形成了挑战。正巧复旦大学韩国研究中心的汪伟民博士主持了一个由韩国国际交流财团资助的“东北亚研究项目”,他约我写一本有关“当代韩国经济”的书。我又联系了复旦大学韩国研究中心长期研究韩国经济的专家朴昌根教授,他是位朝鲜族学者,韩语功底相当深厚,曾多次访问过韩国,积累了大量有关韩国经济的第一手资料。经过商谈,我们决定共同编写《当代韩国经济》一书。在写书的过程中,我们正好也可以对韩国经济作些系统的研究。

本书共分八章,第一章叙述了第二次世界大战后、尤其是朝鲜战争后,韩国经济混乱的状况,以及李承晚政府的经济政策和朴正熙政府上台后对经济的治理情况。第二章介绍了“汉江经济奇迹”取得的成就,包括韩国的经济腾飞,产业结构完成了由自然农业向现代制造业的转化,对外贸易突飞猛进地发展,教育发展和科技进步为经济建设奠定了基础,“新村运动”带来的韩国农村的变化等。第三章深入分析了韩国经济快速发展的动因,包括五年计划的制定和实施,韩国政府合理的产业政策,权威主义政权强有力的推动,企业家在经济发展中的独特作用,韩国国民素质的提高和艰苦奋斗等。第四章阐述了韩国经济运营方式的转变,包括政府主导向民间主导转变,投资从管制向自由化转变,以及国营企业民营化的推进等。第五章剖析了韩国的进口替代政策与出口导向政策,指出了进口替代型政策与出口导向型政策的差异与得失。第六章

对韩国大企业集团发展的经验与教训进行了小结。第七章着重分析了金融危机对韩国经济的影响,深入剖析了韩国爆发金融危机的深层原因,介绍了韩国积极应对金融危机的措施,韩国企业结构的调整,韩国积极吸引外国直接投资,金融体制的改革,以及金大中的经济哲学等。第八章展望了经济全球化新形势下的韩国经济,包括全球化对韩国社会经济的影响,韩国推动自由贸易协定(FTA)的政策,韩美签署自由贸易协定(FTA)的背景和前景,当前韩国经济面临的国际环境,新形势下韩国经济面临的困境,韩国的失业问题,韩国经济应对挑战的措施,韩国经济需要新的增长动力,以及对韩国李明博政府经济政策的展望等。

本书与其他阐述韩国经济的书籍不同的是,着重对亚洲金融危机后的韩国经济、尤其是在经济全球化新形势下的韩国经济进行了分析和研究,不仅指出了韩国经济所具有的长处,而且点明了当前韩国经济面临的困境和挑战,有一定的新意。

本书可作为大专院校高年级和研究生选修课的教材,也可作为对韩国问题感兴趣人士的读物。由于研究韩国经济领域涉及的面很广,本书的编写仅是粗浅的尝试,再加上我们的学识有限,难免有疏漏之处,恳请有关专家和读者批评指正。

中韩两国建交以来,双方在各个领域的关系发展很快,在新世纪,中韩双方都在致力于发展全面友好的合作关系。从这个意义上说,本书的编写如能对中韩关系的发展和对韩国的研究有所裨益,那将是我们最大的收获。

本书的出版得到了同济大学亚太研究中心主任蔡建国教授的大力支持,并列入《同济亚太研究论丛》第7辑,在此谨向他表示衷心的感谢!同时,向复旦大学韩国研究中心的汪伟民博士和韩国国际交流财团,以及同济大学出版社的同志、学界所有帮助过我们的同仁深表谢意!

崔志鹰

2010年6月于上海寓所

Contents

第一章 战后韩国经济的恢复	1
第一节 战后韩国经济混乱的状况	1
第二节 李承晚政府的经济政策	7
第三节 朴正熙政府上台后对经济的治理	14
第二章 “汉江经济奇迹”取得的成就	20
第一节 韩国经济的腾飞	20
第二节 产业结构完成了由自然农业向现代制造业的转化	25
第三节 对外贸易突飞猛进地发展	27
第四节 教育发展和科技进步为经济建设奠定基础	31
第五节 “新村运动”带来的韩国农村的变化	46
第三章 韩国经济快速发展的动因	62
第一节 五年计划的制定和实施	62
第二节 韩国政府合理的产业政策	98
第三节 权威主义政权强有力的推动	101
第四节 企业家在经济发展中的独特作用	104
第五节 国民素质的提高和艰苦奋斗	108
第四章 韩国经济运营方式的转变	112
第一节 韩国经济运营方式的变化趋势	112

第二节	政府主导与民间主导·····	118
第三节	投资:从管制向自由化转变·····	126
第四节	国营企业民营化的推进·····	151
第五章	进口替代政策与出口导向政策·····	156
第一节	进口替代型政策与出口导向型政策的差异·····	156
第二节	韩国的进口替代(1954—1963年)·····	159
第三节	韩国的出口导向(1964年以后)·····	163
第六章	大企业集团发展的经验与教训·····	176
第一节	大企业集团成功的奥秘·····	176
第二节	大企业集团发展过程中存在的问题·····	188
第七章	金融危机对韩国经济的影响·····	196
第一节	金融危机使韩国经济濒临崩溃·····	196
第二节	韩国爆发金融危机的深层原因·····	200
第三节	韩国积极应对金融危机的措施·····	208
第四节	韩国企业结构的调整·····	211
第五节	韩国积极吸引外国直接投资·····	229
第六节	金融体制的改革·····	234
第七节	金大中的经济哲学·····	239
第八章	经济全球化新形势下的韩国经济·····	248
第一节	全球化对韩国社会经济的影响·····	248
第二节	韩国推动自由贸易协定(FTA)的政策·····	267
第三节	韩美签署自由贸易协定(FTA)的背景和前景 ·····	275
第四节	当前韩国经济面临的国际环境·····	284
第五节	新形势下韩国经济面临的困境·····	288
第六节	失业问题困扰韩国·····	297
第七节	韩国经济需要新的增长动力·····	311

第八节	韩国经济应对挑战的措施·····	317
第九节	李明博政府经济政策的展望·····	323
附录		
附录 1	儒教文化与韩国现代社会·····	330
附录 2	韩国现代化模式:产业化与民主化并驾齐驱···	341
附录 3	韩国与日本经济发展模式之比较·····	360
参考文献 ·····		376

第一章 战后韩国经济的恢复

第一节 战后韩国经济混乱的状况

一、战后韩国经济的基础相当薄弱^①

1945年第二次世界大战结束,日本投降,整个朝鲜半岛从日帝长达36年的殖民统治中得到解放。然而,美、苏在雅尔塔签订的秘密协定,造成了朝鲜半岛南北双方的分裂。美、苏以北纬38度线为临时军事分界线,对朝鲜半岛实行“国际托管”。此后,1948年朝鲜半岛分别成立了两个政府,北方成立了“朝鲜民主主义人民共和国政府”;南方成立了“大韩民国政府”。李承晚任大韩民国第一任总统。

当时,韩国经济所面临的问题有:第一,占有绝大部分资本和技术的日本人离开韩国回国,致使韩国大部分生产设施无法运行;第二,朝鲜半岛南方以农业为主、北方以工业为主、南方以轻工业为主、北方以重工业为主的产业布局和原材料、煤电等能源的严重短缺使南方的韩国经济陷入困境。

当时韩国传统的、封闭型的小农经济国家的特征十分明显,2/3的人口从事农业生产,工业基础相当薄弱。农业人口中70%为个体农户,这些农户所拥有的农地平均不到1町步(相当于10000平方米)。耕地总面积的约12%为归属农地;40%为逃亡地

^① (韩)具本湖(编):《韩国经济的历史透视》,韩国开发研究院,1991年,第111-137页。

主的农地。朝鲜半岛南方的农业生产原来使用北方生产的化肥,但是由于朝鲜半岛南北方的分裂,南方就根本无法得到化肥。结果,南方 1945—1946 年的粮食年产量比 1940—1944 年期间平均年产量减少 9.4%,大麦产量竟下降 48%。韩国国内农产品无法满足粮食需要,不得不从美国进口大量农产品。

在工业方面,以韩人为业主的企业只占全国企业总数的 2%,其产值只占工业总产值的 17%,其余均是外国企业。刚解放时,由于韩人经营人员和技术人员严重不足,工业部门出现了严重的“瓶颈现象”,生产厂家的减少导致了工业产量的下降和失业的增加。例如,在建筑业和制造业,1943—1947 年期间全国企业数减少 56%,就业人数减少 41%。在能源方面,解放前电气及煤气生产方面,朝鲜半岛南北双方生产比率为 15:85,但是 1945 年电力生产方面南北双方比率为 8:92。直到 1948 年 5 月为止,韩国经济的主要动力即电力的 70% 依靠北方,但是由于朝鲜半岛分裂后,北方突然停止电力供应,南方 1948 年的工业产量下降到 1940 年产量的 21.2%。

韩国建国前,日帝的长期殖民统治将韩国的经济资源搜刮殆尽,工农业生产水平低下,物价飞涨,民不聊生。大韩民国成立后,李承晚政府忙于政治和外交事务,无暇顾及恢复和发展国民经济。尽管也采取了一些旨在复兴经济的举措,如重要产业国有化、实行土地改革、控制通货膨胀、完善租税制度等,但成效甚微。1949 年韩国的工农业生产仍未达到战前的水平。^①

在工农业生产衰退的同时,发生了严重的通货膨胀。例如,设 1945 年汉城批发物价指数为 100,那么 1953 年为 50 863,1945—1953 年期间增加了 507 倍。另外,1945 年末韩国货币流通量为 1 143 万韩元,1946 年末上升到 2 485 万韩元,仅一年时间就增加

① 陈龙山等著:《韩国经济发展论》,社会科学文献出版社 1997 年版,第 2 页。

了一倍多,导致物价猛涨。1946年汉城批发价格比1945年上升223.5%。随后几年,情况基本上没有好转。实际上,这期间的通货膨胀是韩国人从来没有经历过的一次极为严重的通货膨胀。这次通货膨胀的根本原因在于朝鲜半岛南北分裂及其后来在1950年6月25日爆发的战争,不过1945—1948年美军(在韩国)军政时期的赤字财政和年度收支预算也起过不良作用。

另外,还有人口的压力。在发展中国家,人口的急剧增长往往会加深绝对贫困状态。韩国的人口密度本来就不低。1945年8月15日韩国解放后,从日本、中国东北地区和朝鲜半岛北方到韩国的难民和回乡民多达250万人,朝鲜战争期间从北方迁到南方的人口又多达150万人,总共400万人在短短的7~8年间涌入朝鲜半岛南部。即使扣除朝鲜战争期间约100万的死亡人数,300万的净增人口也足以给韩国经济带来巨大压力。

二、朝鲜战争爆发使韩国经济雪上加霜

朝鲜战争的爆发,将韩国的国民经济推入了灾难的深渊。战火纷飞,难民四逃。交通设施惨遭破坏,工业生产陷于瘫痪。农田废弃,饥荒蔓延。再加上当局军费负担重,货币发行量大,物资更加匮乏,通货膨胀恶化,1951年至1953年批发价格上升17倍,零售价格上升14倍。^① 1950—1953年的朝鲜战争使韩国共死亡100多万人,损失了大约1/3的工业、住房及其他社会公共设施,使韩国蒙受规模空前的巨大损失。其中,被毁坏的工业生产设施占42%,厂房占44%。^② 由于厂房和生产设施遭到严重破坏,再加上生产资金和原材料的严重匮乏,使许多工厂无法开工,造成了大批工人失业,广大民众的生活苦不堪言。连年的战争将韩国经

① 陈池等:“韩国治理通货膨胀的措施与经验”,《当代韩国》1996年春季号,第39页。

② [韩]赵玼浚:《韩国经济史新讲》,日新社1995年版,第666页。转引自金光熙著:《朴正熙与韩国的现代化》,黑龙江朝鲜民族出版社2007年版,第18页。

济赖以发展的基础几乎全部摧毁,使韩国为数不多的工业遭到严重损害,其中金属工业的 85%、机械工业的 80%、化学工业的 65%、纺织工业的 65%被破坏。^①

三年的朝鲜战争使韩国共损失 303 200 万美元。与 1949 年相比,1950 年的经济增长率为 -15.1%。战争期间,韩国的基础设施和其他生产设施损失惨重,工农业生产全部是负增长,1950 年第二产业增长率为 -34.2%,第三产业和第一产业的增长率也分别为 -15.3%和 -10.5%。^②

三、美援给韩国经济紧急输血

为支撑美、韩军队战时庞大的军费开支,韩国的国力消耗衰竭,只能依赖美国的援助。截至 1953 年,韩国从美国接受的军援达 70 亿美元。^③ 另外,美国还以民间和联合国的名义给韩提供援助。战时,美国最主要的民间援韩方式是“韩国民间救护计划”资金,此项以联合国名义推行的救援计划资金基本上是美国提供的,在价值 4.57 亿美元的物资中有 4.29 亿美元来自美国。^④ 美国给韩国的援助,一方面是为了挽救濒临崩溃的韩国经济;另一方面也为了进一步控制韩国经济。美国给韩国的援助物资有不少是其国内滞销的工业产品和剩余的农产品。朝鲜战争将韩国与美国绑在了同一辆战车上,使韩国成为美国在东亚的一个重要盟国,由此韩国也得到了美国大量的援助。

1945—1961 年期间美国对韩援助的项目有以下几种。^⑤

GARIOA(占领区治理和救济)援助(1945—1948 年):这是在

① 安虎森:《南朝鲜经济的腾飞》,延边大学出版社 1990 年版,第 243 页。

② 韩国银行:《统计月报》第 19 卷 3 号,1965 年 3 月,第 28-29 页。

③ E. S. 梅森、金满堤等编著:《韩国经济与社会近代化》,韩国开发研究院 1985 年版,第 201 页。

④ 曹中屏等著:《当代韩国史》,南开大学出版社 2005 年版,第 136 页。

⑤ 朴昌根:《韩国产业政策》,上海人民出版社,1998 年,第 80-85 页。

美军军政统治下提供的第一笔对韩援助,它带有缓解通货膨胀、解决民生问题的应急救济性质。从内容上看,主要有食品、衣服与纺织品、农业用品、医药品以及其他用于维持生产设施的用品。1947年2月15日美国又向韩国提供 OFLC(对外清偿局)援助,美以贷款方式向韩国提供了价值2500万美元的医疗品、汽车零部件、建筑材料、海运材料和筑路材料等。GARIOA援助(40939.4万美元)和 OFLC 援助共计43400万美元,其中94%为赠与,主要目的在于缓解1945年8月15日韩国解放后在政治、经济、社会上出现的混乱。

ECA 及 SEC 援助(1949—1953年):1948年8月15日韩国政府成立后,美援从短期的应急措施逐渐转变为谋求经济复兴的长期援助。1948年12月10日韩美两国签订“韩美援助协定”,美国开始提供 ECA 援助。这项援助初期以消费品为主,后来将政策方向转变为对韩国经济自立增长的支援。随后,美驻韩 ECA 使团与韩国政府签订旨在促进韩国经济自立的3年投资计划,试图推进能源、化肥、社会间接资本等领域的发展,并引进所需的国外产业的原材料。这是美在韩国第一个投资计划。但是,该计划所需的35000万美元未获美国国会通过(美国国会只批准1亿2000万美元),后因6·25朝鲜战争爆发未能继续落实援助资金,遂告失败。ECA 援助于1951年6月30日终止。之后,美国对韩国的经济援助全由 SEC 援助承担,一直到1953年5月为止。

CRIC 援助:6·25朝鲜战争的爆发使美国对韩援助的性质重新转变为对战争难民的救济。这项援助名义上是联合国的援助,但是其中有许多资金是由美国提供的。1950—1956年间美国共提供45737.8万美元,其中的40%用于食品,24%用于纺织品和服装,其余的用于农业用品、医药品等。

UNKRA 援助(1951—1960年):这项援助属联合国的援助,但其中的66.0%由美国承担。这项援助的总额为12200万美元。

在战争期间,这项援助用于救济难民,稳定民生,缓解通货膨胀。1953年7月签订停战协定之后,按原来的计划,这项援助支援了韩国经济的复兴与重建。例如,建设闻庆水泥厂和仁川玻璃板厂,恢复和扩建长项冶炼厂,恢复和开发煤矿,恢复纺织产业和交通通讯设施,建立中央医疗院,等等。

FOA(援外事务管理署)及ICA(国际合作署)援助(1953—1961年):朝鲜战争停战后,美国于1953年8月1日设立FOA,到了1955年7月经过美国行政机构改革,FOA被撤消,由ICA接替FOA的工作。所以,这两者虽然名称不同,但从内容上看都是根据美韩共同安全法提供的对韩援助。这是韩国所接收的援助当中金额最大的一项,占援助总额的一半以上。这项援助在缓解通货膨胀、救济难民方面起了巨大作用,但是在韩国经济的重建和产业化方面并未起多少作用。

P. L. 480 援助(1955—1961年):根据美国公法第480号提供的美国剩余农产品从1955年起开始进入韩国。根据该公法第一条规定,美国提供的农产品在韩国市场上可用韩国货币购买,其对等资金的大部分被充当为韩国政府的国防费;从而减轻了韩国的财政赤字。归于美方的部分虽有一部分被用作驻韩美国机构的经费,但相当大的部分则用于对韩提供奖学金或融资给韩国企业。从当时韩国经济的状况看,被转移为国防费的部分为韩国财政的稳定作出了贡献,但是美国大量农产品进入韩国却影响到韩国国内的粮价,产生了降低农民收入、阻碍农业发展的负作用。

综上所述,在1945—1961年间,美国(与联合国)的援助共达313 900万美元,其中约253 080万美元(80.6%)是非计划项目援助,主要是用于救济事业的消费资料,而计划项目援助只有约60 820万美元(19.4%)。这些援助在救济难民、减少韩国政府财政赤字、缓解通货膨胀、缩小贸易赤字等方面确实作出了重要贡献,但是在增加投资、恢复经济、促进经济自立等方面并未产生多

少效果。这主要是因为为自身的政治、军事、经济上的目的提供援助的美国和希望尽快恢复经济并建立自立经济的韩国之间,在一些根本性问题上并未取得共识。

第二节 李承晚政府的经济政策

一、李承晚在美国帮助下试图经济复兴

1948年9月,韩国政府成立不久,李承晚总统在国会发表的施政演说中阐述了重建产业的基本方针。他强调开发能源、地下资源和水产资源,改善国民经济基础设施,推进经济各部门,尤其是第一产业和第二产业的均衡增长。接着,1948年12月,韩国政府顺利地从美军军政厅接管所有行政机构和行政权力,并与美方签订了《韩美经济援助协定》。为了有效地使用美援和国内生产要素,尽快消除当时的经济混乱,实现经济稳定,韩国政府制定了7条方针:①粮食的收购与配给;②主要物资的优化配置;③政府对贸易的调整;④政府对通货及信贷的调整;⑤均衡预算的制定;⑥归属企业的经营与处理;⑦出口产业的发展。韩国政府在1949年度经济运营方针中又制定了开发钨矿等地下资源、为确保产业能源而开发电力资源和增加煤炭产量、重建工业等方面的方案。^①

与此同时,美国经济合作处根据《韩美经济援助协定》制订了《经济复兴3年投资计划》。其基本内容有:①为实现韩国粮食自给,进而出口粮食获取外汇,在物资引进计划中一概不包括粮食等直接消费资料,但是扩大硫酸铵、过磷酸钙等肥料的供应,以谋求农业的增产;②为奠定实现3年计划的基础,重点开发交通设施、水利设施、防洪设施、发电设施等社会间接资本,③建设水泥、玻璃板、肥料、渔船、运煤船等基础资料的生产厂。这份计划在内容上

① 具本湖编:《韩国经济的历史透视》,韩国开发研究院1991年版,第149-150页。