

中部崛起战略研究丛书

丛书总主编：顾海良

“十二五”时期 促进中部崛起若干问题研究

主 编 范恒山

副主编 张建清 刘苏社



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

中部崛起战略研究丛书

丛书总主编：顾海良

“十二五”时期 促进中部崛起若干问题研究

主 编 范恒山
副主编 张建清 刘苏社



WUHAN UNIVERSITY PRESS
武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

“十二五”时期促进中部崛起若干问题研究/范恒山主编;张建清,刘苏社副主编. —武汉:武汉大学出版社,2011.10

中部崛起战略研究丛书/顾海良总主编

ISBN 978-7-307-09275-4

I. 十… II. ①范… ②张… ③刘… III. 区域经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 210438 号

责任编辑:陈红 唐伟 责任校对:刘欣 版式设计:马佳

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件: cbs22@whu.edu.cn 网址: www.wdp.com.cn)

印刷:湖北金海印务有限公司

开本: 720 × 1000 1/16 印张: 28.5 字数: 408 千字 插页: 1

版次: 2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-09275-4/F · 1598 定价: 53.00 元

版权所有,不得翻印;凡购我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

总 序

我国地域辽阔,区域经济社会发展不平衡是基本国情。新中国成立以来,在社会主义现代化建设的各个历史时期,党中央、国务院都高度重视区域发展问题,始终把区域发展作为国民经济整体战略的重要组成部分,相继制定了一系列促进区域协调发展的政策措施。我国区域发展战略的演进大体可分为三个阶段:从中华人民共和国成立之初到改革开放以前,是我国工业布局由沿海向内地推进的阶段,理论界一般称这一阶段为生产力均衡布局或区域均衡发展阶段;从改革开放之初到20世纪90年代中后期,是沿海地区率先发展的阶段,理论界通常把这一阶段称为梯度推进或区域非均衡发展阶段;从20世纪90年代中后期到现在,随着区域发展总体战略的初步形成,我国进入了区域协调发展的新阶段。

党的十六大以来,党中央、国务院与时俱进、因势利导,作出了促进区域协调发展的一系列重大决策和部署。十六届三中全会明确了统筹区域发展的重大任务,提出要加强了对区域发展的协调和指导;十六届五中全会第一次完整地阐述了促进区域协调发展的科学内涵,提出要推进西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起、鼓励东部地区率先发展,建立健全市场机制、合作机制、互助机制、扶持机制等区域协调互动机制;党的十七大把“城乡、区域协调互动发展机制和主体功能区布局基本形成”作为全面建设小康社会的一项重大任务,对推动区域协调发展提出了新要求;十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》中明确指出,实施区域发展总体战略和主体功能区战略,构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人

与自然和谐相处的区域发展格局,逐步实现不同区域基本公共服务均等化。整体来看,区域经济社会协调发展的战略意图更为明确,总体目标和发展思路更加清晰,政策体系和具体措施更趋完善,这标志着我国区域协调发展步入了一个崭新时期。

在区域发展总体战略的指引下,近年来特别是2008年下半年以来,党中央、国务院在全面实施并不断丰富完善应对国际金融危机冲击的一揽子计划和政策措施过程中,高度重视区域发展问题,加快制定和密集出台了一批重大区域规划和区域性政策文件,使我国区域空间开发格局进一步优化,区域经济发展呈现出增长不断加快、协调性不断增强、布局不断改善、合作不断加强的良好态势,有效扭转了国民经济下滑的态势,经济回升向好势头进一步巩固和发展,为保持经济平稳较快发展发挥了重要作用。

中部地区位于我国内陆腹地,具有承东启西、连南通北的区位优势,在全国区域发展格局中占有重要地位,促进中部地区崛起是事关我国现代化建设全局的重大战略举措。2002年,党的十六大对我国区域发展总体格局作出进一步调整和完善,在原来东、中、西三大经济地带划分的基础上,明确提出了西部、中部、东部和东北四大区域布局的构想;十六届四中全会正式确立实施促进中部地区崛起战略。2006年4月,《中共中央、国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》(中发[2006]10号)正式印发,明确了中部地区“三个基地,一个枢纽”的战略定位,即要努力把中部地区建设成为全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高新技术产业基地以及全国重要的综合交通运输枢纽,这标志着促进中部地区崛起战略正式进入实施阶段。2009年9月,国务院以国函[2009]130号正式批复了由国家发展和改革委员会同有关部门和中部六省共同编制的《促进中部地区崛起规划》,进一步明确了到2015年乃至2020年促进中部地区崛起的总体目标和重大任务。

促进中部地区崛起,是继鼓励东部地区率先发展、实施西部大开发、振兴东北地区等老工业基地之后,党中央、国务院从我国现代化建设全局出发作出的又一重大决策,是我国新阶段区域发展总体战

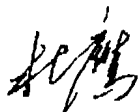
略布局的重要组成部分。自 2006 年促进中部地区崛起战略实施以来,国家加大政策支持力度,中部六省抢抓机遇加快发展,发展的自主性和积极性明显提高,发展活力竞相迸发,发展速度明显加快,经济结构逐步优化,经济运行质量不断提高,总体经济实力进一步增强;一批重大建设项目陆续开工和投产,粮食生产基地建设扎实推进,能源原材料基地建设得到加强,现代装备制造及高技术产业基地建设迈出重要步伐,综合交通运输枢纽加快建设;城市群和县域经济加快发展,社会事业和民生不断改善,资源节约和环境保护工作力度加大;体制机制创新稳步推进,对内对外开放水平大大提高,促进中部地区崛起工作取得了实质性重大进展。在充分肯定成绩的同时,也必须清醒地看到,目前中部地区发展还相对滞后,发展潜力和优势还没有得到充分发挥,促进中部地区崛起任务仍然十分繁重。大力促进中部地区崛起,进一步完善促进中部地区崛起的政策措施,推动中部地区经济社会又好又快发展,仍然面临着许多需要深入研究的重大理论和实践问题,迫切需要加强对经济社会发展重大问题的研究。

武汉大学是教育部直属重点综合性大学,是国家“211 工程”和“985 工程”重点建设高校。为了更好地服务于国家促进中部地区崛起战略,2007 年 4 月,武汉大学中国中部发展研究院成立,这是一所直属学校管理的跨学科实体性研究机构,是国家有关部委高度重视和关注的战略性研究机构。研究院设立理事会,理事会由国家发展和改革委员会、武汉大学与中部六省发展改革委、有关高校和研究机构的领导和专家组成。几年来,研究院注意整合各方面的研究力量,特别是充分发挥中部六省有关高校和研究机构的积极性,紧扣国家促进中部地区崛起工作需要,围绕中部崛起的全局性、综合性、战略性重大问题,开展了卓有成效的研究工作,取得了不少有重要影响的研究成果,在国家一些重大决策中发挥了积极作用,研究院已成为国家和地方制定中部崛起相关政策的重要咨询基地。

在促进中部地区崛起战略深入实施的新阶段,武汉大学中国中部发展研究院围绕中部崛起战略理论与政策、中部地区承接产业转

移若干重大问题、中部地区“三农”问题、中部崛起进程中的新型工业化道路、中部地区城市群发展、中部地区区域创新体系建设、中部地区金融发展与创新以及中外区域政策的比较研究等热点问题,组织有关学者开展深入研究并形成了一批成果,以“中部崛起战略研究丛书”的形式公开出版。这套丛书兼顾学术性和应用性,比较全面系统地对中部崛起进程中面临的重大理论和实践问题进行研究,提出了不少真知灼见。希望这套丛书的出版,能够对国家有关部门和中部六省制定中部崛起相关政策提供参考并产生积极影响,能够对致力于研究中部地区发展的专家学者有所裨益。

是为序。



2010年11月于北京

(作者系国家发展和改革委员会副主任、武汉大学中国中部发展研究院第一届理事会理事长)

目 录

专题一 “十二五”时期中部地区总体发展思路

认清形势把握关键推动中部地区发展再上新台阶·····	3
重塑我国中部地区经济地理格局的若干思考·····	13
中部地区“V”形反转的可持续性分析·····	39
“十二五”时期加快中央苏区发展思路研究·····	56
“十二五”时期中部地区对外开放发展研究·····	77

专题二 “十二五”时期中部地区经济发展方式转变研究

实施中部崛起战略 加快国家资源型经济转型综合配套 改革试验区建设·····	97
基于河南视角探索中部地区县域经济发展模式及路径·····	101
中部地区资源节约、环境友好型可持续发展模式研究·····	111
大力促进新型工业化 加快中部地区经济发展方式转变·····	142
武汉城市圈存在的主要问题及未来的发展方向·····	159
中部地区“两型社会”建设体制机制创新研究·····	165
区域经济发展方式转型与中部崛起战略选择·····	178
世界低碳城市建设的实践模式及对中部城市发展的启示·····	191

专题三 “十二五”时期中部地区产业发展战略研究

中部崛起与中部县域新型工业化道路选择·····	209
湖北省未来产业结构优化升级的方向与重点·····	219
中部地区产业竞争力提升中的政府作用·····	227
河南工业结构状况及其“十二五”期间调整升级的 政策思路·····	239

中部地区高技术产业发展及其资本 市场利用——以湖北省为例·····	252
中部省份产业集群政策设计实践进展介评与 优化路径探讨·····	272
中部地区制造业优势、产业同构与发展思路·····	290
“十二五”时期中部地区农产品加工业发展的重点任务和 政策建议·····	299
专题四 “十二五”时期中部地区区域协调机制研究	
“十二五”期间中部地区区域协调互动机制的完善·····	313
产业转移新趋势下中西部地区的承接实践和发展建议·····	340
中部地区区域协调互动机制·····	364
中部地区经济增长的关联性及其收敛性分析·····	368
专题五 “十二五”时期中部地区城乡统筹与城市群研究	
合力构建长江中游城市群,打造中国经济发展第四极·····	385
中部地区城乡差距现状及成因分析·····	398
我国中部城市群综合竞争力提升研究·····	411
金融发展与中部地区城乡收入差距的实证研究·····	438
后记·····	448

专题一

“十二五”时期中部地区总体发展思路

认清形势把握关键 推动中部地区发展再上新台阶

范恒山

(国家发展和改革委员会地区经济司 北京 100826)

同志们：

这是一次专门研究“十二五”时期中部地区发展问题的重要理论研讨会。今天与会的同志不少是从事区域经济与中部崛起方面研究的名家。参加这个论坛，我有两种身份，一是武汉大学中国中部发展研究院副理事长，从这个意义上说，我是论坛的主办者；另一种身份，我一直从事宏观经济研究和区域经济工作，也是一个学者，因此我又是论坛的参与者。基于此，我今天不做一般性的官方致辞，而先做个简单的带有学术性质的发言，以抛砖引玉。我讲的观点是可以讨论的，如果有不对的地方，请大家批评指正。下面，围绕“十二五”时期促进中部地区崛起这一主题，我谈三点看法。

一、促进中部地区崛起已经具有良好的基础

中华人民共和国成立以来特别是改革开放以来，国家高度重视区域发展问题，陆续采取了一系列改革措施，但比较系统地提出区域发展战略是从“八五”末“九五”初开始的。针对当时地区发展差距日益扩大带来的突出矛盾，中央做出了缩小地区差距、促进区域协调发展的重大决策，相继提出了一些重要战略举措。1999年，提出推进西部大开发战略，2003年提出振兴东北地区等老工业基地战略，2006年提出促进中部地区崛起战略，加之此前实行的鼓励东部地区率先发展战略，至此国家关于区域发展的战略已经形成

了一个完整的体系，党的十六届六中全会将其概括为区域发展总体战略。在这一总体战略的指导下，我国区域发展朝着增强协调、富有活力和突显特色的方向不断迈进，取得了显著的成绩。

以2006年4月《中共中央、国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》(中发[2006]10号)的正式颁发为标志，促进中部地区崛起战略进入了紧锣密鼓的实质性推进阶段。近五年来，在区域发展总体战略的指引下，在国务院有关部门的大力支持下，中部六省抢抓机遇，锐意进取，促进中部地区崛起工作取得了明显成效，中部地区经济社会发生了重大变化，主要可概括为以下五个方面：

一是农业综合生产能力显著增强。除山西省外，安徽、江西、河南、湖北、湖南五省都是我国重要的粮食主产省，尤其河南省是全国最大的粮食生产基地。近几年，得益于中央一系列强农惠农政策的陆续实施，中部地区粮食连年增产，2009年六省粮食产量达3300亿斤，比2005年增产近370亿斤，占全国粮食总产量的比重接近31%，2010年预计继续增产，粮食生产将实现七连增，粮食基地地位进一步巩固。同时，油料、畜禽、水产品等农产品产量也持续增长，农业结构不断优化，现代农业发展步伐大大加快。

二是交通基础设施状况明显改善。近五年来，中部地区铁路、公路、航空、水运等交通基础设施建设取得重要进展。截至2009年底，中部地区铁路营业里程达1.97万公里，比2005年增长12.9%，合肥至武汉、郑州至西安、武汉至广州等一批客运专线建成通车；公路里程达到104万公里，比2005年增长了1.25倍，其中高速公路达到1.8万公里，是2005年的1.8倍；民用运输机场达到25个，航线数量大幅度增加；内河航道里程达到3.3万公里，规模以上港口码头泊位超过1200个，以长江干线等高等级航道和主要港口为核心的内河水运体系逐步完善。随着交通基础设施建设的快速推进，中部地区通行运输网络密度不断增大，以京广、京九、陇海、长江等运输主通道为骨架的综合运输网日益完善，综合交通枢纽地位进一步巩固。

三是产业结构稳步提升。产业发展水平既体现为产业体系的完整性，也体现为产业结构的层次。一般来讲，第二、三产业，特别

是第三产业的比重越高，意味着产业结构更高端，一定程度上也表明经济发展程度和现代化水平更高。“十一五”期间，中部地区三次产业结构从 2005 年的 16.7 : 46.8 : 36.5 调整到 2009 年的 13.9 : 50.4 : 35.7，第二产业大幅度上升，第三产业比重保持稳定的同时，发展质量有所提高，这说明中部地区已经进入了工业化中期阶段。可以预见，在未来一个时期内，随着工业化的深入推进，中部地区经济发展水平将进一步提升，第一产业比重将继续下降，第二、三产业比重特别是第三产业比重将大幅提高。与此同时，第二产业中的先进制造业和战略性新兴产业以及第三产业中的生产性服务业也将快速发展，企业效益和产品附加值会明显提高，中部地区将逐步形成传统优势产业、战略性新兴产业和现代服务业协调发展的现代产业体系。

四是城镇化进程加速推进。近五年来，中部地区城镇化步伐明显加快，城镇化率从 2005 年的 36.5% 提高到 2009 年的 42.3%，年均增长 1.45%，比全国平均水平快 0.55%。4 年间，中部地区农业劳动力减少 890 万人，非农就业人口增加 2 240 万人。武汉城市圈、中原城市群、长株潭城市群、皖江城市带、环鄱阳湖城市群、太原城市圈六大城市群发展势头迅猛，人口规模超过 1.4 亿人，占中部地区人口总量的 40.2%；地区生产总值超过 3.9 万亿元，占中部地区生产总值的 56%，成为中部地区城镇化的主要动力。城镇建设取得明显成效，城市建成区面积突破 7 000 平方公里，城市交通、供水、供热、供电、绿化、环境卫生、电信等基础设施体系不断完善。

五是重点地区加快发展。中部六省立足于发挥比较优势，在国家重大区域规划和区域性政策文件的指导和支持下，重点推动一些资源环境承载能力强、经济社会发展基础好、发展潜力大的地区加快发展，培育出一批新的经济发展带和增长极。国家批准设立武汉城市圈、长株潭城市群“两型社会”综合配套改革试验区，鄱阳湖生态经济区和皖江城市带承接产业转移示范区等，在科学发展和改革开放方面充分发挥了示范、试验和辐射、带动作用。以皖江城市带承接产业转移示范区为例，2010 年初国务院批准实施《皖江城

市带承接产业转移示范区规划》，不到一年的时间，实际引进省外和国外资金超过 5 000 亿元，比去年增长近 50%。预计皖江城市带全年经济增长将达到 16.3%，超过安徽全省平均水平 1.8%。如果到实地看一看，就能充分感受到这一地区风生水起、热气腾腾的气氛。重点地区快速发展成为中部地区加快崛起的重要支撑。

除了上述五个方面外，近五年来，中部地区在生态环境、民生改善、体制改革、对外开放、一体化发展和区域合作等方面都取得了新的进展，这里就不一一尽数了。概括来说，促进中部地区崛起战略实施以来，中部地区呈现出经济快速发展、社会全面进步、人民生活水平明显提高的新态势。2009 年，中部六省地区生产总值超过 7 万亿元，GDP 占全国的比重由 2005 年的 18.8% 提高到 19.4%；人均 GDP 提高到 2 万元，比 2005 年翻了一番，占全国平均水平的比重由 2005 年的 73.2% 提高到 2009 年的 78.9%。可以说，原来所谓“中部塌陷”的状况已大为改观，促进中部地区崛起站在了一个较高的起点上，有了一个很好的基础。

二、辩证认识和合理把握中部地区面临的现实条件与比较优势

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地认识到，中部地区发展相对滞后的状况还没有根本改变，中部地区面临着难得的发展机遇，但面临的挑战和风险也同样巨大；中部地区自身潜在优势突出，但发展过程中存在的问题和制约条件也不少，只有辩证认识、合理把握这些因素，立足现实基础，有重点、有针对性地开展工作的，才能使中部地区的发展取得更大突破。

第一，要清醒认识中部地区存在的突出矛盾和问题。中部地区仍然存在着许多矛盾与问题。具体来讲，一是发展水平仍然相对滞后。2006 年至 2009 年四年间，中部地区生产总值年均增速比西部和东北地区低 0.5%，人均生产总值仅相当于全国平均水平的 78.9%，城镇化率比全国低 7%。二是民生领域差距明显。2009

年，中部地区城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别相当于全国平均水平的 83.7% 和 92.9%，人均教育、卫生投入在四大板块中也处于垫底水平。三是经济发展的外向度偏低。2008 年，中部六省的进出口总额达到了历史最高的 989 亿美元，但也仅占全国进出口总额的 3.9%。2009 年，受国际金融危机的冲击这一比例又降到 3.5%。四是人均财力较弱。2009 年，中部地区人均财政支出为 3 500 元，仅相当于东北地区的 63.1%、东部地区的 68% 和西部地区的 73.2%。此外，中部地区经济增长付出的资源环境代价也较高，单位生产总值能耗在全国还处于较高水平，特别是山西、河南等资源型产业比重较大的省份，能耗水平在全国排名靠前。

第二，要全面审视促进中部地区崛起面临的机遇与挑战。当前和今后一个时期是中部地区加快发展的重大机遇期。从国际来看，和平、发展、合作仍是时代潮流，世界经济政治格局出现新变化，科技创新孕育新突破，经济全球化、区域一体化深入发展，为包括中部地区在内的全国经济发展带来了更多机遇。从国内来看，整体经济实力增强使得国家有能力调动更多资源支持欠发达地区发展，这将会给中部地区带来更多的资金和政策支持。与此同时，东部沿海发达地区产业升级步伐不断加快，国家对中西部地区承接产业转移的高度重视以及各项平台建设和政策支持日益完善，为中部加快承接产业转移，在较短时间内优化产业结构、提升产业水平创造了更为优良的环境。因此，国内外环境总体上对中部地区发展是有利的，但这并不意味着中部地区发展没有隐忧，我们要冷静对待、辩证认识、合理把握中部地区面临的机遇和挑战。具体来讲：一是经济全球化、区域一体化给不同地区带来的机遇存在差异。经济全球化、区域一体化总体上对各地区发展带来了利好，但由于区位条件、产业基础、制度环境等不同，各地区享受的利好程度存在差异。具体到中部地区，由于不沿边、不临海，再加上起步晚、产业基础相对薄弱，享受的一体化带来的好处就明显不如东部沿海地区，这种发展机遇的不平等久而久之就造成了“马太效应”，我把它称为中部地区的“比较劣势”。这里我特别提出这个问题，是因

为我们一贯突出强调各种机遇，而对机遇给某个地区带来的利好程度缺乏深入分析，没有看到比较劣势的存在，对很多机遇都想当然，容易导致盲目乐观，也容易掉以轻心，不利于把握和充分利用机遇。对这个问题，中部地区要予以正视。二是中部地区在承接产业转移方面有优势但也面临着激烈的竞争。中部作为紧临东部沿海的重要腹地，在承接产业转移方面具有一定的便利条件。但相比之下，西部地区资源同样丰富，劳动力成本更加低廉，东北地区的工业基础强于中部，这两个地区对招商引资都非常重视，积极创造条件吸引外来投资。与此同时，部分沿海地区为防止 GDP 流失，出台了一系列政策措施千方百计将有意向外转移的企业留在省内。再加上越南、泰国等东南亚国家和印度、孟加拉国等南亚国家利用其优越地理位置、更低的劳动力成本和更优惠的政策，不仅对全球投资者表现出较强的吸引力，也对在我国东部的部分企业产生了较大的诱惑力。这些因素客观上都对中部地区承接产业转移造成了较大压力。三是中部地区面临的政策环境与西部地区存在差距。在国家区域发展总体战略中，西部地区是重中之重。《中共中央、国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》（中发〔2010〕11号）中，明确提出“西部大开发在我国区域协调发展总体战略中具有优先地位”。西部地区是我国的边境地区、民族地区和贫困山区集中的区域，发展基础和条件都较差，有关部门在制定相关政策时自然会想到对西部地区倾斜。举个例子，2008年，国家在制定支持西藏等藏区发展的政策文件时，国务院有关部门组成调研组赴西藏调研。调研中我们看到，西藏的路很难走，要翻海拔5000米的高山高坡，要走雅鲁藏布江，这些路都非常险，随时都可能坠下悬崖。调研后，几乎所有的同志都认为，西藏的路确实要修，国家应给予大力支持。与西部地区相比，中部地区发展条件好一些，经济基础也强一些，比较而言，很多需求显得不如西部一些地方急迫，不容易引起大家的“同情”，较难受到特殊照顾，政策制定和实施时也容易形成“口惠而实不至”，从而容易使中部地区成为事实上的政策优惠的“避风港”。

第三，要辩证看待中部地区的比较优势和潜力。从中部自身条