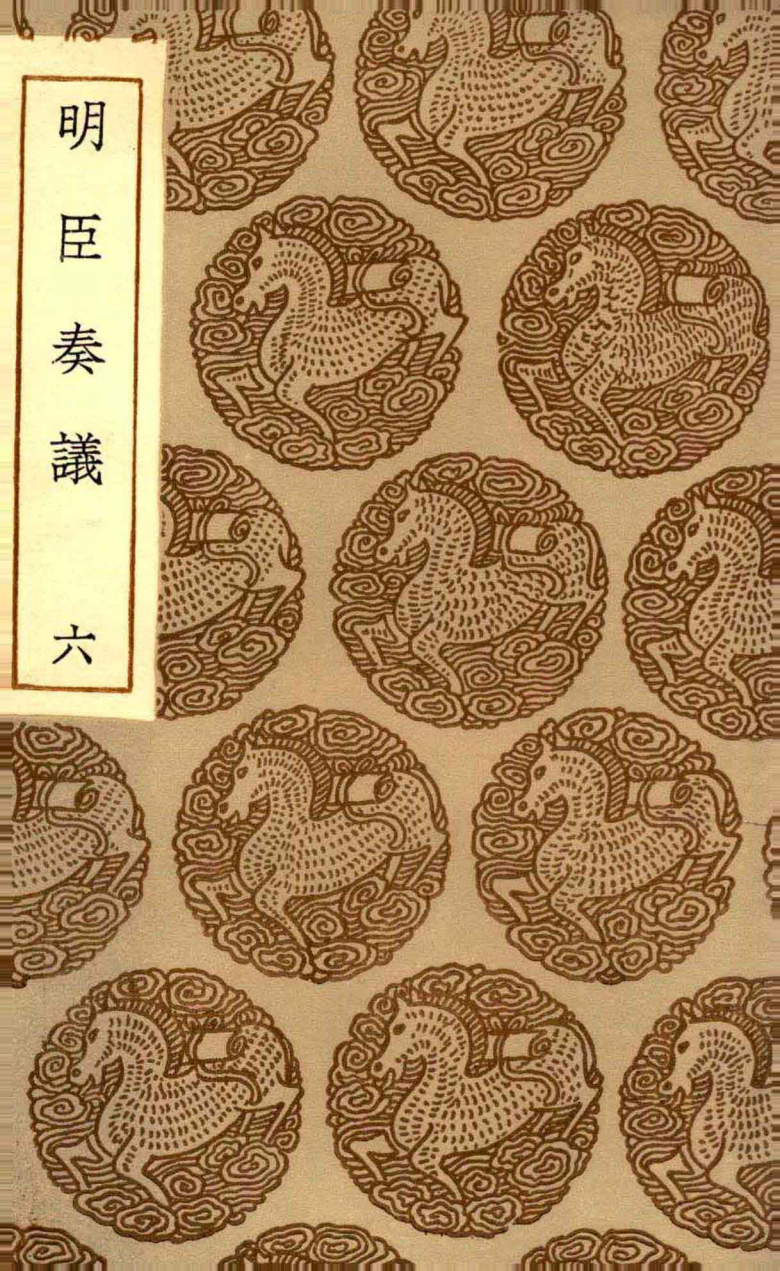


明
臣
奏
議
六



明臣奏議 六



明 臣 奏 議

(六)

清 高 宗 敕 選

叢書集成

初編

主編者
王雲五

商務印書館發行

明臣奏議卷二十一

論刑獄疏嘉靖六年

黃 綰

臣謹奏。伏惟我朝太祖高皇帝肇跡民間。享國特久。備歷艱難。飽諳物態。故立制定法。準今酌古。周備無遺。視漢唐宋爲過之。至刑獄一事。尤在所慎。旣設刑部以掌邦禁。又設都察院以司糾察。兼之問刑。又設大理寺以專審錄。凡問過罪囚。具照送審。凡招不協。情不合律者。駁回再問。若駁回三次。改擬不當。將當該官吏具奏送問。謂之照駁。照者。照其情律也。若問有冤枉。囚自翻異不服。則取供行移改調。隔別衙門問擬。二次翻異不服。則具奏會同九卿圓審。詳載諸司職掌。與大明會典爲制甚密。及查現行條例。遇有重囚稱冤。原問官員輒難辦理者。許該衙門移文會同三法司。錦衣衛堂上官就於京畿道會問辦理。果有冤枉。及情可矜疑者。奏請定奪。蓋使彼此精研。互相覺察。故爲問刑審錄之司者。敢不積誠竭慮。據情法以議其平哉。法得其平。人皆易知易守而不犯。故刑罰得中。民獲措其手足。所謂辟以止辟。刑可期於無刑也。奈何豐豫之餘。人心玩怠。問刑者。不惟五詞之審。五疵之克。審錄者。不知觀刑之中。獄成之孚。惟意出入。百司視效。不究其當究。刑每濫於無辜。不問所以問罪。常訛於非情。苛碎煩擾。長冗興奸。俾良善無控訴之門。狙詐得橫行之路。習迷不返。乃稱守法。因陋踵弊。反爲得體。以求實理爲怪異。以論舊章爲狂愚。遂使祖宗良法廢壞殆盡。臣等有難盡言者。今幸陛下天錫仁勇。孜孜勵精。剷除宿弊。圖新化理。

臣等幸沐遭逢。忝司平反。以爲照駁圓審之法不行。則司刑者無所畏憚。庶獄決不可清。他若詳定法律。考課官屬。矜恤獄囚。查革淹滯。省節煩擾。體悉吏隱。又所以清獄之源。遠修舊章。上裨聖政之萬一也。伏望皇上俯察。特敕法司。今後問刑。凡有擬議未當者。容臣等查照舊規。照駁再問。駁回三次。改擬不當。將當該官吏具奏送問。若問有冤枉。囚自翻異不服。取供改調。隔別衙門問擬。二次不服。止照條例。會同三法司及錦衣衛堂上官會審。十分重情。遵照會典。會同九卿圓審。原問及改問官。若容私偏向。仍有冤枉不明者。一體參提問罪。其餘事情。均乞敕令本寺及各衙門欽遵施行。臣等幸甚。天下幸甚。爲此開坐。一問刑衙門。固應遵照律例。問擬發落。但民僞日滋。或有所犯出於律例所不載者。或情重律輕。或律重情輕。難以照常科斷者。節該刑部、都察院及本寺臨時議擬上請。奉有欽依發落。歷年以來。非止一端。此皆出於聖明參酌情罪。以補舊章之未備。誠宜傳之永遠。使司刑者有所遵守也。臣等恐文移積久。職守不常。未能一一查照奉行。至有出入。或重複奏請。上煩宸斷。深爲未便。合無行令刑部、都察院會同本寺。將自嘉靖元年以來。凡問過事情。臨時議擬奏請。及撫按等衙門奏行。部院議處具覆。奉有欽依發落者。逐一查出。再行議擬停當。開款具奏。取自上裁。著爲定式。增入問刑條例。通行內外問刑衙門。永爲遵守。其近日刑官私議。比附律條之類。刻附律書者。俱不許傳用。庶聖謨丕顯。而刑不濫矣。一法司所以專理刑名。至於大理寺職司參駁。關繫尤重。凡任兩寺官。非精律例。見出原問官員之上。何以評其輕重。服其心乎。近見兩寺官。其間歷年既久。諳練事體。盡心職業者固多。亦有初入仕途。律之名例。尙未通曉。卽欲斷

按庶獄未免有差。原問官因得指摘罅漏。借爲口實。至於參駁。本寺亦不降心。輒逞雄辯。往復數次。淹累囚衆。至不得已。只得將就允行。亦有彼此騰謗。遂相擠陷。本緣公務。反成私隙。以致刑獄不清。多此故也。合無行令本寺。今後遇有新除評事。督令講讀律例半年以上。考據疏通者。方許干預平允。如有刑名生疎者。比照試御史事例。仍令重歷。重歷不堪者。參送吏部。對品改調在京別衙門敘用。其現在者。除寺正寺副不考外。其餘亦限三月以裏。通加考驗勤惰。內有年久未諳者。一體參送吏部別用。若有究心刑名。才識出衆者。開送吏部。候兩寺正副員缺。不論年資銓補。至爲正副。又能益勵職業。比照刑部各道年深郎中。御史一體不次推陞。如臣等堂上官不能正己格物。以致刑獄未協於中。亦乞聖明早賜罷黜。以爲不職之戒。庶人心知勉。法律昭明。而足爲天下之平矣。一訪得刑部近年以來。問理刑獄。多便己私。不體朝廷欽恤之意。每遇強竊盜及人命重囚。不問虛實。輒加嚴刑苦訊。又有經本寺審允。題奉欽依處決者。分付獄官。私行謀死。詐稱病故。不得明正典刑。及未成招死者。枕藉於獄。雖經御史及錦衣衛官相視。不過虛應故事。本寺所審者。止據現在人犯病故者。例不查考。以致該部肆行無忌。問官緣此得省文移。提牢官緣此便於防守。而以人命之重。如拉犬彘。習以爲常。漫不知惜。甚傷天地之和。召災致變。未必不由於此。此等弊政。已非一日。茲當欽明大獄之後。人圖自新。諒無敢蹈前非者。臣等恐宿弊難祛。頽風易靡。不可不豫爲之防也。合無行令刑部衙門。戒飭各屬。俱要仰體至仁。重惜民命。一應罪囚。無得非法陵虐。有患病者。提牢官及司獄官請醫調治。不痊身死者。一面行文都察院等衙門。差官相視明白。仍一面將

患病緣由。開送本寺。以憑查審。若御史等官。驗有重傷。及本寺審係矜疑人犯。并未結事情。雖係真正死罪重囚。不曾請醫用心調治。假捏虛文開報者。俱將當該官吏參究。從重治罪。其男子杖罪以下。及干證平人婦人徒罪以下者。不許一概淹禁。每月終。該部堂上官。仍將現在開除病故囚數。開具說帖。御前宣奏。庶司刑者有所避忌。而囹圄無冤獄矣。又訪得相視官。往往畏懼復命。推延數日。積死數囚。方行相視。以致屍肉潰爛。臭穢熏蒸。莫敢近前。非惟死者莫辨其冤。生者亦被所染。瘟疫舉發。莫可救藥。誠爲可矜。亦乞敕都察院等衙門。遇有該部開報死囚。隨卽差官相視。所差似前耽誤。參究治罪。如此則陛下如天之仁。及於枯骨矣。一近時法司問事。多有淹滯日久。牽累人多。合無行令今後問擬大小事情。及行各城勘驗者。大事限二十日。中事限十日。小事限五日。俱要提齊完結。如錢糧行查未明。強竊盜俟拏正犯未獲。人命未檢結勘。以致稽遲者。將現在人犯及本狀內各起事情。先行問招送審。本寺卽明開各犯到官之日。以憑查考。有淹滯過期者。年終彙奏。量請罰治如例。應委官勘問。及行軍衛有司會勘。遠限并託故推調。不卽赴勘者。原委衙門照例參奏提問。庶宿弊可革。而官無曠職矣。一近日各城巡視御史并兵馬司衙門。每遇地方呈報小事。不論情之輕重。概送法司。法司又加求入以重罪。送寺審駁。方行改正。又聽人囑託。濫准詞訟。批發兵馬司問理。以致牽累貧民。動經旬月。甚至傾家蕩產。鬻賣子女。始得完結者。臣等以爲律設大法。禮順人情。市井細民。愚蠢無知。過恆不免。或因醉酒喧譁。或因微末爭構。至有妻妾妬寵而反目。子孫違令而打罵。皆人情所不免。該城量行責治。已足示懲戒。若一概送問。反戾人情。誠爲擾

害合無今後行令各城御史今後除強竊盜人命等項重情地方呈報照舊送問外其餘一應小事審無別故者量情發落不許送問法司亦不許受理凡軍民詞訟俱赴通政使告行法司提問亦不許巡城兵馬司等衙門濫受擾民庶刁風可息而貧民獲安矣一給由服滿雜職官并吏員人等到部違限及洗改緊關字樣者查考大明會典及該部節年題准各有送問事例固難輕宥但近據送問者審其情各可矜事非獲已如過限者因久候巡按考覈或因官司不卽起文或因缺盤纏或因病疾或因地方遠涉不得及期赴部其洗改者或因司府吏胥差誤所致原無緊關字樣若不體恤一概送問則贖罪一番所費不貲又聞有吏違限免其送問罰班書辦轉行雇人繕寫遠方貧吏未免揭債了事揭債日多未免貪求自給及至敗露或反回護衙門不肯送問如此是責其細故而啓之以犯法也合無行令該部今後除官吏職役已滿及丁憂服滿并事故已經起送不行赴部者吏除照常十七箇月與官批限外再量地方遠近各除水程復有違限及查有真實奸弊批文咨結俱有洗改緊關字樣者俱照舊追問外其餘過限未及三年原籍并所在官司告有事故勘帖明白至若雖有緊關字樣或洗改批而咨結真正或洗改咨結而批真正或結狀一處洗改他處查對不差並洗改非緊關字樣律稱勿論者俱免其送問及罰班書辦等項庶情法兩盡事得不擾而卑官賤吏亦可以責其守法矣

疏入得旨這本所言體悉人情不淪法守且合朝廷欽恤之意法司便查照著舉行

執中行政疏嘉靖六年

胡世寧

臣聞帝王之學中而已矣。堯之授舜，舜之命禹，皆曰：允執厥中。嗣是以來，若成湯、文、武之爲君，皋陶、伊尹、周、召之爲臣，既皆以此而接夫道統之傳。至吾夫子繼往開來，而傳至其孫子思，遂筆於書曰：喜、怒、哀、樂之未發，謂之中；發而皆中節，謂之和。中也者，天下之大本也；和也者，天下之達道也。致中和，天地位焉，萬物育焉。夫喜、怒、哀、樂，情也；方其未發，則外物未有所感，而此心寂然不動，無所偏倚，故謂之中。及感物而動，喜、怒、哀、樂發皆中節，則事無不當，物無不宜，無所乖戾，故謂之和。即中也。夫喜、怒、哀、樂發於一心之微，而措諸天下之廣，凡國家刑賞之政，慶恤之典，無不皆由於此。故曰：天下之大本，天下之達道，故如人君喜有賞，怒有罰，或當喜當怒，而隱忍不發，或既喜既怒，而留滯不散，皆非中節也。又或今日當賞，而因前日之怒，格之不賞，或今日當罰，而以平日之喜，縱之不罰，又或此事當賞一分，而因喜賞過二分，或此人當罪一事，而因怒並罪其餘，亦非中節也。故人主於平居無事之時，常當涵養此心，使寂然在中，無所偏倚。既而遇事，有當喜當怒者，則又臨時審察其中節與否，而後發之。至於哀、樂亦然，不徒今日如此，而無一日之不如此，不徒此事能然，而無一事之不皆然。此之謂致中和。而天地以位，萬物以育，是使天下無一物不得其所，而何德不修，何治不隆，何災不弭哉！先儒以爲此學問之極功，聖人之能事者，不過此中而已。伏願聖明留意，然中無定體，隨時而在，隨事不同，故執之者，常如持衡之勢，不使少有所偏。如古聖賢論治體，則周公告成王有曰：忤嚮卽有僚，明作有功，惇大成裕，汝永有辭，謂使百工知上意嚮，各就有僚，明白奮揚而赴功，惇厚博大以裕俗，則王之休閒，亦永有辭於後世矣。夫當守成易溺宴安之時，而

不爲明作有功之戒。則士習偷惰。而廢政殃民。日見陵夷之狀矣。若專明作有功。而不爲惇大成裕之圖。則治流刻薄。而人心不安。又非悠久之道矣。此二者。不可偏廢。亦執中之意也。故周公欲使百工知成王意。嚮如此。以供職。而使其君長有令聞於後世。忠臣爲國。遠謀之意如此。臣竊見國家承平日久。士習因循。偷惰太甚。以致政弊民窮。天災日見。聖心憂勞累年。今一旦豁然天啓。奮然雷動。信用忠賢。釐革政弊。人心惕然警省。政治煥然一新。知我皇上勵精圖治之志。而皆奮爲明作有功之舉。然而中人之性。素無定見。惟事隨風趨靡。以速時名。而或事爲過舉。以失朝廷建中立教之本意。則非惇大成裕之道也。臣近見撫按參官本中。有以飲食紙劄。應用微物。而卽坐贓奏提者。至或大奸大貪。置之不舉。而惟繩此武職小官。以塞責。如此臣恐諸臣倣效。刻薄成風。而傳諸天下後世。不知我皇上天高地厚之德。非周公願其君永有辭之意也。除此小事。臣已駁令改正外。至於大政事大賞罰之有關於天下大體者。伏願聖明特敕大小臣工。今後供職行事。常懷明作有功之念。而不可有失惇大成裕之體。雖懷惇大之心。而又不可遂墮明作之志。復蹈因循之弊。則陛下之聖學。推之政事者。眞爲允執其中。而堯舜禹之聖。不過是矣。至論聽言。則舜戒禹曰。予違汝弼。汝無面從。是則舜之大聖。亦欲其臣正諫也。然雖樂正諫。而又曰。朕聖讒說殄行。則妄言者亦疾也。雖聖讒說。而又曰。欲竝生哉。格則承之庸之。則又疾之不爲已甚。而許其改過復用也。此舜之執中。見於所言者如此。至於後世。孔子論事君曰。進思盡忠。退思補過。將順其美。匡救其惡。則將順與匡救皆忠也。孟子則曰。逢君之惡。其罪大。則深惡逢迎之不忠也。臣昔上論逢迎與將順不

同君所行是。而人臣順承其志。以成就其美者。將順也。君所行非。而人臣迎合其意。以求媚其心者。逢迎也。二者事情不同。忠邪所由以分也。近歲以來。講學不明。人心士習不正。妄以將順爲逢迎。而各欲掠取正諫之名。故於君上至德所當將順者。而亦曲加阻遏。以爲匡救。甚者其心靡懷報國之誠。惟圖媚竈之利。因而排擊忠良。驅除異己。至欲明主不得專行一事。自用一賢。而威福惟其所媚者之歸。數年以來。主威不立。善政不行。民生困苦。亦已甚矣。其罪蓋不止如舜之所言也。近賴皇上。天日開明。赫然奮發。讒說屏除。士習一變矣。然恐其間。或有事實當言。而言或過激。又或心本效忠。而意見差謬者。與彼讒邪同棄。不無可惜。又恐中人惕禍。遂怯正言。而後有大事大奸。莫之敢論。至昧我皇上本心納諫之誠。以誤國事。伏望聖明容臣與吏部細加查訪。并凡因公降謫官員。究其心之公私。原其罪之輕重。量其才之長短。陸續上請。或還原職。或量收斂。至於情理難容。不該收斂之人。久謫遐荒者。亦乞聖慈。體大舜欲並生哉之意。量加寬恤。使得生全。至論用人。則曰湯執中立賢無方。此其大要也。伊尹告太甲曰。任官惟賢才。左右惟其人。其難其慎。惟和惟一。此其大法也。夫難者難於任用。慎者慎於聽察。夫既立賢。不拘其類。而欲難慎如此者。所以防小人之似君子而誤用之也。然人全德實難。或有一失。如玉之美。有一玷。木之良。有一朽。不害其爲器也。惟夫奸險媚嫉之人。無隙可指。而能誤國大事者。則不可用耳。和者。可平否相濟。一者。始終如一。所以任君子也。往時人才。自入仕途。卽事交結。拔置清要。坐躡卿輔。而乃私立門戶。謬爲舊制。以排斥真材。不使得用。以是民瘼不知。政體日壞。民生困苦。實由於此。今我皇上聽納忠言。痛革前弊。均調

內外立賢無方。期得真才。以輔至治。大臣體國者。日事薦賢。明良相遇。真足以共成正大光明之業矣。然恐其間萬有一誤者。則在聖心其難其慎而已。至於可否相濟者。非徒君臣爲然。而僚案之間。見或不同。相規相就。亦當如是不以爲嫌。此臯陶陳謨於舜禹之前。所以有百僚師師之說也。更願陛下以此時戒羣臣。使和而不同。以共成我國家無疆之休而已。凡此經書大旨。聖明天縱。經筵日講。豈有不及。而臣猶以爲獻者。區區芹曝之私。不能自己也。伏望聖明俯賜採納。天下幸甚。

疏入。得旨。覽卿所奏。足見大臣愛君。陳善至意。朕知道了。查復官員。且罷吏部知道。

陳八事以足兵食疏嘉靖六年

李承勛

臣惟孔子論政。不過曰足食足兵。孟子每語王道。亦未嘗外耕桑。而有高遠難行之說。是知王政莫先於兵食。而兵食取足之道。非增兵以耗國。加賦以病民也。在審勢而救其偏。隨事而去其弊耳。足兵之目有四。曰選京軍以壯根本。止調操以實內地。足衣糧以卹邊軍。振紀綱以申軍令。就中論之。振紀綱爲要。紀綱振則三者自肅矣。足食之目有四。曰謹收納以清宿弊。便轉輸以蘇民困。定經制以裕國用。召和氣以致豐穰。就中論之。召和氣爲本。和氣應則三者不勞而自理矣。何謂選京軍以壯根本。夫京師天下之根本。本皇宮又京師之根本。故居守環列。周防鍵閉。其制甚重。將領必勳舊。卒伍必精勇。器械必銳利。而鮮明。豈徒示觀美已哉。蓋居安防危。其爲慮深且遠矣。臣見京軍膂力勇健。而武藝精通者。百無一二。兵刃不堪用。盔甲不稱身者。十常八九。使九州朝貢。外藩來王者。見之。何以壯國威而懾奸謀哉。至於各營之所

分隸號稱百萬。團營之所揀選。號十二萬。爲將領者。果皆召虎、亞夫之流。而不至有膏粱債帥。濫竽其間。乎爲卒徒者。果皆武力絕人。一可當十。而不至有竄名影射。耗斂於其間乎。其操習果能得六伐、七伐、八陳、五花法外之意。而不至有若霸上、棘門之兒戲。以玩愒日月乎。臣皆未得而知也。自古武備常弛於承平之久。而振於中興之日。故殷武車攻。雅頌並稱。高宗宣王服遠之美。以爲得苞桑之良圖。今官軍以勇悍善鬪稱者。在北則各邊。在南則狼狽。禁軍之中。未聞有力扼虎射命中。可以戢遠近之邪心者。失今不治。竊恐寢失。居重馭輕之權。養成尾大不掉之患。臣誠至愚。不能不竊憂之。昔周勃仗北軍之強。乃能制產、祿之死命。李林甫壞府兵之制。而范陽之變。莫可救藥。殷鑒不遠。患須豫防。乞下兵部。凡宿衛練營官軍。將必擇忠順勇壯。曾經戰陣之人。軍必擇少壯有力。各精一技之士。而不致虧原額之數。器械必可用。盔甲必稱身。而後給蓋團營。較各營爲重。而守衛較團營爲尤重也。使精兵良將萃於京師。布列環衛。伏大險於至順之中。消不測於無形之表。此卽詩所謂君子萬年保其家邦者也。其他各營之衆。汰老弱。僞冒以省國儲。練少壯。精勇以備次撥。而役占剝削之宿弊。一切革去。則貧軍不致怨嗟逃避。國威一振。天下聞之。孰不畏服。何謂止調操。以實內地。我朝官軍調操之制。肇自永樂初年。京師兵少。調發中都、大寧、山東、河南附近官軍輪班上操。宣德、正統以來。踵爲故事。日益加密。除南方各省未暇具論。如河南、山東、南北直隸俱京師咽喉。山陝又中原形勝要地。各處官軍或調操於京師。或調操於各邊。本地無軍可守。臣昔備員陝西右布政使。經過潼關。詢其實在。軍士不過數名。驚問其故。始知皆在各邊備操。後盜入商。

洛鎮巡官議欲赴救。無軍可遣。河南、山東、直隸武備單弱尤甚。以故盜賊縱橫。莫可禁禦。劉六、趙燧足爲前車之戒。臣知調操官軍在京止堪備工作之役。在邊則將領給私役供饋送而已。於國有行糧草料之費。於私有齎送科尅之苦。而又未嘗得其實用。今昔相因。以爲舊規而不敢變。此軍旅所以日耗。而內地日益空虛者也。如臣愚計。省行糧以雇遊食。何憂工役之乏。以行糧而募土人。何慮邊旅之寡。請將調操官軍留於本處。委官同民壯精加操練。如鄰境有賊。則互相策應。又或一邊告急。則合力赴援。如此貧軍無侵尅之害。地方得保障之功。比之不問有警無警。一概分派調操者。強弱多寡之勢。又不可同年而語。此一弊革而數利興者也。何謂足衣糧。以卹邊軍。臣惟戍邊之卒。烽火斥堠。終歲不休。鋒鏑死亡。朝夕不保。比之京輔之軍。勞逸安危。何啻百倍。近年調取邊軍。征勦流賊。貫串於河南、山東、江、淮間。又久屯京師。出入禁地。稔見內地軍民安逸脆弱。有子女玉帛之供。無飢寒危迫之患。未免有不均之嘆。起羨慕之心。萌輕視之志。況以各邊撫臣撫處失宜。將領剝削日甚。往往以衣糧不足。嗷嗷於軍門。推求其本。軍情之所以易動者。因無恆心也。恆心之所以失者。由衣食不足也。臣願皇上敕下吏兵二部。查議各邊撫臣有不宜於邊者。急易置之。賢者久任之。或由僉都陞副。由副陞左右。而不輕移動。糧餉不足。戶部查議給足。不許將領尅減。令沾實惠。而又察其疾苦。時其勞逸。彼將感恩圖報之。恐後何變之足憂。如此則邊徼安天下安矣。何謂振紀綱以申軍令。臣聞紀綱御軍之大柄。其機在於賞罰。賞罰不明。則政令不一。政令不一。則紀綱不振。宋儒朱子嘗言。紀綱在核功罪。以公賞罰之施。正以此也。在昔軍中號令最嚴。徵調會期。

時刻不爽。止因正德年間。逆彬怙勢。曲庇邊軍。又因功次不明。使賞濫及無功。而罰不及有罪。是以紀綱漸紊。彼此效尤。官防緩而姑息之政行。軍恃衆而侮慢之態作。臣願皇上大奮乾綱。申明軍令。選將領而束以什伍連坐之法。明教化而導以親上死長之義。嚴上下之分。平彼此之怨。以消其驕悍跋扈之氣。有功必賞。有罪必刑。而痛革姑息之政。則威惠並存。紀綱振肅。勇健之士。足以爲國爪牙。而無跋扈之足虞。此卽子路之所謂有勇知方者也。何謂謹收納以清宿弊。州縣夏秋稅糧。開倉收受。各有定期。起運存留。各有定數。本色折收。加耗災免之類。各有定法。夫何近年以來。上下各官。留心國計者。名爲俗吏。用心勞而反得謗。怠事奉承者。稱爲識時。自處逸而獲美稱。以此各官鮮肯實心任事。每歲正當冬月收成之後。州縣多以會計不定。不出由票。示民易知。細民辦糧。交納上司。輒將州縣正佐管糧等官。或委勘事。或派遠差。無人監收。多致費耗。來年三月以後。軍船已至水次。府司管糧官員。方下州縣比較。嚴刑逼迫窮民。去歲所收已空。今歲農功又誤。或有本色而責其輸銀。不得不半價以求售。或願輸銀而責其本色。又未免稱貸而取盈。此後時之弊也。如每歲七月以前。布政司會計完竣。明示下司。依時收納。自十月至十二月而止。州縣管糧各官。不得差委。以妨監收。災傷蠲免。務使民沾實惠。而無黃收白放之謠。守巡各官。毋於收糧束作之際。舟輿銜尾。既往復來。以私謁撫。按而費民夫馬。則後事之弊可革也。又糧里人戶。各有善弱。各有豪強。糧里豪強。則以善弱人戶爲可欺。加增每過於正額。糧里善弱。則以刁惡人戶爲可畏。拖欠則代之賠償。上司按臨。糧里之豪強者。以無人敢言。而反得安身。善弱者。以人易誣執。而反受屈抑。此

勸懲顛倒之弊也。苟能不避嫌疑。虛心推究。則二弊既革。小民及時完納。而東作無妨。糧里不致追賠。而身家可保。完糧之策。莫先於此。何謂便轉輸。以蘇民困。國家糧稅。多仰給東南。糧長之設。責在收納。蘇湖等處糧長。所管稅糧既多。解納雜費尤甚。州縣不肖者。以糧長爲囊橐。上司過刻者。視糧長爲寇讎。兌軍之類。每石包賠七八斗者有之。起運白糧。包賠二三石者有之。各衛菽豆之類。每石不過值銀三四錢。而他費幾至一兩者有之。家有千金之產。充糧長一年。有卽爲乞丐者矣。家有壯丁十餘。充糧長一年。有卽爲絕戶者矣。以致民避糧長之役。過於謫戍。官府無如之何。或有每歲一換之例。或爲數十家同充之條。始也破一家。數歲則遍鄉無不破家矣。糧長之家既破。國課何由可完。數十年以來。各縣逋負。動數十萬。多由於此。臣久任東南。目睹諸弊。日甚一日。而不能救。不敢不爲陛下陳之。伏乞通行兩京內府及兌運等官。上下一心。同恤民隱。本分之外。毋肆需求。敢有故違。聽撫按科道等官指實查參。若夫豪惡糧里。刻害小民。有司科派糧長。上司亦宜重究。庶幾錢糧不致破家。亦不致害人。而稅糧易完矣。何謂定經制。以裕國用。夫量入以爲出。是謂仁政。量出以爲入。是謂虐政。既不量入爲出。又不量出爲入。雜然而收。泛然而用。是謂無政。考成周之制。以四分制國用。每歲用三存一。以備凶荒。故三十年之存。則國有九年之積。漢之時。則有計相。唐之時。則有判度支。宋之時。則有判三司。皆所以會有無而制國用也。近年以來。戶部雖有會計之虛名。而無量入爲出之實政。臣愚以爲通查一歲天下稅糧所入總計若干。經國之費總用若干。做周禮用三以足一歲之用。存一以備不測之虞。萬一所出多於所入。則會九卿堂上科道官各查