


2007年度重点课题研究报告


# 地方党政领导班子 贯彻落实科学发展观调研报告

● 全国党的建设研究会

 中共中央党校出版社

# 地方党政领导班子贯彻落实 科学发展观调研报告

全国党的建设研究会

 中共中央党校出版社

### 图书在版编目 (CIP) 数据

地方党政领导班子贯彻落实科学发展观调研报告/全国党的建设研究会. —北京: 中共中央党校出版社, 2008. 11  
ISBN 978-7-5035-4053-0

I. 地… II. 全… III. 社会主义建设模式—调查报告—中国 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008) 第 173268 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: [www.dxcbs.net](http://www.dxcbs.net)

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

开本: 700 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 13

字数: 233 千字

定价: 25.00 元

**课题牵头人：**

于均波

**参与课题调研的研究会副会长、顾问、特邀研究员：**

刘峰岩、何毅亭、李卫红

张全景、宋清渭、金 鉴

谷安林

**课题总报告撰稿人：**

贺兴洲、邵忠和、刘道福、陈东平、姚林楠、檀雪菲、

李国飞、端木婕、李东良

**参与课题研究单位：**

北京市党建研究会课题组

内蒙古自治区党建研究会课题组

江西省党建研究会课题组

海南省党建学会课题组

中共四川省委组织部课题组

甘肃省党建研究会课题组

新疆维吾尔自治区党建研究会课题组

# 序

虞云耀

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央立足社会主义初级阶段基本国情，准确把握新世纪新阶段我国发展的阶段性特征，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出的重大战略思想。它是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。深入贯彻落实科学发展观，要求我们切实加强和改进党的建设，使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求，为科学发展提供可靠的政治和组织保障。

地方党政领导班子在各地经济社会发展中担负着重要责任，发挥关键性的领导作用。地方党政领导班子对科学发展观认识和理解的程度，贯彻落实科学发展观的态度和作为，直接影响着推动当地经济社会又好又快发展的实际效果。通过调查研究，了解掌握地方党政领导班子对科学发展观认识理解的程度和贯彻落实的情况，总结经验，找出差距，提出有针对性的对策建议，对于深入贯彻落实科学发展观、全面推进中国特色社会主义伟大事业，具有重要的现实意义。2007年初，全国党建研究会把“地方党政领导班子贯彻落实科学发展观问题研究”作为年度重点课题，组织专门力量开展了深入的调查研究。内容包括地方党政领导班子如何坚持用科学发展观武装头脑，牢固树立符合科学发展观的思想观念；如何采取切实可行的措施，保证把科学发展观的要求落到实处；如何适应贯彻落实科学发展观的要求，改革和完善领导体制、工作机制和相关制度；如何改进各方面工作，为贯

彻落实科学发展观创造良好环境和氛围；如何加强自身建设，提高领导科学发展的能力和水平等。

在参与这一课题研究的7个省区市党建研究会的共同努力下，形成了既有比较丰富的实际材料，又有一定的理论分析，还有一些对策建议的调研报告。在研究过程中，北京市党建研究会作了大量卓有成效的工作。课题总报告得到中央组织部有关领导同志的充分肯定。在这一报告基础上形成的“地方党政领导班子贯彻落实科学发展观情况调查”一文，已在《党建研究》杂志2008年第3期上发表。现在，将这一课题研究的成果结集出版，为各地党政领导班子深入贯彻落实科学发展观提供有益的参考，也为深入开展党的建设课题研究提供有价值的借鉴，是很有意义的。

科学发展观是我国经济社会发展中必须长期坚持的根本指导方针。贯彻落实科学发展观的实践在不断深化，对科学发展观及其贯彻落实的研究也需要不断深化。围绕这一课题进一步开展调查研究，推动党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求，是党建研究的一项长期任务。

要坚持以改革创新的精神推进党的理论创新。科学发展观是开放的理论，必然随着时代、实践的发展而不断丰富和完善。这就要求我们坚持解放思想、实事求是、与时俱进。一方面，坚定不移地坚持马克思主义的基本原理，老祖宗不能丢；另一方面，坚定不移地以改革创新精神，研究新情况，解决新问题，以更广阔的视野和开放的态度，学习和借鉴其他国家在经济社会发展过程中积累的人类文明的有益成果。通过理论研究和理论创新，使科学发展观在实践中更好地发挥指导作用。

要从实际出发研究和破解贯彻落实科学发展观中遇到的新课题。贯彻落实科学发展观，必须从当前的世情、国情、党情出发，着力转变不适应、不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的制度、机制、政策、思想等，研究新情况，形成新思路，提出新举措，推动科学发展观的深入贯彻落实。

要积极推动党建研究成果的转化应用。重视理论研究成果的转化应用是马克思主义认识论的基本要求，也是贯彻落实科学发展观的必然要求。高度重视、努力做好研究成果的转化工作，是从事党建研究工作同志的重要责任。在选题上，要有现实针对性，把贯彻落实科学发展观过

程中遇到的重点、热点、难点问题作为重点研究内容，精心选择研究课题。在研究力量的组织上，要充分考虑科学发展观的研究跨学科、跨门类，具有综合性和交叉性，需要把各方面的专家组织在一起，集中力量攻关，以形成有重要理论和实践价值的高水平研究成果。在研究成果向决策的转化上，要加强与有关决策部门和实际工作部门的联系沟通，努力把调研成果转化为决策思想、工作思路和实际措施，使研究成果在贯彻落实科学发展观、加强党的执政能力和先进性建设的实践中，发挥应有的作用。

## 目 录

- 序** ..... 虞云耀( 1 )
- 关于地方党政领导班子贯彻落实科学发展观问题的调研报告  
..... 全国党建研究会课题组( 1 )
- 地方党政领导班子用科学发展观武装头脑调研报告  
..... 北京市党建研究会课题组( 15 )
- 地方党政领导班子为贯彻落实科学发展观创造良好环境问题研究  
..... 内蒙古自治区党建研究会课题组( 29 )
- 地方党政领导班子适应贯彻落实科学发展观的要求, 改革和完善  
领导体制、工作机制和相关制度问题研究  
..... 江西省党建研究会课题组( 43 )
- 地方党政领导班子适应贯彻科学发展观要求加强自身建设问题的  
调查研究  
..... 海南省党建学会课题组( 53 )
- 地方党政领导班子和领导干部贯彻落实科学发展观调研报告  
..... 中共四川省委组织部课题组( 71 )
- 地方党政领导班子适应贯彻落实科学发展观要求加强自身建设  
问题研究  
..... 甘肃省党建研究会课题组( 87 )
- 地方党政领导班子适应贯彻落实科学发展观要求, 改革和完善  
领导体制、工作机制和相关制度课题调研报告  
..... 新疆维吾尔自治区党建研究会课题组( 109 )
- 附: 三个典型材料**
- 附件 1 喀什地区构建乡村党组织服务群众长效机制 大力兴办农  
村学前“双语”幼儿园 ..... ( 127 )
- 附件 2 莎车县一村党支部书记带领党员群众抓获四名“东伊运”  
恐怖分子 基层干部群众由此得出三点启示 ..... ( 130 )
- 附件 3 和田地区各级党组织坚持以人为本 大力实施农村“三老”



人员“四厚”工程 .....	(133)
坚持用科学发展观武装领导干部头脑 推动首都经济社会全面发展 ——北京市党政领导班子树立和落实科学发展观思想状况调查 ..... 中共北京市委办公厅机关党委课题组(138)	
东城区党政领导班子贯彻落实科学发展观的思想认识和实践探索 ..... 北京市东城区课题组(163)	
西城区党政领导班子贯彻落实科学发展观的思想认识和实践探索 ..... 中共北京市西城区委课题组(182)	
后 记 .....	(196)

# 关于地方党政领导班子贯彻落实 科学发展观问题的调研报告

全国党建研究会课题组

地方党政领导班子是一个地区各项事业的领导核心，在当地经济社会发展中负有全面领导责任，起着重要的领导作用。地方党政领导班子对科学发展观认识和理解的程度，贯彻落实科学发展观的态度和作为，决定着当地贯彻落实科学发展观、推进各项事业稳步健康持续发展的效果。从整体上看，近年来，地方党政领导班子贯彻落实科学发展观的氛围已经形成，对科学发展观基本精神的认识已形成共识，在贯彻落实科学发展观上有了明确的思路，工作上也取得了明显成效。但在各地深入贯彻落实科学发展观的过程中，也出现了一些新情况新问题，需要研究解决。2007年初，全国党建研究会把“地方党政领导班子贯彻落实科学发展观问题研究”作为年度重点课题之一，由全国党建研究会副会长于均波牵头负责，北京、内蒙古、江西、海南、四川、甘肃、新疆七个省区市的党建研究会共同承担。全国党建研究会副会长刘峰岩、何毅亭、李卫红，顾问张全景、宋清渭、金鉴，特邀研究员谷安林、邵忠和，副秘书长贺兴洲参与指导。从4月到7月，各子课题组采取座谈、研讨、专访、查阅资料、问卷调查等方式进行了广泛深入的调研，撰写了七份子课题报告。在此基础上，研究形成了这份总报告。

## 一、地方党政领导班子贯彻落实 科学发展观的基本情况及启示

从调研情况看，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出科学发展观这一重大战略思想以来，各地党政领导班子能够按照中央的要求，把学习贯彻科学发展观作为加强党政领导班子思想政治建设的首要任务，加强领导，精心组织，周密规划，努力把科学发展观转化为工作理念，融入加强领导班子自身



建设和本地区改革发展稳定的各项工作中，促进了经济社会又好又快发展。

### （一）努力用科学发展观武装头脑

根据这次调研情况，各地党政领导班子都把科学发展观作为学习培训的中心内容，认真学习、深刻领会其重大意义、精神实质、深刻内涵等，正确理解和把握科学发展观的第一要义、核心、基本要求、根本方法；重点结合地区发展的实际，深刻领会落实科学发展观的重要性和紧迫性；注重从地区发展面临的复杂矛盾和关系来把握科学内涵，研究解决广大群众关心的热点难点问题，在实现地区又好又快发展上达成高度共识。

为全面领会和把握科学发展观的精神实质和深刻内涵，各地方党政领导班子还不断拓展对相关领域知识的学习，包括履行岗位职责的业务知识，经济、科学技术、法律、社会等方面的知识，发达地区加快发展的先进经验。各省区市还主动利用社会资源开展有关科学发展观重大理论问题和实践问题的研究。针对实际工作中遇到的问题，给高校及科研院所出题目，调动“外脑”智慧为地区的发展出谋划策，注重把调研成果运用到决策中。从2004年到2007年，在北京市向市社会科学联合会布置的37个课题中，有80%涉及首都贯彻落实科学发展观的前沿问题，如首都城市功能的发挥与服务业发展研究、国际大城市及其产业结构调整分析、经济增长的文化力驱动等。

在学习方式上，各地都较好地坚持了理论中心组学习制度，年初专门制定学习计划，围绕科学发展观这一重大战略思想，精心选题，保证学习质量。召开不定期学习研讨会，班子成员结合理论学习和工作实践，撰写研讨文章，开展学习交流。此外，各地还普遍建立了联系点制度。许多地方党政领导班子出台了有关领导干部联系点工作制度的意见，对班子成员深入基层调查研究的时间、次数等都提出了具体要求。

在培训方式上，各省区市都注意拓宽培训渠道，进行开放式的培训。选派中西部地区的领导干部到中央国家机关和沿海发达地区挂职，利用发达地区的领导干部到欠发达地区交流任职的机会，向发达地区学习。有的地区还与国外有关机构联办领导干部公共管理高级培训班，促进领导干部了解国际有关经济社会发展的研究动态和成功做法，推动思想观念的转变，把学到的有关科学发展的信息和理念自觉运用到领导工作中，形成新的工作思路和方法。

在学习制度建设上，各省区市都在深化干部教育培训制度改革，不断完善领导班子的学习制度，对领导班子理论学习的组织领导、方式方法、监督考核提出明确要求，用制度保证学习的实效性。如建立领导班子学习档案制度、撰写学习体会文章或调研报告制度、理论学习经验交流制度、学习检查

和考核制度、中心组学习考勤通报制度，等等。

通过学习和培训，地方党政领导班子对科学发展观的认识和理解得到加深。一是更加自觉地坚持以科学发展观指导各项工作。为提高环境质量，北京市委、市政府努力克服因首钢搬迁而带来的工业经济总量下降、财政收入减少、数万职工重新安置就业等不利影响，全面落实搬迁的各项具体工作，使首钢搬迁及新项目建设工作按计划有序进行。二是一些模糊认识得到澄清。比如，要理性看待 GDP，不能把 GDP 的增长与经济发展等同，不唯 GDP 不等于不重视 GDP；要实现经济社会全面发展，不等于没有发展重点，不等于不以经济建设为中心；要实现城乡协调发展，不等于平均发展；要实现城市可持续发展，不等于在现阶段无所作为；要统筹兼顾，不等于放慢发展速度；要以人为本，不等于“个人利益至上”，等等。用科学发展观武装头脑初见成效。据甘肃省党建研究会的调查，95%的领导干部认为，班子成员对科学发展观的认识“深刻”和“比较深刻”。

## （二）贯彻落实科学发展观的实践取得显著成效

通过对科学发展观的认真学习和全面把握，地方党政领导班子提高了用科学发展观指导实践的自觉性，并在工作中取得了初步成效。据海南省党建研究会的调查，65%的调查对象认为，省市县党政领导班子近几年在贯彻落实科学发展观方面取得了明显成效，只有3%左右的调查对象认为没有取得新成效。

1. 紧紧抓住发展这个第一要务，推动地区全面发展。党的十六大以来，内蒙古自治区各级党政领导班子坚持以科学发展观统领全局，调整发展思路，创造良好发展环境。他们抓住国家将内蒙古列入东北老工业基地振兴整体规划的机遇，开创了一条有地区特色的发展道路，实现了由以能源和资源为主向综合经济发展模式的战略转变，取得令人瞩目的发展成就。国内生产总值连续5年平均增长17.2%，增速为全国第一，2006年人均国内生产总值列全国第十位，全区经济社会步入又好又快发展的轨道。

甘肃省各级党政领导班子紧紧抓住西部大开发的历史机遇，在不断深化对省情认识的基础上，先后提出和实施了工业强省战略和切合本省实际的总体工作思路，工作重点实现了由解决温饱向统筹城乡发展、推进新型工业化进程的重大转变，经济社会发展迈上了新台阶。

从调研的情况看，七个省区市地方党政领导班子不仅注重当前发展，而且注重未来发展，结合本地实际谋划科学发展战略。根据国家“十一五”规划提出的四类主体功能区，确定本地区的功能定位，找准全面落实科学发展观的思路和方向，按照科学的功能定位制定发展规划。北京市明确了“国家



首都、国际城市、历史名城、宜居城市”的战略定位，所辖 18 个区县的功能定位发生重大转变，形成了首都功能核心区、拓展区、发展新区、生态涵养区；随着发展战略的重大调整，放弃高污染、高能耗、高排放的产业，发展循环经济。四川省要求所辖的 32 个城市明确不同区域的功能定位和发展方向，将区域经济和环境保护有机结合起来。

2. 紧紧围绕以人为本这个核心，着力解决民生问题。以人为本是科学发展观的核心，是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现。在贯彻落实科学发展观过程中，各地方党政领导班子不断深化对人民群众主体地位和群众利益的认识，把以人为本的理念和要求落实到经济社会发展的全过程，从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，千方百计解决好群众生产生活中的困难和问题，不断提高生活质量，让人民群众在改革和发展中得到更多的实惠。

一是了解和掌握有关民生的实际情况。许多地方党政领导班子满怀对人民群众的深厚感情，深入了解人民群众的利益诉求和面临的实际困难。我们调研的省区市都规定省级领导干部每年要抽出专门时间深入基层调查研究，了解民意，体察民情，帮助群众寻找发展路子。二是认真解决群众反映强烈的民生问题。新疆自治区投入大量财力，为农村各族群众提供抗震安居房、实行免费双语教学、免收农村土地税，实实在在为老百姓办好事、办实事、解难事，老百姓发自内心感谢共产党、拥护共产党，积极主动协助政法部门打击民族分裂势力、宗教极端势力和暴力恐怖势力。海南省、市、县共投入 2 亿多元，在全国率先实现全省义务教育阶段的学生全部免收杂费。四川党建研究会问卷调查显示，有 65% 左右的被调查对象认为，地方党委在贯彻落实科学发展观过程中把群众满意作为党委工作的最大价值追求。三是各项政策向民生问题倾斜，制定相关制度，确保贫困群众得到救助。目前，七个省区市正在抓紧研究贯彻落实国务院《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》，北京还在全国率先实现“新型农村合作医疗”筹资标准全市统一管理机制。

3. 紧紧扣住“全面、协调、可持续”这个基本要求，努力实现协调发展。根据我们的国情，实现城乡协调发展已经成为目前经济社会发展中亟待解决的问题。从七个省区市的调研情况看，都注意研究解决这个问题。新疆自治区按照统筹城乡发展的要求，贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力，积极推进农业产业化。近年来，甘肃省实现了工作重点向统筹城乡发展、推进新型工业化进程的重大转变，在改造提升传统产业的同时，着力培育壮大新兴特色优势产

业，增强城市的生产要素聚集能力和对农村的辐射带动力，促进城乡经济的良性互动和共同发展。

人与自然和谐发展是地方党政领导班子越来越重视的一个问题。在海南，生态省建设持续推进，环境质量继续保持全国领先水平；文明生态村建设作为新农村建设的载体，已形成品牌和特色，在全国产生了较大影响。新疆维吾尔自治区按照“再造一个山川秀美的西部”的总体构想，坚持“保护与建设并举”，在全疆范围内开展了一系列生态环境保护工作，重点实施了塔里木河流域综合治理、退耕还林、退牧还草等工程；加强对天然林、草地和野生动植物资源的保护，加快湖泊湿地生态综合治理，取得了明显成效，实现了生产发展、生活富裕、生态良好的良性循环。

4. 紧紧把握“统筹兼顾”这个根本方法，正确把握和处理好各方面关系。调研中了解到，七个省区市地方党政领导班子能够站在社会主义现代化建设全局的高度，立足解决经济社会发展中出现的新矛盾和新问题，正确处理眼前发展和长远发展、局部利益和全局利益等关系。据四川省党建研究会的问卷调查，认为地方党委在贯彻落实科学发展观过程中围绕中心服务大局开展工作的超过70%。北京市东城区的辖区面积仅为25.38平方公里，在对东二环进行改造遇到资金困难时，区委区政府没有高价卖地皮，让开发商建高档住宅，而是决定在这块宝贵的地段上建设商务区，吸引税源，为全区的经济发展积蓄后劲。

地方党政领导班子还注意理顺不同区域、产业、行业、部门、阶层、群体和成员之间的利益关系。调研中我们了解到，许多地区都采取措施兼顾发达地区与不发达地区、优势产业与困难行业、高收入人群与低收入人群的利益差异，积极探索统筹兼顾的利益协调机制。

### （三）地方党政领导班子贯彻落实科学发展观的启示

从各地在贯彻落实科学发展观上做出的努力和取得的成效中，可以得出以下几点启示：

第一，要把转变观念作为基本前提。我们必须从党执政的历史使命的高度，以对千秋万代负责的态度，重视思想观念的转变，坚决破除一切阻碍科学发展观落实的旧观念，把思想统一到科学发展观上来。只有转变了观念，才能坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，科学判断形势，准确把握地方实际，不断提出并完善科学发展的工作思路。转变观念、树立科学发展意识是一个过程，需不断努力。在强化用科学发展观武装领导班子头脑的同时，还应通过激励机制形成提倡新思路的导向，使科学发展的意识进一步增强。

第二,要把统筹兼顾这一基本方法贯穿到协调各种利益关系的全过程。把握全局,统筹发展,协调好各方面的利益关系,调动一切因素,加快经济社会发展,是我们党长期执政积累的一条重要经验。随着生产力的发展和综合国力的提高,利益格局也发生着深刻变化,出现了新的矛盾和问题。这就要求地方党政领导班子把综合考虑方方面面的利益作为制定政策的依据,正确认识和处理政府与社会,中央与地方,国家、集体与个人,局部与全局,当前与长远等各方面的利益关系,增强大局意识、责任意识和服务意识,重视发挥市场对资源配置的基础性作用,创造公平竞争的环境,最大程度地调动全社会坚持科学发展的积极性和创造性。

第三,要牢固树立以人为本的执政理念,把解决民生问题放在突出位置。全面贯彻落实科学发展观,地方党政领导班子必须牢固树立立党为公、执政为民的理念,坚持以人为本,把解决好广大人民群众切身利益问题摆在更加突出的位置。尤其要注重优先发展教育,实施扩大就业的发展战略,深化收入分配制度改革,建立覆盖城乡居民的社会保障体系,建立基本医疗卫生制度,完善社会管理。同时,还要注意把符合人民群众利益、群众认可的好经验好做法用法律和政策的形式确定下来,使人民群众的利益依法得到切实保障。

第四,要积极落实中国特色社会主义事业四位一体的总体布局。积极推进经济体制改革,转变经济发展方式,推进经济结构战略性调整,形成有利于科学发展的宏观调控体系。坚持中国特色社会主义政治发展道路,积极稳妥推进政治体制改革,坚定不移地发展社会主义民主政治。坚持社会主义先进文化的前进方向,推进社会主义文化大发展大繁荣。推进社会体制改革,扩大公共服务,完善社会管理,促进社会公平正义。牢固树立生态文明新观念,探索建设生态文明的新思路,促进生态环境质量明显改善。

第五,要以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程。必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线,切实加强地方党政领导班子建设,使领导班子和领导干部带头贯彻落实科学发展观,树立正确的政绩观,努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩,把地方党政领导班子建设成为坚定贯彻党的理论和路线方针政策、善于领导科学发展的坚强领导集体。

## 二、地方党政领导班子贯彻落实科学发展观需要解决的问题

调研中还了解到,地方党政领导班子在贯彻落实科学发展观当中也存在

一些亟待解决的问题。

### （一）对科学发展观的认识有待于进一步深化

地方党政领导班子作为贯彻落实科学发展观的领导者、组织者和执行者，他们对科学发展观的理解程度直接关系到贯彻落实的效果和质量。总体看来，地方党政领导班子对科学发展观有了比较深刻的认识和理解，贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性有了较大提高。

但在调研中也听到一些反映，有的党政领导班子对贯彻落实科学发展观，仅仅停留在会议、讲话、文件上；有的领导干部仅仅把贯彻落实科学发展观当作一种政治表态，对具体措施考虑很少等。归纳起来，有以下几点：一是对科学发展观的认识还不够深刻。在接受我们调查的领导班子成员中，近1/3回答不出“科学发展观的本质和核心是以人为本”。有1/3的干部评价本地区领导班子了解和把握科学发展观的程度“一般化”。二是偏重硬件和数字。一些领导干部把发展看成只是经济增长速度、招商引资数额等，把社会事业简单等同于社会发展。如近年来各地在公共卫生领域的硬件投入并不少，但却不同程度地忽视了公共危机应急体系的建立、管理体制的改革和运行机制的完善。三是存在“与己无关论”。一些领导干部认为贯彻落实科学发展观是“中央的事”、“宏观调控的事”，是“其他地区的事”，与自己关系不大。四是在一些欠发达地区，有的领导干部还存在“先发展，后科学”的片面认识。有的人认为科学发展观是针对发达地区提出的，在欠发达地区还不完全适用，过去欠发达地区在执行国家调控政策时做出过贡献，地方发展灵活性不足，没有打下好的发展底子，现在主要是解决历史欠账问题，把底子打好。

对科学发展观认识上的偏差直接影响到领导干部的政绩观。主要问题有：一是有的领导干部一心想树形象、出政绩，急功近利，提一些不切实际的高指标，不惜劳民伤财，追求轰动效应。二是有的领导班子为树本届政绩，不尊重前任领导班子符合实际的发展战略，总想以创新的名义搞一些新花样，有的同志形象地称一些新提法不过是“一碗豆腐和豆腐一碗”。三是有的领导班子为了本地区经济增长这个政绩，对执行全局战略有所保留，担心随着发展结构的调整，大力发展环境友好型产业，有可能影响本地区的经济发展，使局部的发展失去物质基础。四是有的领导干部把上级的满意作为第一标准，千方百计揣摩领导意图，不考虑群众是否满意。有的问卷调查反映，相当一部分党员干部对本地区党政领导班子关注民生、解决群众切身利益的情况不满意。还有些同志反映，有的党政领导班子实际是“守摊班子”，思想观念陈旧，消极对待工作，不求有功，但求无过。



## （二）在实际工作中出现的某些问题有待于进一步解决

调研表明，多数地方党政领导班子能够尽职尽责，认真贯彻落实科学发展观。但调研中也反映出，一些地方党政领导班子在实际工作中出现的某些偏向仍需引起注意，主要有：一是对经济增长与其他各方面发展的关系处理不当，仍习惯把以经济建设为中心理解为以 GDP 为中心，忽视经济社会全面发展。调研中有的干部反映，在对地方发展的考核上，虽然倡导不再主要看 GDP，但实际上经济指标还是潜在的主要考核依据，各地方领导班子在私下里也有拿 GDP 对比的惯性。二是不能完全按照经济社会发展的客观规律办事，忽视统筹兼顾、总体平衡，有时凭主观意愿或者唯上级意图去谋发展，给社会经济、资源环境等带来了一系列问题。调研中有的干部反映，在评价地方的发展时，上级的眼睛多盯着干部的“显性能力”，因此有的领导班子选择了寅吃卯粮，竭泽而渔式的发展，很少考虑环境问题和未来的发展问题。三是在思想、做法、工作步骤方面比较关注当前既得利益，不考虑本届班子的决策给后续班子及未来全局的发展带来不良影响。调研中一些干部反映，目前一些大城市商品房价持续上涨、居高不下的背后就在于政府追求眼前政绩与开发商追逐利益捆绑在一起，已经引起很多老百姓的不满。四是在涉及科学发展与地方利益、部门利益的矛盾冲突中，更多的是以种种借口和理由，选择保护地方和部门利益、搞“地方壁垒”和“行业壁垒”，以至于黑煤窑、黑砖窑、高污染等问题得不到根本解决。从调研的情况看，还有相当一部分调查对象对本地区党政领导班子贯彻落实科学发展观的满意度不是很高。

## （三）领导体制和运行机制尚待进一步理顺

从 2006 年下半年至 2007 年 6 月底，全国 31 个省区市党委顺利完成了换届，新的领导体制和工作机制初步建立。领导班子配备改革取得了实质性进展，减少了副书记职数，扩大了党政交叉任职，强化了常委分工负责制；工作机制逐步实现科学化程序化，严格常委会决策程序，注重发挥全委会作用，在书记办公会淡出方面也初步实现了中央意图。但调研表明，目前还存在两个突出问题：

1. 民主、科学的决策机制不完善。近几年来，各地在民主科学决策方面进行了有益的探索，并建立了一些切实可行的制度，但在部分地方领导班子决策中还存在一些需要解决的问题。一是能够了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制还不健全，群众参与决策还缺少应有的制度保证。二是有些依法可以公开的决策事项、方式、过程和结果，还没有完全做到公开，这样不利于广泛听取各方面的意见，也不利于人民群众对决策活动