

*jin se de tan suo*

# 金色的探索

江苏省农村信用社改革思考与实践

王晨曦 主编

江苏人民出版社



# 金色的探索

江苏省农村信用社改革思考与实践

王晨曦 主编

江苏人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

金色的探索:江苏省农村信用社改革思考与实践/王晨曦主编  
—南京:江苏人民出版社,2004.9

ISBN 7-214-03840-4

I. 金... II. 王... III. 农村—信用合作社—经济体制改革—研究—江苏省 IV. F832.753

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 087848

- 书 名 金色的探索——江苏省农村信用社改革思考与实践  
主 编 王晨曦  
责任编辑 张晓薇  
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)  
网 址 <http://www.book-wind.com>  
集团地址 江苏出版集团(南京中央路 165 号 210009)  
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>  
经 销 江苏省新华书店  
照 排 河海大学印刷厂照排中心  
印 刷 者 河海大学印刷厂  
开 本 850×1168 毫米 1/32  
印 张 14.125 插页 12  
印 数 1—4 万册  
字 数 318 千字  
版 次 2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷  
标准书号 ISBN 7-214-03840-4/F·762  
定 价 20.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

# 序

蒋定之

发展农业、振兴农村、致富农民,是我省率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的重大战略任务。农村信用社作为农村金融的主力军,在这个伟大事业中地位特殊、责任重大、任务艰巨,必须不断地通过改革,提升服务“三农”的功能和水平,更好地适应农村发展对金融服务的实际需求,为全省“两个率先”大局提供更为有力的金融支持。

江苏农村信用社改革起步比较早。2000年8月,经国务院同意,在全国率先开展了农村信用社改革试点工作。在国务院和人民银行、银监会等部门的指导、支持下,经过三年多的努力,先后完成了县(市、区)农村信用社统一法人、组建省联社、试点成立农村商业银行等工作,初步建立起了新的农村信用社管理体制框架,在明晰产权关系、完善法人治理结构、转换经营机制等方面取得了积极进展,给我省农村信用社的发展注入了新的动力和活力。全省农村信用社的历史包袱逐步化解,资产质量不断改善,经营实力显著增强,支农力度持续加大,管理水平和经营效益稳步提高,企业形象和社会信

誉不断提升,由总体亏损进入了总体盈利的发展新阶段,为促进农业增效、农民增收和农村经济发展,发挥了重要作用,作出了积极贡献。

我们体会到,我省农村信用社改革试点工作取得了一定的成效,主要原因是:第一,国务院的正确领导,银监会、人民银行的有力指导和支持,为我们深化改革指明了方向,理清了思路,提供了机遇,创造了条件。第二,坚持正确的改革路子,把提升为农服务功能作为深化改革的根本出发点和落脚点,把体制、机制创新特别是管理体制和产权制度改革作为深化改革的着力点,把分类指导、分步推进作为深化改革的工作方针,把妥善处理改革、发展、稳定的关系作为深化改革的基本原则。第三,深化改革和加快发展有机统一。在深化改革的过程中,切实解决影响发展的各种制约因素、各种薄弱环节、各种历史遗留问题,不断增强自我发展能力,促进农村信用社做大做强。第四,充分调动各方面的改革积极性,把国家扶持和地方政府扶持结合起来,强化省级政府管理责任和强调农村信用社自身努力结合起来,地方政府履行职责和金融监管部门履行职责结合起来,发挥省级联社的龙头作用和发挥县级农村信用社的主体作用结合起来,营造良好的外部环境与激发内部干部职工的积极性结合起来。

我省农村信用社改革试点工作取得了积极进展,但对照国务院改革试点工作的目标要求,这个进展还是阶

# 序

蒋定之

发展农业、振兴农村、致富农民,是我省率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的重大战略任务。农村信用社作为农村金融的主力军,在这个伟大事业中地位特殊、责任重大、任务艰巨,必须不断地通过改革,提升服务“三农”的功能和水平,更好地适应农村发展对金融服务的实际需求,为全省“两个率先”大局提供更为有力的金融支持。

江苏农村信用社改革起步比较早。2000年8月,经国务院同意,在全国率先开展了农村信用社改革试点工作。在国务院和人民银行、银监会等部门的指导、支持下,经过三年多的努力,先后完成了县(市、区)农村信用社统一法人、组建省联社、试点成立农村商业银行等工作,初步建立起了新的农村信用社管理体制框架,在明晰产权关系、完善法人治理结构、转换经营机制等方面取得了积极进展,给我省农村信用社的发展注入了新的动力和活力。全省农村信用社的历史包袱逐步化解,资产质量不断改善,经营实力显著增强,支农力度持续加大,管理水平和经营效益稳步提高,企业形象和社会信

誉不断提升,由总体亏损进入了总体盈利的发展新阶段,为促进农业增效、农民增收和农村经济发展,发挥了重要作用,作出了积极贡献。

我们体会到,我省农村信用社改革试点工作取得了一定的成效,主要原因是:第一,国务院的正确领导,银监会、人民银行的有力指导和支持,为我们深化改革指明了方向,理清了思路,提供了机遇,创造了条件。第二,坚持正确的改革路子,把提升为农服务功能作为深化改革的根本出发点和落脚点,把体制、机制创新特别是管理体制和产权制度改革作为深化改革的着力点,把分类指导、分步推进作为深化改革的工作方针,把妥善处理改革、发展、稳定的关系作为深化改革的基本原则。第三,深化改革和加快发展有机统一。在深化改革的过程中,切实解决影响发展的各种制约因素、各种薄弱环节、各种历史遗留问题,不断增强自我发展能力,促进农村信用社做大做强。第四,充分调动各方面的改革积极性,把国家扶持和地方政府扶持结合起来,强化省级政府管理责任和强调农村信用社自身努力结合起来,地方政府履行职责和金融监管部门履行职责结合起来,发挥省级联社的龙头作用和发挥县级农村信用社的主体作用结合起来,营造良好的外部环境与激发内部干部职工的积极性结合起来。

我省农村信用社改革试点工作取得了积极进展,但对照国务院改革试点工作的目标要求,这个进展还是阶

段性的,矛盾和问题仍然不少。2003年8月,国务院再次将我省确定为全国深化农村信用社改革试点的八个省市之一。对此,省委、省政府高度重视,要求把它作为加快农村信用社改革和发展的重大机遇来认识来推进,作出了全面的安排部署,提出了明确的工作意见。这次深化农村信用社改革试点工作,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,坚持市场化的改革取向,坚持服务“三农”的根本宗旨,在第一次改革试点工作的基础上,以深化产权制度和管理体制改革为重点,从更深层次上推进改革,巩固和发展已有的改革试点成果,把农村信用社真正建设成为自主经营、自我约束、自我发展和自担风险的市场主体,真正建设成为服务农民、农业和农村经济的社区性地方金融企业。要进一步明确改革方向,理清改革思路,研究和落实改革措施,把深化改革的重点放在全面履行省级政府管理责任、完善农村信用社管理体制上,放在探索合理的产权组织形式、深化产权制度改革上,放在不断完善法人治理结构、建立现代企业制度上,放在加快转换经营机制、提高经营管理水平上,放在切实加大支农力度、改善农村金融服务上,放在继续强化政策扶持、营造深化改革的良好基础上,扎扎实实做好深化试点的各项工作,推动农村信用社更快更好发展。

事业总是在不断的改革中发展,改革总是在不断的



探索中前进。编辑出版《金色的探索》一书,对全省农村信用社的改革试点工作进行认真回顾总结,进一步明确今后一阶段深化改革的主要目标、总体思路、工作重点和关键措施,对于更好地指导和探索深化农村信用社改革的新路子,促进农村信用社稳定健康持续发展,具有十分积极的意义。

我们相信,在国务院的正确领导,人民银行、银监会等部门的有力指导和支持下,通过全省农村信用社广大干部职工的共同努力,我省深化农村信用社改革试点工作一定会实现预期目标,全省农村信用社一定会焕发新的生机和活力,为促进我省农村经济社会更快更好发展、实现我省“两个率先”宏伟目标作出新的更大的贡献。

# 目 录

## 思路寻觅

|                                        |                |
|----------------------------------------|----------------|
| 实现“两个率先”必须重视和发挥地方金融的<br>作用 .....       | 王晨曦(3)         |
| 立足新起点 构筑新体制 实现农村信用社<br>改革与发展的新突破 ..... | 王晨曦(8)         |
| 江苏省农村信用社法人治理结构工作的理论<br>与实践 .....       | 王晨曦(16)        |
| 建立以监事会为核心的自我约束机制 .....                 | 周荣才(24)        |
| 加强信贷管理 促进农村信用社可持续发展 .....              | .....          |
| .....                                  | 顾士新(29)        |
| 以“三个代表”重要思想为指导做好农村信用<br>社干部选拔工作 .....  | 徐大胜(34)        |
| 实施农村信用社劳动用工和工资制度改革的<br>有效途径 .....      | 刘晓时 高卫国(38)    |
| 对统一法人后行使监事会职能的探讨 .....                 | 臧正志(42)        |
| 农村信用社结构调整探析 ...                        | 戴世全 杨东 殷怀东(46) |
| 试论农村信用社产权制度改革 .....                    | 孔小祥(50)        |

## 2 金色的探索

|                                    |         |
|------------------------------------|---------|
| 县(市)联社完善法人治理结构的思考 .....            | 陈永益(54) |
| 农村信用社持续发展的策略 .....                 | 陆诗俊(58) |
| 对农村信用社市场定位的几点思考 .....              | .....   |
| ..... 王国力 卞书松(64)                  |         |
| 试论农村信用社在农业产业结构调整中的信<br>贷投入策略 ..... | 王洪华(71) |
| 试论农村信用社的激励与约束机制 .....              | 章政远(79) |

### 政策举要

|                                                                    |       |
|--------------------------------------------------------------------|-------|
| 关于进一步深入学习贯彻“三个代表”重要思<br>想加快推进农村信用社改革发展的意见 .....                    | (89)  |
| 关于江苏省农村信用社县(市)联社完善法人<br>治理结构工作的指导意见 .....                          | (93)  |
| 关于印发《江苏省农村信用合作社市、县(市、<br>区)联合社(农村商业银行)理事会(董事会)工作指导<br>意见》的通知 ..... | (119) |
| 关于印发《江苏省农村信用合作社市、县(市、<br>区)联合社(农村商业银行)主任室(行长室)工作指导<br>意见》的通知 ..... | (134) |
| 关于印发《江苏省农村信用合作社市、县(市、<br>区)联合社(农村商业银行)监事会工作指导意见》<br>的通知 .....      | (145) |

|                                          |       |
|------------------------------------------|-------|
| 关于印发《江苏省农村信用社县(市)联社等级管理暂行办法》的通知 .....    | (157) |
| 关于印发《江苏省农村信用社农户服务公约》(示范本)的通知 .....       | (166) |
| 关于做好推广农户小额信用贷款和开展信用村(镇)建设工作的意见 .....     | (168) |
| 关于印发《江苏省农村信用社国家助学贷款实施办法》的通知 .....        | (173) |
| 关于印发《江苏省农村信用社信贷支农工作考核办法》的通知 .....        | (182) |
| 关于加强和改进江苏省农村信用社财务管理<br>的意见 .....         | (186) |
| 关于印发《江苏省农村信用社会计人员委派制暂行办法》的通知 .....       | (190) |
| 关于加强江苏省农村信用社市、县级联社<br>领导班子建设的意见 .....    | (195) |
| 关于印发《江苏省农村信用社劳动用工和工资分配制度改革指导意见》的通知 ..... | (200) |
| 关于印发《江苏省农村信用社安全保卫公约》<br>的通知 .....        | (239) |

## 实践报告

|                                    |                |
|------------------------------------|----------------|
| 深化改革 加快发展 努力开创农村信用社<br>工作新局面 ..... | 王晨曦(245)       |
| 坚持“三农”服务方向 发挥农村金融主力军<br>作用 .....   | 王明津(256)       |
| 加快电子化建设 提升金融服务水平 .....             | 王国琛(262)       |
| 积极创新:发挥一级法人的整体优势 .....             | 谈洪山 王炜(267)    |
| 农村信用社统一法人的做法及成效 .....              | 陈飞(273)        |
| 深化农村信用社改革 促进各项业务快速发展 .....         | 马荣华(279)       |
| 农村信用社利率改革试点的实践与思考 .....            | 张明 夏继良 李雷(287) |
| 农村商业银行如何在竞争中稳健发展 .....             | 赵益(294)        |
| 同一片蓝天下 .....                       | 许荣彬 马海兵(300)   |
| 从“先行者”到“先赢者” .....                 | 单鹏(304)        |
| 机制转换天地宽 .....                      | 张商(315)        |
| 积极探索信贷管理有效机制 .....                 | 张金龙(321)       |
| 瞄准市场定准位 围绕“农”字做文章 .....            | 周仁山 周加琪(327)   |
| 以求真务实的精神完善法人治理结构 .....             | 张云青(332)       |

## 媒体观察

|                                 |                   |
|---------------------------------|-------------------|
| 江苏小额信贷助农致富 .....                | 龚永泉(339)          |
| 农民致富的“钱庄” .....                 | 王叙人(340)          |
| 探寻农村信用社改革之路 .....               | 梅华(347)           |
| 破解——苏南采访与思考 .....               | 汪洋 周闯 薛春林(351)    |
| 江苏省农村信用社改革试点追踪报道 .....          |                   |
| .....                           | 周闯 郭松(357)        |
| 大胆探索 推进改革 .....                 | 周闯 郭松(376)        |
| 江苏农村金融改革风云录 .....               |                   |
| .....                           | 施韬 陈子牧 周闯 郭松(378) |
| 明确改革目标 提高管理水平 .....             | 童卞(405)           |
| 江苏基本解决农民贷款难问题 .....             | 周闯 黄忆寒(409)       |
| 先走一步的启示 .....                   | 周闯 郭松(411)        |
| 法人治理结构:农信社改革的关键 .....           | 刘焕钦(418)          |
| 江苏省农村信用社改革调查 .....              | 卢殿洛 郭奔胜(422)      |
| 我省深化农村信用社改革工作全面展开 .....         | 陶玉顺(434)          |
| 为九百万农户建资信档案 .....               | 陶玉顺(436)          |
| 国务院扶贫办来我省调研扶贫小额贷款实<br>施情况 ..... | 沈维农 沈富平(437)      |
| 后记 .....                        | (439)             |

思 路

寻 覓





## 实现“两个率先” 必须重视和发挥地方金融的作用

王晨曦

江苏省委十届五次全会提出的“两个率先”战略目标,是省委贯彻落实“三个代表”重要思想的具体行动,也是推动江苏新一轮发展的总纲领。笔者通过认真学习省委全会精神,结合多年从事地方金融工作的实际,对照全省各地、各行业强势推进“两个率先”的喜人形势,特提出整合地方金融资源、加快地方金融业发展的建议。

**一、实现“两个率先”,要把地方金融工作摆上重要位置,加强对地方金融业发展的引导和调控**

全面建设小康社会是实现“两个率先”的关键,江苏省委十届五次全会特别强调必须把第一个“率先”作为紧迫而艰巨的任务加以贯彻落实。全面实施富民目标,必须千方百计增加城乡居民收入,逐步使全省收入水平与经济发展水平大体相适应。其中的重点和难点在农村,致富农民也就成为富民工程的重中之重。为此,江苏省政府提出了五条减少农民的措施,通过减少农民来达到致富农民的目的。五条措施中诸如加快农村工业化转移劳动力、加快农村城镇化吸纳劳动力等,均涉及到生产要素的不断扩张与优化,其中“人往哪里去,钱从哪里来”的问题将日