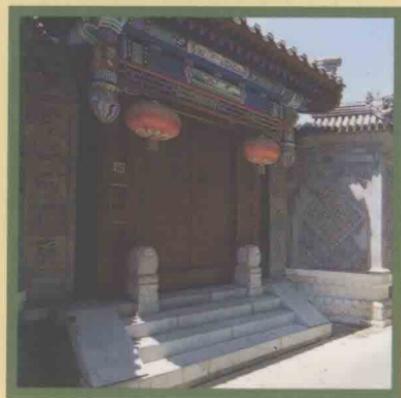


小康中国 新战略

李士坤 等 著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

本书为教育部“贯彻科学发展观与实现全面建设小康的新要求研究”课题成果。课题批号为 2008JYJW009

小康中国新战略

李士坤 等著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

小康中国新战略/李士坤等著. —北京:北京大学出版社,2011.6
(中国特色社会主义研究丛书)

ISBN 978-7-301-18979-5

I. ①小… II. ①李… III. ①小康建设—发展战略—研究—中国
IV. ①F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 105583 号

书 名：小康中国新战略

著作责任者：李士坤 等著

责任编辑：诸葛蔚东

标准书号：ISBN 978-7-301-18979-5/A · 0039

出版发行：北京大学出版社

地 址：北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址：<http://www.pup.cn> 电子邮箱：hlgws0380@sina.com

电 话：邮购部 62752015 发行部 62750672 出版部 62754962
编辑部 62765016

印 刷 者：北京大学印刷厂

经 销 者：新华书店

880mm × 1230mm A5 8.25 印张 230 千字

2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月第 1 次印刷

定 价：20.00 元

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有，侵权必究

举报电话：010-62752024 电子邮箱：fd@pup.pku.edu.cn

内容提要

本书对小康社会的理论创新和实践途径进行了深入研究，提出了自己的见解，以期对推动我国全面建设小康社会的伟大事业能有所裨益。书中奉献给读者新的创意主要有：论述了小康社会是中国特色社会主义初级阶段的具体社会形式；全面论述了在转变经济发展方式中全面建设小康社会的路途；突出了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的重要性和整体性；提出了落实全面建设小康社会新要求的具体途径和思路。

前　言

党的十七大提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，这些新要求包括：增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展；扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平、公正；加强文化建设，明显提高全民族文明素质；加快发展社会事业，全面改善人民生活；建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式。本书对这五个方面的内容进行了深入的理论阐述，对在实践中落实这些新要求提出了具体建议。

我们本着认真学习和积极探索的精神，对小康社会的理论创新和实践途径进行了深入研究，提出了自己的见解，以期对推动我国全面建设小康社会的伟大事业能有所裨益。书中奉献给读者新的创意主要有：

（一）论述了小康社会是中国特色社会主义初级阶段的具体社会形式。这个思想的突出意义在于：明确提出中国特色社会主义初级阶段社会形式的问题，即它是一种何种形式的社会？并对这个问题作出了回答，认为这个社会形式就是小康社会。通过揭示小康社会传统含义和现代含义的关系，把小康社会与马克思主义的科学社会主义既区别开来又合理地联系起来，为小康社会建设提供了科学的理论基础，指出小康社会的理论是邓小平的重要理论贡献，是马克思主义中国化的又一伟大成果。

（二）全面论述了在转变经济发展方式中全面建设小康社会的路径。在这方面的论述契合了党的十七届五中全会所提出的五个“坚持”，即坚持把经济结构战略性调整作为加快经济发展方式的主攻方向；坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要

支撑；坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点；坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点；坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。与五个“坚持”的契合说明本书论述的正确性和前瞻性。

(三)本书突出了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的重要性和整体性。对于推进民主法治保障人民权益和社会公平公正、社会主义文化建设、加快发展社会事业全面改善民生和生态文明，都作了专题论述和研究，同时揭示了它们之间的内在联系，丰富了小康社会的内涵。

(四)提出了落实全面建设小康社会新要求的具体途径和思路。我们认为，落实和实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，更新观念是前提，科技创新是基础，正确决策是关键，努力实干是根本。必须把这几方面结合统一起来，实现全面建设高水平小康社会才不会落空。到2020年全面建设小康社会目标实现之时，我们这个历史悠久的文明古国和发展中的社会主义大国，才能成为位居世界前列的现代化国家，才能为人类文明作出更大贡献。

无论是中共十七届五中全会公报，还是《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，均未提及GDP增长的量性要求，这是我国社会发展转型的重要信号。在未来五年里，发展仍然是硬道理，但GDP增长不再是衡量经济社会发展的唯一指标，将更加突出和强调科学发展。这是我国全面建设小康社会新战略的核心，也是进一步落实党的十七大提出的全面建设小康社会奋斗目标新要求的重大举措。中共十七届五中全会关于全面建设小康社会提出三个“基础”：其一，在“十二五”期间要为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础；其二，今后五年经济社会的发展主要目标是为全面建成小康社会打下更加牢固基础；其三，特别提出要为全面建成小康社会奠定坚实的科技和人才资源基础。这三个基础都将围绕科学发展来进行，这是“十二五”规划建议和十七届五中全会公报的一个最鲜明的特点，这个特点是适应当今时代要求和我国社

会主义现代化建设在新时期的新情况所提出的。

光阴似箭，物换星移。自从邓小平在 1980 年提出建设小康社会以来，转眼之间三十年已经过去。在这三十年中，特别是进入新世纪的十年，国际和国内都发生了许多大事、难事、急事，全国人民在党中央的领导下进行了卓有成效的应对，取得了举世公认的成就。这一切给国人以鼓舞，给世界以信心。然而，今天所面临的世情和国情都叫我们放松不得，麻痹大意不得。

当今世界，发展潮流不可阻挡。我国仍然面临发展的历史机遇，可以大有作为。与此同时必须清醒地看到，我们所面临的挑战是严峻的。尽管我国一再声明中国的发展是和平发展，不威胁和妨碍世界任何国家的发展，而且正在对世界发展起积极推动作用，但对一心要称霸世界的美国来说，它仍然感到威胁和不安。我国越是发展，可以预料，美国对我国甚至整个世界制造的麻烦就会越多。因此，对于未来可以预见和难以预见的风险和挑战，必须要有充分的认识和准备。

从国内来看，三十年来小康社会建设所取得的成就令人振奋，但国家发展所面临的任务是繁重的，困难很多。目前我国 GDP 总量已居世界前列，但人均国民收入与发达国家相比仍然差距悬殊；城镇登记失业人员有近千万，农村贫困人口有 3597 万，保障就业和扶贫脱困的任务非常艰巨；人均拥有资源量的许多指标低于世界平均水平，环境污染、生态破坏情况至今未得到根本改观；贫富差距在继续拉大，官员腐败之风未能得到有效制止，人民内部矛盾出现了复杂化和增多化的趋势，等等。这一切既是压力，也是巨大的动力，它鞭策我们要坚定信心，奋发图强，排除万难，为全面建设小康社会而努力奋斗。

党的十七大关于全面建设小康社会目标的新要求，就是适应以上国内外形势的新变化和全国人民过上更好生活的新期待而提出来的。小康社会作为有中国特色的初级阶段的具体社会形式，不是僵固不变的，随着社会主义现代化建设实践的发展，它的内容将越来越充实和丰富，它的水平也会越来越高。就理论的升华和实践的总结

来说，也将更加深刻。我们的这本书能为读者学习研究小康社会提供些许帮助，能作为更高水平论著出现的一块垫脚之砖，我们就将感到由衷的欣慰。

目 录

| | |
|---|-------|
| 前 言 | (1) |
| 导 论 小康社会是中国特色社会主义初级阶段的具体社会形式 | (1) |
| 一、小康社会是中国特色社会主义现阶段的具体化 | (1) |
| 二、小康社会的具体内涵和特质 | (14) |
| 三、全面建设小康社会具有重要意义 | (22) |
| 四、全面实现小康社会目标新要求的特点 | (30) |
| 五、科学发展观是实现全面建设小康社会目标新要求的保证 | (35) |
| 第一章 在转变发展方式中全面建设小康社会 | (40) |
| 一、全面建设小康社会要求转变发展方式 | (40) |
| 二、转变经济发展方式的基本要求 | (47) |
| 三、转变发展方式的路径与方法 | (60) |
| 第二章 推进民主法治,保障人民权益和社会公平正义 | (69) |
| 一、扩大社会主义民主 | (69) |
| 二、保障人民权益 | (92) |
| 三、保障社会公平正义 | (107) |
| 第三章 加快发展社会事业,全面改善人民生活 | (118) |
| 一、全面建设小康社会进程中的社会建设 | (119) |

| | |
|--|-------|
| 二、保障和改善民生,推进社会体制改革 | (121) |
| 三、扩大公共服务,人民共享改革成果 | (141) |
| 四、完善社会管理体制,促进社会进步 | (146) |
| 第四章 全面建设小康社会必须大力加强文化 | |
| 建设 | (154) |
| 一、文化建设是全面建设小康社会的重要组成部分 | (154) |
| 二、全面小康社会的文化憧憬 | (160) |
| 三、在全面建设小康社会中推进中国特色社会主义文化 建设 | (163) |
| 第五章 建设生态文明是全面建设小康社会的新目标 (195) | |
| 一、建设生态文明是时代发展的必然要求 | (195) |
| 二、形成自然资源资本的新理念,实现可持续发展 | (212) |
| 三、转变消费模式,提升人类生存新理念 | (225) |
| 四、树立生态环境意识,促进生态文明建设,建设美好 家园 | (231) |
| 参考文献 (249) | |
| 后记 | (252) |

导论 小康社会是中国特色社会主义 初级阶段的具体社会形式

改革开放的第二年，邓小平就提出建设小康社会的思想，至今已三十个年头。邓小平第一次提出“小康”、“小康之家”思想是在1980年。从邓小平首次提出“小康”、“小康社会”到党的十七大，我们党一直带领全国各族人民兢兢业业搞建设，一心一意谋发展，朝着全面建设小康社会的目标迈进。这几十年，是我国综合国力大幅度跃升、人民得到实惠最多、我国国际影响显著提高的时期。党的十七大根据国内外形势的新变化，顺应各族人民过上更好生活的新期待，在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对我国发展提出新的更高要求。这些新要求将使小康社会的建设的标准更高，内容更加充实，内涵更加深刻。这样的小康社会，就是具体化的中国特色社会主义初级阶段社会。

一、小康社会是中国特色社会主义现阶段的具体化

中国特色社会主义是科学社会主义在中国现阶段的实践，是马克思主义、特别是科学社会主义基本原理同现代世界和中国实际相结合的产物。1982年9月，在《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》中，邓小平指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设中国特色社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^①根据马克思主义理论，社会

^① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第3页。

主义是共产主义的低级阶段；邓小平提出的中国特色社会主义是共产主义低级阶段——社会主义——的一个阶段，也就是具有中国特色的社会主义初级阶段。这就是说，我国现阶段的社会主义还不是真正的、完全的社会主义，而仅仅是社会主义初级阶段，而且具有中国特色。那么，中国特色社会主义初级阶段，或者说，我们要建设的中国特色社会主义在现阶段究竟是一种什么形式的社会？这种社会与我们党所提出的全面建设小康社会是什么关系？怎样将社会主义初级阶段的社会具体化，中国特色社会主义社会在现阶段有哪些特性？弄清这些问题对于全面建设小康社会、深刻理解党的十七大提出的全面建设小康社会目标的新要求，是很有意义的。

（一）社会主义与中国特色社会主义

我们认为小康社会就是中国特色社会主义社会，是中国特色社会主义在现阶段的具体化，是中国特色社会主义初级阶段一种社会存在形式。中国传统文化中所说的小康社会与马克思主义的社会主义社会能相通吗？要回答这个问题，首先要弄清小康社会即中国特色社会主义初级阶段的社会存在形式与科学社会主义之间是什么关系，这就有必要回顾一下马克思和恩格斯关于社会主义的基本理论。

我们这里说的社会主义是指马克思主义的科学社会主义，不包含马克思主义以前的社会主义理论、思想和学说。在马克思主义理论体系中，科学社会主义是其重要组成部分。科学社会主义内涵包括两个层面：其一，思想理论层面；其二，社会形态层面。现在理论界对此不加以区分，而是把二者完全当作一回事。我们认为这并不是很妥当的，应予纠正。因为理论形态与社会形态不能完全等同，前者是指导原则，后者是在前者指导下建立起来的社会制度和具体社会形式。由于意识和思想具有相对独立性，所以它可以具有一定的超前性；而社会制度是社会具体的存在形式，它的存在必须具有相应的经济基础和政治制度以及由它们而形成的社会形式。如果基础不具备，这种社会制度要么建立不起来，要么强行建立最终只能导致失败。与社会主义社会形式不同，社会主义思想和理论却可以相对独

立地存在和起作用。

在革命战争年代，在尚未夺取政权以前，我国并没有社会主义社会的具体存在，但我们用社会主义共产主义作为理想鼓舞斗志，用社会主义共产主义原则所建立的理想社会这一目标来鼓舞人们去同黑暗的旧社会作斗争。这是一种精神力量，尽管实际的社会主义社会并不存在，但这种精神力量仍然具有巨大作用。这个时期，不存在作为精神的社会主义原则同作为具体社会存在形式的社会主义社会的区别问题。在建立起无产阶级专政的政权以后，在基本确立社会主义制度以后，就应把精神的东西与实际的社会存在形式严格地区分开来，社会主义共产主义作为理想继续起着精神鼓舞的作用，作为具体的社会主义社会制度则刚刚开始，二者决不可混淆，不如此，失误和差错就难于避免。以往在我国出现的对社会主义的许多不正确的理解，与这种混淆不能说没有关系。例如，不懂得社会主义理论与社会主义社会制度的区别，把我国在理论上坚持社会主义同实际建立的社会制度混淆起来，以为我国建立的社会主义制度就是马克思所说的作为共产主义第一阶段的社会主义，其中尤以不顾生产力发展的水平就要实现向社会主义高级阶段——共产主义过渡，这种“左”的做法，危害最为明显。由此可见，将二者加以区分是非常必要的。

所谓理论形态的科学社会主义，是指从思想理论层面看，科学社会主义是一种理论体系。

科学社会主义作为一种理论和思想是从空想社会主义发展而来的。自从私有制社会出现以后，就有人对以私有制为基础所建立的社会制度所造成的不公和带来的种种弊端进行揭露和批判，并力图用一种理想的社会去取代私有制社会。在西方，最早的有古希腊柏拉图的理想国，中世纪古罗马圣奥古斯丁的上帝城，英国托马斯·莫尔的乌托邦，意大利康帕内拉的太阳城等，这些思想或多或少地反映了被压迫阶级——奴隶阶级、农奴对奴隶主、地主阶级的反抗和斗争，表达了他们力图摆脱压迫和贫穷的愿望，都包含对以私有制为基础的奴隶社会和封建社会批判和否定的意义。这种思想虽然具有一

定的进步性,但还不属于社会主义。15世纪,资本主义生产关系首先出现在意大利半岛。由于生产和交往的发展,资本主义生产关系逐渐在欧洲主要国家发展起来,在资本主义生产关系基础上产生了资本主义社会。资本主义是从封建社会内部产生的,是封建社会生产力发展的必然结果。资本主义制度取代封建社会制度是一种历史的进步,它曾经对历史的发展起过巨大推动作用,它带来了历史上从未有过的高度发展的生产力,也创造了极为繁荣的资本主义文化。从所有制角度来说,资本主义是以往私有制的延续,资本主义社会是私有制社会发展的最高阶段。在这种社会里,一边是财富和罪恶的积累,一边是失业和贫穷不断地产生。私有制蕴含的各种弊端,在资本主义社会中得到了完全和充分的暴露。资本主义不仅生产了大工业,也生产了自己的掘墓人——无产阶级。无产阶级反抗资产阶级的斗争随着这种社会的产生而产生,随着这种社会的发展而发展。空想主义作为批判和否定资本主义的思潮也随着这一历史过程而产生和发展起来。到19世纪初叶,欧洲出现了三大空想家,他们是法国的昂特·圣西门(1760—1825)、沙尔·傅立叶(1772—1837)和英国的罗伯特·欧文(1771—1858)。三大空想社会主义者对资本主义制度的罪恶和弊端进行了深刻的揭露和批判,针对如何克服这些弊端,他们对于未来的新社会提出了许多设想。他们的批判有些是击中了资本主义制度的要害,但绝大部分只是对资本主义现象的指责,未能从本质上说明这个制度;他们预见到资本主义制度将必然被一种新的社会制度所代替,并对未来的社会做了许多设想,其中有些设想常常蕴含着对未来社会发展的规律的预见和猜测,但他们未能揭示历史发展的客观规律,尤其是未能发现创造新社会的物质力量——无产阶级,而是把理想社会的实现寄托于天才人物的出现和开明的统治阶级身上。正因为如此,他们的思想成为了不能实现的空想。但无论如何,他们的思想毕竟是产生于资本主义已经产生和发展了的时代,他们的不少预见和揣测或多或少地触及到了历史发展的内在必然性和未来趋势,提出了许多很有价值和富有启发性的思想,也正因为此,空想社会主义成了科学社会主义重要的理论

来源。

空想社会主义者的理论之所以是空想,从客观上讲,一个根本的原因是资本主义生产关系还发展得不够充分,无产阶级对资产阶级的斗争还处在初期阶段。恩格斯曾经指出:“这种历史状况也决定了社会主义创始人的观点。不成熟的理论,是同不成熟的资本主义生存状况、不成熟的阶级状况相适应的。解决社会问题的办法还隐藏在不发达的经济关系中,所以只有从头脑中产生出来。”^①其次,在于他们虽有敏锐的眼光,却缺乏科学的世界观。他们只是看到了资本主义制度的外在表现,却不能揭示这一制度的真正本质;他们揭露和批判了这种制度的弊病,却不能解释这些弊病产生的根源;他们只想凭自己的天才或寄希望于统治者的善意去建立新的社会,而完全没有发现变革旧社会、创建新社会的真正力量。由此可见,要使社会主义由空想变成科学,就必须进行世界观的革命,必须改变从头脑出发的唯心主义的世界观和历史观,必须把对社会主义的思考建立在现实的基础之上。而这一变革由于有马克思的唯物史观和剩余价值学说的发现得到了实现。

在资本主义社会进一步发展的时代,在资本主义生产关系已经深入展开的时代,马克思创立了剩余价值学说和唯物史观。剩余价值学说揭示了剥削的秘密,资本的出现是由于资本在市场上能够购得一种商品,这种商品的使用能够创造出超过自身价值的价值,这种商品就是劳动力,这个超过自身价值的价值就是剩余价值,而这个剩余价值完全被资本持有者所占有,这就是剥削。唯物史观则揭示了社会历史运动的客观规律。唯物史观认为,社会物质资料的生产方式对社会的变化和发展归根到底起决定作用,因此,不是人们的思想决定社会存在,恰恰相反,是人们的社会存在决定人们的思想意识。“社会的物质生产力发展到一定阶段,便同它们一直在其中运动的现存生产关系或财产关系(这只是生产关系的法律用语)发生矛盾。于是这些关系便由生产力的发展形式变成生产力的桎梏。那时社会

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1995年版,第608页。

革命的时代就到来了。随着经济基础的变更，全部庞大的上层建筑也或慢或快地发生变革。”^①自从有文字记载以来的历史都是阶级斗争的历史，阶级斗争是推动阶级社会发展的直接动力。根据这一原理，探究社会变化发展的原因不应到哲学或思想中去寻找，而应当到社会经济实事中去探寻。马克思认为，社会主义不是天才人物头脑固有的产物，它是资本主义生产方式发展必然导致的结果，社会主义取代资本主义是一种历史必然性，是人类社会发展的客观规律。实现这一规律的物质力量不是某个天才人物，而是由资本主义生产方式必然造成的无产阶级。从此，社会主义不再是人们头脑任意的想象物，而是人们从实践中概括出来的社会发展的客观规律，无产阶级的历史使命就是遵循社会历史运动的客观规律，通过实践实现社会主义。

所谓作为社会形态的社会主义，是指根据科学社会主义基本原则所建立的具体社会制度。

在马克思主义的理论体系中，科学社会主义不仅是一种理论形态；而且还是一种社会形态。与历史上曾经出现过的奴隶社会、封建社会、资本主义社会一样，社会主义社会是继资本主义社会之后的一种更为高级的社会形态。马克思和恩格斯在世时，除了巴黎公社以外，未能亲眼看到无产阶级革命的胜利，更未经历过在哪一个国家建立社会主义社会的实践，所以关于社会主义社会的具体制度及其内容，马克思和恩格斯讲的并不多。但这不等于说马克思和恩格斯对社会主义社会形态没有任何本质的规定，事实并非如此。那么，在马克思和恩格斯那里社会主义社会是一种什么样的社会？作为一种社会形态它具有哪些特点呢？总体来说，社会主义社会是对资本主义社会的否定，是对资本主义社会弊病的完全克服，是共产主义社会的低级阶段，综合来看主要有以下特点：

第一，消灭生产资料私有制，变资本主义的占有方式为社会直接占有。“那时，资本主义的占有方式，即产品起初奴役生产者而后又

^① 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社1995年版，第32—33页。

奴役占有者的占有方式,就让位于那种以现代生产资料的本性为基础的产品占有方式:一方面由社会直接占有,作为维持和扩大生产的资料,另一方面由个人直接占有,作为生活资料和享受资料”^①。生产资料不再成为被一部分人用来无偿占有另一部分人的劳动的手段,而成为全社会的公共财产。这是社会主义社会经济基础。

第二,大力发展社会生产力,为向社会主义和共产主义过渡创造物质条件。马克思主义的唯物史观一直把经济事实作为研究社会历史现象的一根红线,无论是对资本主义的产生和发展还是对其必然灭亡趋势的考察,都没有离开社会生产和交往关系的发展。社会主义最终战胜资本主义也要依赖于社会生产的发展。人的解放、共产主义的实现是由工业状况、商业状况、农业状况、交往状况促成的。正如马克思恩格斯所指出的:“建立共产主义实质上具有经济的性质,这就是为这种联合创造各种物质条件,把现存的条件变成联合的条件。”^②正是基于这样的认识,《共产党宣言》明确指出:在“把一切生产工具集中在国家即组成为统治阶级的无产阶级手里”之后,就要“尽可能快地增加生产力的总量。”^③为实现共产主义创造物质基础。

第三,消灭阶级和阶级对立。怎样才能使生产资料从资本主义的占有方式转变为全社会和全体劳动生产者直接占有?这就必须通过无产阶级对资产阶级的斗争,无产阶级革命是这种斗争的最高形式。通过无产阶级革命,无产阶级将取得国家政权,运用掌握的国家政权,实现“剥夺剥夺者”,把生产资料变为国家财产。这样一来,也就消灭了作为无产阶级的自身,消灭了一切阶级差别和阶级对立。因为以往阶级的存在和阶级斗争的发生都是由物质利益而引起的,就是说,是由生产资料私有制而引起的,一旦生产资料转变为全社会占有,阶级和阶级斗争就失去了存在的基础,就必然归于消灭。社会

① 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1995年版,第630页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第122页。

③ 同上书,第293页。