



# 春来津沽绿如蓝

农业与农村工作文集

戴国兰 著

天津社会科学院出版社



# 春来津沽绿如蓝

农业与农村工作文集

戴国兰 著

天津社会科学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

春来津沽绿如蓝:农业与农村工作文集/戴国兰著. —天津:天津社会科学院出版社, 2009. 3

ISBN 978-7-80688-445-4

I. 春… II. 戴… III. ①农业-工作-中国-文集②农村-工作-中国-文集  
IV. F32-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 019994 号

出版发行:天津社会科学院出版社

出版人:项新

地址:天津市南开区迎水道7号

邮编:300191

电话/传真:(022) 23366354 (总编室)

(022) 23075303 (发行科)

网 址:www. tssap. com

印 刷:天津雍阳印刷厂

---

开 本:880×1230 毫米 1/32

印 张:15

字 数:446 千字

版 次:2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

印 数:1—2000 册

定 价:38.00 元

---



版权所有 翻印必究

# 李鹏委员长接见参加各省市人大农委主任研讨班全体同志

2001年6月14日人民大会堂 大北摄影



李鹏委员长接见参加各省市人大农委主任研讨班全体同志（第四排右起第七位为本书作者）



1994 年作者与天津市人大常委会副主任张毓环同志视察引滦入津工程

2006 年作者与天津  
市人大常委会副主任  
左明（中）、天津  
市人大常委会农业  
与农村委主任王世  
宏（左）考察绿化  
造林情况



2008 年作者与天津市人大农业与农村委主任委员崔士光同志研究工作



2007 年作者参加设施  
农业视察活动

2004 年作  
者参加水土  
保持视察活  
动



2005 年作者  
在云南世博园

2008 年作者  
考察京津风沙  
源治理情况



2006 年作者在  
台湾台大兰园

2007 年作者  
考察南水北  
调工程



# 序 言

在农村改革发展三十周年之际,戴国兰同志的《春来津沽绿如蓝》出版了,我表示衷心的祝贺。这是她多年来奋发进取、辛勤耕耘的结果,客观地反映了天津市农业与农村改革和发展的历程,也如实记录了她工作的轨迹。

淳朴、忠厚、踏实是国兰同志的标志性特点。她似乎命中注定是为农村工作而生的。从高中毕业插队入党,到担任大队党支部书记;从考取沈阳农业大学,到分配天津市农村工作委员会,直到任天津市人大常委会农村委副主任,始终和农业农村有着不解之缘。从山川秀美的渔阳蓟县,到渤海之滨的沧浪渠边;从汽笛长鸣的天津港到杨柳青青的御河畔,她的足迹几乎踏遍了天津郊县的每一个角落。她在天津农村工作中摸爬滚打了近三十年,几乎把毕生心血都倾注在津沽大地上。

国兰同志讲政治、讲大局、求真务实、谦虚谨慎。她对党的事业忠心耿耿,对“三农”工作情有独钟。熟悉她的人经常会看到她在会议上、在座谈中、在调研时,静静地听,仔细地看,认真地记,从不放过每一个细节,不丢弃每一次学习、积累的机会。她不仅认真地聆听领导、师长的教诲,也虚心地向同志、同行学习,向基层的农民朋友求教。正因为她有这种严谨、敬业和孜孜以求的精神,才造就了她观察事物深入细致,

分析问题准确透彻,写文章一语中的。她在文章中真实地反映农民的心声,坦诚地表达自己的观点,热忱地提出工作的建议,充分体现了一名共产党员、一个党的农村工作者的强烈责任感和使命感。

天津的农业与农村,有着鲜明的城郊型特点。正确把握城郊经济发展的规律,充分发挥天津农业与农村的特色和优势,加快农村工业化、农业现代化、农村城市化的进程,推进社会主义新农村建设走在全国前列,这是天津农口广大干部群众多年来不懈努力为之奋斗的目标。国兰同志立足于天津的实际,借鉴国内外先进经验,解放思想、实事求是、与时俱进,对天津农业与农村的改革和发展,进行了大量的研究和探索,发表了一系列颇有见地的文章,为实现上述奋斗目标做出了实实在在的贡献。纵观书中文章,尽管时间跨度比较大,但朴实无华的文风始终如一,恰似一位健美、淳朴的村姑,充满着自然、真实之美。她不仅向读者介绍了天津农业、农村和农民各个方面的情况,为各级领导科学决策提供有益的参谋意见,为从事“三农”工作和研究部门的同志提供了大量宝贵的资料,也为我们天津从事农村工作的后来者留下了一笔财富。相信这将是每一位读者最客观的评价。



2008年12月于天津

# 目 录

## 调查报告

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 天津农业经济结构和布局综合研究 .....       | (3)   |
| 天津农业经济发展方向及主要措施 .....       | (32)  |
| 天津农村社会化服务情况的调查与思考 .....     | (39)  |
| 加强执法监督 促进农业投入 .....         | (44)  |
| 规范引导 创新机制 .....             | (51)  |
| 依法实行土地承包 保障农民合法权益 .....     | (59)  |
| 建立被征地农民社会保障制度势在必行 .....     | (69)  |
| 发展农民合作组织 增强农村经济活力 .....     | (77)  |
| 发展农村工业 为新农村建设提供物质基础 .....   | (84)  |
| 合理开发利用水资源 促进经济与社会协调发展 ..... | (93)  |
| 搞好城乡统筹 推进新农村建设 .....        | (100) |
| 总结历史 开创未来 促进我市新农村建设 .....   | (110) |

## 工作论坛

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 处理好撤队后财产资金 保护好农民群众切身利益 ..... | (135) |
| 清理乡村财务 巩固集体经济 .....          | (140) |
| 完善合作经济组织 引领农民共同致富 .....      | (145) |
| 实施农业技术推广法成效显著 .....          | (149) |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 突出重点 抓出实效 .....               | (152) |
| 贯彻实施农业法 推进农村经济发展 .....        | (155) |
| 保护培育森林资源 巩固发展绿化成果 .....       | (158) |
| 五年来农村委工作回顾 .....              | (160) |
| 依法促进乡镇企业健康发展 .....            | (167) |
| 农村集体资产管理有法可依 .....            | (172) |
| 与时俱进 创造性地做好人大农村工作 .....       | (175) |
| 围绕中心 把握大局 认真做好人大农业与农村工作 ..... | (179) |
| 提高地方农业立法质量的思考 .....           | (187) |
| 关于发挥专业组代表作用的建议 .....          | (191) |
| 高度关注人民群众的财产和健康安全 .....        | (194) |
| 壮大农业科技龙头企业实力 促进农业产业化发展 .....  | (198) |
| 未雨绸缪 切实做好防汛抗旱工作 .....         | (201) |
| 浅谈人大农村调研工作 .....              | (205) |
| 求真务实 开拓进取 .....               | (208) |
| 加快农田水利建设 提高综合生产能力 .....       | (212) |
| 加速推进我市农业科技工作 .....            | (218) |
| 加强村镇建设 推进城乡一体化发展 .....        | (222) |
| 大力推进社会主义新农村建设 .....           | (228) |
| 理顺体制机制 促进郊区工业发展 .....         | (231) |

## 执法检查

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 保护渔业资源刻不容缓 .....        | (235) |
| 绿化荒山 保持水土 .....         | (238) |
| 加强承包合同管理 维护农民合法权益 ..... | (241) |
| 贯彻农业“两法” 确保农业投入 .....   | (243) |
| 加强基本菜田的保护管理 .....       | (248) |
| 把促进农业投入作为监督工作的重点 .....  | (250) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 增强水患意识 确保安全渡汛 .....       | (257) |
| 依法保护森林资源 .....            | (259) |
| 加强种子管理 保护农民利益 .....       | (261) |
| 严格实施畜禽检疫 保障人民健康安全 .....   | (263) |
| 实施《天津市农业机械管理条例》初见成效 ..... | (266) |
| 稳定农技队伍 健全推广体系 .....       | (269) |
| 保护生态环境 造福子孙后代 .....       | (272) |
| 依法监管种子 促进农业增收 .....       | (276) |
| 积极推进农村基层民主法制建设 .....      | (281) |
| 推广农业科技成果 发展沿海都市型农业 .....  | (289) |
| 提高气象工作水平 服务经济社会建设 .....   | (295) |
| 增强节水意识 建设节水型城市 .....      | (299) |
| 依法加强动物防疫检疫工作 .....        | (303) |

## 经验交流

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 戮力同心规范地方水事 .....                     | (311) |
| 加快地方立法 促进科技兴农 .....                  | (315) |
| 实行部门执法责任制 提高农业执法实效 .....             | (319) |
| 我市地方农业立法的实践与思考 .....                 | (323) |
| 推进城乡经济社会一体化发展的思考 .....               | (330) |
| 认真贯彻农民专业合作社法 积极推进农民专业合作组织发展<br>..... | (332) |
| 在建立社会主义市场经济体制中发挥人大作用 .....           | (338) |
| 在改革中发展 在创新中前进 .....                  | (345) |
| 立法讲求质量 监督注重效果 .....                  | (351) |
| 加快经济结构调整 提升农业产业化水平 .....             | (356) |
| 发挥人大在推进农村法制建设中的作用 .....              | (362) |
| 适应农业发展新阶段的要求 进一步做好人大农委工作 .....       | (367) |

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 认真落实农村土地承包法 .....     | (375) |
| 加强农产品质量安全 管理 .....    | (379) |
| 依法保障农业与农村经济健康发展 ..... | (383) |
| 台湾农业发展情况掠影 .....      | (387) |

## 学习体会

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 发挥社会主义制度优势 巩固壮大农村集体经济 .....           | (395) |
| 深刻理解“三个代表”的内涵 认真落实“三个代表”的要求<br>.....  | (400) |
| 浅谈对“三个代表”重要思想精神实质的理解 .....            | (403) |
| 深入学习贯彻“三个代表”重要思想 加快发展农业与农村经济<br>..... | (408) |
| 认真学习理论 积极投身先进性教育活动 .....              | (413) |
| 落实统筹城乡发展战略部署 积极推进社会主义新农村建设<br>.....   | (416) |
| 浅谈违宪审查制度 .....                        | (421) |
| 以市第九次党代会精神为动力推进人大农村工作 .....           | (424) |
| 深入贯彻党的十七大精神 以科学发展观统领“三农”工作 ...        | (428) |
| 落实党的十七届三中全会精神 做好人大农业与农村工作 ...         | (432) |
| 后记 .....                              | (438) |

# 调查报告



# 天津农业经济结构和布局综合研究

(1983 年 8 月)

## 一、农业经济结构

农业经济结构,是指在取得农产品的全部经济活动中形成的各主要经济成分或经济要素的构成情况及其相互关系。涉及农业经济的各个方面。农业经济结构是由若干基本结构和层次组成的复合系统。随着农业经济的发展,农业经济结构研究的内容不断扩展和丰富,除了生产结构外,还包括农业经济组织结构、资金结构、技术结构、流通结构、分配结构和消费结构等。建国三十多年来的农业生产实践证明,什么时候农业经济结构基本合理或趋于合理,农业经济就繁荣兴旺。反之,则停滞不前,甚至衰退。研究农业经济结构变化发展的历史和现状,对于促进天津农业经济的发展,具有十分重要的现实意义。

### 1. 天津农业经济结构的变化与发展

天津农业经济结构的变化与发展反映在各个方面,主要表现为:从以种植业为主的单一结构向多种经营的多成分结构转化;从一般农村地区的农业结构向城市型的农业结构转化;从自然经济的自给型农业结构向商品经济的商品型结构转化。具体表现为以下几个方面:

(1)农业所有制结构。天津农业经济的所有制结构同全国农村一样,在农业合作化以前,个体经济是主体。农业合作化以后,形成了包括全民所有制的国营农场经济、劳动人民集体所有制的合作经济和个体所有制的农民家庭经济三个组成部分在内的所有制结构。其中,集体所有制的合作经济是天津农业经济的主体,个体经济是集体经济的补充,全民所有制的国营农场经济虽然有了发展,但是占整个农业经济的比重一直不大。党的十一届三中全会以后,落实了党的各项农村经

济政策,以“大包干”为主要形式的农业生产责任制的普遍推行,使农业经济的所有制结构发生了新的变化。主要是农民家庭经营(包括承包性家庭经营和自营性家庭经营)的新型农民家庭经济有了很大的发展,成为坚持劳动人民集体所有制的合作经济前提下的主要经济成分。此外,由于国营农场经济突破了原来的经营模式,也有了很大的发展。尽管其所占比重仍然不大,但已经成为天津农业经济的重要组成部分,尤其在农工商综合经营等方面,起了一定的示范作用。

三十多年来,天津农业经济所有制结构的主要变化是:

①耕地占用结构。1965年国营农场拥有耕地面积占全市总耕地面积的3.98%,人民公社集体耕地面积占总耕地面积的90.11%。农民家庭经济占用的耕地(主要是社员自留地)占总耕地面积的5.91%。1983年三种所有制经济占用耕地面积的比重分别为1.98%、90.21%、7.86%,集体经济耕地一直占主要地位,国营农场比重下降,农民家庭经济有所增长(表1)。

表1 三种经济成分占用耕地情况

单位:万亩

| 年度   | 全市耕地面积 | 其 中    |      |        |       |        |      |
|------|--------|--------|------|--------|-------|--------|------|
|      |        | 国营农场经济 | %    | 集体经济   | %     | 农民家庭经济 | %    |
| 1965 | 726.35 | 28.92  | 3.98 | 654.53 | 90.11 | 42.90  | 5.91 |
| 1970 | 771.68 | 22.53  | 2.92 | 709.05 | 91.88 | 40.10  | 5.20 |
| 1975 | 728.32 | 17.18  | 2.36 | 669.63 | 91.94 | 41.51  | 5.70 |
| 1980 | 696.25 | 14.63  | 2.10 | 638.35 | 91.68 | 43.27  | 6.22 |
| 1983 | 687.87 | 13.29  | 1.93 | 620.53 | 90.21 | 54.05  | 7.86 |

②产值结构。1949年,天津农业总产值中,个体经济产值占88.2%,国营农场产值仅占11.8%。随着农业合作化的发展,农民个体经济开始向集体所有制的合作经济转化。1956年完成农业合作化。1957年,集体经济的农业产值达30,045万元,占当年全市农业总产值