

国民经济和社会发展

『十一五』规划建议若干问题

学习读本

本书编写组

人民日报出版社

国民经济和社会
发展
“十一五”规划建议若干问题
学习读本

本书编写组

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国民经济和社会发展“十一五”规划建议若干问题学习读本/《国民经济和社会发展“十一五”规划建议若干问题学习读本》编写组编写.

—北京:人民日报出版社,2005.10

ISBN 7-80208-301-X

I. 国...

II. 国...

III. 国民经济计划—五年计划—中国—2006~2010—学习参考资料

IV. F123.393

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 120333 号

书 名:国民经济和社会发展“十一五”规划建议若干问题学习读本

编 者:本书编写组

责任编辑:银 河

封面设计:李秋平

出版发行:人民日报出版社

社 址:北京金台西路2号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369527 65369529

经 销:新华书店

印 刷:北京市铁成印刷厂

开 本:850×1168 1/32

字 数:160千字

印 张:8.75

印 数:20000

印 次:2005年10月第1版 2005年10月第1次印刷

书 号:ISBN 7-80208-301-X/D·071

定 价:18.00元

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

第一章 深刻认识“十一五”时期

是承前启后的重要阶段	(5)
------------------	-----

一、正确认识国际国内的发展环境	(5)
-----------------------	-----

1. 国际环境总体稳定,可以使我们 集中精力进行现代化建设	(6)
--	-----

2. 目前我国经济发展对世界经济的影响 越来越大,越来越受到各国的关注	(6)
--	-----

二、正确认识我国发展的阶段性特征	(7)
------------------------	-----

1. “十一五”时期是我国处在重要战略机遇期、 进入新一轮经济增长的上升期	(7)
--	-----

2. “十一五”时期是实现全面建设小康社会 宏伟目标进程中承前启后的重要阶段	(9)
---	-----

3. “十一五”时期是贯彻落实科学发展观的
重要阶段 (10)

4. “十一五”时期是完善社会主义市场经济
体制的重要阶段 (10)

三、准确认识我国经济社会发展面临的

- 主要问题 (12)

1. “十一五”时期的有利条件 (12)

2. “十一五”时期面临的矛盾和问题 (13)

四、准确认识实现我国经济社会又快又好发展的

- 基本要求 (16)

1. “十一五”规划要贯彻落实科学发展观的
基本要求 (16)

2. “十一五”规划要符合全面建设小康社会的
基本要求 (17)

3. “十一五”规划要适应完善社会主义
市场经济体制的基本要求 (17)

4. “十一五”规划要适应与国际经贸规则
全面接轨的基本要求 (18)

五、“十一五”规划的战略任务和战略重点 (19)

1. “十一五”规划的战略任务 (19)

2. “十一五”规划的战略重点 (21)

3. 实现“十一五”规划的关键环节 (24)

第二章 坚持以科学发展观统领经济社会

发展全局 (26)

一、科学发展观是我国经济社会发展的

重要指导思想 (26)

二、坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，

推动经济社会发展转入科学发展的轨道 (30)

1. 建立统筹发展的有效体制机制 (30)

2. 统筹兼顾，协调好各方面利益关系 (32)

3. 妥善处理关系经济社会发展全局的

重大关系 (33)

4. 自觉运用市场经济的规则和要求

来规范经济行为 (35)

三、“十一五”时期要牢固树立和认真落实

科学发展观 (36)

1. 坚持巩固农业基础地位，下大力气

解决好“三农”问题 (36)

2. 坚持走新型工业化道路，努力实现

速度与结构、质量、效益相统一 (38)

3. 坚持深化改革、扩大开放，为加快发展

提供强大动力 (40)

4. 坚持以人为本，始终把最广大人民的

根本利益放在第一位 (42)

5. 坚持实施可持续发展战略，促进经济

发展和人口、资源、环境相协调	(44)
6. 坚持大兴求真务实之风,牢固树立和 认真落实科学发展观	(45)
第三章 推进城乡统筹发展	(48)
一、农业、农村和农民问题,始终是一个关系 党和国家工作全局的根本性问题	(49)
1. 我国进入工业化中期阶段,正是城乡 关系和工农关系调整的关键时期	(50)
2. “十一五”时期必须高度重视农业、 农村和农民工作	(51)
二、“十一五”时期我国农业和农村发展 面临的机遇和挑战	(52)
1. 我国农业和农村发展的机遇	(52)
2. “十一五”时期我国农业和农村发展 面临的矛盾和问题	(54)
三、“十一五”时期统筹城乡发展的对策思路	(56)
1. 加快推进与城镇化、与农业和农村发展 相关的制度创新	(57)
2. 按照“多予、少取、放活”的原则,加大投入, 整合资源,突出重点,促进农业和农村支持 政策的体系建设	(57)
3. 加快乡镇企业走新型工业化道路和	

融入现代工业体系的步伐	(58)
4. 加快农村教育、卫生和社会保障制度的改革， 逐步探索农村社会事业以改革促发展的 有效方式	(59)
5. 以提高农民能力为主线，加强农民培训 体系建设，提高农民的组织化程度	(60)
6. 促进城镇化健康发展	(60)
第四章 推进产业结构优化升级	(68)
一、产业结构及其优化升级	(68)
1. 产业结构	(68)
2. 产业结构优化升级	(69)
二、世界高技术产业进入快速发展时期	(70)
1. 全球经济的回升和步入新的增长周期， 为世界高技术产业发展提供了宽松的 外部环境	(70)
2. 经济全球化和科技全球化向纵深发展，全球 范围内高技术产业转移步伐明显加快	(73)
三、把提升自主创新能力作为调整经济结构、 转变增长方式的支撑点	(77)
1. 提高自主创新能力是增强国家竞争力和 实现可持续发展的需要	(78)
2. 形成自主创新能力的有利条件	(81)

3. 提高自主创新能力的思路	(82)
四、以自主创新提升产业技术水平	(86)
1. 我国产业结构不断优化升级	(87)
2. 目前产业结构优化升级面临的困难	(87)
3. “十一五”时期,我国高新技术产业仍将 呈快速发展之势	(89)
五、加快发展先进制造业	(91)
1. 信息技术、生物技术等向传统产业的 渗透与改造不断加强	(91)
2. 现代生物技术对传统产业的渗透与 改造将更为深刻,影响更为深远	(92)
3. 先进制造技术的发展和运用大大提高 传统产业的生产效率和技术水平	(92)
六、促进服务业的加快发展	(93)
1. 改革开放以来,随着中国经济持续快速发展, 服务业规模不断扩大	(93)
2. 加快发展服务业意义重大	(93)
3. “十一五”时期要加快服务业发展	(95)
第五章 促进区域协调发展	(99)
一、我国区域发展格局的现状	(99)
1. 目前区域经济发展的总体情况	(99)
2. 区域发展中存在的主要问题	(102)

二、区域经济发展思路演变	(104)
1. 新中国成立以后到 1978 年以前,我国实施了 区域均衡发展战略	(104)
2. 改革开放后,开始实施区域经济 非均衡战略	(104)
3. “十一五”时期将实施新的 区域发展格局	(105)
三、健全区域协调互动机制	(106)
1. 三大区域互动协调发展的基础	(107)
2. 三大区域互动协调发展的途径	(108)
3. 尽快完善地区的分层调控体系	(109)
4. 坚持经济发展政策与产业政策相结合	(111)
5. 坚持综合利用各种调节手段 促进经济的协调发展	(112)
 第六章 建设资源节约型、环境友好型社会	 (116)
一、建设资源节约型和环境友好型社会,是实现 全面建设小康社会目标的必然选择	 (116)
1. 资源约束矛盾日益突出	(117)
2. 环境形势更加严峻	(117)
3. 提高国际竞争力面临更大压力	(118)

二、建设资源节约型和环境友好型社会,必须实行

经济增长方式和消费方式的根本转变 (119)

1. 当前我国在推进建设资源节约型和环境友好型
社会方面还存在一些实际困难和障碍 (119)

2. 建设资源节约型和环境友好型社会,
必须从根本上转变经济增长方式 (120)

三、大力发展循环经济 (122)

1. 发展循环经济是全面建设小康社会的
客观要求 (123)

2. 发展循环经济是走新型工业化
道路的体现 (123)

3. “十一五”时期要大力推进
循环经济发展 (125)

四、建设资源节约型和环境友好型社会,

需要全社会共同努力 (128)

1. 必须从战略和全局的高度充分认识建设资源
节约型和环境友好型社会的重大意义 (128)

2. 加快法制建设,加强执法监督 (128)

3. 完善促进资源节约的政策体系 (129)

4. 加快技术创新,突破技术瓶颈 (129)

5. 促进机制创新,发挥市场的引导作用 (130)

6. 必须提倡合理适度消费,实行社会
对资源全面的节约 (130)

7. 加大环境保护力度	(131)
8. 切实保护好自然生态	(133)
第七章 继续深化体制改革	(136)
一、从根本上消除经济大起大落的体制性因素	(137)
1. 我国体制改革在加速推进	(137)
2. 从根本上解决深层次矛盾和问题 还必须深化体制改革	(147)
3. 为“十一五”时期既快又好发展提供 有效的经济体制保障	(149)
二、着力推进政府行政管理体制改革	(153)
1. 加快转变政府职能	(153)
2. 全面推进依法行政, 促进经济持续 快速健康发展	(154)
3. 全面推进依法行政, 发展社会主义 民主政治	(155)
4. 全面推进依法行政, 构建社会主义 和谐社会	(156)
第八章 全面提高对外开放水平	(160)
一、充分认识对外开放面临的新形势	(160)
二、加快转变贸易增长方式	(163)

- 三、实施互利共赢的对外开放战略 (167)
 - 1. 实施互利共赢的对外开放战略
 - 已经取得积极成效 (168)
 - 2. “十一五”时期继续实施互利共赢的
对外开放战略 (169)

第九章 深入实施科教兴国战略和

人才强国战略 (174)

- 一、坚定不移地实施科教兴国战略 (175)
 - 1. 科学技术正成为经济社会发展的
决定性力量 (175)
 - 2. “十一五”时期要大力实施
科教兴国战略 (177)
- 二、继续实施教育优先发展战略 (178)
 - 1. 教育在现代化建设中具有先导性全局性
作用, 必须摆在优先发展的战略地位 (178)
 - 2. 推动教育事业持续健康协调快速发展,
努力办好让人民满意的教育 (180)
 - 3. “十一五”时期要认真实施新一轮
《教育振兴行动计划》 (181)
- 三、加快实施人才强国战略 (186)

第十章 推进社会主义和谐社会建设····· (191)

一、促进和谐社会建设是推进“十一五”

经济社会发展的战略举措····· (192)

1. 建设和谐社会是完成党的

历史任务的必然要求····· (193)

2. 建设和谐社会是实现“十一五”时期

四位一体建设目标的根本要求····· (194)

3. “十一五”时期继续推进和谐社会建设····· (195)

二、千方百计扩大就业····· (197)

1. 近几年我国就业和再就业工作

取得显著成效····· (197)

2. 我国就业和再就业仍面临

巨大压力和挑战····· (198)

3. 千方百计促进就业和再就业····· (198)

三、加快和完善社会保障体系建设····· (200)

四、合理调节收入分配····· (203)

1. 当前我国收入分配领域出现的

新情况和新特点····· (203)

2. “十一五”时期合理调节收入分配的

政策思路····· (208)

五、积极发展文化事业和文化产业····· (211)

1. 文化生产力的作用越来越彰显····· (211)

2. 大力发展文化产业必须解决的问题····· (214)

附 录：

中共中央关于制定国民经济和社会发展

第十一个五年规划的建议 (1)

关于制定国民经济和社会发展第十一个

五年规划建议的说明 温家宝(31)

前 言

党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，是使中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议成为指导规划编制、推动今后一个时期中国经济社会发展的纲领性文件。深入学习贯彻十六届五中全会精神，对于做好“十一五”时期及其以后时期的各项工作，推动经济社会又快又好发展，具有重要的指导意义。

“十一五”规划是我国处在重要战略机遇期、进入新一轮经济增长上升期条件下编制的五年规划，是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标后编制的第一个五年规划，是以胡锦涛同志为总书记的党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想后编制的第一个五年规划，是在社会主义市场经济体制初步建立后编制的五年规划。因此，在我国实现全面建设小康社会宏伟目标的进程中具有极为重要的意义。

本世纪头二十年,是完善社会主义市场经济体制,扩大对外开放,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设的关键阶段。2003年我国人均GDP已跃上1000美元的台阶,到2020年将达到3000美元,将建成中等收入国家并向中上等收入国家迈进。这是我国整个现代化建设进程中一个非常关键的阶段,也是经济社会结构发生深刻变化的阶段。国际经验表明,这一阶段,既是一个黄金发展时期,也是一个矛盾凸现时期。搞得好,可以使我国经济继续快速发展,并向更高水平迈进。搞不好,就有可能造成经济的大起大落和社会的不稳定,延误发展进程。

确定“十一五”时期经济社会发展的指导思想和主要任务,首先要准确认识国际国内的发展环境,准确认识我国发展的阶段性特征,准确认识我国经济社会发展面临的主要问题,准确认识实现我国经济社会又快又好发展的基本要求,在指导思想上形成共识,在实际工作中形成合力,更好地动员组织广大党员和人民群众为实现我们党提出的宏伟目标而奋斗。从国内外形势发展看,“十一五”时期我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境,一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。我们要居安思危,增强忧患意识,牢牢把握和切实用好重要战略机遇期,妥善应对各种挑战,实现经济社会又快又好发展。

当前国际形势继续发生深刻变化,我国全面建设小康社会进入关键时期。今后五年,我国经济社会发展具有许多有