

庆祝建党90周年、纪念辛亥革命100周年百种重点出版物
国家“十二五”规划重点图书

中国共产党民族工作九十年

国家民族事务委员会研究室

民族出版社

庆祝建党90周年、纪念辛亥革命100周年百种重点出版物
国家“十二五”规划重点图书

中国共产党民族工作九十年

国家民族事务委员会研究室

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党民族工作九十年/国家民族事务委员会研究室编著.
—北京:民族出版社,2011.6

ISBN 978 - 7 - 105 - 11576 - 1

I. ①中… II. ①国… III. ①中国共产党—民族工作—研究
IV. ①D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 107619 号

策划编辑:虞农 罗焰

责任编辑:罗焰 王欣

出版发行:民族出版社

地 址:北京市和平里北街 14 号

邮 编:100013

网 址:<http://www.mzpbs.com>

印 刷:北京市艺辉印刷有限公司印刷

经 销:各地新华书店

版 次:2011 年 6 月第 1 版 2011 年 6 月北京第 1 次印刷

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数:340 千字

印 张:31.5

定 价:90.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 11576 - 1/D · 2194 (汉 313)

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

编辑室电话:010-64271909

发行部电话:010-64211734

序 言

总结好、坚持好、发展好我们党 民族工作九十年的成功经验

我国是统一的多民族国家，民族问题始终是关系国家长治久安和人民幸福安康的重大问题。我们党自成立之日起，就坚持把马克思主义基本原理与中国国情相结合，开始了解决我国民族问题的不懈探索。九十年来，在革命、建设和改革的各个历史时期，党的几代中央领导集体面对复杂的形势和任务，深刻把握民族问题发展的基本规律和特征，对解决民族问题的政治保证、目标任务、政策策略、制度保障等一系列重大理论与实践问题进行了科学回答，成功走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路，积累了丰富的实践经验。总结好、坚持好、发展好这些宝贵经验，对于我们深化民族问题认识、推动民族工作实践，具有十分重大而深远的意义。

一、必须坚持中国共产党的领导，形成一个带领全国各族人民团结奋斗的坚强核心，这是我们做好民族工作、解决民族问题的根本保证

党在民族工作中的领导核心地位，是历史和人民的选择。党诞生之时，半殖民地半封建社会的旧中国一盘散沙、风雨如磐，各族人民处于被宰割、被压迫的悲惨境地，中华民族面临四分五裂的危险。党自诞生之日起，就自觉地肩负起实现中华民族伟大复兴的庄严使命，团结带领各族人民为完成民族独立、人民解放的历史任务而奋斗。九十年来，我们党团结带领各族人民，建立了最广泛的抗日民族统一战线，赢得了近代以来反侵略战争的第一次完全胜利；建立了中华人民共和国，实现了国家的高度统一和各民族的空前团结；走上社会主义道路，实现了中华民族发展史上最广泛最深刻的社会变革。新中国成立六十多年来，在党的团结带领下，少数民族的面貌、民族地区的面貌、民族关系的面貌发生了翻天覆地的变化，中华民族以崭新的雄姿屹立于世界的东方。历史证明，领导各民族求解放、谋幸福，只有无产阶级政党才勇于担此重任，才能够担此重任。

党在民族工作中通过政治、思想和组织领导发挥领导核心作用。九十年来，我们党统揽民族工作全局，主要通过三个途径：一是政治领导。党通过谋划全局、把握方向，制定正确的大政方针，指导各级人大、政府以及政协组织落实民族政策、开展民族工作。二是思想领导。党坚持用科学理论武装全党、教育人民，将社会主义核心价值观理念与各民族传统文化相结合，树立中国特色社会主义共同理想，建设中华民族共有精神家园。三是组织领导。党充分发挥各级党组织的领导核心、先锋模范和战斗堡垒作用，培养和依靠大批民族干部，带动和影响各族群众，从组织上保证党的路线、方针、政策付诸实施。党的领导核心作用深入到少数民族和民族地区社会政治生活的方方面面，为各民族共同繁荣发展提供了根本保障。

党的领导是做好民族工作的根本保证，加强党的领导是民族工作的内在要求。九十年来特别是新中国成立后，党在全国范围内建立健全民族工作领导体制和工作机制，形成了党委统一领导，有关部门各司其职、密切配合、通力协作的工作格局和强大合力。面对国内外形势的发展变化和民族工作的繁重任务，必须进一步加强和改善党的领导。要增强政治意识、大局意识、责任意识，不断提高驾驭民族问题的能力，提高科学执政、民主执政、依法执政的水平。要加强

民族地区基层组织建设，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，确保党的大政方针落到实处。要坚持党的群众路线，加强与各族群众的血肉联系，始终把各族干部群众紧紧团结在党的周围。

二、必须坚持走中国特色解决民族问题的 正确道路，做到立足国情、高举旗帜、 开拓进取，这是我们做好民族工作、 解决民族问题的根本方向

举什么样的旗，走什么样的路，决定着一个国家解决民族问题道路的根本走向。我们党结合民族工作的实际，历经九十年的艰辛探索，走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路，就是在中国共产党的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，始终把发展作为解决民族问题的关键，始终坚持平等团结互助和谐的原则，推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。这条道路，萌芽于新民主主义时期的革命斗争，发展于社会主义建设的伟大实践，完善于改革开放和现代化建设的历史进程，是贯穿党的民族工作史的一条红线。它集中体现了我国各族人民追求平等、谋求发展的根本要求，体现了社会主义制度的巨大优越性，吸引和激励各族儿女积极投身改革开放和现代化

建设，是一条实现国家富强、民族振兴、人民幸福的康庄大道。

在中国特色解决民族问题的正确道路上，民族团结进步事业取得了举世瞩目的巨大成就。新中国成立后，通过民主改革和社会主义改造，各民族共同走上社会主义道路；经过三十余年民族识别工作，55个少数民族以平等身份登上了政治舞台；赋予各民族在政治、经济和文化等一切领域以平等的权利，实现了千百年来当家作主的夙愿；推行民族区域自治，实现了国家统一领导下自主管理本民族、本地区的内部事务。改革开放以来，民族地区更是谱写了大发展大变化的辉煌篇章。“十一五”期间，民族八省区地区生产总值、财政收入每年以两位数速度增长，高于全国平均增速，经济实力大幅提升；文化教育卫生等社会事业长足发展，“两基”（基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲）人口覆盖率达到98.5%，新型农村合作医疗制度和农村最低保障制度实现全覆盖，各族群众思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显增强；各民族交往交流程度进一步加深，平等团结互助和谐的社会主义民族关系进一步巩固和发展。

把中国特色解决民族问题道路不断推向前进，是时代赋予我们的崇高使命。要充分认识社会主义初级阶段的基本国情，深刻把握我国民族问题的阶段性特

征，从实际出发研判形势、制定政策、部署工作。要使各族干部群众看到中国特色社会主义事业的灿烂前景，让中国特色社会主义共同理想凝聚各族人民意志，不断坚定走中国特色解决民族问题道路的信心和决心。要继续深化对中国特色社会主义道路的研究和探索，努力使中国特色解决民族问题的道路更宽广、方法更管用、效果更理想。

三、必须坚持推动党的民族理论政策创新发展， 做到解放思想、实事求是、与时俱进， 这是我们做好民族工作、解决民族问题 的行动指南

党的民族理论政策是马克思主义基本原理同中国民族问题相结合的政治智慧结晶。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，确立了以民族平等、民族团结、民族区域自治、各民族共同繁荣为核心的民族理论和民族政策。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，强调发展是解决民族问题的核心，及时把民族工作重心转到为经济建设服务上来。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，作出实施西部大开发战略、全国支援西藏等重大决策。十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，着眼

全面建设小康社会的历史任务，明确提出各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展是民族工作的主题，促进民族团结、实现共同进步是民族工作的根本任务，深化了对社会主义初级阶段民族问题的规律性认识，丰富和完善了中国特色社会主义民族理论政策体系，进一步明确了新形势下民族工作的努力方向。

党的民族理论是民族工作的行动指南，民族政策是民族工作的生命线。九十年来，特别是新中国成立六十多年来，在党的民族理论政策的指引下，我国各族人民同呼吸、共命运、心连心，成功应对来自国内外、各方面的严峻挑战，共同谱写了人民共和国繁荣富强的壮丽史诗，共同奏响了中华民族伟大复兴的时代强音。历史昭示我们，我国解决民族问题的实践是成功的，党的民族理论政策是完全正确的。谋划好、开展好民族工作，必须始终坚持党的民族理论的指导地位，必须始终坚持把党的民族政策落到实处。这两点结论，无论在什么情况下，都要坚定不移、毫不动摇。

不断推进党的民族理论政策的发展创新，是民族团结进步事业阔步前进的必然要求。要深化对民族工作实践的研究，不断推动中国特色社会主义民族理论政策体系的发展和完善。要继续解放思想，善于在实践中探索新办法、形成新认识、总结新经验，始终保

持理论创新的旺盛生命力。要坚持实事求是，根据时代发展的需要和各族群众的新期待，不断研究制定符合实际的民族政策。只有让不断发展的理论政策与时代同步伐，才能使我们始终站在时代的高度，对当代中国民族问题进行深刻把握和科学解答。

四、必须坚持和完善民族区域自治制度，做到着眼根本、夯实基础，这是我们做好民族工作、解决民族问题的制度保障

民族区域自治制度的确立是我们党长期探索、反复比较的结果。建党初期，我们党解决国内民族问题的思路，较多地受到苏俄模式的影响。随着理论上的不断成熟，党提出了实行民族区域自治的主张，并在实践上作了初步探索。长征途中，曾帮助少数民族建立了甘孜博巴政府、豫海回民自治政府等。抗战时期，建立了若干少数民族参加的抗日民主政权和民族自治政权。1947年，在内蒙古建立了第一个省级民族自治区。新中国成立前夕，中国人民政治协商会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》，正式确定在我国实行民族区域自治制度。此后的各个历史时期，我们党又进一步从理论、政策、制度、法律上，

不断健全和完善民族区域自治。

民族区域自治制度是尊重历史、合乎国情的正确选择。我国的民族区域自治，是指在国家的统一领导下，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。目前，我国民族自治地方共计155个，其中包括5个自治区、30个自治州、120个自治县（旗）。这种民族区域自治，是民族因素与区域因素、经济因素与政治因素、历史因素与现实因素、制度因素与法律因素的正确结合。不分历史长短、发展高低、人口多少，国家先后为44个少数民族成立了自治机构，确保充分享受自治权利。实践证明，民族区域自治符合我国国情，体现各民族的根本利益，得到各族人民的衷心拥护，是史无前例的伟大创举。民族区域自治，作为我们党解决我国民族问题的一条基本经验不容置疑，作为我国的一项基本政治制度不容动摇，作为我国的一大政治优势不容削弱。

坚持好、完善好、落实好民族区域自治制度，是推进民族团结进步事业的根本要求。新的时代条件下，必须全面贯彻民族区域自治法，充分保证民族自治地方依法行使自治权，切实尊重和保障少数民族合法权益。必须完善与民族区域自治相适应的财政税收、政策性转移支付等各项制度，逐步加大对民族地区经济社会发展支持的力度。必须把民族区域自治的

优越性，体现到发展先进生产力、发展先进文化、实现各族人民的根本利益上来。必须以实施民族区域自治为重点，推动我国民族工作走上法制化、规范化、科学化轨道，为各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展提供坚实的制度和法律保障。

五、必须坚持妥善处理民族工作领域的重大关系，做到统筹兼顾、突出重点，这是我们做好民族工作、解决民族问题的基本方法

统筹兼顾是我们党一贯的工作方针，是科学发展观的根本方法，也是党在民族工作方面的重要领导艺术。九十年来，特别是新中国成立六十年来，我们党既统筹兼顾，又突出重点，妥善处理民族工作重大关系，推动民族团结进步事业顺利发展。从新中国成立初期我们党解决西藏问题的构想和布局，国家民委委员制的制度设计，处理汉族和少数民族关系的正确部署，到改革开放以来提出并实施“两个大局”构想、西部大开发战略，再到十六大以来实施的全国区域协调发展总体战略和主体功能区战略，都是从全局着眼，以广阔的国际国内政治舞台和深远的社会历史背景作为观察和处理民族问题的出发点，充分考虑方

面面因素作出的正确决策，是统筹兼顾基本方法在民族工作方面的成功运用和生动体现。

我们党按照统筹兼顾的原则，始终注意妥善处理民族工作领域的重大关系。一是统筹处理好全局工作与民族工作的关系。始终把民族工作作为关系党和人民事业发展全局的一项重大工作，同时又把围绕中心、服务大局作为民族工作始终遵循的重要原则。二是统筹处理好普遍性与特殊性的关系。既制定一系列全局性政策，又坚持因地制宜、分类指导，制定并实施扶持人口较少民族发展、兴边富民和少数民族事业等专项规划，实施民族贸易和民族特需用品生产发展优惠政策，满足少数民族生产生活特殊需要。三是统筹处理好经济发展与团结稳定的关系。把发展作为解决民族问题的关键，把团结稳定作为加快发展的保障，坚持两手抓、两手硬、两促进，既考虑民族地区经济发展和民生改善，还注意增进团结和维护稳定，兼顾经济、政治两方面效果的统一。四是统筹处理好各族人民切身利益与国家统一最高利益的关系。既确保各族人民政治地位平等、切实改善民生、繁荣民族文化，认真解决好各族群众的切身利益问题，又引导各族人民把认识和行动统一到维护祖国统一和民族团结这个中华民族最高利益上来。

当前和今后一个时期，处理好民族工作领域的重

大关系，必须在重点工作和关键环节上取得突破。既要谋划涵盖所有民族地区的重大政策举措，又要根据实际重点推进西藏、新疆跨越式发展和长治久安。既要大力扶持人口较少民族发展、深入推进兴边富民，又要有针对性地在南疆地区、青藏高原东缘地区、武陵山区、乌蒙山区、滇西边境山区、秦巴山—六盘山区以及中西部其他集中连片特殊困难民族地区实施扶贫开发攻坚工程。既要加快民族地区经济发展、改善民生，又要加快教育文化卫生等社会事业发展。既要做好民族地区的社会管理工作，也要加强散居地区特别是城市民族工作，完善少数民族流动人口的服务与管理。特别是在拉萨“3.14”、乌鲁木齐“7.5”事件发生后，我们必须大力开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，增进各族人民对伟大祖国、对中华民族、对中华文化、对中国特色社会主义道路的认同，同时还要加强民族关系预警机制建设，及时化解倾向性、苗头性问题，切实维护社会稳定、维护社会主义法制、维护人民群众根本利益、维护祖国统一、维护民族团结。

六、必须坚持做好少数民族干部和群众工作，做到充分尊重、高度信任，这是我们做好民族工作、解决民族问题的力量源泉

民族工作说到底是做人的工作。九十年来，我们党在革命、建设和改革的各个历史时期，始终把相信、团结和依靠各族广大干部群众作为实现党的纲领、目标和任务的强大武器。各民族共同走上社会主义道路，依靠的是各族干部群众的力量；民族地区改革开放和现代化建设，依靠的是各族干部群众的力量；民族地区全面建设小康社会、实现跨越式发展和长治久安，还要依靠各族干部群众的力量。干部和群众工作是我们党的一项重要政治优势，是我们党从小到大、由弱到强，从挫折中奋起、在战胜困难中不断成熟的一个重要法宝，也是民族工作取得成功的一条基本经验。

各族群众是民族工作的智慧之源和力量之本，民族工作必须把各族群众时刻放在心上。民族团结进步事业能不能顺利发展，关键在于我们党能不能始终保持同各族群众的血肉联系，能不能充分发挥各族群众的积极性、主动性、创造性。改革开放以来，国务院

举办了五次全国民族团结进步表彰大会，先后有3 215个模范集体、3 267个模范个人受到表彰，各族群众参与、支持民族团结进步事业的积极性明显增强。十六大以来，顺应各族群众的新期待，我们党坚持以人为本，注重解决各族群众最关心最直接最现实的利益问题，带领各族人民在全面建设小康社会的道路上大步前进，开创了各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的新局面。必须牢记，各族群众是民族团结进步事业的主体，一定要把实现好维护好发展好各族群众根本利益作为民族工作的出发点和落脚点，在共同推进民族团结进步事业中不断创造美好生活。

少数民族干部是党和政府联系少数民族群众的桥梁和纽带，是民族地区改革开放和现代化建设的主力军，培养选拔少数民族干部是做好民族工作的关键。九十年来，特别是新中国成立六十多年来，我国各族人民历经风雨始终和衷共济，中华民族始终保持强大的向心力和凝聚力，民族地区始终保持健康快速发展的态势，一个重要原因，就是广大少数民族干部在党的领导下，始终高举爱国主义、社会主义旗帜，始终与党和人民同呼吸、共命运、心连心，动员和带动各族人民为实现党和国家的宏伟目标而团结奋斗。十六大以来，我们党切实把少数民族干部队伍建设作为管根本、管长远的大事来抓，坚持大力培养、大胆选