

○ 孙克雄 著

精兵严治探索



人 民 出 版 社

精兵严治探索

孙克雄 著

人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

精兵严治探索/孙克雄著.

- 北京: 人民出版社, 1997.11

ISBN 7-01-002717-X

I. 精…

II. 孙…

III. 军队政治工作-研究-中国

IV. E22

精 兵 严 治 探 索

JINGBING YANZHI TANSUO

孙克雄 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

美嘉彩印有限公司印刷 新华书店经销

1997 年 11 月第 1 版 1997 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 10.5

字数: 240 千 印数: 0, 001-5, 000 册

ISBN 7-01-002717-X/E·16 定价: 18.00 元

序

祝春林

公安边防部队是一支实行现役制的人民武装警察队伍，是公安机关的职能部门，担负着国（边）界的警戒巡逻和海上及沿边沿海地区治安管理、打击跨国（边）境各类违法犯罪活动、维护国（边）境安全等公安边防任务。我国改革开放的不断深入和社会主义市场经济体制的建立，给公安边防工作提供了前所未有的有利条件和大好机遇，也带来了严峻的挑战。公安边防工作使命光荣，任务繁重，责任重大，执法要求高。同时，部队受外部社会环境的影响和市场经济中一些负面因素的冲击越来越大。如何适应新形势下公安边防工作的需要，紧密结合公安边防部队的特点，加强部队的教育和管理，有效提高部队的整体素质和战斗力，这是在全面加强公安边防部队建设中需要研究探索的一个重要课题。

广东省公安边防总队各级干部结合部队实际，积极探索新形势下的带兵之路，为加强部队的全面建设，积累了许多成功的经验。孙克雄同志撰写的《精兵严治探索》一书，是他们进行积极探索的成果之一。该书提出的一些独到的见解和建设性的意见，具有一定的借鉴意义。

加强公安边防部队建设是一项长期而艰巨的任务，部队广大官兵要高举

邓小平理论伟大旗帜，按照江泽民同志“加强质量建设，走有中国特色的精兵之路”的要求，积极探索加强部队教育和管理的新途径，勇于实践，不断进取，努力建设一支党和人民满意的，革命化、现代化、正规化的公安边防部队。

目 录

序言.....	祝春林 (1)
---------	---------

精兵严治的理论概述

○ 精兵严治的基本含义	(2)
○ 精兵严治的哲学基础	(16)
○ 精兵严治的理论指导	(25)
○ 精兵严治的历史借鉴	(34)
○ 精兵严治的现实条件	(45)
○ 精兵严治的实施原则	(51)
○ 精兵严治的主要途径	(59)

精兵严治的组织领导

○ 按照十四届四中全会精神加强党的建设	(68)
○ 党委书记一定要带头讲政治	(76)
○ 团结、调动、带领“一班人”是党委书记的 重要责任	(89)
○ 加强“新的伟大工程”建设，促进“走精兵 严治之路”进程	(99)

- 努力把机关建设成为部队的指挥部、服务部、
表率部…………… (106)
- 坚持党对边防部队的绝对领导…………… (112)

精兵严治的政治建设

- 运用邓小平理论指导部队政治工作…………… (124)
- 适应新形势需要加强和改进思想政治工作…………… (134)
- 对思想政治工作几个问题的思考…………… (146)
- 边防执勤要讲政治…………… (155)
- 学好基本法，迎接香港回归…………… (169)
- 认真做好迎回归中的政治工作…………… (174)
- 香港回归后对广东边防可能产生的影响及
相应对策…………… (179)
- 基层政工干部培训基地建设初探…………… (183)
- 论科技强警与发挥知识分子作用…………… (192)
- 学习“三个必读”，落实教育经常化…………… (202)
- 把握经常性思想工作特点，在精耕细作上
狠下功夫…………… (212)

精兵严治的实践活动

- 正确处理基层建设中的几个关系…………… (224)
- 适应改革开放新形势，建设高素质边防队伍…………… (226)
- 边防部队必须坚持以执勤为中心…………… (233)
- 论坚持教育经常化和管理规范化…………… (244)
- 加强部队管理教育，严防事故案件发生…………… (256)
- 边防业务必须上档次…………… (262)
- 边防分局队伍建设目标管见…………… (271)
- 按照岗位职责抓好干部培训…………… (275)

-
- 班长——基层精兵严治的领班人…………… (281)
 - 运用哲学观点抓先进典型推广的有益尝试…………… (290)
 - 为现代化建设提供优质服务…………… (298)
 - “我为广东添光彩”活动的理论及实践意义…………… (300)
 - “三民”活动要深入抓，重点抓，具体抓…………… (305)
 - 谈实践为人民服务宗旨与树边防新风…………… (310)
 - 在迎回归中加强边防职业道德建设…………… (319)

精兵严治的理论概述

精兵严治的基本含义

一、精兵严治的性质与含义

精兵严治,是广东边防部队为适应新形势下边防部队建设与发展需要,根据邓小平同志军队质量建设思想和江泽民主席“五句话”总要求,遵循公安机关有关边防工作的指示,总结部队建设的历史和现实经验,吸收古今中外军队建设思想精华,坚持实事求是,发挥自身优势,而确定的具有广东边防特色的全面提高官兵素质,从严治警,促进部队全面建设,巩固和提高部队战斗力与执勤能力,建设广东边防精锐之师的基本工作思路。

“精兵”就是按照邓小平“坚持质量第一”,走有中国特色精兵之路的要求,加强质量建设,提高部队的执勤能力和战斗力,使机构精简,业务精通,装备精良,官兵精干,部队精锐;“严治”就是按照邓小平“治军要严”的要求,以条令条例为依据,依法治警,从严治警,严密组织、严实教育、严格训练、严加管理、严明纪律,彻底治理组织松软、管理松懈、作风松垮、纪律松弛、队伍松散的现象。“精兵严治”的目标和途径包括:教育经常化、管理规范化的干部要“四化”,训练上水平、业务上档次、保障上台阶。“精兵严治”的总任务就是用邓小平理论武装官兵,保证部队政治上合格;用严格、科学的训练方法,提高部队的全面素质;用合理的编制和精良的装备,提高部队的执勤能力;用强有力的后勤保障,保证部队各项任务的完成。也就是把部队建设成为有广东边防特色的精锐之师。“精兵”与“严治”之间的关系既相对独立而又紧密相连,“精兵”是

目的,“严治”是手段;“严治”出“精兵”,“精兵”显“严治”。“精兵严治”既是量的概念,也是质的概念;既有目的,也有手段;它体现在不但数量上要“精”,而且在质量上也要“精”;既有质的规定性,又有量的可比性;不但人要“精”,而且物也要“精”;不但人和物都“精”,而且还要人和物、质和量、形和神有机结合,辩证统一。

精兵严治作为实践理性的产物,有其深厚的思想理论基础。走精兵严治之路,建设有广东边防特色的精锐部队,是建设有中国特色社会主义理论在广东边防的具体运用。其历史来源是中外治军的传统军事思想;哲学基础是马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义;理论指导是马克思主义建军学说、毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设理论和江泽民同志关于军队建设的一系列指示;客观条件是广东边防部队建设的实际情况和现实要求。从而,构成了精兵严治产生并能够不断发展完善的基础。

精兵严治作为落实邓小平新时期军队建设思想和江主席“五句话”总要求的一个具体工作思路,经过实践,日臻成熟。在运作原理上,初步形成了内容、目标、思想方法、原则、措施等相互关照,理论探索、组织领导、政治建设、实践活动相互呼应的架构,并能整体推进,从而构筑成特定时期广东边防部队建设的一项系统工程。

精兵严治作为广东边防部队一个时期的基本工作思路,适应新时期军队质量建设的根本要求、部队所处的特定环境及执行任务的特殊性,形成了以质量建警为核心内容,以边防执勤为中心,以党的建设、基层建设为重点,以“三精三严”为原则,以教育三级网络和“八大培训基地”为依托,以“三化三上”为主要途径,以实施“三步走”为发展步骤,以“五严”治“五松”为具体措施,把握全局,重点突破,全面建设,从而实现“五精”的目标。

精兵严治作为一项实践活动,有其广泛的群众基础。精兵严治贯彻实施的过程,就是广东边防部队坚持实事求是,一切从实际出发的群众性实践过程。它牢牢遵循“认识—实践—再认识—再

实践,循环往复,以至无穷”的实践论、方法论,始终关注部队现实的生存、发展状态,注重在实践理性层面上解决实际问题,坚持从群众中来,到群众中去的群众观点和实践观点,充分发挥和调动蕴藏在广大官兵中的积极性、创造性,运用群众智慧,在实践中不断丰富、完善和深化精兵严治的内涵,从而使精兵严治赋予了既具有理论理性,又具有实践价值,集体智慧,官兵参与,实践性、操作性强的重要特征。

二、精兵严治的形成与发展

精兵严治工作思路是随着广东边防部队面临的实际应运而生的,经历了将近10年的漫长探索实践,才逐步清晰,逐步完善。大体经历了三个阶段。

第一阶段——1987年至1989年为摸索阶段。1987年1月,广东边防部队由广东省武警总队所辖的边防(海警)支队、边防检查站、边防分局(大队)组建而成,即恢复边防体制。

边防体制恢复之初,广东边防部队建设面临着许多新的情况和问题。当时国内各种思潮一度泛滥,部分官兵在思想认识上产生了困惑;伴随改革开放不断深化引起的物质利益关系的调整,以及警地反差的出现,一些官兵心理失衡;广东边防毗邻港澳,地处开放前沿,特殊的外部条件和社会环境,对部队产生了严重冲击。加上队伍庞大,高度分散,任务繁重,“皇粮”不足,部队建设的基础比较薄弱,管理教育存在着不少问题和困难。尤其突出的是一些单位在指导思想上发生了偏差,认为边防地方性强,不必那么正规;边防业务性强,主要是抓完成任务,其他少做一点没什么问题。一时间,部分单位放松了管理,事故案件上升,一些重大、恶性案件在警营内外造成了不良影响。于是,如何把广东边防这么一支既与解放军有所区别,又与武警内卫部队,甚至与内地公安边防部队相比也有很大特殊性的队伍建设好的问题,十分迫切地摆在总队

党委面前。从此,开始了对广东边防部队建设问题的探索。

针对队伍建设上存在的管理松懈、作风松散、纪律松弛的“三松”问题,从1987年开始,经常不断进行思想教育和作风纪律整顿,队伍의思想和纪律作风建设得到了加强。针对一些领导干部存在的重业务轻管理的思想,明确提出了各级领导要从集中主要精力抓业务转变为集中主要精力抓管理;管理的方式方法要从单一的行政管理转变为综合治理的“两个转变”。在部队开展了轰轰烈烈的“刹歪风、树正气”活动,重点整治了放人进入特区,禁止索贿受贿和防范赌博嫖娼等问题。各级领导干部的管理意识普遍提高,队伍建设出现了好势头。

针对国际共产主义运动遇到的严重挫折和国内发生的政治风波,大力加强部队思想政治建设,始终坚持党对部队的绝对领导,坚定不移地与党中央保持一致,先后广泛深入地进行了坚信党的领导,坚信社会主义和坚持党的基本路线等一系列教育,保证了官兵的政治合格和部队的稳定,经受了大是大非的考验,坚固了队伍的政治思想防线。

这一阶段,通过教育手段狠抓管理,狠抓队伍建设已在部队中特别是领导层中开始形成了共识;从严治警、打牢官兵思想政治根基成为部队上下一致的呼声,为精兵严治的提出和实施奠定了基础。

第二阶段——1990年至1994年为形成阶段。这一阶段,广东边防部队在体制调整之后,各种关系基本理顺,客观现实要求部队建设必须向正规化迈进;加之随着国家改革开放步伐的不断加快,部队担负的任务越来越重,特别是江泽民主席1993年9月为广东边防部队题词:“模范执法守法,维护边境安宁”,对广东边防建设提出了更高的要求。怎样采取既符合时代发展的现实要求,又符合广东边防特点的手段来加强部队正规化建设,成为十分紧迫的任务。

针对如何引导管理工作从低层次循环向高层次发展的问题,坚决贯彻执行军队的共同条令和《军队基层建设纲要》,以及“从严治警”方针,1990年和1994年先后两次在深圳地区边防部队进行落实条令和《纲要》活动,加强部队正规化建设试点工作,特别是1994年在深圳召开的规范化管理教育现场会,摸索了基层正规化建设的路子。

针对一些基层党组织存在的组织不健全、制度不落实、领导不坚强和党管干部不严等问题,大抓基层党组织建设。部队党委派出工作组在珠海地区边防部队抓了基层党支部建设试点,作出了《关于加强基层党支部建设,落实〈军队基层建设纲要〉的意见》,还制订了《基层党支部工作细则》。此后,各级党组织把健全组织、严格制度、提高素质、发挥作用作为党支部建设的经常性工作来抓。全省边防所有建制中队都建立了党支部,所有行政单位都建立了党的组织。实践证明,珠海党建试点的经验是符合实际,切实可行的。从此,总队有了一套更加符合广东边防部队实际的加强基层党支部建设的成功做法。

针对部队面临的复杂环境的考验,从打牢官兵思想根基入手,大力开展人生观、价值观、道德观“三观”教育,并在深圳地区边防部队进行了经常性思想和职业道德教育的试点,摸索总结并推广了市场经济条件下如何广泛深入开展经常性思想工作的一系列制度、方法,部队出现了经常性思想工作大家来做的局面。

针对广东改革开放步伐明显加快,口岸明显增多的形势,总队党委进一步转变观念,认真处理边防工作的“防”与“放”的关系,把“维护主权,保证安全”与“方便往来,服务四化”有机地统一,以文明、优质、方便、快捷为目标,积极慎重地开展执勤业务改革,先后提出和施行了简化手续、下放权限、增加往来、港澳小型船舶直出检查点等一系列改革、服务措施,既服务改革开放,又为边防业务建设积累了经验。

这一阶段,广东边防面临纷繁复杂的环境和考验压力,为总队党委一班人进一步深入思考,确定一个号召力强、概括广泛而又可持续发展的工作思路提供了契机。1994年初,广东公安边防总队党委领导班子调整之后,党委11名成员带领130多名机关干部对50多个支队级单位进行全面调查,并多次召开会议,在对前几届班子的工作予以充分肯定和评价的同时,对全省边防今后一个时期的总体工作思路进行了认真研究,取得了共识,提出了精兵严治工作思路,由“严治”上升为“精兵”,并将二者有机地结合起来,构成一个完整的统一体。

第三阶段——1995年至1997年为发展阶段。精兵严治是在广东边防开展的一项广泛而又深刻的实践活动,它不是静止的,而是不断运动的,在运动中发展,在运动中深化。精兵严治发展的主要标志就是“坚持以执勤为中心,加强党的建设和基层建设两个工作重点”的推出。精兵严治工作思路提出后,先后在深圳地区边防部队召开了探讨业务上档次座谈会,在珠海地区边防部队召开了贯彻党的十四届四中全会精神的党委书记座谈会,在汕尾地区边防部队进行了加强党的建设、落实精兵严治试点,并在全总队进行了推广。1996年在深圳地区边防部队进行了加强党的建设和基层建设,提高部队执勤能力的试点,从而为精兵严治寻找到了新的突破口,明确了部队建设的主攻方向,框定了执勤工作、党的建设和基层建设在广东边防部队建设中的位置,使党的建设处于首要位置,执勤工作处于中心位置,基层建设则处于基础位置。精兵严治的出发点和落脚点就是执勤工作,要做好执勤工作,必须按照江主席“五句话”总要求,加强党的建设和基层建设,这样“中心”和“重点”才能相互作用,协调发展,整体推进。

精兵严治的发展还表现为“八大培训基地”体系的日渐完善。除边防学校、训练大队和教导队三级教育训练网络外,又相继建立和完善了机关干部培训、边防检查员培训、基层班长骨干培训、分

局系统参谋培训、基层中队军政主官培训、海警业务骨干培训、党委书记培训、后勤业务骨干培训等八个方面的培训体制和基地建设,为精兵严治提供了素质保证。

精兵严治的不断发展深化,为广东边防各项建设打开了新的局面。1996年李鹏总理、乔石委员长先后为广东边防题词,对精兵严治的成果给予了充分肯定和鼓励。作为精兵严治的先进典型代表——六支队十三中队于1996年底被国务院、中央军委授予“沙头角模范中队”荣誉称号,在全国产生了广泛的影响。

迎接1997年香港回归,精兵严治经受了历史性检验,也为精兵严治的深化创造了历史机遇。“只有继续深化精兵严治,才能完成迎回归的各项边防任务,才能创造精兵严治的更新成果”在全总队形成了新的共识,以执勤能力为标准,在执勤中讲政治等新思路,进一步丰富了精兵严治的内涵。

实践说明,精兵严治虽是广东边防部队建设静态的工作思路,但它又是动态的质量建警。在实践中不断丰富完善,在发展中进一步深化。

三、精兵严治的内容与特点

(一)精兵严治的内容

精兵严治有着广泛而深刻的内涵和外延。就其内涵而言,包含合理的编制体制、严格的纪律作风、优良的武器装备、有力的后勤保障和良好的素质能力等等。就其外延而言,它指的是整个广东边防部队的全面建设乃至相关的各项工作。“精兵”是目的,“严治”是手段,二者相辅相成,缺一不可。其核心是质量建警。

精兵严治的主要内容构成,体现了江泽民“五句话”的总要求。

在部队建设的道路方向问题上,以邓小平理论为指针,以江泽民的“五句话”为总要求,以公安部、省公安厅领导的指示为依据,坚持实事求是,一切从实际出发,发挥自身优势,确立广东边防特

色,加强部队全面建设。

在部队建设的目标问题上,就是按照走有中国特色的精兵之路的要求,把广东边防部队建设成为机构精简、业务精通、装备精良、官兵精干、部队精锐的革命化、现代化、正规化的边防部队,并通过教育经常化、管理规范化的干部要“四化”、业务上档次、训练上水平、保障上台阶,从而实现“精兵”的目的。

在部队建设途径措施问题上,对部队军事业务、执勤工作、政治建设、后勤保障进行全面规划、分步实施和重点改革。

在部队建设的实施步骤问题上,精兵严治,作为今后一个时期的工作思路,需要一个较长的过程才能实现。提出要分三步走,不能脱离实际,超越阶段。要在1994年思想准备基础上,完成1995年打好基础,1996年初具规模,1997年全面发展的任务。

在部队建设的重点上,坚持把以执勤工作为中心,加强党的建设和基层建设为重点。

在部队建设的管理教育问题上,按条令条例规范化管理,以“五严”治“五松”,加强逐级负责,建立责任制,把事故案件降到最低限度;同时强调教育经常化,保证广大官兵思想稳定和政治合格。

在部队建设的人才培养问题上,强调干部在革命化、知识化、专业化的基础上要年轻化,用工作实绩考察干部,大力培养、选拔和使用德才兼备的年轻干部;重视培训基地建设,建好边防学校、训练大队和教导队三级教育网络和八大培训基地,基层干部提拔使用前要进行岗位培训,不明确职务的干部晋升要坚持业务考核;同时大力抓好义务兵文化补习,力争在三年服役期内使入伍前没有读过高中的战士都能取得高中毕业文凭。从而,全面提高干部和骨干队伍的素质。

在建设的编制体制问题上,强调适应形势和任务需要,建立合理的编制,实现检查站业务科和边防派出所干部化;调整分局系统