

JINGYINGGUANLI
BIDU

私營企業家 個體經營者 經營管理 必讀

您知道如何跟工商行
政管理部門打交道嗎？

您知道如何享受稅收
的優惠嗎？

您知道如何贏得最佳
的經濟效益嗎？

她——《私營企業家
，個體經營者，經營管理必
讀》將給您作出圓滿的回
答！

主編：錢章录
王傳維
馬維金

私营企业个体经营者经营管理必读

编辑委员会

顧問：曹天玷 白大華
主編：錢章彙 王傳維 馬維金
主審：王忠明
主任編委：龔曉嵐
編委：〈按姓氏筆劃排列〉

王水忠	王太喜	葉國洋	葉樹森
成希瑛	孫可達	呂韶羽	劉大鵬
江 晉	莊文德	李立志	李琪雯
張起轅	張裕昌	吳鳳鋼	宋炎周
沈立強	陳忠良	陳秀昌	陳康森
周水根	羅林發	鄭宏達	俞觀山
徐 旭	黃緒榮	崔岳保	符榮鑫
傅 亮	蔡肇發	潘丕良	潘宣權

編寫人員：

錢章录	王傳維	朱月清	錢水土
張英祥	陳莉萍	王琦萍	孫越
張正利	徐海榮	高榮根	王鵬舉
劉選芳	居安平	涂必勝	

前 言

党的十一届三中全会以来,我国从社会主义初级阶段的客观实际出发,确立了以公有制为主体的前提下鼓励多种所有制经济发展的方针,使我国的个体经济和私营经济迅速发展起来,成为社会经济中一种不容忽视的经济成分。广大个体经营者和私营企业家,在促进生产、活跃市场、扩大劳动就业、方便人民生活等方面发挥了积极作用。但是,在发展过程中也有一些波折。今年初,邓小平同志视察南方的重要讲话,把人们的思想引向一个新的境界,消除了某些人对发展个体、私营经济的种种疑虑,预示着我国的个体经济和私营经济将迎来一个新的发展时期。正是在这种形势下,我们编写了这本《私营企业家个体经营者经营管理必读》。

本书以社会主义初级阶段理论为指导,力求结合我国当前经济发展的实际,既扼要地论述了我国现阶段个体、私营经济的有关理论和政策,又全面具体地阐明了国家对个体、私营经济的工商行政管理以及国家其他部门对个体经营者和私营企业的管理,并探讨了个体工商业和私营企业提高生产经营管理水平的途径。全书既有一定的理论性和系统性,更有较强的实用性和针对性,希望能对广大个体经营者和私营企业家在思想上、工作上有所裨益,从而更好地通过诚实劳动、合法经营走上富裕道路,并促进个体、私营经济的健康发展,为社会作出更大的贡献。此外,本书亦可供工商、物价、税务等部门有关工作人员学习参考。

本书由《私营企业家、个体经营者经营管理必读》编委会组织编写。参加编写的除杭州商学院工商系教师之外,还有银行、税务、保险、专利等部门的同志,各章执笔人是:第一、二章,朱月清;第三、四章,钱章录;第五、六章,钱水土;第七章,张英祥;第八章,陈莉萍;第九章,王琦萍;第十章,孙越;第十一章,张正利;第十二

章,徐海荣;第十三章,王传维;第十四章,高荣根;第十五章,王鹏举;第十六章,王琦萍;第十七章,刘选芳;第十八章,孙越(第一、二节)、张英祥(第三节);第十九章,王传维,第二十章,居安平;第二十一章,钱水土;第二十二章,涂必胜;第二十三章,张英祥;第二十四章,王琦萍(第一、二节)、朱月清(第三节)。本书由国家工商学会秘书长龚晓岚任主任编委,由杭州商学院钱章录教授、王传维副教授、海南经济报总编辑马维金主编,负责全书总纂定稿,全书最后由国家工商行政管理局个体私营经济司司长王忠明审定。

由于目前个体、私营经济的管理实践还在不断发展,加以时间紧促、水平有限,书中难免有不妥之处,恳请广大读者批评指正。

编 者

1992年7月

目 录

第一篇 我国现阶段的个体经济和私营经济

第一章 我国个体经济和私营经济发展的历史回顾、现状和趋势	(1)
第一节 我国个体经济和私营经济发展的历史回顾	(1)
第二节 我国个体经济和私营经济发展的现状及原因	(9)
第三节 我国个体经济和私营经济的发展前景	(14)
第二章 现阶段我国个体经济和私营经济的性质、特点和作用	(17)
第一节 现阶段个体经济和私营经济的性质及特点	(17)
第二节 现阶段个体经济和私营经济的作用	(25)
第三章 党和国家关于个体经济和私营经济的方针政策 ..	(33)
第一节 建国以来党和国家关于个体经济和私营经济的政策演变过程	(33)
第二节 怎样正确理解并贯彻执行党和国家发展个体经济和私营经济的基本方针政策	(41)
第三节 国家对个体工商户和私营企业的若干政策规定	(50)
第四章 个体劳动者协会和私营企业协会	(57)
第一节 个体劳动者协会	(57)
第二节 私营企业协会	(69)
第三节 进一步发挥个体劳动者协会和私营企业协会的作用	(73)

附录一:

城乡个体工商户管理暂行条例(1987. 8. 5 国务院发布)	(78)
城乡个体工商户管理暂行条例实施细则(1987. 9. 5. 国家工商局发布)	(81)
中华人民共和国私营企业暂行条例(1988. 1. 16 国家工商局发布)	(84)
中华人民共和国私营企业暂行条例施行办法(1989. 1. 16 国家工商局发布)	(89)
关于对个体工商户和私营企业加强管理的通知 * * *	
中国个体劳动者协会章程(1991. 4. 17 全国个体劳动者第二次代表大会) (1986. 12. 5. 国家工商局).....	(94)

第二篇 国家对个体工商户、私营企业的工商行政管理

第五章 个体工商户登记管理	(99)
第一节 个体工商户登记管理概述	(99)
第二节 个体工商户登记管理的内容和程序.....	(104)
第三节 个人合伙登记管理.....	(115)
第四节 国家对个体工商户的证照管理和违法违章行为的处罚.....	(120)
第六章 私营企业登记管理.....	(125)
第一节 私营企业登记管理概述.....	(125)
第二节 私营企业申请登记的内容及审批程序.....	(131)
第三节 私营企业的开业、变更、注销登记.....	(137)
第四节 国家对私营企业的年检和违法违章行为的处罚	(142)
第七章 经济合同的订立、履行和管理	(146)

第一节 经济合同概述.....	(146)
第二节 经济合同的订立和履行.....	(155)
第三节 经济合同的管理.....	(170)
第八章 商标和商标管理.....	(179)
第一节 商标概述.....	(179)
第二节 商标注册.....	(183)
第三节 广告经营管理.....	(219)
第四节 注册商标专用权的保护.....	(196)
第九章 广告和广告管理.....	(203)
第一节 广告概述.....	(203)
第二节 广告宣传管理.....	(211)
第十章 市场与市场管理.....	(225)
第一节 工业消费品市场及其管理.....	(225)
第二节 农副产品市场及其管理.....	(229)
第三节 生产资料市场及其管理.....	(232)
第四节 文化市场及其管理.....	(236)
第五节 工商行政管理机关对市场上各类违法行为的查处	(239)

附录二:

中华人民共和国企业法人登记管理条例(1988. 6. 3)	(243)
中华人民共和国企业法人登记管理条例实施细则(1988. 11. 3)	(247)
国家工商局关于执行《民法通则》对个人合伙登记管理的 通知(1986. 11. 27)	(260)
企业名称登记管理暂行规定 * * *	
中华人民共和国合同法(1981. 12. 13)	(261)
国家工商局关于经济合同鉴证的暂行规定 * * *	
国家工商局关于确认和处理无效经济合同的暂行规定 * * *	

国务院办公厅转发国家工商局关于在全国逐步推行经济合同示范文本制度请示的通告 * * *

中华人民共和国商标法(1982. 8. 23)..... (270)

中华人民共和国商标法实施细则(1988. 1. 13)..... (274)

广告管理条例(1987. 10. 26)..... (280)

广告管理条例实施细则(1988. 1. 9)..... (282)

国家技术监督局关于严厉惩处经销伪劣商品责任者的意见(1989. 6. 27

国务院办公厅转发)..... (286)

国务院关于严厉打击在商品中掺杂使假的通知 * * *

投机倒把行政处罚暂行条例(1987. 9. 17 国务院发布)..... (288)

投机倒把行政处罚条例施行细则 * * *

城乡集市贸易管理办法(1983. 2. 5 国务院发布)..... (290)

国家工商行政管理局、公安部关于维护城乡集市秩序保护正当贸易

的通知(1983. 3. 12)

国务院关于进一步搞活农产品流通的通知 * * *

国务院关于打破地区间市场封锁进一步搞活商品流通的通知 * * *

商业部、公安部、国家工商行政管理局关于城乡个体商业经营旧物资

的暂行规定 * * *

关于集体、私营企业和个体工商户零售药品的规定 * * *

最高人民法院、最高人民检察院、林业部、公安部、国家工商行政管理

局关于严厉打击非法捕杀、收购、倒卖走私野生动物活动的通知 *

* *

国家工商行政管理局关于禁止私人从事营业性录像放映

的通知(1985. 9. 14)..... (295)

国家出版局、国家工商行政管理局、公安部关于严厉打击非法出版活动

的紧急通知(1986. 3. 4)..... (295)

关于加强集体、个体、私营书店(摊)管理的暂行规定(1989. 12. 25 新闻

出版署、国家工商行政管理局发布)..... (296)

第三篇 国家其它部门对个体工商户和私营企业的管理

第六节 利用专利时应注意的问题.....	(420)
第十六章 私营企业外向型经济发展与管理.....	(423)
第一节 私营企业利用外资的主要方式与项目选择	(423)
第二节 项目谈判与申请.....	(431)
第三节 项目审批与管理	(44)
第十七章 食品卫生与环境保护.....	(448)
第一节 食品卫生概述.....	(448)
第二节 食品企业卫生.....	(456)
第三节 食品卫生法.....	(461)
第四节 公共场所卫生和环境保护.....	(465)
第十八章 个体经营者、私营企业要运用法律手段维护自己合法权益	(470)
第一节 行政复议.....	(470)
第二节 行政诉讼.....	(476)
第三节 民事诉讼.....	(489)

附录三:

中华人民共和国宪法修正案(1988. 4. 12)	(504)
中华人民共和国民法通则(1986. 4. 12)	(504)
中华人民共和国公证暂行条例(1982. 4. 13)	(519)
中华人民共和国治安管理处罚条例(1986. 9. 5)	(522)
现金管理暂行条例 * * *	
现金管理暂行条例实施细则 * * *	
中华人民共和国税收征收管理法(1992. 9. 4)	(528)
中华人民共和国产品税条例(草例)(1984. 9. 18)	(535)
中华人民共和国产品税条例(草例)实施细则(1984. 9. 28 财政部发布)	(537)
中华人民共和国增值税条例(草案)(1984. 9. 18)	(541)
中华人民共和国增值税条例(草案)实施细则(1984. 9. 28 财政部发布	

.....	(543)
财政部颁发关于完善增值税征税办法的若干规定 * * *	
中华人民共和国营业税条例(草案)(1984. 9. 18)	(546)
中华人民共和国营业税条例(草案)实施细则(1984. 9. 28)	(548)
中华人民共和国私营企业所得暂行条例(1988. 6. 25)	(551)
中华人民共和国私营企业所得暂行条例实施细则(1988. 11. 17 财政部发布)	(552)
关于私营企业税收政策的若干规定 * * *	
国务院关于征收私营企业征收私营企业投资者个人收入调节税的规定 (1988. 8. 25)	
.....	(556)
中华人民共和国城乡个体工商户所得税暂行条例(1986. 1. 7) ...	(556)
国家税务总局强调企业和城乡个体工商业税收征收管理工作的决定 * *	
*	
中华人民共和国个人收入调节税暂行条例(1986. 9. 25)	(558)
中华人民共和国个人收入调节税暂行条例实施细则(1986. 12. 10)	
.....	(559)
个人收入调节税应税收入申报暂行办法(1988. 9. 22 国家税务总局发布)	
.....	(562)
中华人民共和国城市维护建设税暂行条例(1985. 2. 8)	(563)
中华人民共和国车船使用税暂行条例 * * *	
关于加强集市贸易市场税收征收管理的规定(1983. 1. 28 财政部发布)	
.....	(564)
中华人民共和国印花税法暂行条例(1988. 8. 6)	(568)
中华人民共和国印花税法暂行条例实施细则(1988. 8. 6)	(568)
征收教育费附加的暂行规定(1986. 4. 28 国务院发布)	(571)
国家能源交通重点建设基金征集办法(1982. 12. 15 国务院发布)	
.....	(572)
国家能源交通重点基金征集办法实施细则(财政部 1983. 1. 127 颁布)	
.....	(574)
国务院关于扩大征集能源交通重点建设基金的规定(1987. 4. 17)	

.....	(577)
-------	-------

关于对私营企业征集国家能源交通重点建设基金问题的通知(1989. 1.

27 国家税务局发布) (577)

中华人民共和国价格管理条例(1987. 9. 11) (578)

国家物价局关于收费实行明码标价制的规定(1990. 2. 1) (583)

国家物价局关于价格违法行为的处罚规定(1988. 5. 14) (585)

关于大力开展个体工商户和合作经营组织保险业务的通知(中国人民保
险公司、国家工商局 1985. 2. 25) (587)

中华人民共和国财产保险合同条例(1983. 9. 1 国务院发布) (589)

中华人民共和国保险企业管理暂行条例(1985. 3. 3 国务院发布)
..... (591)

中华人民共和国进出口关税条例(1987. 9. 12) (594)

中华人民共和国海关法行政处罚实施细则(1987. 7. 1) (597)

公共场所卫生管理条例(1987. 4. 1 国务院发布) (602)

中华人民共和国食品卫生法(1982. 11. 19) (604)

国务院批准卫生部关于允许个体工业行医问题的请示报告(1988. 8. 24)
..... (610)

最高人民法院、最高人民检察院关于办理偷税抗税刑事案件具体应用
法律的若干问题的解释 (613)

旅馆业治安管理办法(1987. 11. 10 公安部发布) 615)

第四篇 私营企业及个体工商户的生产经营管理

第十九章 私营企业、个体经营者的市场研究与经营决策

..... 617)

第一节 市场与企业生产经营 (617)

第二节 市场消费需求研究 (623)

第三节 私营企业、个体经营者的经营决策 (630)

第四节 市场调查与市场预测 (638)

第二十章	私营企业、个体经营者的生产与经营	(645)
第一节	私营工业企业生产与经营	(645)
第二节	个体经营者与私营商业企业业务经营	(654)
第三节	个体与私营饮食服务业业务经营	(656)
第四节	个体与私营客货运输业务经营	(657)
第二十一章	私营企业、个体经营者的产品质量管理	(660)
第一节	产品质量和提高产品质量的意义	(66)
第二节	全面质量管理的内容和方法	(662)
第三节	个体经营者和私营企业的质量保证工作	(669)
第四节	产品质量的监督管理	(672)
第二十二章	私营企业财务管理	(676)
第一节	私营企业财务管理概述	(676)
第二节	资金管理	(677)
第三节	成本及费用管理	(693)
第四节	营业收入及盈利管理	(700)
第五节	歇业清理及撤出转让财产管理	(703)
第六节	加强财务管理的基础工作	(705)
第二十三章	私营企业、个体经营劳动者的人事管理	(707)
第一节	个体经营者和私营企业的劳动人事管理概述	(707)
第二节	个体经营者和私营企业职工劳动报酬、社会保险 和福利待遇及劳动保护	(719)
第三节	个体经营者和私营企业劳动关系的法律调整	(726)
第二十四章	私营企业公共关系与企业文化	
第一节	私营企业公共关系概述	(731)
第二节	私营企业公共关系的工作对象	(736)
第三节	公共关系技巧	(742)

第四节 企业文化..... (747)

附录四:

全国发票管理暂行办法	(756)
财政部关于个体工商户帐簿管理的规定(1988. 8. 25)	(758)
私营企业财务管理暂行办法(国家税务局 1988. 11. 21)	(759)
国务院关于农民个人或联户购置机动车船和拖拉机经营运输业的若干规定(1984. 2. 27)	(767)
禁止向企业主摊派暂行条例(1988. 4. 28)	(769)
中共中央、国务院关于坚决制止乱收费乱罚款和各种摊派的决定 * * *	
关于立即制止乱设卡、滥罚款、滥收费的通知(国家工商局) * * *	
私营企业劳动管理暂行规定(1989. 9. 21 劳动部发布)	(771)
女职工劳动保护规定(1988. 7. 21 国务院发布)	(775)

注:凡标 * * * 者,属即将修改条例,请查阅原文,或最新颁布该条例规定。

第一章 我国个体经济和私营经济发展的历史回顾、现状和趋势

第一节 我国个体经济和私营经济发展的历史回顾

考察社会经济的发展,可以看出历史上任何一种经济形态都不是凭空产生的,也不能人为地把它消灭掉。我国个体经济和私营经济的产生、发展及其曲折也证实了这一点。本节就对这两种经济形态的发展作一历史回顾。

一、我国个体经济发展的历史回顾

我国个体经济资历最老、寿命最长,从形成到现在已有几千年的历史。中国经济发展史告诉我们,随着社会形态的变化和发展,个体经济不仅存在于以自给自足的小生产为特征的奴隶社会、封建社会,而且存在于商品经济有一定发展的半封建、半殖民地社会和以社会化大生产为基础的社会主义社会。

个体经济产生于原始社会末期,是在原始社会解体和家庭私有制产生的前提下出现的,是随着商品交换和商品生产的发展而产生的。当时家庭经济是个体经济所赖以存在的基础,而个体经济又表现为家庭经济的社会形式。这时的个体经济还不是完整意义上的个体经济,它仍带有原始公有制的种种痕迹。

在奴隶社会里,个体经济有了缓慢的发展。一部分“自由民”从

事个体农业、个体手工业及个体工商业。奴隶社会的个体经济是依附于奴隶主经济的，个体劳动者不仅在经济上依附于奴隶主，而且没有人身自由和任何政治权力。

在封建社会中，个体经济得到了很大的发展。不仅个体农业有了发展，个体手工业也发展很快，已经有了“四坊”“五匠”，个体手工业与农业缓慢地分离，非农业个体经济出现了。更为突出的是个体商业有了发展，还相继出现了个体饮食业、服务业、修理业等等。封建社会的个体经济也依附于封建地主经济，受到经济剥削和政治压迫，而经济上的剥削往往带有超经济强制。个体经济已经发展成为封建社会经济的重要组成部分，并对封建经济起着重要的补充作用。

资本主义社会是个体经济发展的一个新阶段。以机器大工业为基础的资本主义生产方式代替了封建地主经济，但它并不排斥个体经济，而是改造它为资本主义生产方式服务。因而，在资本主义经济影响下，个体经济成为一种典型的小商品经济，是为满足市场需要而生产的。在我国，1840年以后，由于帝国主义列强的入侵和掠夺，中国没有向资本主义社会发展，而是一步步地沦为半殖民地半封建社会。当时社会的经济结构呈畸型状态发展，有掌握中国经济命脉的官僚买办资本主义经济，有旧中国存在基础的封建地主经济，有存在于官僚买办资本主义经济和封建地主经济的空隙之中的民族资本主义经济，还有遍布全国的个体经济。在商品经济比较发达的东南沿海一带，个体经济带着商品经济的特点，并成为资本主义经济的补充；在内陆地区，个体经济则处于封建地主经济的控制之下，成为封建经济盘剥的对象。尽管旧中国个体经济有其特殊性，在整个国民经济中占有很大比重，但它仍然处于从属地位，受到封建经济、国内外资本主义经济的控制和剥削。

现在，再来考察一下我国社会主义个体经济的发展和变化。

根据 40 多年来我国发展社会主义经济的理论和个体经济的