

中国海关保税实务大全

ZHONGGUO HAIGUAN
BAOSHUI SHIWU DAQUAN

海关总署加工贸易及保税监管司◎编



中国对外出版社

图例在附录(CIP) 附录

中国海关总署加工贸易及保税监管司

中国海关出版社, 2010.7

ISBN 978-7-80165-724-1

I. ①中... II. ①海... III. ①保税区-海关-中国 IV. ①D973

中国海关保税实务大全

ZHONGGUO HAIGUAN
BAOSHUI SHIWU DAQUAN

海关总署加工贸易及保税监管司◎编

中国海关总署加工贸易及保税监管司
ZHONGGUO HAIGUAN BAOSHUI SHIWU DAQUAN



100033

社址: 北京市朝阳区东四环南路甲1号

网 址: www.hicpa.com.cn www.hicpa.com

编 辑 部: 01062194242 (电话) 01062194242 (传真)

发 行 部: 01062194242 (电话) 01062194242 (传真)

社 办 店: 01062192616 (电话)

北京市朝阳区东四环南路甲1号

北京市白帆印务有限公司

本 880mm×1230mm 1/16

张: 69

次: 2010年7月第1版

次: 2010年7月第1次印刷

号: ISBN 978-7-80165-724-1



NLIC 2970714883

字: 2100千字



中国海关出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国海关保税实务大全/海关总署加工贸易及保税监管司编. —北京:
中国海关出版社, 2010. 7
ISBN 978 - 7 - 80165 - 754 - 1

I. ①中… II. ①海… III. ①保税区 - 海关手续 - 中国 IV. ①F752. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 132339 号

中国海关保税实务大全

ZHONGGUO HAIGUAN BAOSHUI SHIWU DAQUAN

作 者: 海关总署加工贸易及保税监管司

责任编辑: 沈楚铃

助理编辑: 刘 贞 冯 伟

出版发行: 中国海关出版社

社 址: 北京市朝阳区东四环南路甲 1 号

邮政编码: 100023

网 址: www.hgcbs.com.cn www.hgbookvip.com

编 辑 部: 01065194242 - 7532 (电话) 01065194231 (传真)

发 行 部: 01065194242 - 7540/42/44/45 (电话) 01065194233 (传真)

社办书店: 01065195616 (电话) 01065195127 (传真)

北京市建国门内大街 6 号海关总署东配楼一层

印 刷: 北京市白帆印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 880mm × 1230mm 1/16

印 张: 69

字 数: 2100 千字

版 次: 2010 年 7 月第 1 版

印 次: 2010 年 7 月第 1 次印刷

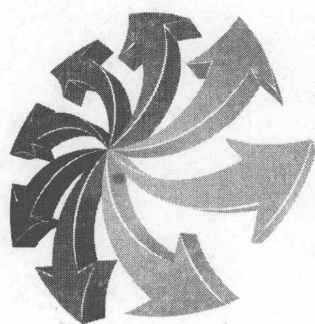
书 号: ISBN 978 - 7 - 80165 - 754 - 1

定 价: 300.00 元



海关版图书, 版权所有, 侵权必究

海关版图书, 印装错误可随时退换



编委会

BIANWEIHUI

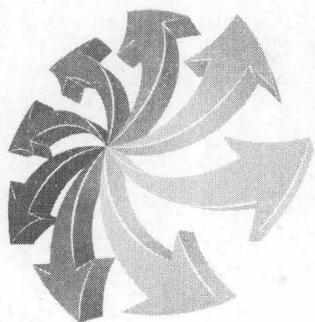
主 编：张皖生

副主编：孙 群 吕伟红

编 委：纪应龙 张秀清 覃 更 万中心 李志辉 徐永利 安保华
钟耀辉 陈京旭 于树刚 梁力刚 张葛德 蒋春笠 郑 斌
徐汝昌 周筠光 林朝阳 徐鉴善 赵 伟 陈惠发 涂 琳
林木隆 黄海阳 邱柏助 宿建广 彭海平 朱仲平 张 军
唐建平 武永戈 何 斌 梁小冬

撰稿人：任 娟 邱志睿 毕利民 叶 芸 谭 俊 谢 越 张大伟
李小霓 鲍敏卫

审稿人：吕伟红 钟耀辉 安保华 郭子文 赵 亮 游前慧 余泸中
陈京旭 王 楠 巨雨琴 闵雪莲



序

XU

今年4月份,在全国海关加工贸易及保税监管工作会议上,盛光祖署长提出了"保税贸易"这一总结历史、前瞻未来的全新概念,保税贸易涵盖了保税加工、保税物流和保税服务三大主体,既与企业的发展需求相吻合,又顺应了当今世界发展的趋势和潮流,充分体现了海关与时俱进、不断创新的精神。相对于运作多年、比较成熟的保税加工和保税物流,保税服务还是一个全新的领域。令人欣喜的是,海关已经在保税服务领域开始了有益的探索和尝试,迈出了坚实的第一步。

近年来,中国海关在推动加工贸易转型升级、促进区域经济发展、支持企业开拓国内国外两个市场等方面做了很多卓有成效的工作,保税监管领域的规章制度不断更新和完善,海关监管手段也逐步实现了电子化和网络化。特别是中国加入世界贸易组织后,越来越广泛地参与经济全球化的竞争和合作,中国海关为推动保税业务发展不断优化监管、强化服务。

在此背景下,集知识性与实用性、政策性与操作性于一体的《中国海关保税实务大全》行将付梓,这是更好地推进和规范保税业务发展的一件好事。

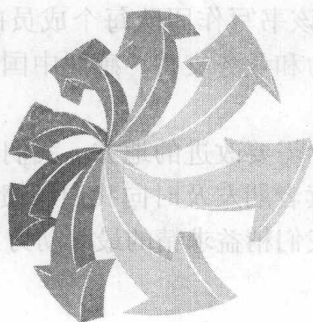
保税业务符合我国国情,是我国结合国内经济社会发展实际,充分利用国内国际两种资源和市场,缓解就业压力,提高产业发展水平,参与国际分工,增强国际竞争力的重要贸易方式。改革开放以来,随着保税业务突飞猛进地发展,保税形式日趋多样化,发展态势也不尽相同;加快保税加工业务转型升级、支持中西部地区承接加工贸易梯度转移的需求日益强烈;以服务外包为代表的新兴的保税服务正在成为新的外贸增长方式。日益壮大的保税业务已经在我国的国民经济中占据了举足轻重的地位。

把关是为了更好地服务,规范是为了更好地发展。随着社会各界,尤其是广大开展保税业务的企业对了解保税基本常识、掌握保税最新政策、熟悉保税业务操作、熟练办理各项保税手续的需求越来越迫切,海关总署加工贸易及保税监管司组织编写了《中国海关保税实务大全》一书。该书对现有的保税业务均作了详尽说明,体现了全、新、细的特点,为开展保税业务的企业和有关部门提供了一部实用性较强的工具类参考书,对欲了解保税业务的各界人士也不失为一部难得的好书,相信该书的出版发行必将为提高企业保税业务办理水平,提升相关产业竞争力,推动我国外贸企业更广泛地参与国际分工与合作,促进我国经济社会更健康、快速发展起到积极作用!

海关总署加工贸易及保税监管司司长

张皖生

2010年7月



前言

QIANYAN

《中国海关保税实务大全》是一部全面介绍保税业务实务操作的工具书，主要面向企业关务人员及中高层管理人员，对于海关保税监管人员来说，也不失为一部理想的业务参考书。

“工欲善其事，必先利其器”，这句话很好地表明了工具的作用，也是我们将《中国海关保税实务大全》定位为工具书的初衷。近年来，保税业务发展迅速，不仅传统的加工贸易业务继续占据着我国对外贸易的半壁江山，保税物流业务也异军突起。仅从海关监管方式来说，目前保税业务涉及的监管方式就有 51 种，占海关 92 种监管方式的 56%。与此相应的是，保税加工和保税物流企业对于掌握海关保税政策、了解保税业务操作规定，以及按照海关要求加强内部管理的需求也越来越迫切。尽管各级海关已经开辟了多种渠道为企业解疑释惑、指点迷津，如网上服务大厅，“12360”海关热线，还有各类咨询、宣讲和培训等，但总的来说，这些方式只针对“一事”或“一时”更有效，对于业务门类多、规定繁杂、政策法规更新快、强调过程管理的保税监管来说，企业关务人员仍有力不从心、无处入门之感。同时，相较于通关领域已成熟运作多年的《中国海关报关实用手册》，保税监管领域尚没有一部全面、系统、可操作性强、每年定期更新的工具书可供企业使用，这不能不说是一种缺憾，而《中国海关保税实务大全》的出版很好地填补了这一空缺。

《中国海关保税实务大全》的编写，突出以下特点：

首先，采用了条分缕析的方法，对保税业务进行分类，尽可能列举出企业需要办理的每一项细分业务，确保不留空白，该书甚至将 2010 年 7 月 1 日才在全国 21 个服务外包示范城市全面推广的保税监管模式也作为一项业务单列其中。

其次，按照要素写作的方式，通过对业务流程、涉及单证、涉及部门、办理时限等的详细介绍，使企业“知其然”；通过对法规依据、注意事项、法律后果的深入剖析，使企业“知其所以然”；更进一步通过对异常情况处理、企业内控要求及企业关务优化的简要提示，使企业“知其何为善”。不管是第一次接触保税业务的人，还是资深关务人员，或是企业的中高级管理人员，都可以快速上手、一步到位、各取所需。

再次，对于企业关务人员容易混淆，甚至可能会引起操作失误的概念，我们通过对比、罗列等方式将概念讲清楚，如加工贸易成品内销与深加工结转、成品销售至特殊监管区域与成品存入出口监管仓库之间的区别，等等。

最后，对于不同地区海关在实际操作上不尽相同这个问题，我们也尽可能求同存异，将核心部分或最具代表性的做法列举出来，供企业结合所在地海关的实际情况综合考虑。

另外，为了方便企业掌握保税业务各电子操作系统的具体录入方式、填制内容及相关要求，我们将陆续配套出版各保税业务系统的操作手册，敬请留意。

《中国海关保税实务大全》即将出版，尽管写作时间短、难度大、要求高，但总体策划和

当然，由于时间和精力所限，该书还存在不少需要改进的地方。我们衷心希望该书在成为企业关务人员案头必备之书的同时，能听到各位读者朋友及时向我们反馈的意见和建议，以利于我们再版时进行修订，你们的帮助和鼓励将是我们精益求精的最大动力！

编者



目录

MULU

加工贸易手册篇

1 电子化手册	3
1.1 业务基础	3
1.2 资质审核	4
1.3 备案资料库备案和变更	9
1.4 电子化手册备案和变更	31
1.5 中期管理	35
1.6 电子化手册的单耗管理	39
1.7 异地加工	40
1.8 余料结转	41
1.9 剩余料件、边角料、副产品、残次品和受灾保税货物的处理	42
1.10 放弃货物	43
1.11 电子化手册核销	45
2 电子账册	53
2.1 业务基础	53
2.2 资质审核	55
2.3 备案(变更)	57
2.4 进 口	82
2.5 生产管理	85
2.6 出 口	88
2.7 核 销	89
2.8 法规依据	100

专项业务操作篇

3 深加工结转	121
3.1 业务基础	121
3.2 纸本作业模式	121
3.3 电子化作业模式	123
3.4 涉及部门	137
3.5 办理时限	138
3.6 法规依据	138
3.7 注意事项	139
3.8 法律后果	143
3.9 异常情况处理	144
3.10 企业内控要求	145
3.11 企业关务优化	146
4 外发加工	151
4.1 业务基础	151
4.2 纸本作业模式	153
4.3 H2000 外发加工管理系统作业模式	155
4.3 涉及部门	159
4.4 办理时限	159
4.5 法规依据	160
4.6 注意事项	160
4.7 法律后果	163
4.8 异常情况处理	163
4.9 企业内控要求	164
4.10 企业关务优化	165
5 内 销	169
5.1 业务基础	169
5.2 业务流程	170
5.3 内销货物审价	172
5.4 内销缓税利息	172
5.5 具体要求	173
5.6 涉及部门	174
5.7 法规依据	174
5.8 注意事项	175

5.9	法律后果	175
5.10	异常情况处理	176
5.11	企业内控要求	176
5.12	企业关务优化	176
6	不作价设备	179
6.1	业务基础	179
6.2	业务流程	180
6.3	涉及部门	182
6.4	办理时限	182
6.5	法规依据	183
6.6	注意事项	183
6.7	法律后果	183
6.8	异常情况处理及注意事项	184
7	企业搬迁和改制	197
7.1	业务基础	197
7.2	业务流程	198
7.3	涉及部门	204
7.4	办理时限	205
7.5	法规依据	205
7.6	注意事项	205
7.7	法律后果	205
7.8	异常情况处理	206
7.9	企业内控要求	206
7.10	企业关务优化	206
8	国际服务外包	209
8.1	业务基础	209
8.2	推广实施情况	209
8.3	业务规定及相关流程	210
8.4	法规依据	211
保税监管场所篇		
9	保税仓库	215
9.1	保税仓库的概念和作用	215

9.2	保税仓库的分类	216
9.3	保税仓库的申请和设立	216
9.4	保税仓库的验收	218
9.5	保税仓库电子账册的设立	219
9.6	保税仓库货物的管理	220
9.7	保税仓库的管理	223
9.8	涉及部门	225
9.9	办理时限	225
9.10	法规依据	226
9.11	注意事项	226
9.12	法律后果	227
9.13	保税仓库电子账册的各项管理要求	228
9.14	异常情况处理	231
9.15	企业关务优化	235
10	出口监管仓库	239
10.1	出口监管仓库的概念和作用	239
10.2	出口监管仓库的分类	240
10.3	出口监管仓库的申请和设立	241
10.4	出口监管仓库的验收	243
10.5	出口监管仓库的注册登记	243
10.6	出口监管仓库货物的管理	244
10.7	出口监管仓库的管理	248
10.8	涉及部门	250
10.9	办理时限	250
10.10	法规依据	251
10.11	注意事项	251
10.12	法律后果	252
10.13	企业关务优化	253
11	保税物流中心(B型)	257
11.1	保税物流中心(B型)的概念	257
11.2	保税物流中心(B型)的功能	257
11.3	保税物流中心(B型)的相关政策	258
11.4	保税物流中心(B型)的申请设立和验收	258
11.5	保税物流中心(B型)内企业的申请设立和审批	260
11.6	海关对中心内企业的电子账册管理	260
11.7	进出保税物流中心货物的通关管理	262
11.8	保税物流中心(B型)有关时限的法律规定	264

11.9 保税物流中心(B型)业务案例列举	264
11.10 涉及保税物流中心(B型)的主要法规	265

海关特殊监管区域篇

12 保税区	271
12.1 保税区概况	271
12.2 涉及保税区的主要法规	271
12.3 保税区海关业务	272
13 保税物流园区	285
13.1 保税物流园区概况	285
13.2 涉及保税物流园区的主要法规	285
13.3 保税物流园区海关业务	286
14 出口加工区	293
14.1 出口加工区概况	293
14.2 出口加工区加工贸易管理作业流程	297
14.3 出口加工区海关监管货物的管理及进出区作业流程	301
14.4 出口加工区海关特殊监管货物的管理及进出区作业流程	307
15 保税港区(综合保税区)	315
15.1 保税港区(综合保税区)概况	315
15.2 涉及保税港区(综合保税区)的主要法规	315
15.3 保税港区(综合保税区)海关业务	316

附 录

法 律	327
中华人民共和国海关法	327
中华人民共和国对外贸易法	336
法 规	343
中华人民共和国海关稽查条例	343
中华人民共和国货物进出口管理条例	345
中华人民共和国海关对出口加工区监管的暂行办法	351

中华人民共和国进出口关税条例	354
中华人民共和国知识产权海关保护条例	361
中华人民共和国海关行政处罚实施条例	364
中华人民共和国进出口货物原产地条例	371
中华人民共和国海关统计条例	374
海关总署令	377
保税区海关监管办法	377
(海关总署令第 65 号)	377
中华人民共和国海关关于异地加工贸易的管理办法	379
(海关总署令第 74 号)	379
中华人民共和国海关进出口货物申报管理规定	380
(海关总署令第 103 号)	380
中华人民共和国海关对保税仓库及所存货物的管理规定	384
(海关总署令第 105 号)	384
中华人民共和国海关对外商投资企业进出口货物监管和征免税办法	388
(海关总署令第 29 号, 海关总署公告 2004 年第 6 号修订)	388
中华人民共和国海关关于加工贸易保税货物跨关区深加工结转的管理办法	391
(海关总署令第 109 号)	391
中华人民共和国海关关于加工贸易边角料、剩余料件、残次品、副产品和受灾保税货物的管理办法	392
(海关总署令第 111 号)	392
中华人民共和国海关实施《中华人民共和国行政许可法》办法	395
(海关总署令第 117 号)	395
中华人民共和国海关进出口货物征税管理办法	402
(海关总署令第 124 号)	402
中华人民共和国海关出口加工区货物出区深加工结转管理办法	413
(海关总署令第 126 号)	413
中华人民共和国海关对报关单位注册登记管理规定	415
(海关总署令第 127 号)	415
中华人民共和国海关对保税物流中心 (A 型) 的暂行管理办法	422
(海关总署令第 129 号)	422
中华人民共和国海关对保税物流中心 (B 型) 的暂行管理办法	426
(海关总署令第 130 号)	426
中华人民共和国海关对出口监管仓库及所存货物的管理办法	431
(海关总署令第 133 号)	431
中华人民共和国海关对保税物流园区的管理办法	435
(海关总署令第 134 号)	435
中华人民共和国海关进出口货物报关单修改和撤销管理办法	440
(海关总署令第 143 号)	440

中华人民共和国海关审定进出口货物完税价格办法 (海关总署令第148号)	442
中华人民共和国海关加工贸易企业联网监管办法 (海关总署令第150号)	452
中华人民共和国海关对上海钻石交易所监管办法 (海关总署令第152号)	454
中华人民共和国海关统计工作管理规定 (海关总署令第153号)	456
中华人民共和国海关加工贸易单耗管理办法 (海关总署令第155号)	461
中华人民共和国海关进口货物直接退运管理办法 (海关总署令第156号)	463
中华人民共和国海关进出口货物商品归类管理规定 (海关总署令第158号)	466
中华人民共和国海关珠澳跨境工业区珠海园区管理办法 (海关总署令第160号)	468
中华人民共和国海关进出境印刷品及音像制品监管办法 (海关总署令第161号)	473
中华人民共和国海关保税港区管理暂行办法 (海关总署令第164号)	475
中华人民共和国海关对加工贸易货物监管办法 (海关总署令第168号)	480
中华人民共和国海关进出口货物集中申报管理办法 (海关总署令第169号)	484
中华人民共和国海关企业分类管理办法 (海关总署令第170号)	486
中华人民共和国海关保税核查办法 (海关总署令第173号)	490
中华人民共和国海关进出口货物减免税管理办法 (海关总署令第179号)	494
中华人民共和国海关进出口货物优惠原产地管理规定 (海关总署令第181号)	500
中华人民共和国海关关于《中华人民共和国知识产权海关保护条例》的实施办法 (海关总署令第183号)	503
中华人民共和国海关税收保全和强制措施暂行办法 (海关总署令第184号)	508
机电产品进出口管理办法 (商务部、海关总署、国家质检总局令2008年第7号)	510

规范性文件	515
海关总署公告	515
海关总署关于增列贸易方式的公告 (2001 年第 13 号)	515
海关总署关于外商提供不作价进口设备的管理问题的公告 (2001 年第 16 号)	515
海关总署关于对加工贸易项下出口应税商品征收出口关税有关问题的公告 (2003 年第 23 号)	516
海关总署关于将《废止加工贸易文件目录》对外公布的公告 (2004 年第 6 号)	517
海关总署关于上海外高桥保税区与外高桥港区联动试点的公告 (2004 年第 10 号)	526
海关总署关于加工贸易监管中有关问题的公告 (2005 年第 9 号)	527
海关总署关于加工贸易内销货物审价问题的公告 (2005 年第 33 号)	528
海关总署关于执行《中华人民共和国海关对报关单位注册登记管理规定》 第八条有关问题的公告 (2005 年第 38 号)	529
海关总署关于保税物流园区统计办法的公告 (2005 年第 71 号)	529
海关总署关于执行《中华人民共和国海关加工贸易企业联网监管办法》 (署令第 150 号) 有关问题的公告 (2007 年第 1 号)	531
海关总署关于对加工贸易单耗管理办法有关问题发布的公告 (2007 年第 23 号)	532
海关总署关于执行《商务部、海关总署 2007 年第 44 号公告》有关问题的公告 (2007 年第 46 号)	533
海关总署关于明确外商投资企业出口应税商品予以征税的公告 (2007 年第 61 号)	535
海关总署关于海关特殊监管区域企业双重身份管理问题的公告 (2008 年第 17 号)	535
海关总署关于对部分进入海关特殊监管区域的产品不征收出口关税的公告 (2008 年第 21 号)	536
海关总署关于对磷产品征收特别出口关税的公告 (2008 年第 33 号)	537
海关总署关于部分进入特殊监管区域的货物不征收出口关税和退税的公告 (2008 年第 34 号)	538

海关总署关于核查证使用的公告 (2008 年第 44 号)	542
海关总署关于调整《外商投资项目不予免税的进口商品目录》等目录商品税号的公告 (2008 年第 65 号)	542
海关总署关于公布第二批进入海关特殊监管区域不征收出口关税产品清单的公告 (2008 年第 85 号)	549
海关总署关于对部分进口税收优惠政策进行调整的公告 (2008 年第 103 号)	549
海关总署关于调整加工贸易商品内销征收缓税利息率有关问题的公告 (2009 年第 13 号)	550
海关总署关于加工贸易保税货物内销缓税利息征收及退还有关问题的公告 (2009 年第 14 号)	551
海关总署关于加工贸易保税货物外发加工业务有关事项的公告 (2009 年第 51 号)	552
海关总署关于加工贸易放弃货物有关问题的公告 (2009 年第 56 号)	554
海关总署关于来料加工装配厂转型为法人企业进口税收问题的公告 (2009 年第 62 号)	555
海关总署关于开展国际服务外包业务进口货物保税监管试点工作的公告 (2009 年第 85 号)	556
海关总署关于推广加工贸易银行保证金台账电子化联网管理工作有关问题的公告 (2010 年第 5 号)	558
海关总署关于调整有关海关监管方式代码的公告 (2010 年第 10 号)	560
联合公告	561
中国人民银行、海关总署关于变更黄金及其制品的加工贸易进出口监管条件的公告 (2003 年第 19 号)	561
新闻出版总署、商务部、海关总署关于公布就复制管理行政审批项目调整后 加强光盘复制管理有关问题的公告 (2004 年第 2 号)	561
海关总署、商务部关于清理加工贸易逾期未核销手册的公告 (2004 年第 19 号)	565
商务部、海关总署、国家环保总局关于将部分商品列入加工贸易禁止类的公告 (商品目录停止执行) (2005 年第 105 号)	566
商务部、海关总署、国家环保总局关于发布对生皮加工贸易政策进行调整的公告 (商品目录停止执行) (2006 年第 63 号)	567

商务部、海关总署、国家环保总局关于拟定新一批加工贸易禁止类商品目录的公告（一）（商品目录停止执行） （2006 年第 82 号）	569
商务部、海关总署、国家环保总局关于公布 2007 年加工贸易禁止商品目录的公告（一） （2007 年第 17 号）	581
商务部、海关总署关于公布加工贸易限制类商品目录的公告 （2007 年第 44 号）	619
商务部、海关总署、银监会关于银行台账保证金缴纳方式的公告 （2007 年第 71 号）	685
商务部、海关总署关于增加加工贸易禁止类商品目录的公告 （2007 年第 110 号）	686
财政部、海关总署、国家税务总局关于对部分进口税收优惠政策进行调整的公告 （2008 年第 43 号）	703
商务部、海关总署关于调整加工贸易限制类政策的公告 （2008 年第 97 号）	704
商务部、海关总署关于调整加工贸易限制类目录的公告 （2008 年第 120 号）	709
商务部、海关总署关于调整加工贸易禁止类目录的公告 （2008 年第 121 号）	709
国家质检总局、海关总署关于调整《出入境检验检疫机构实施检验检疫的 进出境商品目录（2009 年）》的公告 （2008 年第 144 号）	711
商务部、环境保护部、海关总署关于对生皮加工贸易政策进行调整的公告 （2009 年第 8 号）	749
商务部、海关总署关于公布 2009 年加工贸易禁止类商品目录的联合公告 （2009 年第 37 号）	750
国务院办公厅关于鼓励服务外包产业加快发展的复函 （国办函〔2010〕69 号）	766
单耗标准	767
聚酯切片部分加工贸易产品单耗标准	767
原糖加工贸易单耗标准	768
植物油精炼加工贸易单耗标准	769
书籍加工贸易单耗标准	770
纯棉纱线加工贸易单耗标准	771
男衬衫加工贸易单耗标准	772
葡萄酒加工贸易单耗标准	774
万宝路牌卷烟加工贸易单耗标准	775
可可豆加工贸易单耗标准	776
聚酰胺（尼龙）编织袋加工贸易单耗标准	777