

A stylized graphic featuring a large, dark, angular pen nib pointing towards the top left. Below it, a smaller, lighter-colored pen nib is also angled. In the background, a map of Guizhou is visible, rendered in a light, glowing style against a warm, orange-red gradient background. The overall composition is dynamic and artistic.

思考毕节

中共贵州省委宣传部

贵州民族出版社

思考毕节

——2003年毕节地区学习贯彻党的十六
大精神重点理论研究招标课题成果选编

中共毕节地委宣传部 编

图书在版编目(CIP)数据

思考毕节/中共毕节地委宣传部编. —贵阳: 贵州民族出版社,
2004.10

ISBN 7-5412-1236-9

I. 思... II. 中... III. ①地区经济—经济发展—研究—毕节
地区②农业经济—研究—毕节地区③农村经济—研究—毕节地区
④农民—问题—研究—毕节地区
IV. ①F127.732②D422.64

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第112292号

书 名 思考毕节
书 号 ISBN7—5412—1236—9/F·61
著 者 中共毕节地委宣传部
责任编辑 杨成星
封面设计 韩棹渭
出版发行 贵州民族出版社
地 址 贵州省贵阳市中华北路289号
邮 编 550001
印 刷 毕节闻达报业有限责任公司
开 本 850×1168mm 1/32
字 数 260千字
印 张 10.5
印 数 1~1000册
版 次 2004年10月第1版
印 次 2004年10月第1次印刷
定 价 20.50元

前言

按照把党的十六大精神的学习贯彻不断引向深入和兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的安排部署,为了不断提高全区学习贯彻十六大精神的质量和水平,切实把党的十六大作出的各项战略部署和方针政策落实到毕节改革、发展、稳定的实践中,促进全区经济社会持续、快速、健康发展。中共中节地委宣传部针对毕节改革发展面临的重大的理论和实践问题,在2003年对毕节地区学习贯彻十六大精神重点理论研究课题进行了招标研究。

中标课题经过中标人近一年的研究拿出了研究成果,经过地委宣传部组织理论工作领导和专家进行评审、筛选,最后确定选择部分招标课题研究成果汇编成《思考毕节——2003年毕节地区学习贯彻党的十六大精神重点理论研究招标课题成果选编》一书。编辑出版这本书,一方面是为了肯定这些研究成果的价值,另一方面是为了发挥这些研究成果的作用,再一方面是为了激励更多的理论工作者和实际工作者深入研究这些问题,通过大家的共同努力,促进相关研究成果向实践领域和实际工作转化。

由于研究成果具有研究者的个性特征,也由于编辑这本书的内容局限,不足之处,请读者谅解并提出意见。

中共毕节地委宣传部
2004年4月

目 录

前言

毕节地区农业产业化研究	赖承华、肖 虹(1)
毕节地区新阶段生态建设问题研究(一)	
..... 刘立新 王向东 张袭祥 殷 鹰(61)	
毕节地区新阶段生态建设问题研究(二)	
..... 付立铭、高守荣(95)	
毕节农村城镇化研究	刘 雷、邓 琴、邵技新(126)
毕节地区农村城镇化研究	赖承华、肖 虹(160)
毕节地区人力资源开发研究	
..... 蒋 进、彭永贤、孙 波、刘后才、龙庭友(200)	
毕节地区经济文化长廊建设研究	陈绍举(235)
西部地区农民就业问题研究	熊灿平、张玉杰(259)
党的思想理论建设研究	杨兴举、陈 贤(297)

毕节地区农业产业化研究

赖承华、肖 虹

自20世纪40~50年代西方资本主义市场经济结构经历了一场历史性演变后,农业便开始出现大型“农工商综合体”,对农业实行集约化、一体化经营。世界范围内的农业集约化和一体化在发生时间和程度上虽然明显滞后于工商业领域,但在今天却大有后来居上的趋势。

在我国传统计划经济体制时期的农业,产前、产后部门与产中部门的机械分离,以及行政体制的内部分工,仅仅制造了一种虚假形式上的“农业社会化”,土地生产率和劳动生产率并没有得到相应提高。从80年代初的农村改革以来,农业产前、产后部门与产中部门的分离得到初步改善,农业产中部门的分工逐渐由企业内分工向社会分工转化,出现了一些专业户、专业村以及农工商一体化经营等多种形式的新型分工协作方式,90年代逐渐演变为“农业产业化”。中国特色的农业产业化是指以市场为导向,以科技为支撑,以提高经济效益为中心,以农户为基础,以农民合作社等中介组织为纽带,实行区域化布局、专业化生产、社会化服务,依靠龙头企业带动,将农业生产过程的产前、产中、产后诸环节联结为一个完整的产业系统,实现种养加、产供销、农工商、经科教一体化经营的经济运行方式。

一、毕节地区农业产业化的历史与现状

毕节地区位于贵州省西北部的乌蒙山系东南麓,是典型的岩溶山区,最高海拔2,900.6米,最低海拔457米,高原山地占93.3%。虽然境内山高坡陡、峰峦重迭、沟壑纵横、河谷深切、土地破碎,自然气候条件较差,但这里奇珍荟萃、百宝云集,蕴藏着丰富的农业资源、矿产资源、旅游资源、人文资源和众多的名、特、优、新农林牧产品。粮食作物共有14种、600多个品种,以玉米、马铃薯、水稻、小麦为主,其次有大豆、芸豆、荞麦等;蔬菜作物从亚热带到暖温带的蔬菜作物品种大部分都具有,比较有特色的有辣椒、大蒜、竹荪等;经济作物有10余种、70多个品种,以烤烟、油菜为主,是全国四大烤烟产区之一,有五个县、市被列为全国烤烟基地县(市)。林果药茶资源较为丰富。林木资源已查明的有70多科、300余种,经济价值较高的有漆树、核桃、板栗、桑树等;水果有10余种、200多个品种,品质优良的有苹果、黄梨、夏橙、碰柑、樱桃、蜜桃、李子、柿子等,野生刺梨、猕猴桃、红刺果分布较广,水果常年产量2~4万吨。毕节地区有“中药材育盆”之称,已查明有1,600多种,常年产量20万公斤以上,盛产天麻、党参、柴胡、云木香、半夏、龙胆草、茯苓、黄柏、杜仲、厚朴、淫羊藿等中药材。种茶历史悠久,主要有福鼎大白茶、清池大叶茶等品种。畜牧业发展的优势显著,牧草资源有40多科、300多种,常见的本地品种有野古草、白茅草、鸭茅、雀麦、白三叶、红三叶、野豌豆等,引种栽培的有黑麦草、苜蓿、光叶紫花苕、鲁梅克斯(高杆菠菜)等,威宁县列为全国畜牧业生产基地县。本地畜禽品种资源齐全,优良品种有可乐猪、黔西马、山地黄牛、贵州(威宁)半细毛羊、无角山羊(马头峰)、乌骨鸡、大白鹅等;两栖类动物和鱼类种类繁多,大鲵(娃娃鱼)列为国家二类珍稀保护动物。

丰富的农业资源,给毕节地区农业产业化经营与开发带来了相对的优势。经课题组对金沙、黔西、威宁、赫章、纳雍、毕节等县市产业化发展情况进行调查研究,并对农业产业化发展较好的几个行业或产业进行典型剖析,从总体上来看,我区农业产业化经营正处

于起步与发展阶段。

毕节地区农业产业化经营始于20世纪80年代初至80年代中期。20世纪80年代中期以来,我区出现部分农产品“卖难”、“买难”情况,三至五年形成一个农产品周期性局部过剩现象,造成“一年滑坡,三年徘徊”。为了打破这一局面,一些县、市出现了农工贸一体化和产供销一条龙的经营典型,其主要特点是:以从事农副产品加工或流通的城乡工贸企业为枢纽,形成所谓的龙头企业。特别是以“两烟”生产为主的农业产业化经营,经过几十年来的发展、壮大,已成为我区的支柱产业。这其中的亮点就是毕节“两烟”产业经过多次的改革与创新,形成了体系比较完整、功能比较健全的农工商和经科教相结合的产业群体,解决了农业小生产与工业大生产之间的矛盾,打破了城乡分割、工农分割的传统体制,出现了以毕节卷烟厂、地县复烤厂等为龙头,首次完成了工农结合的“公司+基地+农户”的实践。至20世纪90年代,全区“两烟”实现的财政收入已占全区财政收入的60~70%,农民纯收入的25~30%来自烤烟生产。与此同时,油菜产业化开始起步上路,并迅速向规模化、规范化生产方向发展。以贵州康星植物油脂(集团)有限公司等加工企业为龙头,年生产色拉油、二级油1.4万吨,吞吐油菜籽6万吨以上,极大地带动了金沙、黔西油菜的发展,全区油菜种植面积由60多万亩扩大到近80万亩,年产量由5万吨左右增加到7万吨以上,初步形成了“公司+基地+农户”的生产经营模式。烟草产业和油菜产业对我区农业产业化起到了积极的带动、示范作用,其发展模式在实践中已得到充分肯定。

自80年代后期以来,毕节地委、行署通过对毕节农业发展的制约因素和潜力的调查研究,提出了农业的出路和主攻方向就是“贵在优化组合”上,充分利用各类农业资源,以结构合理为核心,以追求更高经济效益和环境效益为目的,以技术革新和管理创新为推动,对各生产要素实行优化组合,开发优势产业,从广度和深度上

进行农业综合开发,包括对“硬件”和“软件”在内的社会生产力要素的全面开发,也就是通过资源开发,提高和发展社会生产力。“硬件”开发,即:劳动对象、劳动力、劳动手段资金投入、基础设施建设等;“软件”开发包括政策、科技、教育、管理、信息等。农业发展的这些思路成为我区农业产业化最初的经营理念。

毕节地区“开发扶贫、生态建设”试验区的建立和国家农业综合开发战略的实施为我区农业产业化经营奠定了基础。农业产业化是以开发利用本地优势资源和名特优产品为基础,优化农业和农村经济结构,实现农业增效、农民增收。这与农业综合实行集中投入,以尽快地增加粮油产量的目标是一致的。而农业产业化以区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理为主要内容,能有效地解决农业生产规模小与提高农业劳动生产率难、分户经营与大市场接轨难的矛盾,更适合于农业综合开发区连片治理的管理方式。我区农业综合开发项目始于1989年,金沙、黔西两县先后被列为国家级的农业综合开发重点县,开发时间为三年,以后逐年扩大到其他的县市。在实施农业综合开发项目中,我区在坚持以改造中低产田土为主,大力发展粮、油、烟等主要农产品的前提下,努力扩大优质粮食作物种植面积,提高蔬菜及瓜果种植比重,建立了具有一定规模的林、果、茶、鱼、畜、禽等名特优新农副产品生产基地,发挥基地的规模效应,这对非项目区结构调整起到了示范、辐射与带头作用。实行集中连片的规模开发和严格的项目管理模式,还兴办了农产品系列加工龙头企业,有效地利用了农业资源,提高了农产品的附加值。同时,农业综合开发为实施产业化建立了多层次、多渠道、多方位的投入新机制,集中人力、物力,改造一片,调整一片,巩固一片,见效一片,实行结构调整的基地化、项目化和规模化,并通过改造中低产田土和以水利基础设施建设为主,开展农业、林业、农机、科技的社会化服务体系,促使项目区的农业基础设施和物质技术装备水平得到不断提高。

1988年6月9日，在时任中共贵州省委书记胡锦涛同志的运筹谋划和推动下，经国务院批准建立毕节“开发扶贫、生态建设”试验区（全国农村改革试验区中唯一以可持续发展为主要内容的最大综合改革试验区），出台了许多促进经济与社会发展的政策措施，在制度创新和体制创新方面也做了一些探索试验，为毕节地区农业产业化发展创造了条件。如在指导农业和农村经济工作的实践中，毕节地委、行署创立了一种有效的管理农业的新机制，即引用工业项目的管理办法，来指导整个农业系统的运行，这就是把整个农业大系统分成若干个子工程项目，各个子工程又相互作用、相互依靠、相互渗透，使生产对象与生产手段、劳力、资金等生产要素的投入实行最佳配置，并溶于科技进步和科学管理之中，达到最佳综合效益。1988年毕节地区以实施联合国粮农组织援助纳雍、织金两县的《中国3356》工程项目为契机，陆续启动了国家立项的“长治”、“长防”、“粮食以工代赈坡改梯”、“温饱工程”、“畜牧开发”、“农业综合开发”等项目，以及地区自筹的绿色工程即“四园三场”、“三小”（小水窖、小水池、小山塘）等工程，走以林草保土，以草养畜、以畜增肥、以肥促粮、以多种经营增收发展路子，最终达到一个高产、稳产、优质、高效、低耗的农业生产系统和良性循环的农业生态系统。通过这些工程项目的实施与实践，探索并激活了我区农业管理机制，极大地改善了我区的生产条件和生态环境，提高了农业生产效率，为农业产业化提供了管理经验和物质保证。至90年代初，我区已形成了烟草、油菜产业体系，马铃薯、辣椒、荞麦、畜禽等生产、加工、经营一体化的产业体系也呼之欲出。

90年代后期我区农业产业化经营进入了催化阶段。90年代初期以前，我区农业的投入少，抗御风险能力弱，发展后劲不足，虽然农业资源十分丰富，且农业栽培和畜牧饲养历史悠久，但真正形成规模和产业的农牧产品却很少，规模效益低下。我区按照“开发扶贫，生态建设”试验区的主题、指导思想、试验宗旨、目标任务，坚持

把开发扶贫、生态建设、人口控制融为一体同步治理；采取一切摆脱贫困落后的政策措施，以发展农村经济为重点，启动商品经济，解决群众温饱，严格控制人口增长；以改革试验促发展，在发展中加大改革试验力度，寓生态建设于经济开发之中，逐步实现以经济开发支持生态建设，以生态建设促进经济开发；建立起“粮食-经济-人口-生态”相协调发展的良性循环；到2000年基本解决全区人民的温饱问题，为全区的经济起飞打下基础。为此，我区采取了一系列政策推动、协调服务、科技支撑、文化支持、扶贫信贷支持、财政支持和税收支持等措施，按照“区域化布局、专业化生产、企业化管理、产业化经营”的要求，在稳定粮食生产的同时，依托当地特色农牧产品资源优势，积极发展以特色农产品的生产、加工、储运、销售为一体的农业产业化。发展了烤烟、油菜、马铃薯、豆类、竹荪、蔬菜、牛羊、禽蛋、生猪、果品、茶叶、药材等特色产业，并根据市场和龙头企业开发需要，重点抓了十大产业基地建设：一是建立了优质烤烟生产基地；二是建立了优质油菜生产基地；三是建立了优质马铃薯特别是脱毒马铃薯生产基地；四是建立了辣椒、竹荪、黄花、苔菜等特色蔬菜生产基地和反季节蔬菜生产基地；五是建立了优质芸豆生产基地；六是建立了商品猪牛羊、乌骨鸡、大白鹅等畜禽生产基地；七是建立了苹果、柑桔、核桃、板栗为主的优质果品生产基地；八是建立了茶叶商品生产基地；九是建立了苦荞、燕麦生产基地；十是建立了中草药材生产基地。一批农业产业化龙头企业（或组织、协会）的崛起，推动了当地产业结构的调整，形成了农副产品生产、加工、销售为一体的产业化链条，使全区烤烟产量的90%保持了加工、销售；除粮食外，其他农林牧产品约30%通过加工转化进入市场，50%左右农户进入了产业化经营体系，为当地农民种养殖结构的调整和产品的转化升级创造了条件，实现一定的规模、规范经营。通过这些基地的建设，促进并带动了我区特色产业和相关产业的发展。以苹果产业闻名的威宁县，不仅做大了苹果这一主业，还

带动了贮藏、运输、包装、劳务、餐住、农药销售等相关产业的发展，在苹果采收季节，县城收购苹果的客流量每天超过千人次，形成了一业兴、百业兴的局面。

进入21世纪，我区农业产业化经营进入发展与壮大阶段。2000年，中共毕节地委、毕节地区行署根据中央和省提出的对农业和农村经济结构进行战略性调整的部署，抢抓西部大开发的历史机遇，经过认真调查研究，审时度势，作出了大力推进调整农业产业结构、发展农业产业化经营的战略决策；确立了“以市场为导向，因地制宜，突出重点，群众自愿，依靠科技，立足资源优势，市场牵龙头，龙头联基地、基地带农户，加强市场体系建设，发展特色主导产业，实行区域布局，发展规模经营”的农业产业化发展思路。特别是在培育“龙头企业”、市场建设上有了新突破。重点抓了推进畜牧产业化、油菜产业化、马铃薯产业化、荞麦产业化、果品产业化、辣椒产业化、茶叶产业化、药材产业化“八大产业化”发展；通过种植业的“八个扩大”。即：扩大各种豆类特别是芸豆、大豆的种植面积；扩大马铃薯特别是脱毒马铃薯种植面积；扩大蔬菜特别是反季节蔬菜种植面积；扩大油菜特别是“双低”油菜种植面积；扩大荞麦特别是苦荞种植面积；扩大优质水果特别是核桃、板栗种植面积；扩大中药材特别是天麻、党参、百合、半夏、杜仲等名贵中药材种植面积；扩大葵花子、白瓜子和花卉的种植面积，建成了一批“名、特、优、新”农产品生产基地，促进了专业乡镇、村、专业户发展。全区已建成畜牧专业村66个、专业户1,565户、烤烟专业村669个、专业户29,670户、蔬菜专业村36个、专业户10,637户。同时，重点培育和扶持了油菜、辣椒、马铃薯、苦荞、魔芋、核桃、竹荪、豆制品、茶叶畜产品“十大农产品”等一批有资源优势、市场潜力大、带动能力强的加工“龙头企业”，促进农产品加工转化增值和农业产业化发展。如赫章县是全省的核桃生产基地县之一，现有核桃5万多亩，年产量200万公斤，长期作为原料出售。为加快核桃这一地方特色产品的深度

开发,2001年成功地开发出“赫之林”核桃乳,建成年产核桃乳6,000吨的生产能力。2001年10月在北京中国国际农业博览会上,受到中外客商的好评,从而使这一名不见经传的产品走出大山、走向世界。

为了加强对农业产业化经营的领导与指导,强化服务职能,弱化部门分割,打破行业界限和条块分割,2003年2月,地区 and 各县、市成立了农业产业化经营领导小组及其办公室,并明确了职能和服务方向。同时,制定了农业产业化经营发展规划和促进产业化经营的相关政策,并加大了对农业产业化经营的投入。从2002年起,地区财政投入400万元,建立了农业产业化专项基金,加上各县市的财政投入,每年全区财政支持农业产业化发展资金达1,000多万元,其中用于龙头企业贷款贴息近300万元,用于基地及市场建设700万元。从2000年起,农业银行等金融部门增加了对农业产业化信贷资金的投放,特别是小额信贷资金重点用于名优新特农副产品生产经营开发上。

随着我区农业产业化经营的发展,它对我区农业和农村经济的发展所具有的巨大推动作用,已初步显示出来,其政治意义和经济意义不仅是深远的而且是全方位的。

一是农业产业化能有效实现我区农户小生产与大市场的有效衔接,降低农业结构调整的市场风险。农业产业化强调以市场为导向,并依靠其龙头企业和中介组织的实力、经验和销售网络,带领千千万万的分散农户进入大市场,解决农产品“卖难”的问题。而且通过农产品的集中销售,准确地把握市场信息,引导农户生产适销对路的农产品,以克服个体农户分散决策经营的盲目性和低效性。

二是农业产业化能在农户兼业经营的基础上实现农业的专业化。目前我区绝大多数的农户是兼业农户,农户通过各种产业化经营组织与市场有效联结后,生产的产品不愁销路,他们就会充分利用家庭的劳动力,将种植业与养殖业相结合,并在此基础上从事加

工、流通行业,使农产品多次转化增值,在市场选择中逐步形成家庭经营的主导产业,并使其生产经营规模逐渐超出家庭的范围,影响和带动周围的农户。这种以农户综合经营为核心的“滚雪球”式的专业化,在我区广大农村是最现实、最有效的。

三是农业产业化强调科技的开发、推广和应用,是提高农产品质量的有效途径。在农业产业化经营中加工和营销农产品是龙头企业和其他经营组织获取利润的手段。这就决定了龙头企业和其他经营组织必须根据市场需求确保产业开发项目具有市场适应性和先进性,必须在生产、加工、储藏等各环节运用先进技术,并且将自己选定的优良种苗和先进适用的生产技术直接传授给农民,提高初级农产品的品质,从而为企业加工优质产品奠定牢固的原材料基础。

四是农业产业化经营是农业结构战略性调整的重要推动力量,是优化农业结构的现实途径。对农业和农村经济结构进行战略性调整,不断提高农业的整体素质和综合效益,是新时期农业和农村经济发展的中心任务。实践证明,实行产业化经营,充分发挥龙头企业(或组织)的带动辐射作用,通过采取“公司+农户”和订单农业等多种方式,与农户建立稳定的产销关系,引导千家万户按市场需求,调整种养结构,进行专业化、集约化、标准化生产,可有效避免分散的农户自发调整结构所带来的盲目性和趋同性,形成“消费者调控市场,市场引导企业,企业带动农户”利益联结机制,推动农业结构的优化升级和结构调整的顺利进行。

五是农业产业化经营是提高农业综合效益、增加农民收入的现实选择。目前,农业仍是弱质产业,综合效益低,农民增收难的问题十分突出,已成为当前我区农业和整个国民经济发展最大的瓶颈制约因素。实行产业化经营,发展农产品加工特别是精深加工,延伸农业产业链条,增加农业的后续效益和附加值,能有效提高农业综合效益;通过完善产业化经营的利益机制,使参与产业化经营

的农民可从种养业直接获益；通过龙头企业实行保护价收购或返还一部分加工、流通环节的利润给农民，实现间接收益，农民增收就有了可靠的来源。有力促进农民增收。

六是农业产业化经营是实现农业现代化的重要途径。实现农业现代化既是建设小康社会的重要举措，也是建设小康社会的基本目标。实行农业产业化经营，由龙头企业和合作经济组织与千家万户建立多种形式的联合与合作，可以在不改变目前家庭承包经营的情况下，逐步实现区域化种植和专业化生产，使分散经营农户纳入专业化生产轨道，组合成大规模的农产品生产基地，并通过输入现代科技、先进设备、市场信息等，吸纳先进生产要素，扩大农户的外部经营规模，提高农业的规模化水平和农业整体规模效益，这是实现我区农业现代化的现实选择。

七是农业产业化经营是我区农业应对入世挑战、与国际市场接轨的重大举措。我区农业应对入世挑战的根本问题在于不断提高农业的国际竞争力，包括农产品质量、品牌、价格和农业经营主体、经营方式在内的整个产业体系的综合竞争。实行产业化经营，有利于把我区农业产、加、销诸环节联结起来，把分散经营的农户联合起来，提高农业生产的组织化程度；有利于按照国际标准化，把农业质量标准全面引入推行到农业的全过程；有利于实施引进来、走出去的战略，全面增强农业的国际竞争力。

八是农业产业化经营是实现城乡统筹发展，缩小城乡差别和工农差别，加快农村劳动力转移的重要推动力量。实行城乡统筹协调发展、加快农村富余劳动力向城镇和二三产业转移，是党的“十六”大提出的加快农村经济发展的大思路。发展农业产业化经营，实行贸工农结合，促进城乡之间生产要素的合理流动和优化组合，有利于加快城乡一体化进程。通过延长农业产业链条，发展农产品加工业，拓宽农业发展领域，能有效增加农民就业机会，有力带动农村劳动密集型产业和二三产业发展，有效地解决农业比较利益

低与工农产品价格剪刀差日益扩大的矛盾；并通过龙头企业与农村城镇建设结合，促进农村富余劳动力向乡村工业、城镇服务业转移，从而促进城乡差别和工农差别的缩小。

个案1分析：金沙县农业产业结构调整及产业化经营的实践。

金沙县位于毕节地区东部，总面积2,528平方公里，辖26个乡镇，总人口57.5万，现有耕地面积139万亩。2001年，全县实现国内生产总值158,782万元，比上年增长11.9%，一二三产业比重为34.15:37.78:28.07；完成财政收入17,668万元，比上年增长19.96%；完成固定资产投资89,665万元，比上年增长192.7%；实现粮食总产量235,773吨，农民人均纯收入1,705元。

在实施西部大开发、建设经济强县和实施“十五”规划的实践中，金沙县委、县政府制定了“狠抓一个龙头，突出两个重点，围绕一条主线，积极发展两翼，加快两化进程，促进经济腾飞”的发展思路。狠抓一个龙头，即以黔北电厂建设为龙头；突出两个重点，即突出以交通为重点的基础设施建设和以煤炭工业为重点的工业体系建设；围绕一条主线，即以“抓三业、五提高，良性循环奔小康”为主线（“三业”即乡镇企业、绿色产业、畜牧业；“五提高”即提高农业组织化程度、提高劳动者素质、提高农产品商品率，提高劳动生产率，提高科技水平；“良性循环”即实现人口—资源—经济的良性循环）；积极发展两翼，即以加快发展非公有制经济和推进农业产业化进程为两翼；加快“两化”进程，即加快工业化和城镇化进程。

“西电东送”是国家实施西部大开发战略的一项主要内容，也是金沙县立足县情，依托资源优势，促进经济发展的一个突破口。在黔北电厂（全国最大的靠汽车运输电煤的坑口发电厂）的龙头带动作用下，金沙县已初步建成以黔北电厂为龙头，以煤电联营为骨架，以电力工业、煤炭工业、建材工业、冶金工业、磷化工工业、食品工业等为主的协调发展和相互配套的工业体系，县域经济的结构调整已开始迈出实质性的步伐。由于经济结构、产业结构的不断调

整,金沙县的农业产业化发展步伐也得到了不断的加快,油菜籽产业已经成为继烤烟产业之后农村经济的一个龙头产业。辣椒产业、优质米产业等已经初见成效,与煤炭工业相配套的坑木林基地建设为林业产业化发展打下了基础。

在产业化经营中,金沙县强化了对农村经济结构调整力度。主要是调整以粮烟为主的二元化结构,巩固和优化粮烟产业,逐步发展油菜籽产业、辣椒产业、蔬菜产业、林果产业、畜牧产业、加工业和农村服务产业的多元化产业结构。农村出现了酿酒专业户、专业村,养猪专业户、专业村,面条加工专业户、专业村,葡萄种植专业户、专业村等等,构成了农业产业化发展的基础。安洛乡阴河村有近一半的农户从事白酒酿造,是有名的“酿酒村”,其副产品酒糟又被用来养猪,规模大的农户一年可出栏肥猪50头。城关镇张家湾有一半以上的农户从事面条加工,成为有名的“面条村”。岩孔镇板桥村每家农户都种植葡萄,是有名的“葡萄村”。“沙土羊肉粉”已经成为金沙县有名的地方名吃,闻名省内外,从而拉动了养羊业的发展。

各种类型的专业户、专业村的产生,促进了农村社会化分工,农业产业化经营的中介服务组织——专门从事农产品贸易的“农村经纪人”应运而生。在金沙安底镇成立的农村经纪人协会,已发展会员1,700多人,在2000年通过“经纪人”销售的生猪达14,000多头、大牲畜400余头、油菜籽240余万斤、玉米800余吨、家禽10余万只、辣椒300余万斤、中药材50余万斤,交易价值1,900余万元,为当地农民增收420余万元,创税利65万元。“农村经纪人”的出现及“农村经纪人协会”的产生,加速了农村市场信息交流,加快了农产品的流通,促进了农村产业化经营的发展。

巩固和优化粮烟产业,发展多元化的种植业是金沙县产业化发展的一个重要举措。主要是按照“公司+基地+农户”的模式,引导粮食生产、烤烟生产、油菜籽生产等向“高产、优质、高效”的方向发