

梁君思 ◇ 著

党的建设科学化问题研究

DANGDEJIAN SHE KEXUEHUA WENTI YANJIU



北京师范大学出版集团

梁君思 ◇ 著

党的建设科学化问题研究

DANGDEJIANXUE KEXUEHUA WENTI YANJIU



北京师范大学出版集团

图书在版编目(CIP)数据

党的建设科学化问题研究 / 梁君思著. —合肥:安徽大学出版社,2011.4
ISBN 978-7-5664-0079-6

I. ①党… II. ①梁… III. ①中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 064519 号

本书出版得到赣南医学院思想政治理论学科点资助

党的建设科学化问题研究

梁君思 著

出版发行: 北京师范大学出版集团
安徽大学出版社
(安徽省合肥市肥西路3号 邮编 230039)
www.bnupg.com.cn
www.ahupress.com.cn

印 刷: 中国科学技术大学印刷厂
经 销: 全国新华书店
开 本: 155mm×235mm
印 张: 13.75
字 数: 252 千字
版 次: 2011 年 4 月第 1 版
印 次: 2011 年 4 月第 1 次印刷
定 价: 28.00 元
ISBN 978-7-5664-0079-6

组稿编辑: 刘中飞

责任编辑: 刘中飞

装帧设计: 鲁 榕 柳梦曦

责任印制: 陈 如

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话: 0551—5106311

外埠邮购电话: 0551—5107716

本书如有印装质量问题, 请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话: 0551—5106311

序

中国共产党十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，在总结中国共产党长期执政实践经验和借鉴世界上一些执政党兴衰成败经验教训的基础上，第一次指出：“要着眼于保持党同人民群众的血肉联系，突出重点，突破难点，全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，提高党的建设科学化水平，进一步把党建设成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党，确保党始终是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。”“党的建设科学化”作为新的历史形势下党建工作的新要求，对当前乃至今后相当长的一段时期党的建设和党的工作具有重要的指导意义。

中国共产党党的建设科学化，从新的视角审视党建工作，赋予党建以新的时代内涵，为新时期党的执政能力建设与先进性建设的理论研究与实践创新拓宽了视野、开辟了新的研究方向。中国共产党党的建设科学化，是在总结我们党发展规律和借鉴国内外政党正反两方面发展经验的基础上提出的，对改变中国共产党执政思维，及时应对当前的重大问题，发挥中国共产党党的建设科学化的示范作用和推进政党现代化进程具有重要的作用。政党作为一种组织形态，有自己的内在逻辑，党的建设科学化是中国共产党执政规律性与客观实在性的统一，也是科学性与革命性的统一。中国共产党党的建设科学化存在于党建的深层次结构之中，只有将中国共产党党的建设科学化中存在的问题充分展开，才能更好地理解和把握中国共产党党的建设科学化，才能更好地针对中国共产党在执政实践中遇到的问题提出相应的应对策略。本书较为宏观、系统地梳理了中国共产党党的建设科学化的基本经验，在理论分析和实践调研的基础上，提出若干政策建议，为中央、地方和基层相关部门正确认识和处理中国共产党党的建设科学化问题提供了一定的政策参考。该书既填补了马克思主义政党建设理论研究的薄弱环节，又弥补了指导实践的理论缺失，对于正确应对复杂形势，加强和改进中国共产党党的建设新的伟

大工程,全面推进和提高党的建设科学化水平,进一步巩固党的执政地位和保持党的先进性,有着至关重要的理论意义与现实意义。

梁君思同志的这部论著,用他大量的实践调研材料和较为深厚的理论功底,从一个崭新的视角阐明了中国共产党理论创新与实践探索的重要性。当前,学术界对党建问题的研究成果有很多,我认为本书作者的若干观点和建议富有深刻的独创性和启发性,值得一读!本人作为论著作者的硕士研究生导师,非常高兴看到梁君思同志在党建研究成果方面取得的突破。梁君思同志在攻读研究生期间,有针对性地认真研读了相关理论著作,打下了较为扎实的科研基础,对整个党建研究领域的结构有了较为深刻的认识。同时,他积极写作学术论文,参与多项省市级科研课题,多次参加国内学术会议,受到了较为科学、严格、系统的科研训练。希望梁君思同志能够以本书的出版为起点,进一步致力于党的建设理论与实践的研究,产出更多有价值的理论成果。

是为序!

江西理工大学 段 勇

2010年12月20日

目 录

序	1
第一章 绪 论	1
第一节 选题背景和选题意义	1
一、选题背景	1
二、选题意义	3
第二节 文献综述	5
一、西方部分发达国家执政党党的建设科学化问题的 研究概述	5
二、国外马克思主义执政党党的建设科学化问题的 研究概述	9
三、中国共产党党的建设科学化问题的研究概述	12
四、党的建设科学化问题的研究趋势及分析评价	16
第三节 研究思路与研究方法	19
一、研究思路	19
二、研究方法	20
第四节 本书的框架结构及重点、难点、创新点	26
一、本书的框架结构	26
二、研究的重点、难点、创新点	26
第二章 党的建设科学化的基本内涵	29
第一节 党的建设科学化的必要性	30
一、党的建设科学化是适应国际形势的必然选择	31
二、党的建设科学化是应对国内局势的现实需要	32
三、党的建设科学化是新形势下党的建设新的 伟大工程的题中之意	34
第二节 党的建设科学化的根本方法	36
一、党的建设科学化的根本方法之一：解放思想	37

二、党的建设科学化的根本方法之二:制度建设	39
三、党的建设科学化的根本方法之三:统筹兼顾	41
第三节 党的建设科学化的价值理念	43
一、党的建设科学化的价值理念之一:正义	44
二、党的建设科学化的价值理念之二:和谐	45
三、党的建设科学化的价值理念之三:民主	47
第四节 党的建设科学化的基本维度	49
一、党的建设科学化的基本维度之一:实事求是	50
二、党的建设科学化的基本维度之二:以人为本	52
第五节 党的建设科学化的建构原则	55
一、党的建设科学化的建构原则之一:有序渐进	55
二、党的建设科学化的建构原则之二:整体协调	58
三、党的建设科学化的建构原则之三:可持续原则	59
第六节 党的建设科学化的功能地位	61
一、党的建设科学化是政党政治发展的必然趋势	61
二、党的建设科学化是政党特征最集中的体现	63
三、党的建设科学化是有效发挥政党功能的关键所在	65
第三章 党的建设科学化存在的问题及其根源	68
第一节 当前党的建设科学化存在的突出问题	69
一、党内腐败现象突出,深刻影响党的建设科学化	69
二、党内权力运行存在偏差,“潜规则”侵蚀党的 建设科学化	73
三、党内利益矛盾局部突出,庸俗“和谐”观影响党的 建设科学化	76
四、党员队伍建设面临新的挑战,影响党的建设 科学化的微观基础	78
第二节 新形势下党的建设科学化存在问题的根源	81
一、世界形势的新变化是影响党的建设科学化的 国际因素	81
二、中国局势的新变化是影响党的建设科学化的 国内因素	83
三、党的建设的新变化是影响党的建设科学化的 直接因素	86
四、党内民主建设相对滞后是影响党的建设科学化的 根本因素	88

五、党内权力运行不畅是影响党的建设科学化的 深层次因素	90
第四章 发展党内民主,夯实党的建设科学化的内在结构基础	93
第一节 党内民主建设的基本经验	94
一、民主、人民民主与党内民主的基本理论	94
二、马克思主义党内民主建设的历史考察与现实分析	96
第二节 发展党内民主,夯实党的建设科学化的内在 结构基础	98
一、构建中国特色社会主义民主理论体系,加强党内 民主意识教育	99
二、健全党的代表大会制度,充分发挥党代表的作用	102
三、进一步完善党内民主选举,深化干部人事制度改革	104
四、改革和创新党委决策机制,实现党内决策科学化 民主化	106
五、积极推进党务公开进程,有效落实党员知情权	108
六、增强民主监督合力与实效,确保党内权力的 正确运行	110
第五章 增进党内和谐,营造党的建设科学化的外部环境	114
第一节 党内和谐建设的基本经验	115
一、和谐、社会和谐与党内和谐的基本理论	116
二、马克思主义党内和谐建设的思想渊源与 理论创新	117
第二节 增进党内和谐,营造党的建设科学化的外部环境	120
一、增进党的思想和谐建设,营造党的建设科学化的 思想环境	120
二、增进党的组织和谐建设,营造党的建设科学化的 组织环境	123
三、增进党的作风和谐建设,营造党的建设科学化的 作风环境	125
四、增进党的制度和谐建设,营造党的建设科学化的 制度环境	127
五、增进党的心理和谐建设,营造党的建设科学化的 心理环境	129

第六章 建设学习型政党,确保党的建设科学化的先进性基础 132

第一节 中国革命时期中国共产党学习型政党建设的 历史经验	134
一、从实际出发,找准学习型政党建设的理论基点 ——“为何学”?	134
二、以党的思想建设推进学习型政党建设 ——“怎么学”?	135
三、以党的作风建设推进学习型政党建设 ——“向谁学”?	137
四、学习型政党建设的主要任务 ——“学什么”?	138

第二节 建国以来中国共产党学习型政党建设的 理论渊源与实践创新	141
一、以学习型政党建设保持党的先进性,开辟党的 建设科学化的新视野	141
二、以建设学习型政党提高党的执政能力,巩固党的 建设科学化的合法性基础	145
三、学习型政党建设与党的建设科学化相互促进	148
第三节 解放思想,以学习型政党建设提高党的建设 科学化水平	151
一、解放思想是马克思主义发展的本质要求	152
二、解放思想是党不断推进中国特色社会主义 事业发展的必然要求	154
三、解放思想是以学习型政党提高党的建设科学化 水平的思想武器	156

第七章 注重基层党建,巩固党的建设科学化的执政基础 160

第一节 农村基层党的建设科学化	161
一、全面贯彻党的方针政策,坚持农村基层党的 建设科学化的政策导向	162
二、以破解农村基层党组织建设难题为抓手, 有效推进农村基层党组织建设	164
三、以农村社会事业发展为重点,夯实农村基层党的 建设科学化的群众基础	166
四、以农村基层党的建设科学化为核心,全面推进农村基层	

党组织工作创新	169
第二节 企业基层党的建设科学化	172
一、破解企业党建难题,提高企业基层党的 建设科学化的针对性	173
二、以企业基层党的建设科学化为基础,推进企业党的 建设和党的工作	175
第三节 高校基层党的建设科学化	177
一、以社会主义核心价值体系为引导,构建高校基层 党组织和谐氛围	177
二、结合高校党建特点,提高高校基层党的 建设科学化水平	180
第四节 社区党的建设科学化	182
一、以科学发展观为指导,着力化解社区党建难题	182
二、稳步推进政治体制改革,构建社会主义和谐社区	184
三、完善社区基层党组织调处机制,正确处理 社区内部矛盾	185
四、提高社区基层党的建设科学化水平,推进社区 党建工作创新	187
第五节 统筹城乡发展的基层党组织建设	189
一、统筹城乡发展,正确应对城乡一体化基层党的 建设科学化面临的挑战	189
二、深化农村体制改革,巩固城乡一体化基层党组织建设的 内在经济基础	192
三、注重城镇发展,搭建城乡一体化基层党的建设 科学化的有效平台	193
四、坚持统筹兼顾,拓宽城乡一体化基层党组织建设的 重要渠道	194
五、统筹城乡发展,充分发挥科学型基层党组织建设的 积极作用	195
参考文献	199
后 记	207

第一章 绪 论

第一节 选题背景和选题意义

一、选题背景

当今世界正处于大发展大变革大调整的历史时期。面对世情、国情、党情的深刻变化,中国共产党必须始终坚持马克思主义指导思想,紧扣党和国家的中心工作,进一步提高党的执政能力和增强党的先进性,并把党的政治优势和组织优势转化为推动中国经济社会又好又快发展的强大力量。当代中国正在新的历史起点上,中国共产党在新的历史起点上向前迈进。马克思曾深刻指出:“经验的观察在任何情况下都应当根据经验来揭示社会结构和政治结构同生产的联系,而不是应当带有任何神秘和思辨的色彩。”^①因此,及时总结和积极借鉴国内外政党政治发展的历史经验,不断提高中国共产党党的建设科学化水平,对新形势下进一步推进党的建设新的伟大工程和中国特色社会主义事业具有重大的现实意义和深远的历史意义。中国共产党党的建设科学化作为党的建设、国家政权建设和全面推进中国特色社会主义伟大事业的重要枢纽和连接点,只有深入中国共产党党的建设科学化问题研究,才能在正确认识党的建设科学化问题上取得新的提高,才能不断地增强工作中的预见性、创造性、灵活性和系统性,进而把握工作中的主动权。

中国共产党十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,是新的历史形势下全面推进党的建设新的伟大工程的重要的纲领性文件。在这个《决定》中,“党的建设科学

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷[M].北京:人民出版社,1995年,第71页。

化”共提到过两次。这两次都集中在《决定》的第二部分,即“总结运用和丰富发展执政党建设基本经验”部分。第一次是在中国共产党作为马克思主义执政党在总结自身建设基本经验的第五条“坚持改革创新,增强党的生机活力”中指出:“不断推进党的建设实践创新、理论创新、制度创新,建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的制度体系,推进党的建设科学化、制度化、规范化。”^①第二次是在加强和改进新形势下党的建设总体部署中指出:“要着眼于保持党同人民群众的血肉联系,突出重点,突破难点,全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,提高党的建设科学化水平,进一步把党建设成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党,确保党始终是中国工人阶级的先锋队、同时是中国人民和中华民族的先锋队。”^②“党的建设科学化”作为新的历史形势下党的建设新的伟大工程的重要要求,对当前乃至今后相当长的一段时期中国共产党党的建设和党的工作具有重要的地位和作用。

中国共产党十七届四中全会中提出“党的建设科学化”之后,理论界以此为契机,在原有相关研究的基础上,从多个视角对中国共产党党的建设科学化问题进行了广泛而深入的探讨,并在成果数量和研究质量上取得了突破性进展。国内学者从不同的角度对“党的建设科学化”这一命题进行分析,但是,还尚未有学者明确提出“中国共产党科学型政党建设”这一概念。从狭义概念上来讲,“党的建设科学化”与“科学型政党建设”作为对同一对象的不同角度的论述,“科学型政党建设”的提法更加注重的是对“党的建设科学化”这一动态过程的静态描述,也更加注重“党的建设科学化”的目标层面;而“党的建设科学化”的提法则更加注重对“科学型政党建设”这一党建目标的动态考量和整体把握,更加符合中国具体实际。从广义层面上来讲,“党的建设科学化”包括狭义概念上“党的建设科学化”与“科学型政党建设”两个层面的考察。党的十七届四中全会提出的“党的建设科学化”是广义层面上的,本研究中的“党的建设科学化”也是广义层面上的分析和考察。历史在发展,社会在进步,中国共产党所处的生存与发展的外部环境也在不断变化,“中国共产党党的建设科学化”的提出,要求我们党应以主动的方式应对时代发展、保持党的先进性、巩固党的执政基础、提高党的执政能力,不断推进党的事业向前发展。党的

① 本书编写组编. 加强和改进新形势下党的建设学习问答[M]. 北京: 中共党史出版社, 2009年, 第198页.

② 本书编写组编. 加强和改进新形势下党的建设学习问答[M]. 北京: 中共党史出版社, 2009年, 第199页.

十七届四中全会研究了加强和改进新形势下党的建设若干重大问题,进一步研究和部署以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程。中国共产党党的建设科学化是我们党应对世情、国情、党情变化的必然选择,也是对中国共产党执政规律认识的高度总结,体现了党的建设历史性与时代性、继承性与创新性、经验性与规律性、批判性与建设性的辩证统一。

二、选题意义

中国共产党党的建设科学化问题研究具有重要的理论意义:第一,丰富了马克思主义理论中关于政党的学说。虽然马克思主义经典作家一直未明确提出过“党的建设科学化”的相关概念,但是从马克思主义政党的发展史来看,中国共产党党的建设科学化问题作为马克思主义政党学说的重要组成部分,党的建设科学化是中国共产党在长期执政条件下始终保持先进性的内在保证,并为新时期推进中国共产党党的建设新的伟大工程拓宽了视野。第二,丰富了马克思主义理论中关于民主的理论。民主是无产阶级政党的一条重要原则。中国共产党作为当代中国政治的核心,是推进中国特色社会主义民主实践探索与理论创新的领导力量。党内民主作为新形势下不断提高中国共产党党的建设科学化水平的深层次结构基础,深入党内民主建设研究,对加快推进我国政治体制改革进程和实现中国特色社会主义现代民主政治具有重要的理论意义。第三,丰富了马克思主义理论中关于和谐的理论。在一定程度上讲,马克思主义发展史就是一部斗争史。马克思主义政党也正是在一次又一次的斗争中不断走向成熟,把党内和谐建设提高到新的水平,并不断推进共产主义事业向前发展。党内和谐作为新形势下不断提高中国共产党党的建设科学化水平的外部环境基础,加强党内和谐建设研究,对解决当前我国部分地区存在的干群矛盾、党群矛盾等党内外不和谐因素以及构建中国特色社会主义和谐社会具有重要的理论意义。第四,丰富了马克思主义理论中关于学习的理论。从历史的发展来看,中国共产党所处的客观环境和时代背景总是不断变化的,因此,党所面临的政治任务和党的建设重点必须随着实践的发展而推进。在知识经济迅速发展的今天,只有不断加强学习,才能够有效破解党和国家发展过程中遇到的诸多现实难题。学习型政党建设作为现阶段保证中国共产党党的建设科学化的先进性基础,通过加强学习型政党建设问题研究,对新形势下不断提高党的执政能力、始终保持党的先进性,进而提高中国共产党党的建设科学化水平具有重要的理论意义和促进作用。第五,丰富了马克思主义中国化的最新成果——中国特色社会主义理论体系。笔者在分析马克思主义基本原理中关于政党、民主、和谐、学习等基本理论的过程中,深入地探讨了科学型基

层党组织建设的重要作用,发现中国共产党党的建设科学化是贯穿于党的建设、政治建设以及中国特色社会主义事业的一条主线。因此,深入本课题研究,对新形势下贯彻落实科学发展观和丰富中国特色社会主义理论体系具有重要的理论意义。

中国共产党党的建设科学化问题研究 also 具有重要的现实意义:第一,中国共产党党的建设科学化隐含在党的建设深层次结构之中,只有将中国共产党党的建设科学化中存在的问题充分展开,才能更好地理解和把握中国共产党党的建设科学化的内在结构和运行机制,从而针对中国共产党在实践中遇到的问题,分析原因、寻找对策。笔者用一定篇幅论述了中国共产党党的建设科学化的基本内容,既填补了马克思主义政党学说理论研究的薄弱环节,又弥补了指导实践的理论缺失,具有重要的现实意义。第二,本选题对正确认识和处理中国共产党党的建设科学化过程中存在的诸多难题有着重要的现实意义。本书较为宏观、系统地梳理了中国共产党党的建设科学化的基本经验,在理论分析和实践调研的基础上,提出若干政策建议,并希冀为中央、地方和基层等相关部门在深化认识和正确处理中国共产党党的建设科学化问题上提供政策参考。第三,全面推进和提高中国共产党党的建设科学化水平,对于加强和改进新形势下党的建设,正确应对国内外复杂形势,进一步巩固党的执政地位和保持党的先进性,有着至关重要的地位和作用。为适应社会发展,党必须发展,中国共产党党的建设科学化问题研究对提高党的领导水平、执政水平和拒腐防变、抵御风险的能力,进而保障中国特色社会主义现代化建设的顺利进行有着重要的实践意义。第四,中国共产党党的建设科学化,从新的视角审视党建工作,赋予党的建设与党的工作以新的时代内涵,为新时期党的执政能力建设与先进性建设的理论研究与实践创新,拓宽了视野,指明了方向。党的建设科学化是在总结中国共产党发展规律和借鉴国内外政党正反两方面发展经验的基础上提出的,对改变我们党执政思维、及时应对当前的重大现实问题、有效发挥中国共产党党的建设科学化的示范作用和推进政党现代化进程,具有重要的现实意义。第五,政党作为一种组织形态,有自己的内在逻辑,党的建设科学化是中国共产党自身建设规律性与客观实在性的统一、科学性与革命性的统一。中国共产党党的建设科学化的提出是对马克思主义政党党的建设规律的高度总结,同时,党的建设科学化对正确借鉴资本主义国家政党建设的先进经验,进而提出推进中国共产党党的建设科学化整体进程相应的长效机制具有重要的实践意义。

第二节 文献综述

一、西方部分发达国家执政党党的建设科学化问题的研究概述

西方是近代政党政治发展较早的地区,也是政党现代化建设相对成熟的地区。在一定程度上讲,西方大多数国家的政治生活基本上是通过政党来推进和实现的。在西方部分发达国家中,政党政治是推进各国政权生存、巩固和发展的基础。因此,党的建设科学化对推进西方国家现代民主政治进程有着极为重要的作用。冷战结束以后,西方部分发达国家的政党在全球化、信息化等时代背景下,针对党的建设科学化问题进行了许多有益的探索,这对新形势下不断提高中国共产党党的建设科学化水平具有重要的启示作用。

近代政党政治起源于老牌的资本主义国家——英国。随着工业革命的逐步深入,英国政党为进一步巩固执政基础,依据本国社会阶级、阶层结构的变化而不断进行调整。正如英国著名政党问题专家 T·F·林赛、迈克尔·哈林顿所指出的:“19 世纪 30 年代以前的托利党是农业社会的产物,而以后皮尔的党是关心工业的政党。”^①自 20 世纪以来,英国政坛上执政或参政过的政党主要有保守党、工党、自由民主党等,而绝大多数时期是保守党或工党单独执政。英国工党比较注重加强自身建设,在不断提高党的建设科学化水平整体进程方面,主要有以下三个方面经验:第一,注重利用媒体宣传工党的正面形象,扩大党的影响力。“工党十分关注舆情动向,设立了专门机构,每日汇报、分析舆情,对紧急情况迅速提出对策,尽快处置所造成的消极影响,并注重工党的政策包装,加大对公众的吸引力。”^②第二,把“增强党内领袖权威”和“扩大民主”两种方式相结合,不断提高党的建设科学化水平。第三,大力发展个人党员,调整与工会的关系。“扩大个人党员的比例,是工党现代化的重要步骤,工党为此改革党员登记制度,由中央党部电脑登记党员个人情况,直接邮寄党内公

① [英]T·F·林赛,迈克尔·哈林顿.英国保守党:1918—1970[M].上海译文出版社,1979年,第2页。

② 唐君,辛易主编.国外政党执政镜鉴[M].杭州:浙江人民出版社,2005年,第258页。

决选票和进行问卷调查,增加党员的参与感。”^①此外,也有学者从提高党的建设科学化水平的必要条件等方面进行审视,指出了英国现代两党自身新的变化:“一是两党由传统政党转变为现代政党,政治凝聚力和战斗力增强,为扩大其政治功能奠定了社会基础和组织前提,科学型政党除了发挥执掌政权和民主监督两项政治功能外,还有组织选举、利益综合、政治教育、社会稳定等项政治功能”;“二是两党与政治体制的关系更加规范化、制度化,有利于强化两党的政治合法性和政治互补性。”^②政党与政治体制关系的合法性和互补性,作为不断提高党的建设科学化水平的法律基础、执政基础和制度前提,对新形势下不断提高中国共产党党的建设科学化水平有着重要的启示。

由民主党和共和党共同组建的两党制在美国稳定运行了一百五十多年,现阶段美国的政党政治发展也出现了新的变化。当前,两党制外部发展环境趋于稳定,“第三党”很难介入美国政党政治,民主党和共和党都能够较好地适应外在环境的变化,不断提高党的建设科学化水平,进而获得更多的认同和支持。近年来,随着社会的进步和科技的发展,美国政党运作方式发生了巨大的变化,就提高党的建设科学化水平方面来说,主要有以下三个方面改变:第一,“科技革命正在改变选举政治的本质,使选举政治从政策政治(政策选择竞争)转变为表现性的政治或情感政治(明星政治),选举争夺则变成候选人之争而不是政党之争,政党不可能再操纵和垄断选举了。”^③第二,“政党自身的改革影响着政党的发展:全国代表大会的名额分配改革反映了代表名额与人口构成的百分比的关系越来越密切,突出了代表性和广泛性、参与性等特点,使政党本身更加开放。假以时日,对总统资格的不成文法的限制(如宗教、地域、性别、种族、财富甚至倾向性等)将逐步取消。”^④第三,注重扩大政党的社会基础,提高政党认同度。在美国,一方面“就个体而言,政党认同的形成更多地取决于个人社会化过程中家庭环境、受教育环境及周围生活环境的影响,而不是政党

① 中共中央对外联络部研究室编,《外国政党建设的经验与教训》[M],北京:当代世界出版社,2003年,第407~408页。

② 王长江主编,《世界政党比较概论》[M],北京:中共中央党校出版社,2003年,第289页。

③ 张立平著,《美国政党与选举政治》[M],北京:中国社会科学出版社,2007年,第27页。

④ 张立平著,《美国政党与选举政治》[M],北京:中国社会科学出版社,2007年,第27页。

组织的影响。”^①另一方面,“就集体而言,政党认同的大规模转变与重大事件的发生及政党领袖在这些重大问题上的立场有关,与一般性的动员努力无关。”^②

法国是欧洲重要的国家之一,第二次世界大战后特别是20世纪50年代以来,法国的执政党始终在右翼的保卫共和联盟(法国民主联盟)和左翼的社会党之间轮替。法国是一个中央集权型的国家,左右翼执政党都十分重视通过高度控制国家经济因素,实现政党意志,促进社会进步。以财政为例,在法国国家预算中,“中央所占比例高达80%左右,地方只有20%上下。”^③与此同时,由于党内权力集中现象普遍突出,法国政坛的腐败丑闻也持续不断地出现。在提高党的建设科学化水平方面,法国社会党长期重视党建工作,注重扩大党的执政基础,着力改善党的形象。近年来,社会党探索出较为有效的措施主要有以下几个方面:“扩大党内民主,增加党员对党内事务的参与”、“改革党的各级领导机构”、“改进党的领导和工作方式,加强与民众、媒体和社会的沟通”、“以公开透明的形式来解决党内的分歧,增强党内团结。”^④法国人民运动联盟则强调:以“改革创新”的理念为指针,不断提高党的建设科学化水平,并明确提出“党要成为开放的力量”。法国绿党则主张:“把生态问题纳入政治范畴,从政治角度和战略高度寻求人类社会与自然的和谐协调发展,以生态环境作为衡量社会生活质量的标准,反对社会不公,争取社会平等。”^⑤

联盟党和社民党作为德国现代的主流政党,在执政实践中都特别注重不断提高党的建设科学化水平,改善党的建设外部环境,着力推进政党的自身革新。在不断提高党的建设科学化水平的政党实践中,德国的主流政党进行了许多重要的、具有借鉴意义的探索。德国社民党在意识形态方面逐步趋向于中间化,更多地依据广大中间阶层的利益诉求来制定政党政策。在应对媒体社会的挑战中,德国社民党领导层十分重视媒体影响力,提出尽快将党从“新闻报道对象”变成“影响新闻报道的主体”,甚

① 张立平著.美国政党与选举政治[M].北京:中国社会科学出版社,2007年,第34页.

② 张立平著.美国政党与选举政治[M].北京:中国社会科学出版社,2007年,第34页.

③ 唐君,辛易主编.国外政党执政镜鉴[M].杭州:浙江人民出版社,2005年,第237页.

④ 唐君,辛易主编.国外政党执政镜鉴[M].杭州:浙江人民出版社,2005年,第240页.

⑤ 徐峰著.政党和政党制度比较研究[M].上海:东华大学出版社,2005年,第162页.