

# 现代农业综合开发示范区发展研究

—— 以安徽省颍上县红星示范区为例

李建平 主编

中国农业科学技术出版社

# 现代农业综合开发示范区发展研究

——以安徽省颍上县红星示范区为例

李建平 主编

中国农业科学技术出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

现代农业综合开发示范区发展研究：以安徽省颍上县红星示范区为例/李建平主编. —北京：中国农业科学技术出版社，2010. 7

ISBN 978 - 7 - 5116 - 0220 - 6

I. ①现… II. ①李… III. ①农业综合发展—研究—颍上县 IV. ①F327. 544

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 124533 号

责任编辑 梅 红

责任校对 贾晓红

出版发行 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编：100081

电 话 (010) 82106630 (编辑室) (010) 82109704 (发行部)  
(010) 82109703 (读者服务部)

传 真 (010) 82106636

网 址 [http:// www. castp. cn](http://www.castp.cn)

经 销 新华书店北京发行所

印 刷 北京华忠兴业印刷有限公司

开 本 787 mm × 1092 mm 1/16

印 张 8 彩页 14

字 数 120 千字

版 次 2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

定 价 70.00 元

## 编 委 会

主 编 李建平

副主编 周振亚 方 芳

成 员 王启现 李军辉 肖碧林 王 迪 杨世新  
赵国强 任仲岭 罗其友 刘冬梅 李茂松  
邵元军 吴克谦 高明杰 张 晴 何英彬  
阴 晴 肖 琴

# 规 划 图

- 图 1 安徽红星现代农业综合开发示范区区位图
- 图 2 安徽红星现代农业综合开发示范区现状图
- 图 3 安徽红星现代农业综合开发示范区道路现状图
- 图 4 安徽红星现代农业综合开发示范区功能分区图
- 图 5 安徽红星现代农业综合开发示范区亚区图
- 图 6 安徽红星现代农业综合开发示范区现代粮食生产示范区图
- 图 7 安徽红星现代农业综合开发示范区现代畜牧养殖示范区图
- 图 8 安徽红星现代农业综合开发示范区设施农业示范区图
- 图 9 安徽红星现代农业综合开发示范区农产品加工物流区图
- 图 10 安徽红星现代农业综合开发示范区新农村建设示范区图
- 图 11 安徽红星现代农业综合开发示范区道路规划图
- 图 12 安徽红星现代农业综合开发示范区林网规划图
- 图 13 安徽红星现代农业综合开发示范区灌溉系统规划图
- 图 14 安徽红星现代农业综合开发示范区总体规划鸟瞰图

# 目 录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 第一章 规划背景与意义 .....            | 1  |
| 一、规划背景 .....                 | 1  |
| 二、规划意义 .....                 | 3  |
| 第二章 发展态势分析 .....             | 6  |
| 一、发展条件分析 .....               | 6  |
| (一) 自然资源基础 .....             | 6  |
| (二) 社会经济条件 .....             | 9  |
| (三) 农业发展水平 .....             | 10 |
| 二、SWOT 分析 .....              | 15 |
| (一) 优势 (strengths) .....     | 15 |
| (二) 劣势 (weaknesses) .....    | 17 |
| (三) 机会 (opportunities) ..... | 19 |
| (四) 威胁 (threats) .....       | 21 |
| 第三章 总体思路 .....               | 23 |
| 一、指导思想和基本原则 .....            | 23 |
| (一) 指导思想 .....               | 23 |
| (二) 基本原则 .....               | 23 |

|                           |        |
|---------------------------|--------|
| 二、规划范围、期限和依据 .....        | 25     |
| (一) 规划范围 .....            | 25     |
| (二) 规划期限 .....            | 26     |
| (三) 规划依据 .....            | 26     |
| 三、规划目标及发展理念 .....         | 28     |
| (一) 规划目标 .....            | 28     |
| (二) 发展理念 .....            | 29     |
| <br>第四章 功能区布局与发展定位 .....  | <br>31 |
| 一、现代粮食生产示范区 .....         | 32     |
| (一) 优质小麦籽用玉米连作区 .....     | 35     |
| (二) 优质小麦青贮玉米连作区 .....     | 39     |
| (三) 优质小麦专用玉米连作区 .....     | 40     |
| (四) 优质小麦经济作物连(间)作区 .....  | 42     |
| (五) 优质小麦水稻连作区 .....       | 43     |
| (六) 粮食作物新品种新技术推广试验区 ..... | 44     |
| 二、现代畜牧养殖示范区 .....         | 46     |
| (一) 肉牛养殖区 .....           | 46     |
| (二) 生猪养殖区 .....           | 48     |
| 三、设施农业示范区 .....           | 49     |
| (一) 蔬菜生产区 .....           | 49     |
| (二) 瓜果生产区 .....           | 52     |
| (三) 花卉生产区 .....           | 54     |
| (四) 食用菌生产区 .....          | 56     |
| (五) 经纬循环农业园 .....         | 59     |
| (六) 工厂化育苗区 .....          | 60     |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 四、农产品加工物流区 .....             | 61  |
| (一) 设计理念 .....               | 61  |
| (二) 空间布局 .....               | 62  |
| (三) 内容与规模 .....              | 62  |
| 五、新农村建设示范区 .....             | 63  |
| (一) 生态新村示范区 .....            | 63  |
| (二) 现代农村社区 .....             | 71  |
| <br>第五章 示范区重点建设项目 .....      | 74  |
| 一、基础设施建设项目 .....             | 74  |
| (一) 道路建设项目 .....             | 74  |
| (二) 土地治理项目 .....             | 75  |
| (三) 农田水利建设项目 .....           | 78  |
| 二、良种繁育项目 .....               | 85  |
| (一) 小麦良种繁育项目 .....           | 85  |
| (二) 生猪良种繁育项目 .....           | 88  |
| 三、农产品加工项目 .....              | 91  |
| (一) 粮食加工综合利用项目 .....         | 91  |
| (二) 速冻蔬菜加工项目 .....           | 93  |
| (三) 秸秆资源利用项目 .....           | 96  |
| 四、项目实施进度 .....               | 99  |
| <br>第六章 投资估算、资金筹措和效益分析 ..... | 102 |
| 一、投资估算 .....                 | 102 |
| (一) 投资估算依据 .....             | 102 |
| (二) 分园区投资估算 .....            | 102 |

|                                     |                |
|-------------------------------------|----------------|
| (三) 园区总投资 .....                     | 106            |
| <b>二、资金筹措 .....</b>                 | <b>107</b>     |
| (一) 资金筹措原则 .....                    | 107            |
| (二) 资金筹措方案 .....                    | 107            |
| <b>三、效益分析 .....</b>                 | <b>108</b>     |
| (一) 经济效益 .....                      | 108            |
| (二) 社会效益 .....                      | 109            |
| (三) 生态效益 .....                      | 110            |
| <br><b>第七章 组织管理、运行机制与保障措施 .....</b> | <br><b>111</b> |
| <b>一、组织管理 .....</b>                 | <b>111</b>     |
| (一) 设立专门的组织管理机构 .....               | 111            |
| (二) 建立管理严格的规章制度 .....               | 113            |
| (三) 制定客观公正的评估标准 .....               | 113            |
| <b>二、运行机制 .....</b>                 | <b>113</b>     |
| (一) 运行公司制 .....                     | 114            |
| (二) 投资业主制 .....                     | 114            |
| (三) 联结农户合同制 .....                   | 114            |
| (四) 创新土地流转机制 .....                  | 114            |
| <b>三、保障措施 .....</b>                 | <b>115</b>     |
| (一) 完善多元化投资体系 .....                 | 115            |
| (二) 积极引进和培育重点企业 .....               | 116            |
| (三) 大力推进人力资源建设 .....                | 116            |
| (四) 健全农业社会化服务体系 .....               | 116            |
| (五) 切实强化科技支撑 .....                  | 117            |

# 第一章 规划背景与意义

## 一、规划背景

党的十七届三中全会指出：“发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业科技进步和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。发展现代农业要大力推进农业结构战略性调整、加快农业科技创新、加强农业基础设施建设、建立新型农业社会化服务体系、扩大农业对外开放。”发展现代农业要明确目标、制定规划、加大投入，确保国家粮食安全和主要农产品综合生产能力稳定提高。

农业综合开发作为政府支持和保护农业的一种有效手段，是发展农业、繁荣农村、富裕农民的一项重大措施，是加强农业基础建设、提高农业生产力、促进农业现代化的一个重要途径。回良玉副总理在出席全国农业综合开发工作会议上指出：“在新的形势下，继续推进农业综合开发的决心不能动摇，要加大资金投入力度，着力提高粮食和农业综合生产能力，资金安排向高标准农田建设聚焦，项目布局向粮食主产区聚焦，

为促进农业稳定发展、农民持续增收和保持经济社会平稳较快发展做出新贡献。”

安徽省委、省政府在《关于贯彻〈中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见〉的实施意见》中指出，要用现代科学技术改造农业，用多元化投入机制保障农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代物质条件装备农业，用培育新型农民发展农业，不断提高农业的水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率，使全省农业逐步走上经济高效、产品安全、资源节约、环境友好、技术密集的现代化发展道路，加快实现从农业大省向农业强省的跨越。

为了贯彻落实党的十七届三中全会精神，安徽省始终坚持把发展农业尤其是粮食生产作为全省经济社会发展的重要任务，提出了财政推进“现代农业综合开发示范区”的建设构想，大大调动了广大干部群众发展农业、主抓粮食生产的积极性。安徽省人民政府办公厅在《关于建设合肥滨湖等六个现代农业综合开发示范区的通知》中明确指出，红星现代农业综合开发示范区，位于阜阳市颍上县红星镇和六十铺镇，主要以发展现代农业为主，突出粮食生产功能，打造现代化粮食生产核心区，促进新农村全面建设。

阜阳市位于安徽省西北部，地处黄淮海平原的南北气候分界线秦岭、淮河一线的交界处，是安徽省人口最多的地级市，也是国家重要的农副产品基地。其所辖的颍上县地处淮河与颍河交汇处，低湖洼地面积占全县43%，是沿淮国家扶贫重点县，长期以来得到了上级政府和有关部门特别是农业综合开发部门的大力支持。早在1988年农业综合开发部门就批准在颍上县实施农业综合开发项目。20年来，全县农业综合开发总投资已达1.5亿元，完成中低产田改造面积达64万亩，为颍上农业和农村经济发展奠定了坚实的基础，并先后荣获全国农业生产先进县、全国水

利兴修先进县、全国粮食产量百强县等荣誉称号。但因资金投入总量不足,目前,全县农田综合治理还没能达到高标准农田的建设要求,更没有与新农村建设有机结合起来,全县种植业产量仍然低且不稳、产业结构单一、效益不高,农业综合开发工作还亟待加强,迫切需要统一规划与继续整合。

安徽红星现代农业综合开发示范区所在的红星、六十铺两镇,是全县农田基础设施建设较好、农村经济发展水平较高的重要粮食生产区,在某些方面和领域已具备一定的现代农业雏形,基本具备了建设现代农业综合开发示范区的基础和条件。为高标准地建设现代农业综合开发示范区,更好地突出项目区粮食生产主体功能,把发展现代农业与建设社会主义新农村有机结合起来,打造皖北地区乃至全省的现代农业展示窗口,迫切需要从总体上对安徽红星现代农业综合开发示范区进行科学规划,整合相关资源,加快建设步伐。

## 二、规划意义

党的十七大提出,走中国特色农业现代化道路,十七届三中全会要求发展现代农业,提高农业综合生产能力,并明确提出发展现代农业是建设社会主义新农村的首要任务。农业综合开发工作是政府支农的重要手段,是农业农村经济工作的重要组成部分。安徽省人民政府办公厅在《关于建设合肥滨湖等六个现代农业综合开发示范区的通知》中明确指出,建设现代农业综合开发示范区,是落实党的十七大和十七届三中全会精神的具体体现,是贯彻安徽省委、省政府关于“三农”工作总体部署的实际行动,对促进现代农业发展、加快新农村建设具有重要意义。

作为以粮食生产为主体功能的现代农业综合开发示范区,安徽红

星现代农业综合开发示范区的建设不仅可以推进皖北农业的现代化进程，也可辐射安徽全省，对于加快安徽现代农业的发展具有重要的现实意义。

编制安徽红星现代农业综合开发示范区总体规划，对于正确贯彻示范区“以农业增效、农民增收为目标，以项目区为平台，以市场为导向，以创新为动力，以科技为支撑，以制度为保障”的建设思路，实现“把示范区建设成为基础设施配套、主导产业明晰、产业体系健全、科学技术领先、农业功能齐全、乡风民风文明的新农村建设示范区，现代农业的展示区，农村综合改革的试验区”的建设目标，具有重要意义。具体来说：

(1) 作为现代粮食生产区，对皖北地区的粮食生产将起到很好的示范带动作用。

示范区的主体定位是现代粮食生产示范，通过示范区的建设将充分发挥其区位、科技、产业、人才等优势，使示范区粮食“高产、优质、高效、生态、安全”的生产模式得到展示和推广，对皖北地区现代农业的发展起到示范带动作用。

(2) 作为现代农业的展示区，有利于提升皖北地区农业综合生产能力和实现农业多功能性。

示范区以粮食生产为主导，通过科学布局粮食生产、畜牧养殖等农业产业，逐步发展设施农业、循环农业等新型农业，通过农田水利设施建设和中低产田改造，逐步加强高标准农田建设，并按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求进行生产，可有效挖掘农业生产潜力，提高农业稳产高产能力，在提供更多的优质农产品的同时，实现农业的多功能性。

(3) 作为新农村建设的示范区，有利于促进皖北地区农村产业结构的升级和农业增效、农民增收。

示范区通过引进适用于当地的农业高新技术并进行孵化,加强农产品加工业发展和农产品与农资物流建设,有利于提高农村第二、三产业的发展水平,实现农业增效、农民增收。

(4) 作为农村综合改革的试验区,有利于加快皖北地区城乡一体化的进程并推动现代农业的快速发展。

示范区通过积极探索土地使用权流转,加强农田水网、路网、林网建设,逐步实现农业规模化经营,有利于促进农业的长足发展。通过建设新农村示范区,实现农村居民点的逐步集中和聚集,以及人口聚集效应引发的二、三产业发展,不仅可促进农村改善村容村貌,而且有利于加快城乡一体化进程。



## 第二章 发展态势分析

### 一、发展条件分析

#### (一) 自然资源基础

示范区位于安徽省颍上县，地处黄淮海平原南部，南北气候过渡带，四季分明，气候温和，水资源丰富，适宜小麦、玉米、水稻、大豆、油菜、花生、芝麻、瓜果、蔬菜等多种作物生长，物产丰富，为示范区现代农业综合开发提供了较为优越的自然条件。

##### 1. 地势平坦，土质肥沃

颍上县属沿淮淮北平原地区，地势平缓，地形总体上自西北向东南倾斜，最高地面高程 29.0m，最低地面高程 17.5m，地面自然坡降约为万分之一。示范区地势更为平整，地形大体为北高南低、西高东低，区内高程一般在 25.5～26.4m 之间。土壤类型为砂姜黑土，有机质含量 14.8g/kg，全氮 0.81g/kg，碱解氮 65mg/kg，有效磷 15.2mg/kg，速效钾 115mg/kg，pH 值 6.1，微酸性，地力水平中等偏上。

## 2. 水资源总量丰富，但年际和年内变化大

颍上县素有“五河三湾七十二湖”之称，水域面积 37.5 万亩，全年可供利用水资源总量 8.76 亿  $\text{m}^3$ ，其中，地表水 4.95 亿  $\text{m}^3$ 。颍上县降水丰富，多年平均降水量 940.0mm，但降水量主要集中在 6~8 月，占全年降水量的 50% 以上。而且不同年份之间差异很大（图 2-1），从 2000 年之后的气象资料来看，2003 年降水量最多，达到 1 536.8mm，2001 年降水量最少，仅为 592.1mm，二者相差接近 1 000mm。由于示范区处于我国南北方交界的地带，降水年际变化率大，年内分布不均，是一个旱灾和涝灾都极易发生的地区。

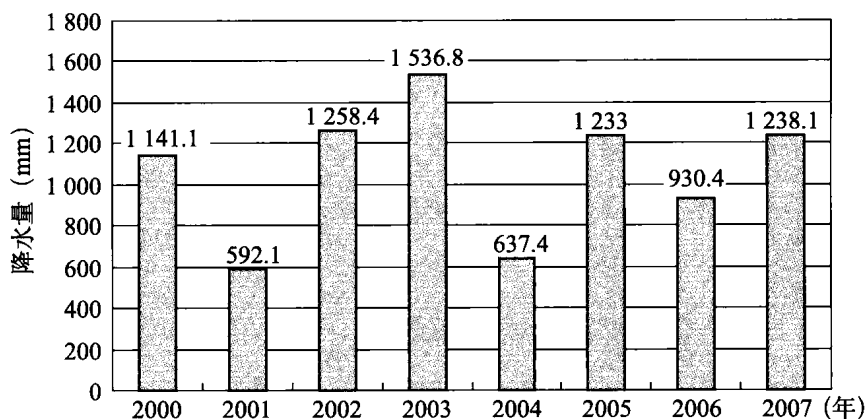


图 2-1 颍上县降水量年际间变化情况

## 3. 气候温和，光照充足

示范区地处东经  $116^{\circ}00' \sim 116^{\circ}04'$ 、北纬  $32^{\circ}42' \sim 32^{\circ}43'$ ，属暖温带向亚热带气候的过渡带，四季分明（表 2-1）。全年无霜期 221 天，最大冻土深度 30cm。年平均气温  $15.1^{\circ}\text{C}$ ，冬寒夏热，极端最高气温  $41.2^{\circ}\text{C}$ ，极端最低气温  $-22.8^{\circ}\text{C}$ 。日照充足，年平均日照 2 100.4 小时。平均年太阳能辐射总量为  $119.9\text{kcal}/\text{cm}^2$ 。

示范区所在的六十铺和红星两镇，充分利用黄淮海农业综合开发的历史机遇，加强农田水利基础建设，完善水利工程配套设施，进行综合治理。其中六十铺镇作为安徽省中心建制镇和阜阳市综合改革试点镇，已在7.9万亩的耕地上建成基本农田保护区7.67万亩，红星镇已营造速生经济林0.52万亩，森林覆盖率达22%，为示范区现代农业综合开发提供了较好的自然资源基础。

表 2-1 颍上县基本气象要素值

| 月份  | 平均气温<br>(℃) | 平均气压<br>(mb) | 平均相对湿度<br>(%) | 降水量<br>(mm) | 日照<br>(h) | 风速<br>(m/s) |
|-----|-------------|--------------|---------------|-------------|-----------|-------------|
| 1   | 1.4         | 1 024.6      | 75            | 24.1        | 137.8     | 2.5         |
| 2   | 3.6         | 1 022.2      | 74            | 34.2        | 131.2     | 2.7         |
| 3   | 8.3         | 1 018.0      | 75            | 62.9        | 151.5     | 3.0         |
| 4   | 15.2        | 1 011.9      | 75            | 57.7        | 189.4     | 2.7         |
| 5   | 20.6        | 1 007.6      | 75            | 86.9        | 211.6     | 2.4         |
| 6   | 25.0        | 1 002.7      | 76            | 162.1       | 199.7     | 2.5         |
| 7   | 27.6        | 1 000.7      | 84            | 187.3       | 206.7     | 2.2         |
| 8   | 26.9        | 1 003.3      | 84            | 114.0       | 216.2     | 2.0         |
| 9   | 22.1        | 1 010.9      | 80            | 85.8        | 173.2     | 1.9         |
| 10  | 16.5        | 1 017.5      | 76            | 63.2        | 174.1     | 2.1         |
| 11  | 9.7         | 1 022.0      | 74            | 44.4        | 158.9     | 2.4         |
| 12  | 3.7         | 1 024.7      | 72            | 17.5        | 150.1     | 2.4         |
| 年平均 | 15.0        | 1 013.8      | 77            | 940.0       | 2 100.4   | 2.4         |