

农村工作实用小百科丛书

农村社会发展 220 问

中共云南省委宣传部 编

云南出版集团公司
云南人民出版社

《农村工作实用小百科丛书》编委会

总 策 划 张田欣

编 委 会 主 任 吴贵荣

编委会副主任 刘 荣 刘大伟

编 委 (以姓氏笔画为序)

马惠娟 王宇静 尹章成

宁德锦 江云华 买玉荣

伍建军 李 军 李 宏

李直权 李银和 余泽云

杨 泥 肖春玲 苏海琳

陈卫东 邱宝林 胡灿丽

段洪平 晏 玲 高洪柱

雷 匀

本册执行主编

邱宝林 (云南省社会科学院)

肖春玲 (中共云南省委宣传部)

余泽云 (云南省中医院)

序 言

中共云南省委副书记



正当全省上下认真贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神以及省委八届七次、八次全委会精神，积极应对国际金融危机冲击，推动经济平稳较快发展，促进社会和谐稳定之际，省委宣传部组织编写的《农村工作实用小百科丛书》付梓出版，实为一项推动云岭社会主义新农村建设的有益举措，可喜可贺。

党的十六届五中全会作出建设社会主义新农村的战略部署以来，在省委、省政府的正确领导下，在社会各界的大力支持下，通过广大农村干部群众的奋发努力，我省新农村建设取得了显著成效，农业基础设施和装备水平逐步提升，农村生产生活条件日益改善，农业结构调整步伐加快，农村各项改革不断深化，发展农业、繁荣农村、富裕农民的内在动力不断增强，“三农”工作呈现

良好势头。但是我们也要清醒地看到，影响和制约我省新农村建设的 uncertain 因素依然存在，巩固发展来之不易的好形势，保持农业持续增长、农民持续增收、农村和谐稳定的任务仍然十分艰巨和繁重。我们要进一步提高认识，把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会协调发展新格局作为根本要求，加大对农业农村扶持力度，着力扩大农村需求，促进农业发展方式转变，统筹推进新农村建设和城镇化进程，按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路，持之以恒地抓好“三农”工作，继续为全省经济社会发展作出新的贡献。

推进社会主义新农村建设，提高农村基层干部队伍素质是关键。广大农村基层干部奋战在“三农”工作第一线，是党的农村政策的执行者，是农村经济社会发展的组织者，是脱贫致富奔小康的领头人，多年来为农村改革、发展、稳定作出了重要贡献。面对新的形势和新的任务，必须进一步加强农村基层干部队伍建设，采取各种有效措施，使他们的政策水平不断提高，知识不断

丰富，视野不断拓展，组织管理能力不断增强，为云岭新农村建设提供坚强的组织保证和人才保证。

省委宣传部组织编写的这套农村工作实用小百科丛书，着眼于帮助广大农村基层干部了解掌握新农村建设和农村工作的基本知识，立足于方便农村基层干部学习提高，从农村基本政策、经济工作、社会发展、民主政治、法律法规、实用科技等六个方面，以一问一答的方式简明扼要地回答了农村基层工作中常见的 1000 多个问题，政策性、知识性、实用性很强，读者只要根据自己的需要或实际工作中遇到的问题，对照查阅，就基本上都能找到解决问题的答案，对更好地开展农村工作极为有益。在农村基层工作的同志，包括县乡村干部、新农村建设指导员、大学生村官，都可把这套丛书作为农村工作的基本工具书，或浏览，或精读，或系统学习，或有问即查，努力增强综合素质，不断提高工作能力，为社会主义新农村建设作出新的更大的贡献。

是为序。

2010 年 4 月于昆明

目 录

一 农村和谐社会建设

1. 我国建设小康社会的总体目标是什么?	1
2. 怎样建设生态文明?	1
3. 怎样理解中国特色农业现代化道路?	2
4. 怎样推进城乡经济社会发展一体化新格局?	2
5. 什么是社会主义和谐社会?	3
6. 和谐社会建设的总要求是什么?	4
7. 社会主义和谐社会建设的主要内容是什么? ...	4
8. 社会主义和谐社会的基本特征是什么?	5
9. 农村和谐社会的标志是什么?	6
10. 构建农村和谐社会的基本要求是什么?	6
11. 建设社会主义新农村与构建社会主义和谐社会 的关系是什么?	8
12. 我国民族工作的主题是什么?	8
13. 我国民族团结“三个离不开”思想是什么?	9
14. 维护民族团结的基础是什么?	9

15. 我国社会主义民族关系的基本特征是什么?
..... 9

二 农村社会保障体系建设

1. 为什么要建立健全农村社会保障体系? 10
2. 怎样建立和完善农村社会服务体系? 10
3. 如何逐步建立务工农民社会保障制度? 如何
建立外出务工指导机制? 12
4. 如何解决好农村剩余劳动力转移后带来的如
老人、孩子留守人群等新问题? 13
5. 什么是农村社会养老保险参加的“重点人群”?
如何做好他们的参保工作? 15
6. 如何加快建立和完善农村社会养老保险运行
机制? 16
7. 什么是《农村社会养老保险基本方案》? 16
8. 欠发达地区开展农村社会养老保险的具体办法
是什么? 17
9. 为什么说开展农村社会养老保险不是加重农民
的负担? 18
10. 如何认真做好当前的农村养老保险工作? ... 19
11. 如何确定农村最低生活保障对象? 20
12. 怎样确定农村最低生活保障线标准 20
13. 农村最低生活保障方式有哪几种形式? 21

14. 什么是新型农村合作医疗制度？怎样参加？
..... 22
15. 建立健全农村医疗保障制度的主要措施和
办法是什么？ 22
16. 农民看病难、看病贵的问题将如何解决？ ... 24

三 平安乡村建设

1. 农村平安和谐创建工程的主要内容是什么？
..... 25
2. 怎样引入科技防范手段构建“大防控体系”？
..... 26
3. 怎样打击“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，
创造农民安居乐业的社会环境？ 27
4. 为什么解决基层民间纠纷主要应依靠人民调解
制度？ 28
5. 人民调解委员会是怎样产生的？ 28
6. 什么人可以成为人民调解委员会成员？ 29
7. 人民调解委员会的任务是什么？ 29
8. 人民调解委员会根据什么原则进行调解？ 29
9. 人民调解委员会委员必需遵守的纪律是什么？
调解民间纠纷是否收费？ 30
10. 在人民调解活动中，民间纠纷当事人享有的
权力和义务是什么？ 30

11. 什么是农村群体性事件? 30
12. 群体性事件的特点是什么? 31
13. 对于群体性事件的处理原则是什么? 32
14. 处理群体性事件应该注意遵守哪些方面的
法律? 32
15. 什么是常见违法行为, 有些什么样的特征?
..... 33
16. 如何对常见违法行为进行处置? 33

四 群众信访与上访工作

1. 什么是信访? 35
2. 如何正确看待群众上访及上访人员? 35
3. 为什么群众上访属于信访工作的范畴? 上访
与信访有何不同? 36
4. 为什么信访工作是中国共产党党的工作中的
一项重要内容? 36
5. 国家信访工作机构的职责是什么? 37
6. 信访人员的权利是哪些? 38
7. 乡、镇人民政府是否也应当建立行政机关负
责人信访接待日制度? 38
8. 对哪些组织或人员的职务行为可以提出信访
事项? 38
9. 采用走访形式提出的信访事项应该向什么

- 机关提出? 39
10. 能以匿名的方式提出信访吗? 39
11. 到任意场所以走访的形式提出的信访事项
都是合法的吗? 39
12. 多人共同信访的, 法律是否对信访人数量
作出了限制? 40
13. 信访过程中, 信访人的哪些行为是违法的?
..... 40
14. 乡、镇级人民政府应如何与上级人民政府
协调信访工作? 40
15. 信访工作机构应建立哪些制度保障信访人
的合法权益? 41
16. 涉及两个或两个以上行政机关的信访事项
应该由哪个机关受理? 42
17. 应当对信访事项作出处理的行政机关分立、
合并、撤销的, 信访事项由哪个机关受理?
..... 42
18. 在进行调查核实后, 信访机构应以什么形式
作出什么处理? 42
19. 接到可能造成社会影响的重大、紧急信访事项
和信访信息时, 行政机构应该采取什么措施?
..... 43
20. 处理信访事项有无法定时限? 43

21. 信访人对行政机关作出的信访事项处理意见不服的，可以怎么办？ 44
22. 信访人对复查意见不服的，可以怎么办？ ... 44
23. 信访人对复核意见不服，仍然以同一事实和理由提出投诉请求的，信访工作机构是否仍必须受理？ 44

五 新农村文化建设

1. 当前农村文化建设亟待解决的主要问题是
什么？ 45
2. 如何加强乡村文化设施建设？ 45
3. 如何开展形式多样的农民群众文化活动？ 46
4. 如何加强农村特色文化建设？ 47
5. 如何发展农村民办文化？ 48
6. 如何规范农村文化市场的管理？ 49
7. 如何推动服务“三农”的出版物出版发行？
..... 50
8. 如何动员社会力量支持文化建设？ 50
9. 如何加强农村文化队伍建设？ 51
10. 如何创新农村文化建设的体制机制？ 52
11. 为什么要把宗教活动与封建迷信活动严格
区别开来？ 53
12. 什么是封建迷信？它和正常的宗教信仰有

- 何不同? 53
13. 为什么说崇尚科学就必须反对迷信、反对
邪教、反对伪科学? 55
14. 如何引导农民移风易俗, 破除封建迷信?
..... 55
15. 什么是邪教组织? 56
16. 云南省曾有哪些邪教流行? 它们主要宣扬
些什么? 57
17. 科学精神包括哪些内容和要求? 58
18. 如何防止宗族势力干涉村务? 59
19. 如何在农村贯彻党的民族政策, 加强民族
团结? 60
20. 什么是“三下乡”? 61
21. 什么是“农家书屋”? 61
22. 什么是农村电影“2131 工程”? 62
23. 什么是广播电视村村通工程? 63
24. 如何推进广播电视进村入户? 63
25. 如何开展农村数字化信息服务? 64

六 农村精神文明建设

1. 社会主义核心价值体系是什么? 65
2. 什么是“八荣八耻”? 65
3. 什么是民族精神? 66

4. “乡风文明，村容整洁”的内涵是什么？ 66
5. 如何加强农村思想政治工作？ 67
6. 现阶段对农民进行思想道德教育的主要内容
是什么？ 68
7. 如何积极组织开展农村道德实践？ 69
8. 农村精神文明建设的指导思想是什么？ 70
9. 如何加强对农村精神文明建设的组织领导？
..... 71
10. 如何推进农村精神文明建设工作创新？
..... 72
11. 中共云南省委提出的“乡风文明工程”建设
的主要任务是什么？ 73
12. 中共云南省委提出的“村容村貌整治工程”
建设的主要任务是什么？ 74
13. 乡风文明建设工程的主要内容是什么？ 75
14. 如何开展农村精神文明创建活动？ 75
15. “十星级文明户”是哪十颗星？ 76
16. 文明村镇的评选标准是什么？ 78
17. 怎样持续开展“五好文明家庭”创建活动？
..... 79
18. 怎样加强农村未成年人思想道德建设？ 80
19. 怎样在农村禁止“黄、赌、毒”？ 81
20. 什么是风俗习惯？ 82

- 21. 我们应该怎样对待农村风俗习惯? 83
- 22. 什么是移风易俗? 当前农村的移风易俗应
注意什么? 84
- 23. 应该怎样对待请客送礼? 85
- 24. 怎样认识风水? 86
- 25. 什么是命运? 算命有根据吗? 87

七 农村教育事业

- 1. 什么是国家西部地区“两基”攻坚计划? 89
- 2. 什么是西部地区“农村寄宿制学校建设工程”?
“农村寄宿制学校建设工程”实施范
围包括哪些? 90
- 3. 如何认识农村教育在农村经济、社会发展中的
作用? 91
- 4. 什么是文盲、半文盲? 脱盲标准是什么? 91
- 5. 如何培养造就有文化、懂技术、会经营的
新型农民? 92
- 6. 如何对农民开展科学技术知识普及活动, 使
农民掌握必要的实用技术? 93
- 7. 教育附加费如何管理和使用? 94
- 8. 乡镇人民政府是否可以自行集资办学? 94
- 9. 对于未足额及时发教师工资和不按标准保证
农村中小学生均公用经费的县(市)区、乡

- (镇), 云南省规定了哪些措施? 95
10. 农村中小学是否能够直接举债进行校舍建设?
..... 95
11. 云南省对农村校点建设的布局、规模有什么要求? 95
12. 什么是“一村一名大学生计划”? 96
13. 什么是农村义务教育的“两免一补”? 97
14. 云南省“两免一补”的资助对象包括哪些?
..... 98
15. 对适龄儿童、少年不入学接受义务教育的,
当地人民政府可以采取什么措施? 98
16. 对招用适龄儿童、少年就业的组织或者个人,
当地人民政府可以采取什么措施? 99
17. 农村职业教育的主要内容应该是什么? 99
18. 如何发展少数民族地区的职业教育? 99
19. 如何做好调整农村中小学布局和精简优化
教师队伍工作? 100
20. 什么是希望工程? 100
21. 希望工程资助的对象是哪些? 101
22. 如何申报希望工程项目? 101

八 常见病、传染病知识

1. 农村常见疾病有哪些? 102

2. 甲类传染病有哪些? 102
3. 乙类传染病有哪些? 102
4. 一旦发生传染病应该怎样登记、报告? 103
5. 对已经发生的传染病应该怎样进行就地消毒、
隔离? 104
6. 人感染高致病性禽流感是怎样发生的? 104
7. 禽流感怎样预防? 105
8. 禽类饲养厂应怎样预防禽流感? 106
9. 人感染禽流感后是怎样治疗的? 107
10. 禽流感应急预案有哪些内容? 108
11. 如何预防流行性感冒 (Influenza) 发生?
..... 109
12. 在流感爆发期怎样对流感进行群防群治?
..... 109
13. 伤寒病是怎么发生的? 109
14. 伤寒病要做哪些检查才能诊断? 110
15. 怎样预防伤寒病? 110
16. 艾滋病是怎样发生的? 111
17. 艾滋病如何进行诊断? 112
18. 有关艾滋病管理的法律、法规有哪些? 112
19. 怎样预防艾滋病? 114
20. 怎样对待艾滋病人? 115
21. 哪些病属于特种慢性疾病? 115

22. 肝炎的分类有哪些? 116
23. 乙型肝炎的流行情况是怎样的? 116
24. 甲型肝炎的流行情况是怎样的? 116
25. 丙型肝炎的流行情况是怎样的? 117
26. 什么是“大三阳”? 117
27. 什么是“小三阳”? 117
28. 怎样预防肝炎? 118
29. 疟疾是怎样发生的? 118
30. 如何预防疟疾? 118
31. 疟疾的发病现状如何? 119
32. 人为什么会患肺结核病? 120
33. 怎样预防肺结核? 120
34. 如何判断肺结核患者该不该住医院治疗?
..... 121
35. 如何防止结核病在农村蔓延? 121
36. 农村常见的消化道疾病有哪些? 121
37. 生活在农村怎样防治腹泻? 122
38. 农村常见妇科疾病有哪些? 122
39. 农村常见泌尿系统疾病有哪些? 123
40. 引起头痛的常见疾病有哪些? 123

九 应急卫生知识

1. 农村常见的外伤有哪些? 125