

B 湖南蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF HUNAN

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

2011年 湖南“两型社会” 发展报告

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S
"TWO-ORIENTED SOCIETY"
DEVELOPMENT (2011)

主 编/梁志峰

副主编/唐宇文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版



湖南蓝皮书

**BLUE BOOK
OF HUNAN**

2011 年 湖南“两型社会”发展报告

主 编 / 梁志峰

副主编 / 唐宇文

ANNUAL REPORT ON HUNAN'S "TWO-ORIENTED SOCIETY"
DEVELOPMENT(2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2011 年湖南“两型社会”发展报告/梁志峰主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2011. 6
(湖南蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 2381 - 4

I. ①2… II. ①梁… III. ①城市经济 - 经济发展 - 研究
报告 - 湖南省 - 2011 IV. ①F299. 276. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 096671 号

湖南蓝皮书

2011 年湖南“两型社会”发展报告

主 编 / 梁志峰

副 主 编 / 唐宇文

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 王 颀

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 李海雄

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

责任印制 / 董 然

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 28.5

版 次 / 2011 年 6 月第 1 版 字 数 / 487 千字

印 次 / 2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2381 - 4

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

广视角 · 全方位 · 多品种

权威 · 前沿 · 原创

湖南省人民政府经济研究信息中心

湖南蓝皮书编辑委员会

总 顾 问 周 强 徐守盛

名誉主任 于来山 韩永文

主 任 梁志峰

副 主 任 杨志新 唐宇文 康锦贵 邱放杰 李建国
史小溪 李绍清 汤细英 郭辉东

编 委 彭蔓玲 蔡建河 唐文玉 陈国兴 王佳林
赵迦南 彭谷前 柳 松 王力共 丁桃凤
曾晓阳 温长远

主 编 梁志峰

副 主 编 唐宇文

《湖南蓝皮书·2011年湖南“两型社会”发展报告》执行编辑

韩湘萍 徐 涛 宋 军 廖勇强 龙花兰
刘 琪 黄 君

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会
科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有
该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与
“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国
工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其
商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等
皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文
献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的
违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

主要编撰者简介

梁志峰 湖南省人民政府经济研究信息中心主任，管理学博士。历任中共湖南省委办公厅秘书处秘书，中共湖南省委高校工委组织部长，湘潭县委副书记，湘潭市雨湖区委书记，湘潭市委常委、秘书长、组织部长。主要研究领域为资本市场和区域经济学，先后主持多项省部级研究课题，发表 CSSCI 论文 20 多篇，著有《资产证券化的风险管理》、《网络经济的理论与实践》等。

唐宇文 湖南省人民政府经济研究信息中心副主任、研究员。1984 年毕业于武汉大学数学系，获理学学士学位。1987 年毕业于武汉大学经济管理系，获经济学硕士学位。2001 ~ 2002 年在美国加州州立大学学习，2010 年在中央党校一年制中青班学习。主要研究领域为区域发展战略与产业经济。先后主持国家社科基金及省部级课题多项，近年出版著作有：《打造经济强省》、《区域经济互动发展论》等。

摘 要

自 2007 年 12 月 14 日国务院批准“长株潭”城市群成为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区以来，湖南省委、省政府全面贯彻中央决策部署，把国家赋予的先行先试权作为最大的政策和机遇，以“两型社会”建设作为加快转变发展方向和目标，以改革促发展，取得明显成效。2010 年 8 月，中共湖南省委、湖南省人民政府做出《关于加快经济发展方式转变推进“两型社会”建设的决定》，“两型社会”建设将以“长株潭”城市群为核心，以衡阳、岳阳、常德、益阳、娄底等环“长株潭”城市群为重点，面向全省纵深推进，标志着全省“两型社会”建设进入了一个新阶段。

《2011 年湖南“两型社会”发展报告》对过去三年湖南“两型社会”建设历程进行了全面系统的回顾与分析，并对未来发展提出了相应的对策建议。其中，主题报告传达了领导对湖南“两型社会”建设的指示与具体要求；总报告综合、多角度地论述了湖南“两型社会”建设所取得的成就，并就未来发展提出相应的建议；部门篇从各个省直部门的视角，详细分析了湖南在产业建设、生态保护、科技创新、财政金融等方面的“两型”发展；区域篇对湖南 14 个市州的“两型社会”建设进行了具体的阐述分析；综合篇则从某个具体的角度，在某个侧面对湖南“两型社会”建设进行了深入的探讨和分析；案例篇以企业、园区为例子，具体论述了湖南“两型社会”建设所取得的实践成就，并对国际先进经验进行了借鉴。

总 序

刚刚走过的“十一五”，是湖南发展史上极不平凡的五年。在党中央、国务院坚强领导下，全省上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓国家实施中部崛起战略、设立长株潭城市群“两型社会”建设综合配套改革试验区、扩大内需等一系列重大历史性机遇，大力推进“一化三基”，全面推进“四化两型”建设，战胜特大低温雨雪冰冻灾害袭击、国际金融危机冲击等各种严重困难，始终保持了经济社会又好又快发展的良好态势，全面完成“十一五”发展的目标任务。全省综合经济实力显著增强，2010 年全省实现生产总值 15902 亿元，是 2005 年的 2.44 倍，年均增长 14%；财政总收入 1863 亿元，为 2005 年的 2.52 倍，年均增长 20%，其他主要经济指标均翻了一番或一番多。转方式调结构取得重要进展，工业主导地位显著提升，农业基础地位更加坚实，服务业加快发展，工业对经济增长的贡献率达到 56.1%，粮食产量稳定在 600 亿斤左右，全省培育形成了机械、有色、食品、石化、轻工、建材、冶金、文化、旅游、林业等十大千亿产业。自主创新能力大幅提高，五年累计获国家科技奖励数居全国第 5 位，科技进步对经济增长的贡献率达到 51%，涌现了一批国际国内领先的重大科技成果。发展后劲显著增强，五年全省累计完成固定资产投资 3.07 万亿元，年均增长 30.8%，新上了一批重大基础设施和产业项目，办成了一批多年想办的大事。人民生活持续改善，城乡居民人均收入分别达到 16566 元和 5622 元，年均增长 11.7% 和 12.5%。干部群众普遍认为，“十一五”时期是湖南经济发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得实惠最多的时期之一。

进入“十二五”，湖南的发展已站在一个新的历史起点上。立足新起点，顺应新形势，省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院关于坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线的战略部署，紧密结合湖南实际，提出了全面推进“四化两型”建设的战略思路，这就是坚持以科学发展、富民强省为主



题，以加快转变经济发展方式为主线，把建设“两型社会”作为加快经济发展方式转变的方向和目标，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化，着力建设绿色湖南、创新型湖南、数字湖南和法治湖南，力争率先建成资源节约型、环境友好型社会，争当科学发展排头兵。围绕这一总体思路，我们要牢牢扭住发展第一要务不动摇，把科学发展作为解决湖南一切问题的“总钥匙”，坚定不移地加快发展步伐，坚定不移地推进经济发展方式转变，实现在发展中转变、以转变促发展。要着力推动经济结构战略性调整，坚持以新型工业化为“第一推动力”，加快传统产业改造升级，大力培育发展战略性新兴产业，加快推进农业现代化和现代服务业发展，加快建设“数字湖南”，着力构建具有湖南特色、富有竞争力的现代产业体系。要着力提高自主创新能力，加强创新平台建设，组织实施重大科技专项，大力推进产学研结合，建设“创新型湖南”。要以长株潭试验区建设为龙头带动，加快全省“两型社会”建设，强化节能减排和环境保护，提高生态文明水平，着力建设“绿色湖南”。要深入推进改革开放，加快构建有利于科学发展的体制机制，全面提升对外开放与合作水平，大力发展开放型经济，不断增强发展的动力和活力。要着力推进环长株潭城市群、湘南地区、大湘西地区建设发展，加快新型城镇化步伐，加大新农村建设力度，推进城乡区域统筹协调发展。要全面落实依法治省方略，加强社会主义民主法制建设，以依法执政为核心，以依法行政和公正司法为重点，大力推进法治湖南建设。要切实保障和改善民生，加强和创新社会管理，深入实施《保障和改善民生实施纲要（2011~2015）》，着力建设八大重点民生工程，让人民群众共享改革发展成果。

发展为了人民，发展依靠人民。湖南未来发展的历史由全省 7000 万人民共同书写，需要最大限度地凝聚各方面的智慧和力量。值此“十二五”开局之际，由省政府经济研究信息中心组织编纂的《湖南蓝皮书》系列丛书即将付梓，这是一项很有意义的工作。丛书从经济、产业、两型社会、法治等角度，真实记录了湖南经济社会发展的闪亮足迹，广泛汇聚了省内各级各界的成果与共识，提出了许多富有真知灼见的对策与建议，集科学性、前瞻性、应用性及可读性于一体，既是宣传推介湖南的有效载体，也为各级各部门科学决策提供了重要参考。

当前，湖南正在经历由总体小康向全面小康、由农业大省向工业强省和经济强省的历史性跨越。实现全面小康社会的宏伟蓝图，需要全省干部群众以时不我



待、只争朝夕的精神去拼搏、去奋斗。让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，全面推进“四化两型”建设，同心同德，扎实工作，为开创科学发展、富民强省新局面，谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗！

中共湖南省委书记
省人大常委会主任

二〇一一年五月



目 录

Ⅱ I 主题报告

- Ⅱ.1 建设“两型社会”转变发展方式 积极探索科学发展新路
..... 周 强 / 001
- Ⅱ.2 加快先导区建设 推动大河西发展
——长沙建设“两型社会”的实践与思考 陈润儿 / 007

Ⅱ II 总报告

- Ⅱ.3 湖南省“两型社会”建设总体报告
..... 湖南省人民政府经济研究信息中心宏观经济研究处 / 013

Ⅱ III 部门篇

- Ⅱ.4 认真落实积极财政政策 着力推进“四化两型”建设 李友志 / 030
- Ⅱ.5 推进“两型”试验 建设“四个湖南” 徐湘平 / 036
- Ⅱ.6 高度重视发展“两型”产业 谢超英 / 045
- Ⅱ.7 科技支撑“两型社会”建设 创新驱动发展方式转变 王柯敏 / 050



- Ⅱ.8 以水资源管理为核心 加快水利发展方式转变 戴军勇 / 056
- Ⅱ.9 发挥价格杠杆作用 促进“两型社会”建设 龚秀松 / 060
- Ⅱ.10 推进金融改革创新 支持“四化两型”建设 张志军 / 067
- Ⅱ.11 努力开创湖南节能工作新局面 袁乾培 / 076
- Ⅱ.12 湖南“两型社会”建设与高职教育发展对策
..... 湖南省教育厅职业教育与成人教育处 / 084
- Ⅱ.13 环保科技产业服务污染减排和“两型社会”建设
..... 湖南省环境保护厅 / 091
- Ⅱ.14 深化节能减排 发展低碳运输 湖南省交通运输厅 / 097
- Ⅱ.15 基于湘江湾循环经济的税收政策体系建立路径探析
..... 湖南省地税局 / 103

ⅡⅣ 区域篇

- Ⅱ.16 着力推进株洲现代工业文明生态宜居城市建设 陈君文 / 110
- Ⅱ.17 全力推进“四化两型” 加快科学赶超步伐 陈三新 / 115
- Ⅱ.18 奋力推进“四化两型” 争当科学发展排头兵 张文雄 / 123
- Ⅱ.19 推进“四化两型” 建设“绿色邵阳” 童名谦 / 131
- Ⅱ.20 努力建设现代常德幸福家园 卿渐伟 / 136
- Ⅱ.21 以“四化两型”引领世界旅游精品建设 胡伯俊 / 142
- Ⅱ.22 落实“四化两型”战略 加快推进绿色益阳建设 马 勇 / 148
- Ⅱ.23 贯彻“四化两型”战略 加快郴州转型发展 戴道晋 / 154
- Ⅱ.24 永州市加快转变经济发展方式的战略思考 黄天锡 / 162
- Ⅱ.25 贯彻“四化两型”战略 促进发展方式转变 李亿龙 / 168
- Ⅱ.26 加快推进“四化两型”建设 努力打造“四个娄底”
..... 中共娄底市委 / 172



B.27	贯彻“四化两型”发展战略 建设湘西生态文明	何泽中 / 176
B.28	长沙市“两型社会”建设报告	长沙市两型办 / 180
B.29	株洲市“两型社会”建设报告	株洲市两型办 / 188
B.30	湘潭市“两型社会”建设报告	汤光强 / 197
B.31	衡阳市“两型社会”建设报告	衡阳市发展和改革委员会 / 205
B.32	邵阳市“两型社会”建设报告	邵阳市发展和改革委员会 / 212
B.33	岳阳市“两型社会”建设报告	岳阳市两型办 / 220
B.34	常德市“两型社会”建设报告	杨 勇 / 227
B.35	张家界市“两型社会”建设报告	张家界市发展和改革委员会 / 235
B.36	益阳市“两型社会”建设报告	益阳市两型办 / 243
B.37	郴州市“两型社会”建设报告	向罗生 / 252
B.38	永州市“两型社会”建设报告	永州市发展和改革委员会 / 261
B.39	怀化市“两型社会”建设报告	梁晓明 / 267
B.40	娄底市“两型社会”建设报告	杨金含 / 274
B.41	湘西自治州“两型社会”建设报告	湘西自治州发展和改革委员会 / 281

B V 综合篇

B.42	“两型社会”建设的价值取向与基本理论	郭辉东 / 289
B.43	长株潭城市群发展低碳经济的对策与建议	唐文玉 / 301
B.44	乡村“两型社会”建设的重要选择 ——加快湖南农村沼气发展对策研究	韩湘萍 / 308
B.45	湖南农村环境保护问题研究	袁建四 / 319
B.46	“十二五”时期湖南省资源环境保护与可持续发展研究	朱 翔 / 328
B.47	湖南“两型社会”建设与发展低碳经济	刘茂松 / 340
B.48	以“两型社会”建设促进生态文明建设	陆远如 / 347



Ⅲ VI 案例篇

- Ⅲ.49 日本节能型社会建设的历史与启示 唐宇文 / 351
- Ⅲ.50 四种节地模式释放土地价值 长沙市两型办 / 363
- Ⅲ.51 “两型社会”建设的效应分析
——以株洲市为例 罗黎平 / 367
- Ⅲ.52 建设“一强三优”现代公司 致力服务“两型社会”建设
..... 湖南省电力公司 / 375
- Ⅲ.53 长沙市大河西先导区“两型社会”建设报告
..... 长沙大河西先导区党工委、管委会 / 380
- Ⅲ.54 发展循环经济 推进“两型园区”建设
..... 汨罗工业园区管理委员会 / 389
- Ⅲ.55 绿色长入科技的火车头 株洲南车时代电气股份有限公司 / 398
- Ⅲ.56 “绿色”冶炼 “两型”发展 周建成 / 405
- Ⅲ.57 持续科技创新 引擎绿色发展 彭 展 / 411
- Ⅲ.58 品质革新创一流 科技领先为“两型”
..... 三一重工股份有限公司 / 415
- Ⅲ.59 建设“两型”企业 服务“两型”发展 胡佩生 冯建强 / 420
- Ⅲ.60 森林植物园在长株潭 “两型社会”建设中的作用
..... 聂东伶 吴思政 欧光梅 / 425



CONTENTS

Ⅰ Keynote Reports

- Ⅰ.1 Build “Two-oriented Society” and Transform the Development Model,
and Actively Search for a New Path to Scientific Development
Zhou Qiang / 001
- Ⅰ.2 Speed up the Construction and Development of Da hexi Pilot Area:
Thoughts and practice of “Two-oriented Society” Construction
in Changsha
Chen Runer / 007

Ⅱ General Report

- Ⅱ.3 General Report on the Construction of Hunan’s
“Two-oriented Society”
*The macroeconomic division of Economic Research &
Information Center of the Hunan Provincial Government / 013*

Ⅲ Department Reports

- Ⅲ.4 Implement Proactive Fiscal Policy to Push Forward
the New-type Industrialization, New-type Urbanization,
Agricultural Modernization and Informationization, and
the Construction of the “Two-oriented Society”
Li Youzhi / 030