

◎ 张跃进 / 主编

中国农民工问题

新解

New Interpretation for
the Issue of Rural Migrant
Workers in China

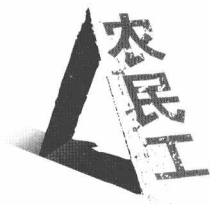
立足我国国情和时代发展，针对农民工发展遇到的
新情况、新问题、新挑战，
以**新的思路、新的观点、新的概念、新的判断**，
深度解读、揭示农民工发展面临的错综复杂的矛盾现象和规律特点。

光明日报出版社

中国 农民工 问题新解

New Interpretation for
the Issue of Rural Migrant
Workers in China

◎ 张跃进 主编



光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农民工问题新解/张跃进主编. —北京:光明日报出版社,2011.5
ISBN 978-7-5112-1154-5

I. ①中… II. ①张… III. ①民工—劳动就业—研究—中国 IV. ①D669.2
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 063499 号

中国农民工问题新解

作 者: 张跃进 主编

出 版 人: 朱 庆

终 审 人: 武 宁

责任编辑: 田 苗 李 勇

封面设计: 小宝工作室

责任校对: 徐为正

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区(原崇文区)珠市口东大街 5 号,100062

电 话: 010-67078241(咨询),67078945(发行),67078235(邮购)

传 真: 010-67078227,67078233,67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系调换

开 本: 690×975 毫米 1/16

字 数: 305 千字

印 张: 17

版 次: 2011 年 5 月第 1 版

印 次: 2011 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5112-1154-5

定 价: 42.00 元

版权所有 翻印必究

《中国农民工问题新解》

编 委 会

顾 问 张桂岳

主 编 张跃进

副主编 高毛华 蒋祖华 马利忠

成 员 李玉琪 刘保瑞 宋征宇

裴 涛 于永波



序一

王胜俊

记得还是2007年初，跃进同志在江苏省无锡市公安局任局长时，曾给我寄来一本他的专著《中国农民工问题解读》，我欣然作序，肯定成绩，表扬鼓励。时隔三秋，已调任江苏省苏州市副市长、公安局长的张跃进同志又给我寄来了一部新的力作《中国农民工问题新解》，倍受鼓舞。跃进同志思维敏捷、勤奋好学、善于思考、敢于实践，既是一名学者型基层领导，又是一名实践型学者，从警从政以来，学习不停、思考不断、笔耕不辍，已发表各类专著5部，学术论文80余篇，现被中国人民公安大学、苏州大学、江苏警官学院等高等院校聘为兼职教授，其作品多次获得国家级奖项，论文有的被中国人民大学复印资料全文转载，有的被《新华文摘》摘录，是工作在基层一线理论研究成果多、影响力强的领导干部。不仅如此，跃进同志还善于学术成果的转化应用，在“维护社会稳定、流动人口管理、刑事案件侦查、社会治安防控体系构建、警务管理与创新”等方面均有创新之举，理论指导实践，实践丰富理论，相辅相成，相得益彰，可谓硕果累累。跃进同志既注重理论研究，又注重在实践中探索，实在是难能可贵。更值得赞赏的是，跃进同志在我国改革发展较快的无锡、苏州等地任职，任务繁重，责任重大，但始终十分关注农民工群体，从哲理、情理、法理、伦理等方面多视角探索农民工问题，较早提出了“新市民”、“人本化管理”等新概念、新思路，真心实意地破解农民工服务管理难题，以高度的政治责任感和对党的事业的无比忠诚，为促进我国经济社会的和谐稳定，推动经济社会的可持续发展，交出了一份满意的答卷。《中国农民工问题解读》刚刚出版三年，他以新作《中国农民工问题新解》再一次获得大家的认可，可喜可贺可赞。

农民工是中国改革开放过程中产生的一个特殊社会群体。30年来，农民工对中国经济社会发展作出了重大贡献，同时也出现了许多新情况、新变化。张跃进同志与他带领的团队，以其特有的思想敏锐性和社会洞察力，聚焦社会转型期凸显的农民工问题，加强分析研究，指导工作实践，急国家之需、民众之需、构建和谐社会之需，应予以大力提倡。《中国农民工问题新解》表述社情民意，荟萃典型事例，总结经验做法，剖析问题原因，研究特点规律，开展释疑答惑，提出建议良策，值得一读。



《中国农民工问题新解》具有鲜明的个性特点。

特点之一，感性为主，感性与理性相结合。纵览全书，字里行间饱含着对农民工兄弟姐妹的深情厚谊和对党的事业的赤胆忠心，研究资料翔实，内容丰富，说理冷静、客观、综合、全面，有思路、有观点、有分析，集经验与哲理、实践与理论于一体，是真挚的感情、生动的资料、感性经验和理性思考的高度结合。

特点之二，国际视野，苏州为主，苏州与全国相结合。本书集合了全国的、苏州的，乃至国际的相关调查研究资料，在全球社会发展的视野里，着重以苏州等长江三角洲地区的农民工群体为视点，以转型期中国经济社会发展为背景，廓清新阶段农民工群体的发展向度和流变，从理念、政策、策略等方面，探索破解农民工问题的现实途径和方法，同时对加拿大等移民国家移民融入的历史、战略和社会实践进行了实地考察，作出可资借鉴的分析，视域开阔，有点有面，新意迭出，说服力强，是典型性与普遍性的深度结合。

特点之三，实践创新为主，学术创新与实践创新相结合。本书共七部分，依次为绪论、事业篇、贡献篇、素质篇、维权篇、政策篇和释疑篇，从谋篇布局分析，由浅入深，环环相扣，相互贯通，具有较强的逻辑性；从研究方法分析，先摆调查研究资料，客观真实反映情况，然后分析说理，综合运用哲学、逻辑学、历史学、经济学、政治学和社会学等多学科理论，多维度立体动态解读各种难题，重点突出，浑然一体，彰显协调特质；从研究价值分析，学术价值与社会价值的内在统一仍然是本书一大特色和亮点。一方面，虽然所涉问题已为广大学者熟悉，但其研究有新的深度，本书中提出的“融合理念”及“事业论”、“贡献论”、“维权论”、“政策论”等，是在实践基础上的又一次理性回归和升华；另一方面，本书中的许多观点、方法已经付诸实践，并正在发挥积极作用，在实践中不断得到深化。《中国农民工问题新解》，是学术创新与实践创新的高度结合。

我国的国情中，有一个最为深层、本质的问题，就是农村、农民、农业问题。近30年来，农民工问题成为了“三农”问题的关键，因此农民工问题的破解具有推动社会发展的战略意义。在已发生巨变的跨世纪的今天，农民工作为中国农民的缩影，代表着农村、农民、农业的未来，是贯彻落实科学发展观，构建和谐社会必须重视和解决好的重大社会问题。我衷心期待着有更多的像张跃进同志一样的学者、实践者去研究并解决好我国改革开放过程中出现的各类问题，推进社会发展，共创和谐美好的幸福社会。

（作者为最高人民法院院长）

序二

张桂岳

“天赋+勤奋”谋《新解》

《中国农民工问题新解》(以下简称《新解》)与2007年7月出版的《中国农民工问题解读》,是同一主编精心设计的研究成果,是学术百花园中两朵艳丽诱人的姐妹花。三年多来,《中国农民工问题解读》深受学术界、出版界和广大读者的欢迎和好评。《新解》立足国情和时代,放眼全球,面对农民工新情况、新问题及诸关键问题,以新思路、新观点、新概念、新判断,着力刻画农民工真实形象,深度解读、揭示农民工发展过程面临错综复杂的矛盾和规律。

《新解》的主编张跃进同志,长期从事公安工作,现任苏州市副市长、公安局长,他对农民工情有独钟,思有独到,学术研究,颇有天赋,更是勤奋。在工作中,他关爱农民工,深入农民工,了解农民工,做农民工的真心朋友,既帮助解决农民工的实际问题,又不断发现和学习他们的优秀品格,肯定和表扬他们为城市经济社会发展所作的贡献;在课堂上,他给大学生讲授农民工问题和有关课题的研究成果,中国人民公安大学、中国刑警学院、江苏警官学院、上海公安专科学校及苏州大学等高等学府特聘他为客座教授或兼职教授,中国刑警学院还特聘他担任硕士生导师;在学术领域,他刻苦学习,孜孜不倦,潜心研究农民工问题,主编农民工问题专著两部,约50万字,撰写有关农民工问题论文多篇,在全国率先提出农民工民本化管理和服务的新理念及一系列学术新观点,他具有较高的学术造诣,他的学术思路、学术风格和学术研究成果,产生了重大反响,受到学术界的关注,受到有关部门直至中央党政领导的重视,深受广大读者的喜爱,多个项目获省部级以上的奖励。正是赖以他的独钟独到的情思,赖以他原动力和潜素质的天赋及无比的勤奋和智慧,使他在无锡市、苏州市出色完成公安领导工作重任的同时,收获了学术研究的丰硕成果。天赋,看不见、摸不着、无形,天赋,又是看得见、摸得着、有形。《新解》主编张跃进同志的天赋,存在于他的勤奋中,存在于他的业绩中,存在于他的永不满足中,存在于他的学习型、智慧型、



研究型和创新型领导干部实践中。“天赋+勤奋”，孕育、诞生了《新解》。

“三个为主、三个结合”独辟《新解》蹊径

《新解》非纯学术型专著，非纯感性资料经验总结，非传统型理论联系实际板块式的作品。《新解》的研究对象以苏州农民工为主，苏州与全国结合；《新解》的研究内涵以感性为主，感性与理性结合；《新解》的研究成果以实践创新为主，实践创新与学术创新结合。这三个为主和三个结合，开学术研究新风，辟学术研究新路径，创学术研究新境界，体现了学习型领导干部和实际工作者学术研究的优秀品格，大限度地发挥了自身优势和特长，坚持了学术性与现实性相结合的正确方向。“三个为主”是唯物史观客观性、现实性和实践性的要求。苏州为农民工所向往，农民工人数众多，逾600万。苏州在为农民工解决安居乐业、维护权益、政策保障、法律公正等许多方面创造了许多个全国第一，取得宝贵经验。《新解》的研究者、作者，工作生活在苏州、无锡，与农民工有广泛联系，亲密接触，深度了解，有长期实际工作的经验和日积月累丰富的感性知识。《新解》经过对农民工问题翔实感性的扬弃、改革、革故鼎新，以新思维、新路径、新方法全方位深解农民工，实现从感性向理性思维和实践创新的转变，进而对农民工问题本质和规律进行系统性、科学化的探索和研究，实现实践创新向学术创新的升华。学术创新寓于实践创新之中，实践创新与学术创新融为一体，是《新解》独到的创新路径和创新形式，在本书各篇章熠熠生辉。

深情、深度、完整解读农民工

《新解》以人为本，悠悠万事，民本为先。马克思说，凡人所具有我都具有，同样的，凡人所具有农民工也具有。农民工是自然人与社会人的统一，同时又具有农民工身份、生活在城乡边缘、处境在社会底层的矛盾特殊性，是中国13亿人口中人数最多的特殊群体、特殊阶层，是最为错综复杂的矛盾体。《新解》作者深知中国农民工的这种特殊性，运用哲理辩证法，深读新解农民工，在肯定农民工社会转型期巨大历史贡献时，不让草根英雄留下民粹主义痕迹，在指出农民工弱点、局限性和问题时，不留给人间丑陋中国人的感觉，理之所至，足以服人；充满伦理亲情，视农民工为兄弟姐妹，情之所至，感人至深；充满法理公正、民主、维权，法之所至，人人平等。哲理、伦理和法理三理一体并用，真实、完整、有血有肉的农民工形象活跃在历史舞台，偏见、片面、贫乏的农民工形象逐渐在人们视野中消失。正确认识农民工是解决农民工问题的前提，不断满足农民工在经济、政治、文化、精神

及情感领域的需求，共享改革发展成果，共享和谐社会幸福美满，就成了题中应有之义。

《新解》结构动态，体系开放

《新解》结构动态有三大特色，颇具新颖独到。一是框架型的结构动态。全书从绪论、事业篇到释疑篇七部分之间，逻辑贯通，体现了思维的递进、转化与升华。二是问题型的结构动态。面对农民工问题，《新解》以感性生态、理性思考和对策研究的动态程序作出感性与理性、实践与创新相结合的系统深读。三是规律型的结构动态。必然性、现实性、可持续性三个流动性和规律性概念，及其类似组合的概念，在书中联系在一起使用，形成了规律型结构动态，把握了农民工问题内在本质和规律。

三种科学、优化、逻辑严谨的结构动态，形成《新解》体系的开放。本书就中国农民工走向世界，到处安家落户，创业发展，对国际市场、贸易和文化交流的贡献等，作出了解读；对颇有参考价值和借鉴意义的加拿大移民理念、政策和实践，本书作了介绍和述评；对国内学者和实际工作者有争议的一些农民工问题，本书作了如实介绍，并表明自己的观点和态度；本书结构体系最后的释疑篇，就“民工荒”、“城中村”、“农民工二代犯罪”及“农民工群体的宗教信仰”等专题疑难问题，作出探索性和研究性的解读。所有这些充分彰显了《新解》的开放度。

一点读《新解》的体会，一点借题发挥，是为序。

（作者为中共江苏省委党校教授）



自序

张跃进

最初关注农民工是出于职业本能，研究如何通过农民工治安管理来维护城市社会稳定，后来逐步从民本思维的视角来关注和研究农民工问题。本世纪初，在无锡市任职期间，为解决流动人口管理的社会难题，我和我的同仁就较早地提出了民本思维理念，组织开展了农民工民本化服务管理的实践。2007年，我们还完成出版了《中国农民工问题解读》一书，得到党委政府、专家学者以及读者朋友们的充分认可和较高评价，为推动农民工问题的解决作出了贡献。深度研究农民工源于一种社会责任，更源自于权为民所用、利为民所谋、情为民所系。近年来农民工所处的环境得到较大改善，但是，一些困扰农民工发展的难题依然存在，在耳闻目睹了新生代农民工的困惑、迷茫与无奈，在亲身处置了一次又一次农民工涉案事件之后，在《中国农民工问题解读》一书的基础上，我又萌发了深入研究的想法及《中国农民工问题新解》的基本构思。

开展《中国农民工问题新解》课题研究，起因于我国经济发展的新阶段农民工这一特殊群体出现的新情况、新特点。农民工是市场经济条件下通过市场调节劳动力等生产要素的产物，是一种客观的经济现象。2007年《中国农民工问题解读》一书出版后，随着我国社会主义市场经济体制的日益完善，农民工这一特殊群体又发生了许多新的变化，呈现出许多新的特点：一是农民工的数量日益增多。据国家有关权威部门统计显示，我国农民工数量已达到2.4亿人，这支庞大的群体是我国的工业化、城市化、现代化建设不可或缺的重要力量。二是随着西部大开发、城乡一体化建设的推进，劳动力供需关系发生显著的变化。从80年代农村劳动力由无限供给发展到现在的有限供给，有的地区甚至出现了“民工荒”，一方面说明城乡差异、地区差异在不断缩小，另一方面说明农民工的素质在不断提高，农民工的就业要求也在发生深刻的变化。三是农民工群体结构逐步改变。随着经济转型升级的推进，产业结构正在发生深刻的变化，发展方式也由依靠劳动力、消耗资源等物质要素拉动向创新驱动转变，这对农民工群体的就业结构产生了深刻的影



响。四是农民工的思想观念悄然发生变化。随着新生代农民工涌入就业市场,农民工群体的文化素质显著提高,世界观、人生观、价值观呈现出多元化趋势,冲破了“三亩土地一头牛,老婆孩子热炕头”的传统观念,物质需求、文化需求乃至精神需求更加丰富多样,精神文化层面需求尤为明显。如“旭日阳刚”演唱组合、深圳“万福民工街舞团”等文化现象的出现,就是农民工文化精神需求变化的直接见证。五是农民工对下一代教育的重视程度显著提高。一些农民工群体充分认识“知识改变命运”的至真道理,他们对下一代教育、培养更加重视。据有关媒体调查,“全国农村留守儿童约5800万人,长期亲情缺失、代管不力,留守儿童问题已经引起了在外务工的农民工的严重关切。一些农民工为孩子教育开始采取行动。”^①六是农民工维权意识显著增强。特别是新生代农民工不仅对工资待遇、劳动强度、工作环境等要求明显提高,而且对社会保障、个人发展以及自我价值的实现等都提出明确要求。

开展农民工问题新解课题研究,基于苏州得天独厚的条件,研究工作更具有典型性、代表性。俗话说“春江水暖鸭先知”。苏州作为我国改革开放经济发展的沿海城市,近年来,经济飞速发展。2010年,全市工业生产总值达2.84万亿元,实际利用外资81.3亿美元,在全国大中城市中位居第二,地区生产总值、财政收入分别居全国第五、第六位。外来流动人口峰值达625万(其中农民工占绝大多数),与苏州户籍人口比例为1:1。农民工问题比其他地区可能来得早、来得猛。以苏州为样本,对农民工问题进行全面深入的研究,更具有理论价值和现实意义。

近年来,党中央国务院高度重视农民工问题,先后制定出台了一系列方针政策,注重加强农民工合法权益的保护,农民工群体整体的生活条件和工作环境得以明显的改善。苏州市认真贯彻党中央国务院的决策部署,先后制定出台了《关于进一步促进农民工参加医疗保险的通知》、《关于实行城乡统一失业保险制度有关问题的通知》、《苏州市建筑企业农民工工伤预防资金管理暂行办法》等规范性文件,持续组织开展农民工工资支付情况专项检查、严厉打击非法职业中介等专项行动,努力为农民工创造良好的就业环境。特别是2011年,苏州市作为江苏省试点城市将率先推出居住证制度,加强和改进流动人口服务管理工作,促进流动人口融入当地社会。但是,当前农民工服务管理与经济社会发展仍然存在不相适应、不相匹配的问题,主要表现为:

^① 王飞:《新一代农民工不愿制造新一代留守儿童》,《广州日报》,2011年2月16日。



一是基本服务均等化步伐尚需加快。随着经济社会的发展进步,农民工的需求层次逐步提高,不再满足于徘徊于城乡之间的“候鸟式”生活,并且迫切希望能够享有和城镇居民同等的公共服务待遇,迫切希望能够实现从原来的流动就业向落户城镇、稳定就业的华丽转身。二是就业转移问题需要予以高度重视。近年来,随着我国西部大开发和中部地区崛起政策的推进,中西部地区经济发展迅速,企业用工需求明显增加,一些企业甚至用高薪待遇与东部地区企业争夺技术熟练的农民工资源。在这种背景下,抢夺农民工的大战一时硝烟四起,农民工就业地域选择更加多元化,苏州乃至东部沿海地区用工压力明显增大。三是素质提高的途径亟须拓宽。2008年,苏州市政府专门制定了《关于进一步加强苏州市进城务工人员农村劳动者职业技能提升培训的管理规定》,加大对农民工职业技能培训的财政支持力度,加大农民工职业技能培训的力度,参与培训的农民工数量逐年上升。但是,与600多万的庞大数量相比,当前农民工参与职业技能培训的渠道过于狭窄,参加培训的人数比例还很低,尤其是用工企业对农民工教育培训的力度还不够,严重制约农民工职业技能素质的提高。四是一些地区和企业拖欠农民工工资问题依然存在,侵犯农民工权益的问题还时有发生。五是农民工违法犯罪问题也日益突出,对计划生育、城市管理压力也越来越大。实践使我深切感到,农民工这支活跃于城市经济建设一线的劳动大军,他们在为我国工业化、城市化、现代化建设作出巨大贡献的同时,在城市中还面临着户籍、医疗、住房、失业保障、子女教育以及自身素质提高等方面的一系列困惑和难题,这些问题不仅关系我国经济社会的可持续发展,而且还直接关乎我国社会和谐稳定的大局。作为一名党和人民培养多年的党员干部,更应具有为党为国为民分忧的强烈责任意识 and 关注民生、情系百姓的情怀。正是基于这种发自内心的责任感和使命感,促使我和我的团队迎难而上对农民工问题进行了持续的关心和关注。

辩证唯物主义认识论认为,认识源于实践,又反作用于实践,对事物的认识过程总要经历“实践——认识——再实践——再认识”的循环往复。实践不断深化,认识逐步提高。《中国农民工问题新解》是对其姊妹篇《中国农民工问题解读》的延续和发展,是我们对农民工问题的再认识、再思考、再提高。《中国农民工问题新解》包括绪论及事业篇、贡献篇、素质篇、维权篇、政策篇、释疑篇等六篇,全书共约21万字。事业篇是全书开局之篇。就业是民生之本,安国之策,事业是就业的继续和发展。事业篇以改革开放



历程为主线，全面总结回顾农民工从粗放式就业到技术性就业乃至自主创业的发展过程，分析了农民工事业发展的特点和趋势，并从全局高度对促进农民工就业、创业提出了中肯建议。贡献篇以详实的数据材料为佐证，着重分析了农民工为工业化、城镇化，为社会，为千家万户作出的积极贡献，揭示了农民工贡献的必然性、现实性以及可持续性客观规律。素质篇从政治、文化、技能、心理等多个纬度，客观分析了农民工群体素质的基本概况，阐述了提高农民工素质对我国经济社会可持续发展的重要意义，并就如何提升农民工素质提出了相关对策。维权篇立足于维护农民工权益、维护国家长治久安的视角，系统总结了农民工维权的主要途径及行为特征，并就农民工应如何理性、合法地维护自身权益进行了理性分析。政策篇全面梳理了我国国家层面及苏州市关于农民工政策的变迁与发展，分析了当前农民工政策不完善之处，探讨了完善农民工相关政策的原则和思路，并对加拿大新移民融合理念的启示意义进行了初步研究。释疑篇紧贴农民工发展实际，精心筛选了“民工荒”、“农民工二代”犯罪以及“城中村”等颇具代表性又被社会高度关注的热点难点问题，深入浅出、全面细致地进行剖析，并探索性地提出了一些针对性建议。

开展《中国农民工问题新解》课题研究，得益于我们有一个善于理性思考、创新创意的团队。无论是在无锡市工作时，还是到苏州市任职以来，我一直都比较重视思维能力培养，注重在研究状态下开展工作，强调以战略思维引导工作实践、以理性思维指导公安实战。尤其是注重培养团队成员的理性思维能力，提升工作团队的辩证思维素质，着力增强为民服务的责任意识，努力为创造性地开展工作的打下坚实基础。近年来，我们紧紧围绕社会热点问题和困扰公安工作发展的实际难题，先后组织开展了《民本思维研究》、《中国农民工问题解读》、《创意警务论》等多项课题研究，其中，我本人的拙作《逻辑思维的妙用》被公安部评为金盾图书奖，多篇论文被《人大复印资料》、《新华文摘》等予以收录或转载。在我们的课题研究团队中，既有长期专注于理论研究的专家学者，又有工作在农民工服务管理一线的基层民警，既有曾远赴海外访学的高校教授，又有经验丰富的基层党政干部，不同学术背景、不同职业性质的研究者，思维火花相互碰撞，为我们较好地完成任务创造了条件。我们课题组的学术顾问张桂岳老师，为江苏省省委党校教授、江苏省逻辑学会前会长，是一位理论功底深厚、学术成果丰硕、德高望重的专家学者，他的真知灼见和高屋建瓴，为《中国农民工问题新解》



课题研究提供了高端的指导和理论支撑。课题组副主编高毛华教授为江南大学文学院原副院长，通过对加拿大移民融合问题的研究，拓展了课题研究的广度和深度。课题组副主编苏州市公安局办公室主任马利忠、无锡市公安局信息调研处处长蒋祖华以及课题组成员苏州公安局民警宋征宇、于永波、裴涛以及无锡市公安局办公室民警刘保瑞等同志实践经验丰富，在课题研究过程中，尽管公务繁忙，但大家都放弃双休日、节假日休息，致力于搜集资料、调研思考，这种精神难能可贵。苏州人力资源和社会保障局、统计局、公安局等各部门为课题研究提供了详实资料，给予了大力的支持。在此，我和课题组所有同仁对所有关心、支持、帮助《中国农民工问题新解》的领导和朋友表示衷心的感谢，对张桂岳教授不辞劳苦的精心指导表示崇高的敬意！

《中国农民工问题新解》是现象的解读，是实践的探索，更是感情的升华，我们不仅是尝试着对农民工问题作出理性判断，而且更是试图向读者传递一种对农民工群体关心关注的真实情感。希冀《中国农民工问题新解》的出版，可以引发社会各界更多共鸣，使更多的专家学者加入对农民工课题的研究，加快农民工问题的解决步伐，更加有效地促进“共建共享、公平正义”的社会主义和谐社会建设！

（作者为苏州市人民政府副市长、公安局局长）



CONTENTS 目 录

序一	/ 1
序二	/ 3
自序	/ 6
绪论	/ 1

事业篇

第一章 农民工事业发展过程	/ 24
第一节 几乎无条件的粗放型就业	/ 24
第二节 广覆盖的无边缘就业	/ 26
第三节 有选择的技术性就业	/ 30
第四节 自主创业	/ 33
第二章 事业与农民工理性思考	/ 41
第一节 就业乃农民工生存之本	/ 41
第二节 创业乃农民工富裕之路	/ 48
第三节 事业有成乃农民工理想追求	/ 53

贡献篇

第一章 农民工贡献概况	/ 60
第一节 国内贡献	/ 60



第二节 国际贡献 / 79

第二章 贡献与农民工理性思考 / 83

第一节 贡献是农民工的本质属性 / 83

第二节 贡献体现了农民工的价值 / 87

第三节 贡献与事业反映农民工发展不可或缺的两翼 / 91

素质篇

第一章 农民工素质概述 / 96

第一节 政治素质 / 96

第二节 文化素质 / 98

第三节 技能素质 / 100

第四节 心理素质 / 102

第五节 新生代农民工素质 / 103

第二章 素质与农民工理性思考 / 109

第一节 素质乃农民工事业的重要保证 / 109

第二节 通用素质 专用素质 一专多能素质 / 112

第三节 农民工素质与国力素质比翼齐飞 / 115

第四节 农民工素质培养提高的多元途径 / 118

维权篇

第一章 农民工维权概况 / 128

第一节 农民工维权的概念及主要原因 / 128

第二节 农民工维权方式面面观 / 132

第三节 农民工维权的行为特征 / 135

第二章 维权与农民工理性思考 / 138

第一节 农民工维权极端行为产生的原因分析 / 138

第二节 农民工底层处境决定农民工维权的极端重要性与艰巨性 / 141

第三节 自下而上维权与自上而下维权结合 / 143

第四节 法制化维权与人性化维权结合,德法并举 / 145

第五节 农民工维权极端行为的矫正途径 / 148

政策篇

第一章 农民工政策问题	/ 152
第一节 改革开放前我国涉及人口流动的有关政策	/ 152
第二节 改革开放以来的农民工政策	/ 154
第三节 苏州市制定出台的有关农民工政策	/ 155
第二章 政策与农民工的理性思考	/ 158
第一节 农民工政策及其作用	/ 158
第二节 当前农民工政策的特点	/ 159
第三节 当前农民工政策存在的突出问题	/ 161
第四节 完善农民工政策的必要性	/ 162
第三章 解决中国农民工问题的政策思路	/ 165
第一节 要用宏观的思路长远规划	/ 165
第二节 要用开放思路容纳农民工	/ 167
第三节 要用公平的思路对待农民工	/ 169
第四章 加拿大新移民社会融合的理念和实践介绍	/ 171
第一节 理论与政策主张：“融和性的多元文化主义”	/ 171
第二节 多元文化主义的社会实践	/ 174
第三节 几点启示	/ 178

释疑篇

第一章 真的“民工荒”了吗？——关于我国“民工荒”现象的深度解析	/ 184
第一节 “民工荒”问题的演变过程	/ 184
第二节 “民工荒”问题的现象分析	/ 187
第三节 “民工荒”问题的深远影响	/ 190
第四节 “民工荒”产生的原因剖析	/ 193
第五节 “民工荒”问题的解决之策	/ 198
第二章 “城中村”问题解析及解决对策——基于农民工住宿权益及治安秩序的研究视角	/ 206
第一节 “城中村”问题的社会影响	/ 206
第二节 “城中村”问题形成的原因分析	/ 209