

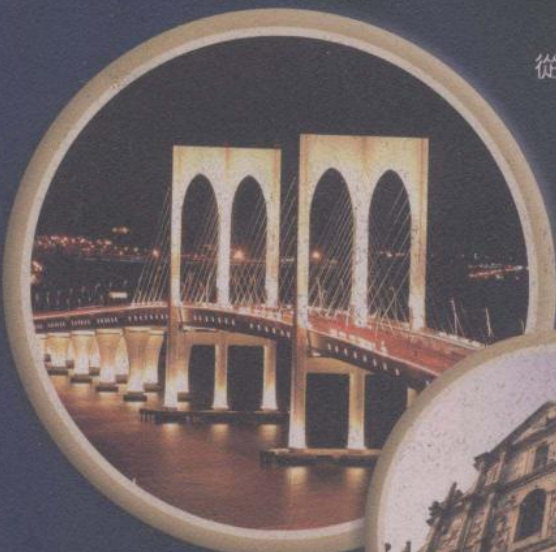
# 中國澳門特區

## 博彩業與社會發展

梁潔芬 盧兆興  
編著



香港城市大學出版社



從昔日的「東方蒙地卡羅」，到今天被譽為「亞洲拉斯維加斯」，澳門這小城已洗脫往日的寂寂無名，發展至今天為世人所注目的娛樂旅遊之都。這樣的成果，全因其「龍頭產業」——博彩業——帶來繁榮及龐大的經濟收益。澳門民眾的物質生活逐步得到改善，但背後社會整體卻付出多少代價？

賭博不僅是澳門一個絕不簡單的社會問題，而是涉及政治、經濟、法律、文化、宗教及教育等重大範疇的爭議性討論。本書的緣起，乃在分析和梳理其賭博經濟跳躍式發展給社會承載力和政府管治力所帶來的嚴峻挑戰。本書集合12位學者，以敏銳的洞察力及負責的態度，就政治、經濟、行政、教育、犯罪、大眾媒體、宗教團體，及至青少年成長、城市規劃等各領域的重要問題作深入探討，是至今討論澳門特區博彩業之社會影響最完整的學術著作。

本書匯集豐碩研究成果，內涵富層次感，文章精心設計，並提供寶貴教訓和有影響力的意見，特別適合各部門的決策者、社會科學學者及研究港澳問題的學者參考；亦期望關心澳門的你能透過本書得到啟發。

陳明錄教授  
美國史丹福大學東亞研究中心客座研究員

ISBN 978-962-937-171-5



9 789629 371715

Published and Printed in Hong Kong

# 中國澳門特區 博彩業與社會發展

梁潔芬 盧兆興  
編著



香 港 城 市 大 學 出 版 社

## 鳴謝

本書圖片承蒙下列機構及人士概允轉載，謹此致謝：

澳門歷史檔案館（頁6）。

林世光先生（頁22）。

澳門特區政府新聞局（頁46）。

©2010 香港城市大學

2010年第二次印刷

本書版權受香港及國際知識版權法例保護。除獲香港城市大學書面允許外，不得在任何地區，以任何方式，任何媒介或網絡，任何文字翻印、仿製、數碼化或轉載、播送本書文字或圖表。

國際統一書號：978-962-937-171-5

## 出版

香港城市大學出版社

香港九龍達之路

香港城市大學

網址：[www.cityu.edu.hk/upress](http://www.cityu.edu.hk/upress)

電郵：[upress@cityu.edu.hk](mailto:upress@cityu.edu.hk)

©2010 City University of Hong Kong

## **Casino Development and Its Impact on China's Macau SAR**

(in traditional Chinese characters)

First published 2010

Second printing 2010

ISBN: 978-962-937-171-5

Published by

City University of Hong Kong Press

Tat Chee Avenue

Kowloon, Hong Kong

Website: [www.cityu.edu.hk/upress](http://www.cityu.edu.hk/upress)

E-mail: [upress@cityu.edu.hk](mailto:upress@cityu.edu.hk)

Printed in Hong Kong

序言

超越「夏灣拿化」現象  
澳門博彩業之社會影響及  
過度發展危機

陳明錄

東亞研究中心客座研究員  
美國史丹福大學

澳門是近代中國歷史上最早的外國租界或殖民地，但自從19世紀中葉，英國佔據香港，開發為世界自由商港以來，澳門的中西貿易商港地位一落千丈，而當時葡萄牙本身的國力衰退，喪失海洋霸權和海外殖民地，無法維持16、17世紀所謂航海帝國的光采和實力，所以只能夠另辟途徑，追尋澳門的經濟生存之道——賭博業。

博彩業在澳門早期歷史發展，似乎頗能配合澳門的特殊環境。在黃金貿易、鴉片走私，以及中外法律夾縫、灰色地帶等種種不一定合法的營利活動配合，可謂澳門官方認可的博彩業，是強化了澳門的官方財政收入和特殊性。自1934年開始，葡澳當局更把博彩業規範為獨家專營的發展模式，當地政府收入有四成左右是和博彩業有關，而博彩業亦成為當地旅遊及娛樂事業的最主要環節。這獨家專利經營的博彩業模式，維持了70年至2004年，美資金沙賭場開始營業，打破單元化的賭業經營模式。

過往多年來，博彩業就幾乎成為外界以「賭城」為對澳門印象的代名詞。而當年澳門旅遊觀光業的主要客源是香港人，他們來澳遊覽娛樂的目的，大部分是與博彩有關。由此可見，博彩業實際是掌握了澳門經濟發展命脈。在政府稅收、市政建設，以及就業機會方面，絕對是佔領龍頭的地位，而這趨向自2002年澳門特區政府取消賭業的獨家專利權，積極引入境外博彩企業的投資來推動博彩業國際化及多元化後，情況不但未有改善，反而變本加厲，以致特區政府總稅收的大部分均與博彩業有關。回歸前一年，1998年全年博彩稅差不多是52億澳門元，佔澳葡政府收入三分之一。而十年後的2007年，經過外資參與，當地整個賭博行業超速大幅擴增，澳門博彩稅升漲至309.47澳億元，幾乎是回歸前的六倍，佔特區稅收409億元的四分之三，亦成為澳門政府的總收入（根據新制度而將其他經常收入及資本收入計算在內的數據）537.1億澳門幣之57.61%。2008年的博彩稅為418.96億澳門幣，為特區政府的總收入623.59億澳門幣之63.5%，而2009年的博彩稅為443.09億澳門幣，佔政府總收入576.41億澳門幣之76.87%。

以歷史比較層面來看，因為賭業的興旺繁榮，澳門曾經有「東方蒙地卡羅」之稱。最近三年，澳門博彩業的總收入超幅增長，世界矚目，甚至超越美國第一大賭城拉斯維加斯的博彩業總收入，所以澳

門獲「亞洲拉斯維加斯」的美譽，在2007年，澳門博彩業的總收入已成為全球賭業之冠。不過，這些統計數字只能反映量的增長，從比較全面的比較角度來觀察，蒙地卡羅和拉斯維加斯的博彩業，在歷史發展模式，整體的配套設施，以及內容涵蓋領域，與所謂「東方蒙地卡羅」或「亞洲拉斯維加斯」的澳門，有很大的差距。

從縱觀的角度簡介以賭場聞名世界的蒙地卡羅（Monte Carlo），位處歐洲地中海小國摩納哥（國上面積1.95平方公里，總人口32,796人），因鄰近法國南部海灘度假勝地，所以吸引到中產遊客和上流富裕階層。蒙地卡羅賭場的起源，是1856年的摩納哥親王查爾三世（Carlos III）為了解決財政危機，在市區北邊開設第一家賭場，後人為紀念親王，故將該地區命名為蒙特卡羅。1861年，法國商人得到在摩納哥開設賭場的租讓合同。隨後該公司在該地建立一系列賭場，博彩業迅速發展起來。現在，豪華歌劇院、明媚的海灘、華麗的旅館、商店、以及各種運動場所等等配套設施十分齊全。但是按照摩納哥法律，當地人不准入內賭博，但歡迎觀光客。

博彩業只是摩納哥主要經濟收入來源的一小部分，該國最大的經濟支柱，反而是利用商業註冊優惠的銀行金融業，原來這個歐洲小國，歷來是提供購稅便利的「避稅天堂」，因沒有個人所得稅，吸引了很多富裕避稅移民，他們主要是來自歐洲其他國家的商人，透過在摩納哥以外的事業賺得其大部分的收入。摩納哥在服務業和小型、高附加值、無污染的工業的多種經營上取得成功的開發，這是亦摩納哥變成收入充裕、高生活水準小富國的原因。（2007年摩納哥國內生產總值[GDP]為43.65億歐元，人均52,100歐元。）

除世界聞名的賭場，自從1929年首次在蒙地卡羅街道上舉行的摩納哥格蘭披治大賽車（Grand Prix de Monaco），這項賽事發展至今，已被公認為國際賽車運動中最重要、頂級三大賽事之一，每年賽車盛會吸引大量遊客，增加了蒙地卡羅的觀光旅遊業收入。而澳門亦仿效蒙地卡羅，在1954年10月首次舉行澳門格蘭披治大賽車（Grand Prix Macau），成立以來至今56屆，這項大賽已發展至被視為世界上最佳的市區街道賽事，以及亞洲最受歡迎的賽車活動，亦成為澳門旅遊業的每年大型盛事。（為慶祝及紀念澳門大賽車舉行40周年而在1993年成立的澳門賽車博物館，曾經吸引不少遊客參觀。）

## 比較美國三大主要賭城發展

除了為世界博彩業關注的拉斯維加斯，美國其他兩個主要國際級賭城，即位於內華達州的雷諾和在東岸的大西洋城的發展，亦值得介紹及比較分析。

### 1. 雷諾（Reno）

雷諾地處內華達州北部，緊鄰加州，是內華達州的第二大城市，也是美國博彩業最早的發源地，在美國博彩業的歷史上曾扮演十分重要的角色。19世紀的雷諾在美國西部淘金潮中開始繁榮，最初以礦業為支柱產業，在淘金熱潮中，大量礦工聚集，由於缺乏娛樂活動，故此賭博成為雷諾最受歡迎的娛樂項目。早在內華達州1931年博彩合法化前，雷諾的博彩業已初具規模，從1930年代至1960年代，一直穩坐美國博彩業龍頭老大的地位。1935年開設的哈樂斯（Harrah's）賭場至1960年代初是內州最大的賭場。雷諾曾有段時期以離婚業作為支柱產業。該市1908年通過一項法案，規定男女雙方只需要同住滿一段時期，繳納一筆費用就可在當地申請離婚，無需任何理由，所以吸引成千上萬的夫婦到雷諾辦理離婚手續，雷諾成為廣為人知的「離婚之都」。直到二戰以後美國社會對離婚的態度開始改變，法律上逐漸寬鬆，人們不再專程到雷諾離婚，因此其離婚業逐漸衰敗。

但二戰結束後從歐洲引入的「廿一點」玩法簡單易學，掀起當時賭博熱潮，雷諾的賭場生意非常興旺，業界精英匯聚，大量興建豪華酒店，使雷諾的博彩業可以吸引大量遊客，在1950年代迅速奠定其世界博彩中心的地位。當時拉斯維加斯還只是荒蕪之地，完全不具備雷諾的優良生活環境。雖然雷諾博彩業在早期獲得成功，但隨著時間推移，其優勢逐漸消失，導致拉城後來居上，取代雷諾的龍頭地位。1950年和1955年北內華達州兩場特大洪水，動搖了投資者對雷諾的信心。1936年胡佛水壩建成，解決位於其東南47公里拉城的供水和能源問題，後來內州通過法規，允許上市公司經營博彩業，所以許多酒店集團將大量資金投向拉斯維加斯的金光大道（The Strip），在1955至1970年間有十多家著名的賭場酒店竣工投

入營業。1973年號稱當時全球最大的美高梅（MGM）賭場酒店開張後，拉城吸引世界的目光，從此完全超越雷諾，奠定拉城的新全球博彩中心地位。

面對拉斯維加斯的迅速崛起，雷諾為保其博彩「一哥」地位，在1960年代曾多次嘗試通過舉辦多項比賽及大型盛事以提升其競爭力，但始終無法挽回頹勢重現鼎盛，在1970年代逐漸被拉斯維加斯取代。隨着1980年代東岸大西洋城的崛起，以及1990年代美國各州博彩合法化的浪潮，尤其加州允許印第安人合法開設賭場後，進一步分薄雷諾長期依賴的加州遊客市場，雷諾的博彩業逐漸衰退。幸好雷諾因地理位置優越，氣候宜人，鄰近風貌優美的太浩湖（Lake Tahoe），夏天吸引露營遊湖的旅客，冬天吸引到附近山上滑雪的遊客。雷諾距人口眾多的三藩市灣區，車程只需四小時，所以一年四季都是北加州居民的闔家度假勝地，甚至吸引許多來三藩市灣區探親訪友的海外遊客也到雷諾。儘管當地的世界賭城地位早被拉城取代，旅遊業還是小城的經濟支柱，但博彩業只佔雷諾總收入的一個重要成分，不可隻手遮天。

## 2. 拉斯維加斯（Las Vegas）

拉斯維加斯位於內華達州沙漠中，於1905年建市。20世紀初，隨着聯合太平洋鐵路的修築完成，連結與其他城市的交通，拉城逐漸興起，旅館、商店、餐廳等相繼開張。1931年，內州賭博合法化，二次大戰後1946年大型賭場開始出現，發展出日後的拉斯維加斯賭場文化。1950年代發展以賭博為特色的著名遊覽地，市內許多豪華的夜總會、酒店、餐館和賭場，日夜開業，由此「賭城」之名傳開。為吸引賭客，各賭場酒店的投資愈來愈大，裝璜也愈顯豪華，造就拉斯維加斯擁有全世界最大的酒店，一家家爭奇鬥豔、各耍噱頭的賭場酒店也逐年進駐拉城的光金大道。自1993年動輒斥資數億美元的奢華大型主題度假酒店陸續開幕以來，造訪拉城的觀光客驟增，1997年已超逾三千萬人，締造了拉斯維加斯的「沙漠明珠」傳奇。

紙醉金迷、酒色財氣的拉城，250家極盡繁華的賭場和六萬多個「角子老虎」，通宵達旦日夜開業，一天24小時每一分鐘都可以

賭博，有多種遊戲娛樂，着實是座美輪美奐，繁華璀璨，燈火通明，名符其實的不夜城。夜色下拉城的金光大道，賭場碩大七彩繽紛霓虹燈變幻不停的巨型圖案，閃爍鐳射聲電共同構成的壯觀畫面，層次感強，視線豐富，絢麗彩燈的光芒、飛瀉噴泉的閃耀，與建築群精彩結合。更有堪稱全球規模最大的巨型湖泊式音樂噴泉，隨着夜幕降臨，在燈光幻影中綻放漂亮光華，配合不同主題，噴泉隨音樂旋律節奏而變化，加上隨音擺動的鐳射和噴火，氣勢懾人，猶如一場浩大「舞蹈之水」音樂盛會，吸引金光大道上的行人駐足觀賞。每當多彩煙花同時迸發，劃破長空，和應呼聲響徹，傳遞喜悅盛況，實是火樹銀花、流光溢彩，令人目眩神迷，風靡陶醉，遊人絡繹不絕，觀者流連忘返。

如此觀光人潮，除帶給拉城全年無休的觀光收入之外，另一大衝擊是觀光生態的改變，純粹觀光的人數已逐年多於前來一試手氣的賭客。拉城當局順應潮流，轉型朝向旅遊業多元化角度經營，企圖扭轉一般人對「賭城」的既有印象，希望可以成為老少咸宜、適合舉家前往的觀光度假勝地。拉城精彩難忘的表演，與眾同樂的狂歡和衝擊普羅的潮流，成為大眾注意力的焦點，也就是對旅遊品牌和商業效益爭奪的焦點。

初期拉城的確曾依賴博彩業帶來的商機與繁華，但自上世紀80、90年代，拉斯維加斯已成功地多元化，博彩業已不是當地經濟、稅收和就業的唯一支柱，而因為拉城過往20年間已經由純粹的賭城轉型為一個適合全家人的觀光旅遊重鎮，以美食、歌舞表演等視聽娛樂為賣點的家庭式度假勝地。在拉城觀光的旅客可以額外遊覽區內的經典觀光景點，而前往大峽谷欣賞宏偉風景和遊覽胡佛水壩的一天旅程遊客眾多，觀賞及享受拉城沙漠傳奇的另一面。同時，拉斯維加斯亦藉着便捷的交通網絡，大型旅店眾多房間的供應，以及大規模會議與展覽業配套設施等，成為主打商務集體旅遊的熱點，因該地處美國西南部沙漠地帶，少有冰雪，一年四季都可以舉辦大規模的會議與展覽。如以美國創新科技的龍頭電子企業為例，在三藩市灣區矽谷的科技界專家和領袖人物，每年大概兩次要傾巢而出，南下拉斯維加斯，出席電腦業周年大會和消費者電子電器產品展覽會。至於其他重要行業，例如周年汽車展覽等等，亦利用拉城的新式設施，享受相對便宜的住宿和伙食。

過往十年，拉城博彩業的收入，與博彩從業員人數，已不再獨佔鰲頭，要與會議展覽、旅遊的收益平分秋色，博彩業只是佔拉城已經較為多元化經濟總收入的一部分。而另一個要注意的地方，是拉城位於美國西南角，既可以吸納大峽谷的遊客，同時亦可以吸納以洛杉磯、南加州及阿里桑那州近三千萬人口光顧。特別是對許多來自大中華及亞太地區的遊客，拉斯維加斯或雷諾都是一個闔家的度假玩樂和觀光旅遊重鎮，賭場博彩以外，名家雲集，特色薈萃，內容精彩豐富，種類繁多的表演節目，五花八門的娛樂場所，以及各種運動休閒設施等多元配套，對非賭徒都有吸引力。

### 3. 大西洋城 (Atlantic City)

大西洋城位於東岸新澤西州，地處全美最大城市紐約及第五大城市費城中間，可作當天來回一日遊。而大西洋城開賭，亦經歷週期性循環，由盛轉衰的過程。二次大戰前當地博彩業的東岸賭城地位，曾經一度風光，但1960、70年代，大西洋城遭受老化和吸引力消滅的危機，豪華賭場酒店的遊客不斷減少，沿岸繁華的街道日漸蕭條。及至1980年代後期，藉着新的投資，通過博彩業與休閒度假業的積極配合，出現局部的復興，但當地的博彩經濟支柱仍是依靠美國國內的觀光客為主。近兩年美國經濟不景，大西洋城五所大規模賭場及觀光旅店，面對停業倒閉的沒頂之災。早前新澤西州博彩監管局要求美高梅結束跟何鴻燊女兒何超瓊在澳門合作的美高梅金殿賭場酒店，或是撤出新州的賭場業務。正因為澳門博彩收入持續增長，而大西洋城賭收相反地每下愈況，美高梅為保住澳門業務，寧棄新州，決定撤出在大西洋城的賭場投資。

大西洋城的歷史命運，是可以比對近年澳門博彩業多元化，城市高速發展，增長和繁榮似乎可以維持。拉斯維加斯、雷諾及大西洋城等賭業經營者，都努力嘗試吸引東方客人，所以每逢中國農曆新年中秋等傳統佳節，都會添加一系列特別娛樂節目，譬如華人歌星表演，吸引海外華人一家大小。可見美國三大賭城經營者，都有提供全盤性家庭旅遊娛樂節日配套、大包圍式經營。所以博彩只是旅遊的一部分，並不是其招客的單一重點，拉城用了近30年來長期發展產業結構的多元化，才可以成功地轉型為國際休閒旅遊重鎮和會議展覽中

心，既創造收入，亦減少對博彩業務的依賴，轉化成為其非博彩收入佔當地的總收入逾五成的局面，值得澳門參考。

## 特區經濟復蘇及博彩業大突破

澳門特區初年在行政長官何厚鏵領導下，進行多項重要工作，令澳門在後殖民時期出現顯著的轉型——加強治安打擊回歸前影響旅遊業的黑社會暴力，及振興深受1997至1999年亞洲金融風暴衝擊和香港衰退所拖累的本地經濟。在葡澳統治最後時期的1990年代末，黑社會活動猖獗，衝擊澳門主要經濟支柱的旅遊業，何厚鏵上任後不久，設立統一指揮司警及治安警這兩個員警部門的架構，在解放軍的威懾力支持下，澳門治安情況大大改善。

最具長遠重要影響的大突破，是結束了澳門旅遊娛樂公司（STMD，澳娛）壟斷賭業40年的局面。2002年澳門特區政府開放賭權，推出多個新賭場牌照，引入競爭機制和引進外資。在「賭王」何鴻燊之澳娛專利經營權結束後，澳門博彩經營權一分为三，再分为六，特區政府把特許權賭牌批予澳娛旗下的澳博（SJM）及其他外來的新賭場經營者，尤其美國主要的博彩業營運者。為配合賭權開放政策，特區政府從土地、人力資源和基礎設施等方面給予博彩企業集團極優惠的政策傾斜（甚至豁免賭場禁煙，放寬博彩企業不被納入政府規範公眾場所全面禁煙的覆蓋範圍），結構性地擴大賭業規模，促進博彩業市場的競爭和創新，並嘗試推動高檔的會議及展覽旅遊業。2004年5月金沙賭場開業，成為澳門博彩業發展歷程中重要一幕，至2007年底，所有博彩持牌者均開業營運。博彩業在新的平台上得以快速發展，帶來大批客流的同時，更引進新的經營理念、現代化的娛樂設施及新的推廣和服務方式，並帶動相關的行業。博彩業蓬勃發展，着實產生經濟效益，為澳門帶來巨大收入，提供稅源充實庫房，使特區政府實現低稅率，從而促進企業的發展。

相對澳葡末期連年萎縮的澳門本地生產總值（GDP，1998年為526.18億澳門幣，實質增長率-4.63%；1999年為510.21億澳門幣，-2.4%，年底人均生產值GDP/PC為110,637澳門幣），回歸後的特區

經濟取得長足發展。2000年本地GDP為533.38億澳門幣，實質增長率4.6%，人均115,500澳門幣，把葡澳1996年至99年的收縮情況扭轉過來。而澳門2003年的GDP為625.83億澳門幣（年增14.2%），人均升至142,825澳門幣，更開始出現GDP保持雙數位的連續增長（至2007年的19.7%）。2004年GDP是803.49億澳門幣，人均升至181,000澳門幣。澳門失業率從1999年底的6.3%，升至2000年底的6.8%見頂，然後跌至2004年底的4.8%。

2003至04年是澳門經濟走出衰退的轉捩點，經歷了2003年春季中國大陸及香港爆發沙士（SARS）疫潮後，在北京的優惠政策所帶動下，香港經濟復蘇，澳門亦同時受惠。為振興疲弱的經濟及力挺備受內部政局困擾的香港特區而推出的刺激措施，也同樣適用於澳門特區，帶來有利的效果。澳門在2003年10月與內地簽署《更緊密經貿關係的安排》（CEPA），以刺激經濟增長及就業。一直以來，澳門博彩旅遊及相關服務業僱用約三分一的勞動人口及佔生產總值三分之一。而開放大陸客到港澳個人旅遊的「自由行」實施後，大量大陸遊客自2003年底湧進澳門（當年遊客1,189萬人破紀錄，大部分來自中國大陸、香港及台灣），刺激旅遊業及零售業。同時北京又批准興建港珠澳大橋，新的運輸網絡把珠江三角洲東西沿海的主要經濟中心連接起來，並加深港澳兩地與大陸經濟的融合。

2003年是何鴻燊壟斷時代的末年，當時澳門賭業全由澳博經營，包括11間賭場，僱用1.24萬名職員（佔澳門總勞動人口的6%），帶來博彩總收入295億澳門幣（37億美元，相當於拉斯維加斯賭場總收入61億美元之六成），繳交的博彩直接稅為105.7億澳門幣，佔澳門特區政府該年141.2億澳門幣的收入超過七成。然後，在2004年，澳門金沙賭場（Sands Macao）開業，是多元化新牌照制度下首家開業的美資賭場新品牌（按賭枱數目計是當時全球最大的賭場），而新引進的美國賭業經營者各需投資10億美元在澳門的旅遊業。何鴻燊為回應美資入侵其舊有版圖的挑戰，決定新增數家賭場，把其澳博王國的賭場數目在2009年底前增加至20家，包括澳門最高的新葡京酒店賭場（240賭枱、480台角子機、20客房）。在新來競爭者開業營運前，由澳博興建的新賭場為澳門旅遊業帶來急速增長（澳門2004年首季GDP較前一年上升25.6%）。

引入外來投資及競爭，着實刺激了澳門博彩旅遊業的急速躍進，新賭場酒店大舉興建，並振興由於過度投機而在回歸後急挫的澳門樓市再飆升，帶動了2003年之後澳門經濟的繁榮景象，令特區政府預算案在首五年內獲盈餘，這些出色的數據顯示開放博彩業取得的突破經濟成就。自2004年澳門金沙開業後，永利澳門酒店（Wynn Macau）在2006年投入服務，金沙旗下擁有3,000間客房的澳門威尼斯人度假村酒店也於2007年9月開業，澳門美高梅賭場酒店（MGM Macau，為美高梅集團與何鴻燊女兒何超瓊合資）在三個月後亦投入服務，由金沙營運的澳門四季酒店及賭場則在2008年中開業，意味由美資擁有或經營的澳門賭場在30個月內從零間激增至五間。加入戰團的還有2007年5月開業的澳門新濠鋒賭場酒店，是新濠博亞（Melco PBL，為何鴻燊兒子何猷龍與澳洲PBL集團的聯營公司）的項目，而其投資21.5億美元在路氹的新濠天地（City of Dreams）也於2009年開設三家酒店及另兩家賭場。除這些外資相關的新賭場，香港呂志和家族旗下的銀河集團從2004年亦在澳門開業，經營五間新的賭場酒店。

海外競爭者，尤其是美國賭業巨擘，登陸澳門不久即為特區賭業帶來翻天覆地的變革。2004年，新經營者在澳門的賭場開業投入服務之首年，特區博彩總收入達435.7億澳門幣，繳交賭業直接稅152.36億澳門幣，翌年博彩業總收入增至471.3億澳門幣，澳門政府收入173.18億澳門幣博彩稅，佔同年政府總稅收的75.2%。2005年澳門本地生產總值增長11.7%是建基於2004年的30.4%。正因為特區財政豐裕，澳門政府在2005年減稅及為公務員加薪。

2006年底，澳門共有24間賭場，博彩收入從舊壟斷時代倍增至575.2億澳門幣（73.7億美元），澳門也取代拉斯維加斯，成為以博彩總收入計全球賭業的第一聖地。澳門博彩收入更在2007年超越拉城和大西洋城的博彩收入總和，成為全球最大博彩城市。自從2004年春至2009年底，期間澳門賭場數量從何鴻燊一家公司經營時的11間急增至33間（澳博20間、銀河5間、金沙3間、新濠3間、永利1間及美高梅1間），賭枱數目從339張激增至4,770張，角子機14,363台，這是驚人的急劇發展，尤其博彩總收入的倍升，令博彩直接稅對澳門政府庫房的貢獻愈來愈大。2008年特區博彩業總收入飆

升至1,088.26億澳門幣（較2003年的303.15億澳門幣，獲三倍以上升幅），繳交博彩稅418.96億澳門幣，為2008年特區總稅收之八成，亦佔澳門政府總收入623.59億澳門幣的63.5%；2009年的博彩業總收入達1,203.83億澳門幣，博彩稅為443.09億澳門幣，佔政府總收入576.41億澳門幣之76.87%。

按直接經濟效益計，2003年以來，賭業膨脹，並帶動相關旅遊業、建築業、銷售業及服務業興旺，創造新就業機會，澳門總就業人口從2004年的219,100人，升至2008年底的337,300人，而失業率則由2003年的6%逐步降至2006年春季的4.1%，再降至2008年春的2.8%歷史低位（但2009年3月回升至3.8%，同年底至2010年3月為2.9%），作為澳門經濟支柱的博彩業在2008年僱用78,000多名員工（總就業人口20.6%）。賭業繁榮亦提高澳門的人均GDP水準，回歸十年間增長兩倍半，從1999回歸年僅122,990澳門幣升至2004年的179,770澳門幣，再升至2008年313,091澳門幣的歷史高位（2009年為311,131澳門幣），更自2007年（284,268澳門幣）起超越香港的人均GDP（港幣233,185）。澳門整體就業人口每月收入中位數從2004年中的25.7萬澳門幣。澳門整體就業人口每月收入中位數從2004年中的4,882澳門幣，升至2008年底的8,500澳門幣（再增至2009年底的9,000澳門幣），上升近70%。與回歸前的指標比較，澳門特區的經濟增長持續可觀。過去十年間，澳門經濟的轉變經歷從恢復到快速回復到高速增長，呈現「兩階段」的發展軌跡——2005至09年，年均GDP [不變價格]達1,060億澳門幣，是2000至04年之年均水準的兩倍半，一躍成為全球發展最快的地區之一。中央對澳門回歸後治安好轉，開放賭業後經濟欣欣向榮，給予極高評價，何厚鏞也成中南海的寵兒，與當時的另一個特區行政長官董建華，形成鮮明的對比。

博彩業擴張同時也直接帶動其他行業的發展——旅遊業、酒店業、餐飲業、航運業、房地產業、銀行和金融業等。但產業結構單一，特區經濟對博彩業過度依賴成為澳門發展最大的隱患。這趨勢從特區統計局公佈的2008年澳門經濟結構GDP數據中可見：第二產業的比重跌至15.67%，第三產業的比例則在博彩業帶動下升至88.3%，幾近服務業城市水準，遠高於發達國家服務業一般佔七成

的比例。與別不同的是，澳門博彩業比重高佔37.2%（賭收強勁帶動增幅顯著，由2006年的32.74%升至2007年的35.1%，2008年的比例再增升逾2%）。澳門博彩業作為單一優勢產業的獨大程度更有增無減，特區國際收支盈餘主要倚賴服務業出口，故此以產業結構均衡作為適度多元指標，對於澳門顯然不實際，預計未來五年，特區博彩業所佔GDP比例仍會徘徊在35%至38%高位。

儘管回歸以來特區經濟GDP大幅上升、失業率偏低，扭轉2000至04年的通縮趨勢，但由賭業帶動的超速增長（2005至09年澳門博彩年均收入達837億澳門幣，是特區首五年之年均賭收的三倍多），亦埋下隱憂，令澳門經濟過熱及通脹升溫，在何厚鏞第二屆特首任期內帶來嚴重通脹問題。通脹率從2005年的4.4%，激增至2008年的8.6%。通脹在貧富懸殊加劇下，威脅居民的生活水準。這由賭權開放引發的賭業畸形繁榮景象，也急速改變澳門的城市面貌，徹底地把本地的社會及經濟互動連貫起來，對澳門社會根本結構所產生的緊張及壓力，在多個環節的負面影響至深，更衍生黃、賭、毒等不良風氣，嚴重影響青少年健康成長的環境和澳門文化質素的提高，破壞社會穩定和諧與良性進步發展。

### 美式「博彩資本主義」與中國官方關注

「博彩資本主義」（Casino Capitalism）在澳門急速發展的一個極重大關鍵因素，就是自2002年賭權開放，三大美資賭業集團在過往八年間的大規模投資發展博彩業，例如在2004年開業的金沙賭場酒店（投資2.65億美元，800賭枱），在2006年投入服務的永利澳門賭場酒店（投資12億美元，賭枱600），在2007年開幕的金沙旗下的澳門威尼斯人度假村酒店（投資24億美元，800賭枱，6,000台角子機，3,000房間），以及澳門美高梅賭場酒店（投資13億美元，800賭枱，6000台角子機，600房間），與在2008年開業由金沙營運的澳門四季酒店及賭場（175賭枱房間），均是美資博彩業集團投資澳門的發展項目，意味由美資擁有或與本地企業合作經營的澳門賭場，在30個月內從零間激增至五間。加上何鴻燊兒子何猷龍與澳洲資本合營的新濠，現時澳門博彩業的六個持牌者中，有四個是外

資跨國大財團（包括兩個合資的經營者）。而澳娛與其他持牌公司加快了興建的步伐。

新引進美資澳門賭業經營者的娛樂設施和服務方式及市場推廣策略見效，增長滿意，着實刺激澳門博彩旅遊業的急速躍進。在2004年澳門金沙新賭場開業半年就基本收回投資成本的「奇跡」帶動下，激發其他持牌的賭業集團急劇加快步伐，大舉投資澳門，更加速本地發展的國際化，賭枱數目從2003年339張激增至2010年首季的4,811張，加上14,503台角子機。美資大大改變澳門的博彩業，興建許多賭場酒店高樓，集購物美食、娛樂為一體的「休閒度假村」，並直接擴大特區經濟，也重塑當地的城市面貌。大型綜合賭場酒店的興建和房地產樓市的暢旺，吸引大量外資投入澳門，2001年外來直接投資237.8億澳門幣，到大型綜合酒店集中落成的2006、07年，外資加速進入，年增長率均超30%；至2009年底，澳門累計的外來直接投資總額達884.3億澳門幣，以美資為主。

2008至09年底，六家賭牌公司在澳門開設33間賭場，賭枱四千多張，但分佈不平均。最多的一家博企（何鴻燊的澳博）有20間賭場，佔了全部賭場的六成。其餘四成由另外五家賭牌公司擁有，最少的只有一個賭場。其中美資只佔五間賭場（金沙三間、永利一間及美高梅一間，約2,545賭枱，9,911台角子機，4,850房間），不過，美資在澳門博彩業所佔的市場份額卻驚人，在2008年約為50%（金沙集團26%、永利16%及美高梅8%），澳博市佔額為26.6%，但仍處領導的地位。（澳門賭業的競爭激烈，澳博由2003年的100%市佔率，隨2004年5月金沙賭場開業以來，開始出現連續的收縮，跌至2005年的74.7%，2007年中的39.9%，曾經一度在2007年底為金沙略超越；但澳博持續處於領先位置，於2009年底市佔率為32%，2010年3月升至34%。）

2009年10月，澳門博彩業由金融海嘯低谷回升，總收入達127.13億澳門幣的單月新高位（六個持牌經營者的市場佔有率為澳博30%，金沙24%，永利17%，銀河13%，新濠10%，及美高梅6%）。強勢發展持續半年以來，2010年4月澳門博彩總收入創月收歷史紀錄超過141億澳門幣（按年升70%；同年首四月博彩收入達550億澳門幣），澳博繼續領先市場佔有率，以略高於33%排榜首；其次是金沙市佔率約21%；永利市佔率約14%；新濠博亞、銀河及