

海西发展研究论丛

Haixi Fazhan Yanjiu Luncong

海峡西岸经济区东与台湾地区一水相隔，北承长江三角洲，南接珠江三角洲，是我国沿海经济带的重要组成部分，在全国区域经济发展布局中处于重要位置。福建省在海峡西岸经济区中居主体地位，与台湾地区地缘相近、血缘相亲、文缘相承、商缘相连、法缘相循，具有对台交往的独特优势。

# 海西建设与 两岸和谐互动研究

叶文振 主编



厦门大学出版社  
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社  
全国百佳图书出版单位

海西发展研究论丛

# 海西建设与 两岸和谐互动研究

叶文振 主编



厦门大学出版社

XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社

全国百佳图书出版单位

## 图书在版编目(CIP)数据

海西建设与两岸和谐互动研究/叶文振主编. —厦门:厦门大学出版社, 2010. 11  
(海西发展研究论丛)

ISBN 978-7-5615-3639-1

I. ①海… II. ①叶… III. ①社会发展-研究-福建省、台湾省②文化交流-研究-福建省、台湾省③地区经济-经济合作-研究-福建省、台湾省 IV. ①D675  
②G127.57③F127.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 162294 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门市软件园二期望海路 39 号 邮编:361008)

<http://www.xmupress.com>

[xmup@public.xm.fj.cn](mailto:xmup@public.xm.fj.cn)

沙县方圆印刷有限公司印刷

(地址:沙县长安路金沙园区 邮编:365500)

2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月第 1 次印刷

开本:787×960 1/16 印张:17.75 插页:2

字数:320 千字

定价:32.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换

## 海西发展研究论丛编委会

主 任 胡晓莺

副主任 王永年 张 路 陈 新 叶文振

郑 龙 姜 华 屈广清 饶国伟

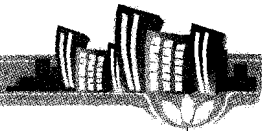
编 委(按姓氏拼音排序)

安增军 陈明添 陈豫浩 崔 荫 贺德新

黄建铭 黄陵东 黄训美 林建伟 刘 萍

罗海成 罗妙成 缪匡华 吴国平 徐小佶

余少谦



## 总 序

总  
序

随着两岸局势的积极转变,以及《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》的出台,海峡西岸经济区(以下简称:海西)战略从区域战略上升为国家战略,海西建设也成为福建省当前经济社会发展的战略核心,凸显出更为全局性的战略意义。

长期以来,福建江夏学院坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,围绕全面建设小康社会目标,全面落实科学发展观,坚持教学培训、科学研究、咨询决策三位一体,充分发挥学院专家学者的优势,密切跟踪经济社会建设热点、难点问题,围绕各级政府工作重心,组织开展相关课题研究,主动融入大局、服务全局,积极为各级政府提供决策咨询,形成了以应用研究、政策分析为主的学科优势与研究特色,并取得了一定的成果。

例如,2007年5月,我院围绕中共福建省委提出的“品牌带动”重大举措,由学院领导出任课题主持,组织全院科研骨干开展品牌带动专题研究。半年后,形成研究报告,并送呈省委、省政府领导,以及省直部门和设区市领导。该研究成果于2008年3月结集出版,并由时任中共福建省委书记卢展工作序,为省委后期的品牌带动文件的出台提供了及时的决策咨询。又如,2008年5月,我院根据台海局势出现积极变化的契机,由学院领导出任课题主持,调动全院科研力量,深入开展闽台交流合作专题研究,形成“海西对台交流合作先行先试研究”总报告和专题报告各一份,并送呈省委、省政府领导,以及省直部门和设区市领导。2009年4月,该研究报告公开出版,并作为首届“海峡论坛”会议的交流材料。

为充分发挥我院应用型研究优势和特色,继续做好政府决策咨询和调研工作,扩大我院的学术研究和咨政影响,学院决定设立专项经费,整合院内外科研资源,开展海西建设专题研究,并通过举办各种专题学术论坛,出版“海西发展研究论丛”,实现研究成果的全面社会化。我们将根据服务海西经济社会发展的实际,从所形成的研究成果中选取精品,每年出版一辑。



为此,学院决定设立丛书编委会,由院领导担任编委会主任、副主任,相关系(部)负责人担任编委,对丛书选题、编辑出版工作进行总体指导,用一套完善的专题研究与出版机制,确保该丛书编辑出版的学术质量和持续性。

福建江夏学院正迎来一个崭新的发展时期,我院将结合学科建设实际,充分利用目前难得的发展机遇,强化科学研究的质量意识与服务导向,鼓励和支持更多教师投入决策咨询的研究实践,真正实现学科建设、科学研究与社会经济发展的紧密结合与良性互动。

衷心期望“海西发展研究论丛”成为一个汇聚科学研究资源与成果的重要平台,成为展示我院学术实力与服务海西建设热情的窗口,为推进海西建设和祖国统一大业作出我们应有的贡献!

2010年5月16日



## 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 总 序 ..... | 胡晓莺 |
|-----------|-----|

### 第一篇 海西建设与两岸经济合作

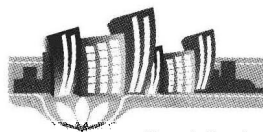
|                            |                 |
|----------------------------|-----------------|
| “大三通”格局下福建对台合作先行先试研究 ..... | 王秉安 罗海成等(3)     |
| 海西经济发展与闽台经贸合作的关系研究 .....   | 戴淑庚 戴平生(18)     |
| 技术预见与闽台科技协同创新 .....        | 郑元景(33)         |
| 海峡两岸证券市场合作研究 .....         | 穆红梅(41)         |
| 海峡西岸经济区应急物流系统及其构建 ...      | 曾文琦 林荣清 陈 宾(51) |
| 海西企业营销资源整合研究 .....         | 刘茂福 潘金龙(64)     |

### 第二篇 海西建设与两岸文化交流

|                          |                  |
|--------------------------|------------------|
| 五缘文化及其功能分析 .....         | 何 桑 许斗斗(77)      |
| 闽台朱子文化交流回顾与展望 .....      | 徐 刚 江增辉 等(87)    |
| 福建文化创意产业发展研究 .....       | 安增军 曾倩琳 周容霞(104) |
| 莆田妈祖文化旅游地产发展研究 .....     | 陈淑媛(114)         |
| 文化创意与闽东“海西特色”旅游业发展 ..... | 谢丁宁(126)         |

### 第三篇 海西建设与两岸社会互动

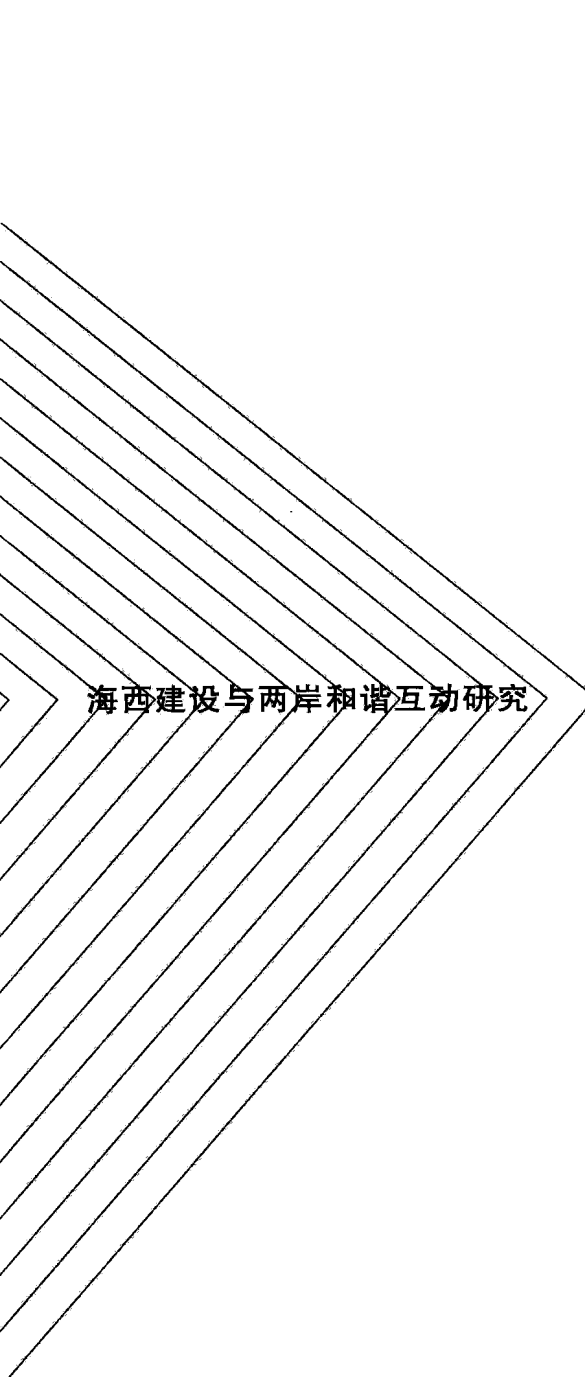
|                           |          |
|---------------------------|----------|
| 协作性公共管理与海西区域协调发展 .....    | 曹剑光(141) |
| 社会性别主流化的台湾实践模式及其启示 .....  | 苏映宇(160) |
| 农村社区建设与海西城乡一体化发展研究 .....  | 邹文通(172) |
| 海西农村扶贫与乡村文化精英的契合与互动 ..... | 严 静(184) |



|                           |              |
|---------------------------|--------------|
| 海西人才公共服务体系及其构建 .....      | 汤惠娥(191)     |
| 加快海西建设与提升政府执行力的对策研究 ..... | 严美贵 陈盛淦(198) |

## 第四篇 海西建设与涉台司法实践

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| 福建涉台立法 30 年回顾与展望 .....           | 王晓杰(211)     |
| 海峡两岸经贸合作中的纠纷及其调解 .....           | 陈慰星 王 兰(220) |
| 闽台渔工劳务合作纠纷问题分析 .....             | 张照东(229)     |
| 海峡两岸互涉交通事故人身损害赔偿法律问题研究 .....     | 林守霖(241)     |
| 完善海峡两岸民商事判决的相互承认与执行<br>的思考 ..... | 刘喜平 杨阿丽(256) |
| 两岸司法协助与民间途径参与 .....              | 彭思彬(266)     |
| 后 记 .....                        | (275)        |



海西建设与两岸和谐互动研究

## 第一篇

# 海西建设与 两岸经济合作





# “大三通”格局下福建对台合作先行先试研究

王秉安 罗海成等\*

「大三通」格局下福建对台合作先行先试研究

## 一、研究背景与意义

2008年11月,海协会与海基会台北会谈达成的协议,两岸海运直航、空运直航、直接通邮于当年的12月15日全面启动,宣告两岸“大三通”时代来临。

“大三通”的实现是两岸关系改善的重要标志,台海局势变化对福建经济和社会的发展而言,机遇与挑战并存。如何把握契机,应对挑战,是福建在制定经济和社会发展“十二五”规划时必须认真研究的一个重要问题。

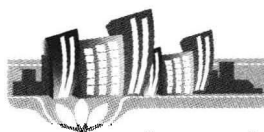
此恰为福建省第十二个五年规划制定工作进入前期研究阶段,课题组参与前期课题竞标,并获得福建省发展与改革委员会的“在“大三通”格局下福建对台合作先行先试研究”课题,本文是在该课题研究报告<sup>①</sup>的基础上完成的。

## 二、研究简要评述

2007年11月,中共福建省委、省政府作出将海西建设成对台合作交流先行区的重大决策,提出要“进一步发挥福建在海峡西岸经济区建设中的主体地位和重要作用,构建扩大对外开放的平台、推动全国区域合作的平台、促进祖国统一大业的平台,努力把海峡西岸经济区建设成为科学发展的先

\* 王秉安,福建江夏学院经济管理研究所教授;罗海成,管理学博士,福建江夏学院经济管理研究所教授;林荣清,福建江夏学院经济管理研究所副教授;韦信宽,福建江夏学院讲师;黄活虎,福建江夏学院讲师。

① 本课题组:《在“大三通”格局下福建对台合作先行先试研究报告》,2009年9月。



行区、两岸人民交流合作的先行区,为全局作出更大的贡献”。<sup>①</sup> 如何开展对台合作交流先行先试、将海西建设成为对台合作交流先行区成为这一段时间的研究热门课题。

在诸多研究中,由福建省政府发展研究中心、福建行政学院、福建日报报业集团等单位联合主办的“海西先行”高层论坛集中了一批关于海西对台合作交流的先行先试研究论文<sup>②</sup>。其中,韩康提出要拓宽海西建设思路,要做好福建、东岸和工业化;肖金成提出做好海西先行,要加强两岸经济、大陆跨省经济合作和山海经济合作,建立合作构架;冯飞提出要明确海西定位、加快城市群与产业带互动发展、新产业导入和优势产业升级结合、体制改革等推进海西发展的对策建议;李闽榕提出海西建设科学发展先行区与两岸人民合作交流先行区互动共进;刘震涛提出海西对台合作先行的重要目标之一是要创立由海西区与台湾组成的“海峡经济区”;王秉安提出开展创建对台合作新区、建设海峡大通道等对台合作交流试验。

在胡晓莺主编的《海西对台交流合作先行先试研究》<sup>③</sup>一书中,福建行政学院、福建经济管理干部学院、福建金融职业技术学院、福建政法管理干部学院和福建财会管理干部学院等一批学者分别从战略、综合、产业、金融、社会、文化和法律等领域对海西区对台交流合作先行先试做了比较系统的研究。

2008年以来两岸关系发生的转折性变化,尤其是两岸全面三通即“大三通”的实现,对福建对台合作交流的格局产生巨大影响,必须对在新条件下的福建对台合作的先行先试战略进一步深入研究。

### 三、“大三通”格局下福建对台合作 先行先试态势的基本判断

#### (一)两岸“大三通”格局对福建对台合作先行先试的挑战

##### 1. 两岸实现“大三通”,凸显出福建“腹地小”的劣势

福建国土面积为 12.14 万平方公里,仅占全国土地面积的 1.26%;

① 《中国共产党福建省第八届委员会第三次全体会议关于学习贯彻党的十七大精神的决议》,2007年11月13日。

② 《福建日报·求是版》发挥特色优势推动“海西先行”,2008年7月29日,第10版。

③ 胡晓莺:《海西对台交流合作先行先试研究》,福建教育出版社,2009年版。



3535万人,仅占全国人口总数的2.71%<sup>①</sup>;2008年福建GDP为10863亿元,仅占全国GDP的3.61%。福建这一“小腹地”与整个大陆大腹地相比,对台湾经济的吸引力小的劣势十分明显。

加上长年以来由于福建交通体系欠发达,导致对外通道极不流畅,更加强了人们对“福建腹地小”的印象。这几年随着几大出省通道的建成,省内高速公路网络覆盖面的扩展,福建交通体系有极大发展,但是人们对“福建封闭”的印象很难一时得以改变,其负面效应制约了闽台交流合作的发展。

## 2. 两岸实现“大三通”,削弱了福建近台湾的区位优势

福建与台湾海峡最近处仅70海里即120公里,具有与台湾最近的独特区位优势。然而,“大三通”后台湾通过空中与海上交通直接往祖国大陆北部,比经海路到福建再转陆路更为便捷。更为严重的是,在两岸签订和平协议之前,“台海中线”的制约使得福建航班要绕线飞行,比其他直航更加费时。

## 3. 两岸实现“大三通”,削弱了福建对台特殊地位的优势

福建与台湾之间虽然具有五缘密切关系,但是“大三通”实现后大陆许多地区大力挖掘其独特的关系和优势,捕捉两岸关系变化的新机遇。南京和重庆分别发挥其曾经作为中华民国的“故都”和“陪都”的优势、浙江利用其为蒋介石“故乡”的关系、广西发挥其作为进入东盟“通道”的优势等,有效地加大了对台合作交流的力度。

# (二)“大三通”格局为福建对台合作先行先试带来的机遇

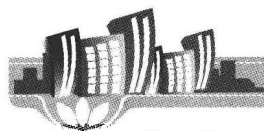
## 1. 两岸实现“大三通”,福建作为良好投资地的潜质得以展现

在检讨制约福建发展的诸多因素后,不难做出这样的判断:福建长期以来是“对敌斗争前线”,这种“潜战场”的概念大大减却了福建对资源投资者的吸引力。“大三通”实现,两岸致力和平发展,“军事前沿”变成了“合作交流前沿”,使影响福建投资环境最具负面影响的因素得以消除,福建成为包括台商在内的投资者值得选择的投资目的地。

## 2. 两岸实现“大三通”,使福建海岸、海洋资源价值得以释放

福建海岸线长度全国第二,海岸线曲折度全国第一,从北到南排列数个

<sup>①</sup> 中华人民共和国国家统计局:2005年全国1%人口抽样调查主要数据公报,2006年3月16日。



待开发的大型良港,福建濒临的台湾海峡是通往东北亚、东南亚、南亚的最佳通道。台湾海峡作为祖国的“内海”,两岸和平发展,使得福建真正成为我国海岸资源大省,闽台两岸共同开发,将使“海”的资源转换为支撑两岸合作交流、共赢发展的最有价值的战略性资源。

### 3. 两岸实现“大三通”,使闽台经济一体化愿景预期更趋现实

闽台商缘历史悠久,只是在过去的半个世纪中中断。两岸实现“大三通”,必然引起闽台商缘的再续,如同广东在 CEPA 中扮演特殊角色那样,福建将在两岸即将签订的 ECFA 中处在一个无可替代的特殊位置上,使闽台经济合作交流朝着台海区域经济一体化迈出坚实的一步。

### (三)台湾经济生态变动为福建对台合作先行先试带来的机遇

#### 1. 依赖大陆市场成为台湾摆脱经济低迷的主要出路

在全球经济仍然处于经济周期低潮阶段中,一直保持比较旺盛需求的中国市场成为全球企业追逐的目标,高外向度的台湾经济在这次国际金融危机中受到极大冲击,把握祖国大陆市场持续发展的机遇,成为台湾企业摆脱危机的重要努力方向。

#### 2. 加大两岸经济合作成为主导台湾社会的主流民意

积极开展与祖国大陆的经济合作交流不再是台湾社会中部分群体的“专利”,已有半数以上的台湾民众支持两岸开展经济合作交流,支持签订两岸 ECFA。改革开放以来,虽然不少台湾企业积极开展两岸经济合作交流活动,但还有一大批企业不参与这样的活动。现在情况完全不同了,这些原对祖国大陆不熟悉的企业表现出极高的积极性和强烈参与合作交流的愿望。

#### 3. 台湾新一轮产业升级将创造闽台经贸合作新机遇

全球经济格局的演变,加上大陆产业结构继续升级,对台湾经济发展产生了巨大压力,台湾进入新一轮产业调整期。台湾产业升级的基本思路是:从信息硬件制造转型为资源整合及创新服务,调整制造业,大力发展以金融、观光、医疗照护和运筹(运输和物流)等服务业和文化创意、节能减排及替代能源、智慧生活和生技医药等新兴产业,这将为闽台带来新的合作机遇。

### (四)支撑福建对台合作先行先试的其他方面的独特优势

#### 1. 中央赋予福建对台合作先行先试权限的独特政策的优势

《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》(国发



(2009)24号)核心精神是:对台先行先试。这是中央赋予福建最最特殊的政策权限,解放思想,群策群力,全力以赴,努力突破,才能真正使得这一政策权限转化为福建对台合作交流的最大优势。

## 2. 福建区位蕴含着可以大力挖掘且他人无法替代的优势

虽然“大三通”实现后,福建邻近台湾的优势有所削弱,但在基础设施的软硬条件等同的条件下,距离短长仍然是影响商务成本的一个关键性因素。中央出台应对国际金融危机的举措,给福建交通基础设施体系的大发展提供了难得的机遇,随着台海局势进一步向和平发展方向,福建与台湾之间最短距离的优势将很快凸显出来。

## 3. 后发优势为福建提供发展所需的充足的商务战略资源储备

福建是我国东部沿海经济发达地区中发展相对滞后的省份,具备了后发优势的许多明显特征:不仅山区的龙岩、南平和三明三个市域经济不发达,沿海的漳州、莆田和宁德三个市域经济也不发达,两者合起来占了整个市域经济的三分之一。这些地方经济柔性大、战略资源未开发度高、潜在的学习效应强。只要不急功近利,不重蹈改革开放初期区域经济发展的老路,遵循科学发展规律,就一定能将福建后发优势转化为促进对台合作的优势。

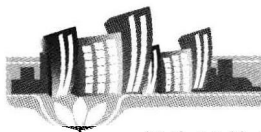
## 4. 独特的人文优势在两岸全面合作交流中将重新得以发挥

在改革初期,大陆与台湾之间关系刚刚解冻,福建得益于与台湾之间特殊亲缘、文缘关系的人文优势,在对台经济合作交流中走到了大陆其他区域的前面。而后由于其他因素影响作用大大超过人文优势,福建对台经济合作发展落后于长三角与珠三角等地区。“大三通”格局形成后,大陆所有区域对台合作交流又处在一个开放水平上,加上和平发展主导台海局势,使得闽台之间的人文优势再次成为加大闽台合作交流的福建独有附加筹码,要善用此人文优势,以推进闽台经济合作交流。

# 四、两岸“大三通”格局下福建对台 合作先行先试战略体系

## (一) 战略体系构架

两岸“大三通”格局下的福建对台合作先行先试战略体系构架,包括了指导战略体系设计的战略依据和战略原则、要达成的战略目标、对台合作先



行先试的总体战略、集中突破的重点领域、作为先行先试抓手的重大战略举措,以及确保战略实施的战略保障体系。见图1。

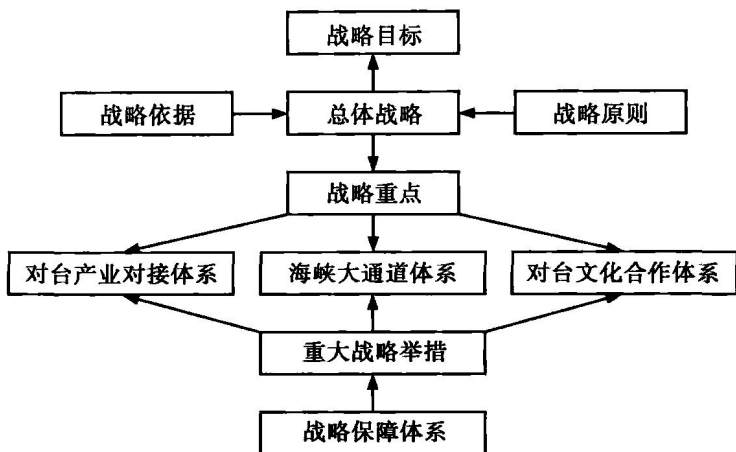


图1 两岸“大三通”格局下福建对台合作先行先试战略体系

## (二) 战略制定依据

战略设计的重要依据之一是2009年5月6日公布的《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》(以下简称《若干意见》)。

该文件确定了在全面实现的“大三通”的格局下,福建在两岸合作交流中应该做什么和允许做什么。前者是功能定位问题,后者是特殊权限问题。《若干意见》中关于这两个问题的阐述,是福建对台合作先行先试战略选择的核心性依据。

### 1. 海西区的定位

国务院赋予海西区的定位为:两岸人民交流合作先行先试区域;服务周边地区发展新的对外开放综合通道;东部沿海地区先进制造业的重要基地;我国重要的自然和文化旅游中心(见《若干意见》第三条)。

从本研究即对台合作先行先试的角度出发,这四个定位可以这样理解:头一个定位是海西区的基本定位或核心定位,即主要承担对台合作交流先行先试、推进中华民族和平统一大业的历史重任;后三个定位明确海西区对台合作交流先行先试的重点领域,即要承担两岸合作交流的綜合通道、两岸先进制造业的对接基地和两岸文化与旅游交融中心的功能。



## 2. 海西区对台先行先试政策的权限

国务院明确指出,海西区“在两岸综合性经济合作框架下,按照建立两岸人民交流合作先行区的要求,允许在对台经贸、航运、旅游、邮政、文化、教育等方面交流与合作中,采取更加灵活开放的政策,先行先试,取得经验”(见《若干意见》第三十一条),包括项目审批、双向投资、服务业准入、用地指标、海关特殊监管区域、区域合作试点、金融合作等经贸合作方面的先行先试权限,直接“三通”的首选地、货运直航、空中直航、邮件总包交换、赴台旅游、人员往来、两岸事务重要协商地等两岸交流交往方面的先行先试权限和台商投资区、经贸文化活动、文化交流与合作基地等平台载体建设方面的先行先试权限。

战略设计的重要依据之二是2009年7月29日公布的《福建省贯彻落实〈国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见〉的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

该文件确定了在全面实现的“大三通”的格局下,福建在两岸合作交流中准备在哪些方面做些什么,它是福建对台合作先行先试战略选择的纲领性依据。

《实施意见》确定福建对台合作交流的任务为:建设两岸经贸合作的紧密区域;建设两岸文化交流的重要基地;建设两岸直接往来的综合枢纽;建设两岸交流合作活动特色平台;建设两岸人才交流合作区域中心。

### (三) 战略原则

#### 1. 解放思想原则

《若干意见》第三十二条要求“进一步解放思想”。对台合作交流先行先试,从维护中华民族核心利益、促进祖国统一的大局出发,牢牢把握两岸关系和平发展的主题,要直面全新挑战、应对全新问题,是需要福建人民承担大责任、发挥大智慧和鼓足大勇气去承接的。因此,解放思想、突破定势、创新思维、勇于探索应成为制定和实施福建对台合作先行先试战略的首要原则。

#### 2. 先行先试原则

先行先试包含这么几层含义:一是先人一步,在对台合作交流中福建要比大陆其他省份领先一步、深入一层;二是尝试突破,在对台合作交流中福建扮演探路者和突破手的角色,努力突破,在突破中总结经验、矫正偏差、示范引领、带动发展;三是持续先行,在从两岸对峙发展到两岸统一的整个漫