



党的农村支部建设

牟树昌 主编

山东大学出版社

党的农村支部建设

牟树昌 主编

山东大学出版社

党的农村支部建设

牟树昌 主编

*

山东大学出版社出版发行

济南书刊印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 7.875印张 177千字

1991年6月第1版 1991年6月第1次印刷

印数 1——6000

ISBN7-5607-0507-3/D·61

定 价：3.50元

目 录

第一章 农村党支部的地位和作用	(1)
一、农村党支部的设置.....	(1)
二、农村党支部的地位和作用.....	(3)
(一) 农村党支部是党在农村的组织基础.....	(3)
(二) 农村党支部是党联系农民的桥梁和纽带.....	(4)
(三) 农村党支部是村级组织的核心.....	(5)
三、适应社会主义现代化建设的需要, 提高农村党支部的战斗力.....	(7)
(一) 社会主义现代化事业对农村党支部提出了更高的要求.....	(7)
(二) 当前农村党支部的现状也要求提高其战斗力.....	(10)
(三) 加强农村党支部建设, 提高农村党支部的战斗力.....	(12)
第二章 农村党支部在现阶段的基本任务	(14)
一、党的基层组织的基本任务与当前农村党支部的主要工作.....	(14)
二、发展农村经济是农村党支部的首要任务.....	(19)
(一) 经济建设是农村党支部的工作重心.....	(19)
(二) 发展壮大集体经济, 带领群众共同致富.....	(21)
(三) 认真做好经济建设中的各项工作.....	(25)

第一章

农村党支部的地位和作用

农村党支部是党在农村的基层组织，是村级组织的领导核心，在党的组织体系中占有重要地位。农业是国民经济的基础，也是社会主义现代化建设的基础，农民问题是中国革命和建设的根本问题。要把农民团结在党的周围，最大限度地调动他们的积极性，促进农业生产和农村社会的全面进步，最重要的就是要把农村党支部建设好，充分发挥农村党支部的领导核心作用。

一、农村党支部的设置

党章规定：“工厂、商店、学校、机关、街道、合作社、农场、乡、镇、村、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”并且规定：“党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。基层委员会由党员大会或代表大会选举产生，总支部委员会和支部委员会由党员大会选举产生。”

农村党支部的设置本着有利于农村经济的发展，有利于党同群众的密切联系以及有利于开展党的活动的原则，按照党员人数的多少和生产、工作的需要合理地进行。一般地说，

有正式党员三人以上但不足五十人的行政村设立党支部。党员超过五十人的，如工作需要，经上级党组织批准，也可设立党支部。正式党员不足三人的，可与邻近村和单位组成联合党支部。不论采取何种组织形式，都需经上级党组织批准。

外出执行临时性任务，或参加短期学习、会议，或短期外出务工经商，或被抽调参加某一个临时机构的工作，凡有正式党员三人以上的，均可设立临时党支部。该种支部是临时性的，党员在执行临时任务期间参加临时党支部的组织生活，接受教育管理和监督，但组织关系仍在原单位。临时党支部的领导成员一般由上级党委指派。如果条件具备，也可由支部党员大会选举产生。

随着农村经济体制改革的深入发展，农村家庭联产承包制的实行，专业户、个体户的大量涌现，乡镇企业和经济联合体的发展，外出务工经商的农民党员越来越多，农村党员的活动范围发生了很大变化。为了适应农村改革和商品经济发展的需要，应当调整原来农村党支部的设置，按照行业、企业、地域或经济联合体等来建立党支部。如党员人数在五十人以上的村，由于党员从事多种专业，工作分散，可将原来的党支部改建为党总支，下按从事的专业建立党支部；在跨村、跨乡、跨县的比较稳定的经济联合体中，建立相应的党支部或党小组，由联合体所在地的党组织领导，或由所在地党组织确定其隶属关系；在乡镇企业中，建立隶属乡镇党委领导的党支部或党总支；集体外出从事建筑业、运输业和其他行业的党员，应根据人数的多少和时间的长短，建立党支部（临时党支部）或党小组（临时党小组），由原所在乡镇、村党组织领导。外出时间较长，地点固定的，也可由

所在地党组织领导；单独外出做合同工、临时工和从事个体手工业、商业的党员，如外出时间较长，距离原支部所在地较远，应由所在工作单位的党组织将他们编入临时党支部，党小组，或按行业、按从业地点的远近，建立党支部、党小组。

二、农村党支部的地位和作用

农村党支部在党的组织体系中占有重要位置，在党的事业中发挥着重要作用。

（一）农村党支部是党在农村的组织基础

党是有组织的部队，具有中央组织、地方组织和基层组织严密的组织系统。在这个组织系统中，党支部处于最基层，是党的组织基础。

农村党支部作为党的组织基础，首先，它是把农村党员组织起来的基本形式。党组织不是党员简单数目字的总和，而是按照一定规律组织起来的统一整体。仅有三名以上的党员在一起，还不能称为组织，只有按照民主集中制的原则，把他们组织成为领导者与被领导者的结合体，才能成为党的组织。农村党支部正是这样一种最基本的组织形式。如果没有农村党支部把广大农村党员组织起来，党的农村组织也就无从谈起。

其次，农村党支部又是农村党组织自身建设和管理的基本单位。我们党是工人阶级的先锋队，是肩负着建设社会主义、实现共产主义历史重任的政治组织。党组织要保持自己

的先进性和战斗力，仅有一定的组织形式还不够，还必须按照马克思主义的建党原则来搞好自身的建设，健全党内生活，加强党员队伍的教育、管理和监督。由于每个党员，无论是普通党员，还是干部党员都毫无例外地参加党的一个组织并在其中工作。因此，农村党组织的建设和管理，最经常最大量的工作要靠农村党支部去进行、去落实。只有每一个农村党支部都坚强有力，整个农村党组织才会有很强的战斗力。

（二）农村党支部是党联系农民的桥梁和纽带

中国共产党是全心全意为广大人民群众谋利益的党。广大人民群众是党的力量源泉和胜利之本。没有广大人民群众参加和支持，党的任何一项任务都是不能完成的。人民群众需要党的领导，党离不开人民群众的支持。正因为如此，我们党历来强调要和人民群众保持密切的血肉联系，在一切工作中坚持群众路线，一刻也不要脱离群众。党与群众的血肉联系，是通过各级党的组织来实现的。农村党支部作为党的最基层组织，在党联系农民群众方面起着桥梁和纽带作用。一方面，农村党支部直接活动在人民群众之中，具有了解群众、熟悉群众的有利条件。它可以把人民群众的情绪、意见、要求和愿望如实地反映给上级党组织，成为上级党组织制定路线、方针、政策和作出科学决策的客观依据。党作出决策并在群众中贯彻以后，党还需要通过党支部从群众中及时得到反馈，从而根据实践检验情况，及时地补充、完善党的路线、方针和政策。另一方面，农村党支部是党在农民中的工作单位，党的路线、方针、政策及其决定要通过农村

党支部的决策，通过农村党支部的宣传教育工作和共产党员的模范作用，具体、深入地贯彻到群众中去，落实到农村基层。总之，党要通过农村党支部去建立、沟通和密切与农民的联系。农村党支部桥梁和纽带作用发挥得如何，直接影响到党与农民群众的关系，影响到党的领导作用的发挥。

（三）农村党支部是村级组织的核心

在农村基层组织中，除了党支部外，还有村民委员会、团支部、妇代会、民兵连等。在这些村级组织中，农村党支部处于政治核心地位，起着领导核心和战斗堡垒作用。

马克思早在1850年《中央委员会告共产主义者同盟书》中就明确指出，应当使独立工人政党的“每一个支部变成工人联合会的中心和核心”^①。处在农村基层的党支部为什么能够成为基层组织的领导核心呢？首先，共产党的性质和执政地位决定了农村基层组织必须由党支部来领导。中国共产党是马列主义、毛泽东思想武装起来的中国工人阶级的先进部队，是社会主义事业的领导核心，在国家和社会政治生活中处于领导地位。它在农村的基层支部肩负着领导农村基层各种组织、各项事业的责任。农村基层只有坚持党支部的领导，才能贯彻执行正确的农村政策，保证农村经济工作和其他工作的社会主义方向，才能以科学的理论教育农民，提高农民的素质和水平，才能协调好各方面的关系，正确处理各种复杂的矛盾，团结一切可以团结的力量，发展农村的各项事业。同时，我们党同农民的密切关系，党支部在农村基层

^①《马克思恩格斯选集》第1卷第386页。

中的领导地位，是历史形成的。历史上的历次农民革命和资产阶级领导的辛亥革命都没有使农民摆脱剥削和压迫。只有在共产党诞生之后，农民才在共产党及其基层支部的领导下，经过艰苦的斗争，推翻了压在他们头上的三座大山，告别了贫穷和落后。建国以后，党又领导农民走上了社会主义道路，其间虽然经历过严重挫折，但仍然取得了社会主义革命和社会主义建设的巨大成就。广大农民从切身的体验中深深认识到，没有共产党就没有新中国，就没有农民的翻身解放和富裕幸福，因而信任和拥护我们党，自觉地接受党支部的领导。其次，农村党支部对农村基层组织的领导又是总的领导，核心领导。农村党支部是党在农村的基层组织，是为了实现党的政治任务而存在、而活动的，而不是群团组织。因此，它不能代替村委会、共青团、妇联、民兵连等组织的工作，但必须对它们实行思想政治方面的领导，支持它们的工作，充分发挥它们的作用，使它们自觉地贯彻执行党的路线、方针和政策。

农村党支部的核心领导作用，概括地说，就是在上级党委的领导下，努力完成自己所承担的任务，有效地实现党对农村基层的领导。具体来说，农村党支部的核心领导作用主要表现在以下三个方面：

第一，积极宣传和正确执行党的路线、方针和政策，保证本村生产和各项任务的完成。党的领导首先是政治领导，亦即党的路线、方针和政策的领导。农村党支部作为党在农村基层的领导核心，其首先的、根本的任务就是积极宣传和正确执行党的路线、方针和政策，并落实到保证本村生产和各项任务完成上来。

第二，加强党支部的自身建设，充分发挥共产党员的先锋模范作用。党的路线、方针、政策和支部的决议要依靠党员去贯彻落实，党在农村的任务要依靠党员带领群众去完成。因此，农村党支部的领导核心作用，又是通过党员的先锋模范作用实现的。搞好党支部的自身建设，充分发挥共产党员的模范作用，是农村党支部领导作用的直接的表现。

第三，做好农民的思想政治工作，调动农民的积极性，为实现党的任务而努力。党不仅制定政策，进行政治领导，而且宣传群众、教育群众，进行思想领导，以保证党的政治任务的实现。因此，农村党支部能不能用马克思主义理论和党的政策教育、引导农民，提高他们的思想政治觉悟和文化水平，使他们团结起来为实现党的任务而奋斗，是衡量一个党支部领导作用强弱的重要标志之一。

三、适应社会主义现代化建设的需要， 提高农村党支部的战斗力和

（一）社会主义现代化事业对农村党支部提出了更高的要求

目前，我党正在领导全国人民进行社会主义现代化建设。新的形势任务对农村党支部的要求更高了，农村党支部所承担的领导责任更重了。

我国有11亿人口，8亿多是农民。农民是我国革命和社会主义建设的基本力量。我们党能不能把广大农民群众吸引和组织到自己的周围，最大限度地发挥农民的积极性、创造

性，为实现党的政治路线和农民的切身利益而斗争，决定着我国现代化事业的成败。要实现四个现代化，最重要最基础的工作就是要发展农村的经济、教育和科学文化事业，搞好农村的政权建设、精神文明建设，提高农民的物质文化和思想水平，调动农民的积极性。这一切的领导责任主要地落到了处在农村第一线的农村党支部的肩上。

实现四个现代化，首先要发展农村经济，实现农业的现代化。农业是人类生存的最必要的条件，是国民经济发展的基础。它不仅为国民经济的其他部门提供粮食等生活资料，而且是它们的原料、市场、劳动力的主要来源，是国家积累资金和出口创汇的重要来源。尤其是我国是农业大国的国情，更使农业在我国国民经济的发展和社会现代化的实现过程中具有举足轻重的作用。而要把农业和农村经济搞上去，一要靠政策，二要靠科技。这就要求农村党支部必须坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持和完善统分结合的双层经营责任制，健全社会服务体系，并把党的政策与本村的实际结合起来，制定正确的决策、措施。同时要搞好科技服务，把先进的科技成果应用于农、林、牧、渔各业，促进农村经济的全面发展。

进行社会主义现代化建设，必须两个文明一起抓。农村的精神文明建设不仅是农村物质文明建设的精神动力和思想保证，也是建设社会主义新农村的重要目标之一。经过多年的党的教育，现在我国农民的思想文化水平已经有了很大提高，精神面貌有了很大的变化，但是小生产的习惯势力、封建残余思想对农民的影响还很深。在对外开放的过程中，资本主义的腐朽思想也时常侵蚀着农民的灵魂。因此，党在农

村精神文明建设的任务还是极为繁重的。要实现社会主义现代化的奋斗目标，建设富裕文明的社会主义新农村，农村党支部就要统一领导全村的思想政治工作和精神文明建设，发展农村的教育和文化事业，用社会主义思想占领农村的思想文化阵地。

实现社会主义现代化，必须健全社会主义民主，加强社会主义法制，巩固社会主义政权。以工人阶级为领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，是社会主义现代化建设顺利进行的条件和前提。我国社会主义政权的基础在基层。搞好农村基层组织建设，使农村基层组织有亿万农民群众的参加、拥护和支持，就能从总体上保证国家的稳定和发展，社会主义现代化的实现就有了政治上的保证。要实现社会主义现代化，农村党支部就要加强对农村基层组织建设的领导，搞好村民委员会和其他组织的建设，发展农村的社会主义民主，加强农村的社会主义法制，保持农村的安定团结。

实现社会主义现代化，要有一支又红又专的党员、干部队伍。党员、干部是社会主义现代化建设的骨干和带头人。离开了一支德才兼备的党员、干部队伍，社会主义现代化事业就不能完成。为了搞好农村的改革和两个文明建设，要求农村的党员、干部具有较高的思想政治觉悟和文化业务知识，了解和掌握社会主义的经济、政治和人的思想活动规律，有技术、懂管理、会做人的思想工作。根据新的历史任务对农村党员、干部的要求，农村党支部必须把党员、干部队伍建设列入自己的重要议事日程，努力加强对党员的教育管理，加强对干部的培养、考察和监督，不断提高他们的素质。

实现社会主义现代化，还要充分发挥非党组织的作用。改革和现代化建设的新的历史条件下的农村工作、农民工作，已与战争年代不同，党支部不能包揽全村的一切事务，但必须加强自己对农村其他基层组织的领导，充分发挥它们的作用，形成以党支部为核心，村委会和村合作经济组织为依托，共青团为助手，妇女、民兵组织密切配合、通力合作，共建社会主义新农村的新的工作格局。

总而言之，新的历史任务对农村党支部提出了更高的要求，使农村党支部的地位更加重要。对于农村党支部的重要的领导核心地位和作用，多数村的党支部认识是明确的，但也有一些同志存有一些模糊认识。有的同志认为：“分田到了户，不必要党支部”；“如今实行村民自治，重大问题由村民会议决定，党支部就可要可不要了”，等等。这些看法都是不对的。事实上，家庭联产承包责任制的实行，并没有改变农村党支部的地位和作用，相反，它使党支部的责任更加重大了。党支部不仅要队全村的一切重要的事情进行决策，进行政治领导，而且要做好思想政治工作，培育、推荐好村干部，进行思想组织领导。实行村民自治，发扬村民民主，是为了更好地实现党支部的领导作用，不是削弱党支部的领导职能，由村委会决定重大问题。党支部如果放弃了自己的职责，就会给全村的两个文明建设带来重大损失。唯有加强党支部的自身建设，努力提高战斗力，才能更好地适应新的形势任务的需要。

（二）当前农村党支部的现状也要求提高其战斗力

党的十一届三中全会以来，农村改革的开展，以家庭经

营为主的多种形式的联产承包责任制的实行，给农村的经济、政治和思想文化各个领域带来了深刻的变化。这种变化对党支部来说，一方面提出了如何适应新形势进一步发挥作用，做好工作的新任务，另一方面也提供了把党支部提高到一个新水平的机遇。在这样一种情况下，广大农村党支部以马克思主义理论和党的政策为指导，带领群众共同致富，努力完成国家的各项任务，领导水平不断提高。但仍有相当数量的党支部跟不上迅速发展的形势，党支部的战斗力受到削弱。

据1990年有关部门的调查，全国有行政村党支部约70多万个，能够一般地贯彻执行党的方针政策，领导班子较为团结，党支部也做了大量工作，但工作处于“一般化”，凝聚力和号召力不强的中间状态的党支部占50%左右。商品经济发展缓慢，群众生活提高不快，村风民风不正，各种丑恶现象重新抬头，社会治安混乱，对这些问题的解决无能为力，自身的活动不正常，领导班子软弱涣散，有的甚至处于瘫痪状态的后进党支部约占15%左右。造成这种状况的原因在于：

第一，有些农村党支部存在着与新的形势任务不相适应的问题。一是有的党员特别是支部领导成员的政治思想素质差，理论和政策水平不高，思想观念陈旧。有的把农村党支部的核心领导作用同人民公社“一大二公”体制联系在一起，认为实行农业生产责任制，分田单干了，就要相应地削弱党支部的作用；有的混淆了社会主义商品经济和资本主义商品经济的本质区别，只顾个人发家致富，不能带领群众共同致富，或只鼓励和支持发展个体、联合体经济，不去发展集体经济；有的没有摆脱小农经济的束缚，落后保守，跟不上时代的步伐；有的思想观念和工作方法不适应形势的变

化，处在“老办法不行，新办法不会”的困惑之中，对于在一家一户分散经营的情况下党支部如何工作感到束手无策等。二是有的党员，特别是支部领导成员的文化业务素质低。有的年龄偏大，文化程度偏低，工作力不从心；有的缺乏现代科学技术和管理知识，不懂得商品经济的规律，只会“土里刨食”；有的工作一手硬，一手软，不愿和不会做深入细致的思想工作，一切靠行政命令、靠奖罚等。

第二，有些农村党员、干部经不起执政和发展商品经济的考验。在金钱和权力面前，有的党员干部动摇了社会主义、共产主义的信念，淡忘了全心全意为人民服务的宗旨，个人主义严重，自私自利，以权谋私；有的自由散漫，无组织无纪律，甚至违犯党纪国法，偷税漏税、倒买倒卖，制造伪劣商品，以及吃喝嫖赌，搞封建迷信等。这种党员、干部尽管只是少数，但却极大地损害了党在群众中的威信，影响了党支部的战斗力和战斗力。

农村党支部的现状及其存在问题的原因告诉我们，提高农村党支部的战斗力和战斗力是现代化建设和农村党支部自身建设的迫切要求。

（三）加强农村党支部建设，提高农村党支部的战斗力和战斗力

党的建设与党的基本路线是密切联系在一起的。改革和社会主义现代化建设对农村党支部提出了更高的要求，农村党支部的建设就要根据改革和社会主义现代化建设的要求进行，把农村党支部建设成为农村两个文明建设的坚强核心，保证党的基本路线和农村政策的贯彻执行。这是新时期农村党支部建设的指导思想。

遵循这一指导思想进行农村党支部建设，包括两个方面：其一，农村党支部的经常性建设。适应发展社会主义市场经济和社会主义精神文明建设的需要，农村党支部一要加强自己的政治建设，把党的路线、方针、政策贯彻、落实到农村基层。二要加强农村党支部的思想建设，把马克思主义理论和党的方针政策与本村的实际相结合，提高农村党支部认识 and 解决问题的能力。三是加强农村党支部的组织建设，包括农村党支部的组织制度和纪律建设，农村的党员队伍建设，党支部的领导班子建设等。四是加强农村党支部的作风建设，增强农村党支部与群众的密切联系。

其二，整顿后进党支部。整顿后进党支部，使之在建设社会主义新农村中充分发挥领导核心作用和战斗堡垒作用，是当前加强农村党支部建设的重要而紧迫的任务。要搞好后进党支部的整顿，关键是调整好支部领导班子，特别是选配好党支部书记，建立健全组织生活制度。但组织整顿必须同思想作风整顿相结合，抓好对支部领导成员的教育培训工作。同时整顿后进党支部的工作要同其他方面的治理工作相配合。整顿后进党支部，要结合发展壮大集体经济，提高党支部的凝聚力，结合清理村里的财务帐目，整顿社会治安，扫除“六害”，解决村里的其他遗留问题，结合基层组织政权建设，发挥村委会等组织的作用，结合解决村干部的生活困难和工作中的实际问题等。但整顿后进党支部不能“毕其功于一役”，要抓好后进党支部的经常性的整顿和经常性的建设。

通过党支部的建设，包括对后进党支部的整顿工作，努力把农村党支部建设成为政治上坚定、思想上成熟、组织上巩固，能够带领群众共建社会主义新农村的坚强核心。