

区域蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF CHINA'S REGIONAL DEVELOPMENT

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

中国区域经济发展报告 (2010~2011)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S REGIONAL ECONOMY
(2010—2011)

主 编/戚本超 景体华
副主编/王 振 游霄琼 魏书华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





区域蓝皮书

BLUE BOOK

OF CHINA'S REGIONAL DEVELOPMENT

中国区域经济发展报告 (2010~2011)

主 编 / 戚本超 景体华
副主编 / 王 振 游霄琼 魏书华

ANNUAL REPORT ON CHINA'S REGIONAL ECONOMY
(2010-2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国区域经济发展报告. 2010 ~ 2011 / 戚本超, 景体华
主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 5
(区域蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 2202 - 2

I. ①中… II. ①戚… ②景… III. ①地区经济 - 经济
发展 - 研究报告 - 中国 - 2010 ~ 2011 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 039551 号

区域蓝皮书

中国区域经济发展报告 (2010 ~ 2011)

主 编 / 戚本超 景体华
副 主 编 / 王 振 游霭琼 魏书华

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 邓泳红
责任编辑 / 田玉荣 周映希
责任校对 / 班建武
责任印制 / 董 然
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367081 59367089
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 22.5 字数 / 385 千字
版 次 / 2011 年 5 月第 1 版 印次 / 2011 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2202 - 2
定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

北京市社会科学院蓝皮书系列

编 委 会

总 编 谭维克

副 主 编 戚本超

编 委 梅 松 周 航 殷爱平 许传玺

《中国区域经济发展报告（2010～2011）》

编 委 会

主任单位 北京市社会科学院 上海社会科学院
广东省社会科学院 天津市社会科学院
河北省社会科学院

总 编 戚本超 景体华

副 主 编 王 振 游霭琼 魏书华（执行）

编 委 戚本超 景体华 王 振 游霭琼 魏书华
卢 卫 杨连云 杨维凤 魏 巍 刘 微

摘 要

在经历了最为复杂的 2010 年之后，我国经济信步踏入“十二五”开局之年。“十一五”是我国经济发展战略思路的转换期。在这一关键的历史拐点上，区域经济作为变革的空间横轴，发展的重点布局从东部沿海迅速推向全国不同地区，形成领跑与后续团队衔接有序的动态梯队。这是我国区域经济向前推进的一个重要里程碑。同时，为经济发展方式转型铺下了第一块基石。

“十二五”将是转型的攻坚时期。从 2010 年各区域的谋划来看，以下思路显示了未来的走向：

第一，在世界经济结构进入调整期的大环境中，我国各区域以及城市群的集聚发展都以全球化为参照，界定自己的角色。

第二，在全国主体功能区规划编制的同时，与主体功能区规划相衔接，多个重点区域的空间规划启动。从已获批的 10 多个规划实施过程来看，各地十分重视其科学性、可持续性，生态环境保护通过具体支持措施逐步到位，正在成为重中之重。

第三，各区域在转变发展方式上，以功能区定位为基础，注重比较优势，力求建立具有本地区特色的产业分工体系。这种错位互补发展，有利于全国的产业合理布局，将促成以现代农业为基础、先进制造业为主体、生产性服务业为支撑的产业协调发展新格局。

第四，各区域十分重视城乡统筹发展，除了成渝的先行先试，东部的江苏苏州、浙江嘉兴等地也在实践中进行大胆探索。“先行先试”的探索包容不同，不同有利于“更上一层楼”。

第五，各区域开始重视跨行政区的经济圈和城市群的发展态势，意味着区域发展将在资源要素优化配置、规范空间开发秩序和协调发展方面登上一个全新的阶梯。

Abstract

Experienced the most complex in 2010, Chinese Economy walks into the first year of “Twelfth-Five”. “Eleventh Five-Year” is the transition period of China’s economic development. In this crucial historical turning point, regional economy as the changes of space horizontal axis, the focus of the layout of the development will be from the east coast to different parts of the country quickly to form a team leader and follow the dynamic convergence of echelon order. This is an important milestone of our regional economy to move forward. Meanwhile, it lays the first stone for the transformation of economic development.

“Twelfth-Five” will be crucial transition period. From the planning of different regions point of view, the following lines show the trend of the future:

First, under the background of world economic structure in the period of adjustment, our group of regional and urban development is to gather the light of globalization, to define their own roles.

Second, the main functional areas in the country while planning, planning with the main functional areas of convergence, a number of key areas of spatial planning to start. More than 10 have been approved from the planning and implementation process, the country attached great importance to the scientific, sustainable, ecological and environmental protection through specific support measures to gradually put in place, is becoming a top priority.

Third, the development of the regional changes in different areas based on localizing functional areas, focusing on comparative advantage, and strive to establish industrial division system with the regional characteristics. This dislocation complementary development is conducive to rational distribution of the country’s industry, and will lead to a new pattern of the coordinated development of modern agriculture of the basis, advanced manufacturing as the main and producing services industries as the support.

Fourth, the regions attach great importance to urban and rural development, in addition to the pilot Chengdu and Chongqing, Suzhou, Jiangsu Province, Jiaxing of Zhejiang and other places in the eastern area are also in a bold exploration in practice. The content of exploring of “Pilot” is different, and this difference benefits to go to “higher level”.

Fifth, the regions began to take seriously of the cross-administrative group circle and urban development trend. It means that regional development will be in a new boarding ladder in the optimal allocation of resources, standardizing the order of space development and coordination of development.

前言

在经历了最为复杂的 2010 年之后，我国经济从“十一五”信步踏入“十二五”开局之年。本书通过对过去及未来五年的回顾与展望，解析在这一关键历史时期，我国空间区域发展的转向与跨越。

“十一五”是我国经济发展战略思路的转换期。前三年，我国的对外依存度出现了新中国成立以来的高峰值，达到 60% 以上的水平，成了真正的“世界工场”。然而，这种依赖低成本人力、“高投入、高消耗、高污染”的增长模式，也给前进道路上设下了不可逾越的层层路障。在 2008 ~ 2009 年国际有史以来最深刻的金融危机中，我们抓住了这场危机给传统增长方式布下的难以生存的危局，“危”中求“机”，以科学发展观为指导，做出了转变发展方式的重大抉择。这是决定中国现代化命运的又一次艰难转型。在这一关键历史拐点上，区域经济作为变革的空间横轴，五年完成了从局部率先发展到区域统筹协调这一重大战略转身。发展的重点布局从东部沿海迅速推向全国不同地区，形成领跑与后续团队衔接有序的动态梯队。这是我国区域经济向前推进的一个重要里程碑。

“十一五”是我国经济发展战略思路的转换期，同时也是不同区域根据主体功能区规划，按照本地实际，丰富新思路主线条和具体实践路径的形成期。发展差异很大的区域如何在快速发展中迅速转轨，如何在科学发展观的指导下成为活跃的“增长极”，区域作为转型的空间实现，各自根据本地区的实际选择了不同的着力点，开始了转型多元路径的鲜活的变革探索。

一是东部在率先发展的模式上开始了根本性的大转型：战略性新兴产业的培育步伐加快；同时，为制造业升级和战略性新兴产业发展配套服务的生产性服务，以信息和知识密集型服务业作为发展重点，迅速扩展，经济结构服务化率先推进；为此，以深度改革开放促整体转型成了必然选择，虽然艰难，但“柳暗花明又一村”已经依稀可见。

二是西部在区域统筹发展政策的指引下，明晰主体功能，根据自身优势，积



极承载东部产业转移，形成特色产业；并在城乡统筹，建立“两型社会”上信步进入深化改革开放的前沿，成为对我国未来发展有重大影响的政策先行试验区。可以说，西部在经济与社会改革的深化配套上，正在探索一条独具特点的转型之路。

三是东北老工业基地，以深化国有企业改革，健全现代企业制度，完成了向市场经济的转轨，改变了国有经济比重偏高，所有制结构较为单一，产业结构调整缓慢，企业设备和技术老化，经济发展活力不足等一系列问题，走上了一条快速改变面貌的发展之路。在我国社会主义市场经济体系形成和完善进程中，东北老工业基地的振兴是浓墨重彩的一笔。

四是以粮食主产区为特点的中部区域崛起之路。以中原经济区为代表，总结十几年奋斗历程，今后的发展理念已经清晰：在加快推进工业化、城镇化的过程中，建立健全工业反哺农业、城市支持农村、稳步推进农业现代化的长效机制。在实践中探索走出一条不以牺牲农业和粮食、资源和环境为代价的“三化”协调发展路子，破解中国改革与发展中的难题，为全国粮食主产区科学发展积累经验，提供示范。

“十二五”将是我国工业现代化、农业现代化、城镇化的加速发展期。中原经济区不但是我国最重要的农业区和粮食主产区，担负着维护国家粮食安全的重任，同时也是我国人口密度最高，二元经济结构十分突出地区。其发展思路不仅有非同一般的意义，它的稳定发展也将是全局稳定的一着重棋。

五是资源大省的转型之路。2006年，12个城市被国务院定为首批资源枯竭型城市。2010年12月，山西省正式被定为“国家资源型经济转型综合配套改革试验区”。理性告诫我们，传统产业60年的发展，已经到了一个不进则衰的大调整的关口，而资源性城市或地区则是这种转型的风口浪尖，是一种“死而后生”的艰难历程，不可能一蹴而就。山西资源大省的“变脸”将是“十二五”的期待。

各区域因地制宜的路径选择丰富了转型的主线条。但是，条条路径，千里归一。以下四点综合性的变化值得关注：一是经济增长的驱动力布局发生着根本性的变化，从东部带动转向东、中、西部共同推动。二是驱动力本身结构的优化，即从主要依靠出口、投资拉动，转向消费、投资、出口的均衡、协调推动。三是在全球经济寒风中各区域从不同的切入点全面加大科技创新的实施力度，以此为



主轴加快结构调整、升级，踏实地迈出了经济转型的步伐。四是制度改革指向经济、社会综合配套，全面破冰、深化，为以上艰难的大幅度调整、转型开辟道路、保驾护航。不同区域走出了不同的实现路径，互补互促，整体提升。

“十二五”将承接“十一五”的战略转向。从改革顶层设计和长远设想来看，稳定物价、产业转型，着力民生改革，将成为转型的三大支柱。以下四方面，既是攻坚难点，也是突破点。

1. 区域统筹协调发展将从寻求缩小速度差，转向以功能区定位为基础，产业合理布局、生产要素有序流动、错位互补发展的协调之路。

2. 拆解发展中国家在创新和产业转型孕育期所遇到的多重栅栏，为重点领域和关键环节实现战略性突破、抢占未来发展战略制高点，打基础、蓄力量、重点突进。

3. 积极稳妥推进城镇化。

4. 尽快完善我国的支持、保护农业政策体系，将是“十二五”各区域推进“三化”中的一项重要任务。

对以上转型难题的攻坚，将构成未来五年区域统筹发展的主框图。

2011年1月27日



目 录

前言	001
----------	-----

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 回顾“十一五” 展望“十二五” ——我国区域经济发展走势的评析与展望 北京市社会科学院区域经济研究课题组 /	001
--	-----

Ⅱ II 综合篇

Ⅱ.2 2009 年中国区域创新能力评价分析	杨维凤 / 037
Ⅱ.3 中国空间规划的编制情况与未来的基本设想	肖金成 / 051
Ⅱ.4 比较与国情：对我国规划体系的思考	李 青 / 062
Ⅱ.5 京津沪服务业结构变动趋势比较分析	张 智 / 074

Ⅱ III 环渤海湾

Ⅱ.6 京津冀区域发展的现状、问题与现实突破路径研究	卢 卫 / 084
Ⅱ.7 北京出现“大城市病”对区域城市发展的警示 北京市社会科学院课题组 /	095



- B.8** “十二五”期间北京市开展京津冀区域合作的总体思路、重点领域和措施研究 孙久文 肖春梅 等 / 104
- B.9** 黄三角高效生态经济区生态建设与保护战略构想及实践 任建兰 张晓青 张 伟 / 117
- B.10** 转变经济发展方式中的河北经济 杨连云 石亚碧 / 129

B IV 长三角区域

- B.11** 长三角经济形势：2010 年分析与 2011 年展望 徐柄胜 薛艳杰 / 142
- B.12** 长三角地区经济发展特征、功能与总趋势 姚士谋 潘佩佩 吕 文 薛凤旋 / 156
- B.13** 长三角地区战略性新兴产业发展研究 薛艳杰 / 167
- B.14** 长三角地区统筹城乡发展的新实践 戴伟娟 / 177

B V 珠三角与南部沿海

- B.15** “十一五”时期，珠三角经济发展方式及其转变的基本判断 游霭琼 / 190
- B.16** “十二五”时期广东经济社会发展的总体思路与主要任务 陈再齐 刘品安 / 207
- B.17** 广东省区域经济空间结构演变趋势探析 冯邦彦 张 燕 / 217
- B.18** 论中心城市在区域人才资源配置中的地位和作用
——以广州为例 朱名宏 王世英 / 230
- B.19** 海峡西岸经济区：建设先进制造业基地研究 伍长南 / 239

B VI 中西部及东北地区

- B.20** 中部地区“十二五”发展趋势分析与对策 江西省社会科学院课题组 / 252



Ⅲ. 21	关中—天水经济区“十一五”发展回顾与展望	裴成荣 韩 东 / 265
Ⅲ. 22	经济增长方式转型与湖北长江经济带新一轮开放开发	彭智敏 汤鹏飞 / 279
Ⅲ. 23	鄱阳湖生态经济区建设	
	——探索绿色崛起新路径	孙育平 甘庆华 / 290
Ⅲ. 24	皖江城市带承接产业转移示范区的发展研究	王开玉 司海云 / 303
Ⅲ. 25	东北地区经济社会发展的“十一五”回顾及“十二五”展望	丁晓燕 / 312

Ⅲ VII 区域经济发展大事记

Ⅲ. 26	2010 年京津冀经济圈区域经济发展大事记	杨维凤 / 326
Ⅲ. 27	2010 年长三角区域经济发展大事记	李 妍 / 330
Ⅲ. 28	2010 年珠三角及泛珠三角区域经济发展大事记	张建平 / 333
Ⅲ. 29	2010 年泛山东半岛城市群区域经济发展大事记	杨维凤 / 336
Ⅲ. 30	2010 年东北地区经济发展大事记	李林君 / 339





CONTENTS

Preface

/ 001

Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 Review Eleventh-Five and Forecast Twelfth-Five

—*Evaluation and Prospect of Trend of Regional Economic Development*

Regional Economy Research Group of Beijing Academy of Social Sciences / 001

Ⅱ II Comprehensive Chapter

Ⅱ.2 Analysis of China's Regional Innovation Capability

Yang Weifeng / 037

Ⅱ.3 Preparation of Spatial Planning in China and the Basic Idea of the Future

Xiao Jincheng / 051

Ⅱ.4 Comparison and the National Conditions; Thinking of Planning System of China

Li Qing / 062

Ⅱ.5 Comparative Analysis of Structure Changes in the Service Industry in Beijing, Tianjin and Shanghai

Zhang Zhi / 074

Ⅱ III Around the Bohai Sea Region

Ⅱ.6 Research on the Countermeasures of the Present Conditions, Problems of Regional Development of Beijing, Tianjin and Hebei

Lu Wei / 084



- B.7** Warning of “Metropolis Diseases” in Beijing to the Development of Regional Cities *Research Group of Beijing Academy of Social Sciences* / 095
- B.8** Research on the General Ideas, Key Areas and Measures of Beijing Carrying out Regional Cooperation of Beijing, Tianjin and Hebei during the “Twelfth- Five” *Sun Jiuwen, Xiao Chunmei, etc* / 104
- B.9** Strategic Thinking and Practice of Ecological Construction and Protection of Effective Economic Zone in The Yellow River Delta *Ren Jianlan, Zhang Xiaoqing, Zhang Wei* / 117
- B.10** Hebei Economy in the Course of Changing Patterns of Development *Yang Liangyun, Shi Yabi* / 129

BIV The Yangzi River Delta

- B.11** Economic Situation in the Yangzi River Delta: Analysis of 2010 and Prospect of 2011 *Xu Bingsheng, Xue Yanjie* / 142
- B.12** Economic Development Features, Functions and Trend in the Yangzi River Delta Region *Yao Shimou, Pan Peipei, Lu Wen, Xue Fengxuan* / 156
- B.13** Research on the Strategic Development of New Industries in the Yangtze River Delta Area *Xue Yanjie* / 167
- B.14** New Practice of Co-ordinated Urban and Rural Development in the Yangtze River Delta Area *Dai Weijuan* / 177

BV The Pearl River Delta and Southern Coast

- B.15** Basic Judgement of Economic Development Style and Transformation in the Pearl River Delta in the Period of “Eleventh-Five” *You Aiqiong* / 190
- B.16** General Ideas and Main Tasks of Guangdong Economic and Social Development in the Period of “Twelfth-Five” *Chen Zaiqi, Liu Pinan* / 207
- B.17** Analysis of Trends in Spatial Structure Evolution of Regional Economy in Guangdong Province *Feng Bangyan, Zhang Yan* / 217



- B.18 Status and Role of Regional Allocation of Human Resources
in Central Cities
—Take Zhuangzhou as an Example *Zhu Minghong, Wang Shiyong / 230*
- B.19 Economic Zone in the West Bank of the Strait: Research
on Building Advanced Manufacturing Base *Wu Changnan / 239*

B VI Mid-Western and the Northeast Region

- B.20 Analysis and Countermeasures of Development Trend
of Central Areas in the Period of “Twelfth-Five”
Research Group of Jiangxi Academy of Social Sciences / 252
- B.21 Review and Prospect of the Development of Guanzhong-Tianshui
Economic Zone in “Eleventh-Five” *Pei Chengrong, Han Dong / 265*
- B.22 Economic Growth Mode Transformation and a New Round of Opening
up and Development of the Yangtze River Economic Belt in Hubei
Peng Zhimin, Tang Pengfei / 279
- B.23 Construction of Poyang Lake Ecological Economic Zone: Exploring
New Path of the Rise of Green *Sun Yuping, Gan Qinghua / 290*
- B.24 Research on Wanjiang Urban Belt in Relocating Industrial
Demonstration Areas *Wang Kaiyu, Si Haiyun / 303*
- B.25 “Eleventh-Five” Review and “Twelfth-Five” Forecast of Economic
and Social Development in Northeast Area *Ding Xiaoyan / 312*

B VII Chronicle Events of Regional Economic Development in 2010

- B.26 JING-JIN-JI Economic Circle *Yang Weifeng / 326*
- B.27 The Yangzi River Delta *Li Yan / 330*
- B.28 Pearl River Delta Trans Pearl River Delta *Zhang Jianping / 333*
- B.29 Urban Group in Shandong Peninsular *Yang Weifeng / 336*
- B.30 Northeast Area *Li Linjun / 339*



总 报 告

General Report

B.1

回顾“十一五” 展望“十二五”

——我国区域经济发展走势的评析与展望

北京市社会科学院区域经济研究课题组*

“十一五”是我国加入 WTO 后，在世界经济的跌宕中定力转向的五年。前三年，我国的对外依存度出现了新中国成立以来的高峰值，达到 60% 以上的水平，成了真正的“世界工场”。然而这种依赖低成本人力、“高投入、高消耗、高污染”的增长模式，也给前进道路上埋下了不可逾越的层层路障。在 2008 ~ 2009 年国际有史以来最深刻的金融危机中，我们抓住了这场危机给传统增长方式布下的难以生存的危局，“危”中求“机”，以科学发展观为指导，做出了转变发展方式的重大抉择。从“制造大国”转向“制造强国”，这是决定中国现代化命运的又一次艰难转型。发展方式的变革意味着改革开放的全面深化；工业化

* 北京市社会科学院区域经济研究课题组成员：景体华、魏书华、杨维凤等；报告执笔人：景体华、魏书华。景体华，北京市社会科学院研究员，主要研究方向为首都经济、区域经济；魏书华，北京市社会科学院副研究员，主要研究方向为城市经济、区域经济；杨维凤，北京市社会科学院助理研究员，博士，主要研究方向为区域经济。



模式大幅度转型；农业现代化加速；城镇化步伐加快。在这几大变革的交点上，区域经济作为变革的空间横轴，以区域统筹发展为主线，亮点频出，为“十二五”发展方式大幅度转型，铺下了第一块稳固的基石。

一 回顾“十一五”看2010年我国区域经济的谋变

（一）“十一五”发展战略思路的转换

“十一五”是我国经济发展战略思路的转换期，同时也是新思路主线条和实践路径的形成期。

改革开放20多年以来，以深圳等经济特区为基础，浦东开发为引导，珠三角、长三角迅速跃升为中国经济最活跃的“两极”。但是步入21世纪，无论是长三角还是珠三角，再按照原来的成长轨道走下去，如何解决快速发展中已经显露出的不平衡、不协调、不可持续问题，如何应对外部复杂环境的挑战，已经显示出难以应对的疲态，调整发展方式的“变轨”之势急切地摆在我们面前。

1978年以来的大变革，没有铺就的路，我们是“摸着石头过河”走过来的。2003年提出科学发展观，开始了对粗放式的传统发展之路回首反思。2005年10月，十六届五中全会关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确指出：依靠物质资源投入量增加实现的“传统增长方式”已经不能适应未来的发展，并提出了建立节约型、环境友好型社会的目标。在这一思路主导下，2006年3月，全国人大十届四次会议审议通过《关于国民经济和社会发展的第十一个五年规划》，增长方式的转变落实到具体实现目标，即：在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，经济年均增长7.5%；到2010年实现人均国内生产总值比2000年翻一番；资源利用效率显著提高，单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右。其中，“提高自主创新能力”，被提上首要位置。

2007年10月党的十七大以科学发展观为核心，更加明确指出：加快转变经济发展方式，是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。自此，既定的“经济增长方式”转型，提高到一个新的战略层次——“经济发展方式”转型。

为此，“十一五”明确了以下四条主线：一是加强区域统筹发展的协调性；