

贵州省科学技术 优秀学术论文集

**Guizhou Collection of Excellent Academic Thesis
of Science and Technology**

(2004 年度)

贵州省科学技术协会



Guizhou Collection of Excellent Academic Thesis
of Science and Technology

贵州省科学技术 优秀学术论文集

(2004年度)

贵州省科学技术协会

二〇〇五年五月

Contents

Applying Scientific Development Outlook to Usher in a New Aspect of Files Operation	Fu Guoyi(1)
Research on Three – dimensional Evaluation Method of Achievement on Archives Operation	Luo Hongen(5)
Opening the Governmental Information and Creating the Files Service	Wang Jianping(8)
Utilization on Elastic Materials of Palm Fibre in the Sleeper Cushion of Passenger Train	Zhao Liping(11)
The Safe Controlling Technology on Erecting Construction Spanning Railways	Li Daijian(14)
Factors Analysis and Countermeasures Study on Affecting the Promotion of the Competition Capability of the Transportation Enterprises on Railway	Yang Zuochang(17)
Quality Target—the Key Problem to Develop the Production Base of Tobacco Leaf	Tang Yuanju(21)
Se in Flue – cured Tobacco in Relation to Environments	
..... Pan Wenjie, Jiang Chaoying, Tang Yuanju and Huang Jianguo(24)	
Study and Utilization on the Piled – up Toasting Technology of Spilled Leaves of Flue – cured Tobacco	
..... Li Minghai, Li Zhiyong, Luo Yong, Liang Yongjiang and Feng Huanhua(30)	
Waterpower Resources Checking Result and Development Prospect of Guizhou Province	
..... Li Rucheng, Chen Guozhu(34)	
Rush – grasp the Opportunity, Progress with the Times. To Quicken the Construction Steps on Suofengyin Hydro-power Station	Zhao Sanqi, Huang Zhibing(38)
Application of Remote Sensing Technology in Geological Calamity Investigation of Hydropower Engineering	
..... Yu Bo, Chen Zhanhen(41)	
Optical Survey on Angle	Liu Liang(46)
Detection on Position of Sub – picture Dot of Numeral Picture Geometric Characteristics in the System of Automatic Survey	Xu Feng, Yang Guolin, Hu Qing(49)
Method of Calibrating the Wavelength of Contact Interference Monochromatic Light Filter with the Wavelength of Laser Interferometer	Guo Xiuqi(54)
Discussion on the Conception and Connotation of Rocky Desertification	
..... Wang Delu, Zhu Shouqian, Huang Baolong(57)	
The Dynamics and Significance of Four Caverns drip Respond to Atmospheric Rain	
..... Zhou Yunchao, Wang Shijie, Xie Xingneng, Luo Weijun, Li Tingyu(60)	
Research Survey on the Continual Compound Running Technology of Combining Forests And Grass	
..... Sun Jianchang(67)	
The Establishment and Management for Technology Standardization System in Cigarette Enterprises	
..... Xiong Canpu(74)	
Management and Application of Technology Standardization	Huang Jing(77)
Push on Agriculture Standardization Energetically to Promote the Effects of Agriculture, the Income of Peasants and the Competence of Agricultural Products	He Tan, Cai Tao(79)
Several Problems Concerning Study on Ornamental Stones	Chen Qinnian, Tang Renwei, Hu Xiande(84)
Exploitation of Resources of Palaeobiology Fossils and Decorative Stones in Guizhou Province	
..... Wang Xuehua(89)	
Expand the Culture of Decorative Stones and the Tourism of Guizhou Province	Liu Linlin(92)
An Exploratory Analysis on Its Development and Guizhou Waterway Transport in 2004	Li Wansong(97)

An Initial Discussion on How to Solve the Difficult Problems on Dredging the Sandy Cobble Shallows in Mountain Areas Rivers	Wu Peng(100)
Thinking About Developing Tourism Shipping of Nanming River—Letting Mother River Become the Mobile Scenic Line	Lu Zuoliang, Liao Guoping(103)
Study on Comfortable Problems in Guizhou Countryside	Consult Division of Agriculture office of Guizhou Province(105)
Carrying Forward the Normal Development of Order Form Agriculture	Zhang Mingxin(113)
Macro – direction and Micro – service of Developing Ecological Agriculture	Yuan Zhongyong, Li Weibing(116)
Pivot Building Design Characteristics of Suofengyin Hydropower Station	Zheng Zhi(119)
An Initial Exploration and Countermeasure Study on the Advantages of Making Resonable Exploitation and Use of Groundwater Resources of Guizhou	Yang Ming, Yang Lin, Peng Guiyu(124)
The Characteristics of Flood and Waterlogging Disasters in Guizhou Karst Areas and the Study on Countermeasures of Reducing Calamities	Wang Jihui, Yang Ming, Guxiaolin, Yang Lin, Peng Guiyu(128)
Progress with Times, Spreading up Development—Several Knowledge of Current Situation of Developing Public Library Cause of Guizhou Province	Ding Qun(132)
Give Full Play to College Libraries in Educational Function After the Merging of Colleges—Enlightenment Drawn from the Activities of "Study Class"	Meng Zhaohe(134)
Remoulding Traditional Publishing Industry with Information—Discussion on Taking Continual Publishing Industry Road	Zhang Jize(137)
That the Supervision of Informational Project is the Important Guarantee of Informational Project Construction ...	Liu Jianhua(140)
Analysis on Economic Situation on 2004 and Looking into economy on 2005 in Guizhou	Gan Lu, Duan Qian(142)
The Application of Tensile Analysis in Aircraft	Deng Yongxin, Yang Zaice(146)
Study on Load Distribution of the Main Joint of the Wing and Fuselage of a Certain Aircraft	Sun Yin(150)
Explored the Application of Training Plane Tubing	Chen Mei, Qu Hongyuan(155)
Study on Method of Strategic Management of Enterprises	Zhao Gouzhi, Qian Kaixi(161)
Remote Control System Basing on Communication Chip—YTO – 101	Huang Mingqi, Peng Kai, Yang Jing(166)
A Tilt Sensor with Liquid Capacitance Plates	Chen Jinjun, Wen Zhiyu, Wen Fang, Wang Wu(170)
Bring out the Advantages of Resources to Set up Tries Garden	Wang Shangyan(172)
Opinion on Artificial Geological Function	Liu Jiaren(175)
Inquire into the Cause of Formation of Golden Deposit in Mercury Cave of Guizhou and the Mineral Model	Liu Jianzhong, Liu Chuanqin(180)
Survey and Countermeasures Study on Educational Current Situation of Middle – school Physical Training in the Part of Countryside of Guizhou Province	Hu Haiyin(184)
Survey and Analysis on Current Situation and Development of Grown – up Physique of Guizhou Province	Qu Jin, Wang Yuanyuan(187)
An Exploration of Development Trends of Combining Physical Training and Education	Cong Zhengjiang, Jin Zhidong(193)
The Existing Problems and Future Development Direction of Treating Eyeground Bleeding with Traditional Chinese Medicine	Xiao Jiaxiang, Wang Liming(195)
The 41 Examples of Constipation after the Operation on Curing the Diseases of Anus and Intestines with the Decoc-	

tion of Phellodendron, Giant Knotweed, Cogongrass Rhizome, Cassia Occidentalis	Xiang Kun, Xu Guanghua, Chao Bo(197)
Architecture · Environment · Culture · Science—Summarizing the Individuality and Characteristics of Designing <i>Huaqi Questhouse Project</i>	Luo Deqi(198)
The Opportunity and Challenge Lie Ahead of the Technical Field of Building Structure Project	Chen Zongqiang(210)
Scientific Management to Set a New Record of Test Running a Complete Set of 300MW Unit	Zhu Zhaoqiang(215)
An Initial Dissscussion on Decorative Stones and its Classification	Wang Zhonggang(219)
The Rare Fossil Flock in the World——Guanling Fossil Flock	Yin Gongzheng(222)
An Informal Thought About "Cinnabar King" of Guizhou Province	Liu Linlin(223)
The Interpretation Cause of Guizhou National Language and Literature is in the Ascendant	Zhang Heping(224)
Loving English and Learning English	Wu Yi(226)
The Countermeasure and Suggestion on Spreading up the Development of Non – public Ownership Economy of Guizhou Province	Ma Xianhui(228)
Some New Results about the Consistency of M – estimates of Multiple Regression	Jin Mingzhong(231)
The Reasons of Old – age Insurance of Guizhou is Caught in Predicament	Zhong Lican(234)
Average and "Right"	Zhong Guanguo(236)
Opinion of Problems on Market Demand and Calculation	Zhong Lican(241)
Chinese Food Security: Projection and Countermeasures	Cai Chengzhi, Liang Ying, Chen Bu(244)
Thought about the Developmetn of Information Service Industry in the Poor Area	Jiang Hong, Chen Xiaer(248)
A Few Considerations on "Digital Chasm" and Poverty Relief by Information Development ...	Liu Ruolan(251)
The Experience of the Technology of Quadrilateral Cutting Circle Burning(300MW Unit) Burns Guizhou Low – volatile Anthracite for the First Time	Zhang Jianxing (254)
Study on the Relative Factors that Affects the Capability of Carrying 500kv Electricity of Alternating Current Section in the Course of Carrying Electricity of Guizhou to Guangdong Areas	Sun Bin, Ma Shiyong, Shen Qing, Wu Lihua(269)
The Status Quo and Prospects of Coal – fired Power Development in Guizhou Province	Lin Zaiyan(272)
A Workman Must First Sharpen His Tools if He is to Do His Work Well——Thoughts About Lifelong Education and Teachers Quality	Wan Yuli(275)
Beautify the Educational Environment of Family, Train the Scientific Quality of Teen – agers	Xie Haishen(278)
Develop the Education of Science and Technology, Grasp Conscientiously Several "Combination"	Wu Daohua, Nie Dengkui(281)
Mou and One Face, Two Differentiations and Three Steps of Restrict Logic Language	Gong Qirong, Lin Bangjin(283)
Abundant Condition and Restrict Relation	Lin Bangjin, Gong Qirong(287)
Logical Law is the Law of Objective World	Wu Chunhong(292)
Meteorological Forecasting System of Geological Hazard Based on GIS	Zhang Shuyu(296)
Analysis of the Climate Characteristics of Guizhou Precipitation Anomalies in the Recent 49 Years	Wu Hongyu, Wang Qianqian(301)

Climate Division about Brazilian Upland Rice (IAPAR9) Plating on the Support of GIS Techniques	
..... Zheng Xiaobo, Kang Weiming, Wang Shenhong, Wu Junming(307)	
The Lightning Protection Design in System Way ... Zhou Daogang, Long Sichao, Shu Xinwu, Li Ruqiang(310)	
Hailstone Short - term Forecast Research by Using Numeral Weather Prediction	
..... Duan Rong, Hu Xingwei, Zhao Jian, Yang Lin, Sun Wenying, Zhou Shipeng(314)	
Analysis on the Model of Quantitative Assessment on the Effect of Precipitation Upon the Wheat in Karst Mountainous Area of the Weast of Guizhou Province	
..... Chen Zhongyun, Luo Lan, Mou Jia, Li Li, Li Dengwen(317)	
Application of Carbon Fibre Reinforced Technology in the Bridge Engineering	Li Yong(320)
Application of Prop Stant in the Construction of Bridge of Guizhou Province	Huang Renyuan(323)
Supervise and Control on - the - spot Construction of the Right Hole of the Entrance of Niuyan Mountain Tunnel	Cai Wang(326)
Application on the New Technology of Producing City Coal Gas with the Finecoal Gasification of Fluidized - bed	
..... Yang Jian, Xu Shaoying(329)	
Findings Report on Safe Current Situation of Coal Gas Transportation System in Guiyang Municipality	
..... Wang Hao, Bai Dayong(332)	
Survey and Analysis of the Structure of Fuel in Zunyi Municipality	Guang Hong(334)
The Function of Three - stage Nursing Society in the Nursing Continual Education of the Poor Area	
..... Su Yaxiang(337)	
The Function of Nursing in the Treatment of Pains	Wu Qianming(339)
An Exploation on Normalizing Nursing Record Bill of the Operating Room	
..... Wang Lu, Li Mingfen, Gao Wenjun(341)	
The Expression of Survivin in the Operation of Laryngseale Cell Cancer and the Relation to Prognosis	
..... Zhao Houyu, Chen Qianmei, Yang Xiuhai, Wang Xiaoyun, Gong Zhengpeng, Li Jiadong(343)	
An Experimental Study on the Animals in the Operation on Selective Percutaneous Transluminal Coronary Radiofrequency Closure	
..... Zhang Chenjun, Cai Yunchang, Yang Tianhe, Fan Shounian, Yi Wei, Wu Qiang, Jiang Xingan, Liu Xiaoqiao, Zheng Yaxi, Li Shiyin, Wang Huayi, Zhou Song, Wen Anzhi(347)	
Research Survey on <i>Experimental Study and Clinical Observation on Delaying Decrepitude and Prevention and Cure of the Diseases in the Period of Old - aged with Auriculotherapy</i>	
..... Lu Mingzhuang, He Zhiguang, Li Lihong(349)	
Experimental Research on the Effect of Ear Acupuncture, Moxibustion on Serum Melatonin and Melatonin Circadian Rhythmicity of D - galactors Induced Aged Rats	
..... Liang Xin, Lu Mingzhuang, He Zhiguang(353)	
The Effecton on Immunity Regulated Factors of Lesser Mouse of Decrepit Model with the Auriculotherapy and Moxibustion	Li Lihong, Xie Su(358)
The Influence of Pressure(BP) , Nitric Oxide(NO) , Serum Endothelin(ET) , Serum Superoxide Dismutase(SOD) and Serum Malonic Dimine Aldehy de(MDA) in Hypertension Patient with Moxibustion	
..... Peng Lih-ui, Feng Lingmei, Chen Zhufang, Cai Wei, Yang Chunying, Zhang Jun, Xie Ming, Yang Dan(361)	
The Observation on the Effect on the Weight, the Level of Jejune Insulin and Blood Fat of 33 Simple Obese Patients	
..... Zhang Jun, Yang Shuo(364)	
An Initial Exploration on the Development Tactics of Individual Credit Business of Guizhou Construction Bank ...	
..... Task Group(366)	
Several Thoughts about Strengthening the Financial Management of Guizhou Construction Bank	
..... Pan Nianning(372)	
An Exploration on the Management and Administration of Two - level Bank of The Construction Bank in the Economic Developing Areas	
..... Chen Guangjun(376)	

Discussion on the Type and Characteristics of the Criminal Argots of Guizhou Province	Zhang Yuanping, Yuan Ying(379)
Introduction of Tracing and Verification Technique for magnetic data	Li Jianbin, Liao Xiang , Chen Kang(382)
Discussion on the Function and Effects of Criminal Argots	Yuan Yin, Zhang Yuanping(386)
Seeing the Development of Guizhou Printing Industry from the Theory of Industrial Collection	Yu Jin(390)
Radom Study on the Clinical Prospect of the Chrono – chemotherapy on the DD9 + 5 – FU/CF Plan of the Nasopharyngeal Carcinoma	Jin Feng, Ouyang Jinling, Dong Hongming, Wu Weili, Chen Haixia, He Zhihui(393)
Clinical Study on the Ratiotherapy with Large Breaking – up and Short Period of Treatment after the Operation on Breast Cancer	Lu Bin(396)
The Clinical Results on Treating the Lung Cancer of Non – small Cells with Synchronous Chenotherapy	Lu Bin, Ouyang Weiwei, Fu Heyi, Xiao Yu, Jiang Bin, Wang Renming(399)
Design of Optimize Valve – hole of Hydraulic Pulse Generator	Qiu Hongcheng(402)
Application of Bright Silvering Technology of DMS Cyaniding of Double Pulse	Wang Chaomin, Liu Yan(406)
Study on Electroplate Nickel of Airtightness on Electricity Vaccum Devices	He Jiakang(408)
Microscopic Mechanism of Moments of Inertia and Odd – even Differences for Well – deformed Actinide Nuclei	Yu Lei, Liu Shuxin, Zen Jinyan(410)
Symmetrical Principle in Electromagnetism Based on Scientific Development View	Zou Zuli(414)
How to Set up and Perfect the Emergency Rescue System of Unexpected Public Accidents in Our Country	Zhang Gaochang, Zhao Sheng(417)
Discussion the Reason of Building Collapsing in the Course of Putting Out A Fire of Varied – stage Business Building to Save Life and Property and the Preventive Countermeasures	Zhang Gaochang, Zhao Sheng(421)
How to Set Up the Long – term Effective Training System	Wang Hao(424)
Analysis on the Tactics of Prenventing and Controlling of Local Fluorine Poisoning in Guizhou Province	An Dong, He Ping, Li Dasheng(426)
Study on the Biological Characteristics of Yersinia of the Plague in Guizhou Province	Chen Gui chun, Hai Rong, Zhang Zhikai, Dong Lin, Yao Guanghai, Gong Xiaojun, Liu Zhaobing, Huang Hongwu(429)
Analysis on the Composition and Antigenicity of the Surface Albumen of the Rapid Breeding of Toxoplasm	Wang Shihai(431)
Comments on the Intervenient Effects on the Preschool Childrens Anaemia with the NaFe – EDTA Intensive Soy Sauce	Wang Sishun, Lu Qiliang, Wang Sufang, Luo Xueqin, Zhao Xianfeng(434)
Analysis on the Measles Characteristics of Epidemiology in Guizhou Province	Zhu Qing, Li Sheng(436)
Study and Industrialization on the Ginger of Large Fruit Tree of Miao Nationality Medicine	Qiu Dewen, Du Maoduan(438)
Training Pattern of Talented Persons of Traditional Chinese Medicine in Rural Areas and the Study on the Transformation of Education	Qiu Dewen, Wu Yuanqian(442)
Application of the Complex Shoring Structure of Brad – wall and and Pressured Anchor in the Boundary Slopes of Red – clay Footing Groove	Shi Nanxiang(444)
Application of the Technology of Anchor rod Detection in the Constrution of Goupitan Hgdropower	Pi Kairong, Long Tongcheng(447)
Discussion on Modern Weathering Crust and Palaeo – weathering Crust of Carbonate Rock	Li Jingyang, Zhu LiJun(451)

目 录

贵州省档案学会

运用科学发展观,开创档案工作新局面	傅国义(1)
档案馆工作绩效三维评估方法研究	罗洪恩(5)
政府信息公开与档案服务创新	王建平(8)

贵州省铁道学会

棕纤维弹性材料在铁路客车卧铺垫上的应用	赵丽萍(11)
跨铁路架梁施工的安全控制技术	李代剑(14)
影响铁路运输企业竞争力提升的因素分析及对策研究	杨佐长(17)

贵州省烟草学会

质量目标——烟叶生产基地发展的关键问题	唐远驹(21)
烤烟 Se 积累及其与环境的关系	潘文杰,姜超英,唐远驹,黄建国(24)
烤烟散叶堆积式烘烤技术的研究及应用	李明海,李智勇,罗勇,梁永江,冯焕华(30)

贵州省水力发电工程学会

贵州省水力资源复查成果及开发前景	李如成,陈国柱(34)
抢抓机遇,与时俱进,加快索风营水电站的建设步伐	赵三其,黄志斌(38)
水电工程地质灾害调查中的遥感技术应用	余波,陈占恒(41)

贵州省光学学会

角度的光学测量	刘亮(46)
自动测量系统中数字图象几何特征的亚像素位置检测	徐枫,杨国林,胡清(49)
用激光干涉仪波长检定接触式干涉单色滤光片波长的方法	郭秀琪(54)

贵州省林学会

石漠化的概念及内涵	王德炉,朱守谦,黄宝龙(57)
贵州 4 个洞穴滴水对大气降雨响应的动力学及其意义	周运超,王世杰,谢兴能,罗维均,黎廷宇(60)
林草结合可持续复合经营技术研究报告	孙建昌(67)

贵州省标准化协会

卷烟企业技术标准系统的构建与管理	熊灿普(74)
技术标准的管理与运行	黄敬(77)
大力推进农业标准化促进农业增效农民增收和农产品竞争力增强	何潭,蔡滔(79)

贵州省宝玉石协会

观赏石研究的几个问题	陈庆年,唐人伟,胡贤德(84)
贵州古生物化石观赏石资源的开发	王雪华(89)
弘扬赏石文化,做大贵州旅游	刘林林(92)

贵州省航海学会

2004 年贵州水路运输及其发展探析	李万松(97)
浅谈如何解决山区河流砂卵石浅滩整治复淤难题	杲鹏(100)
开发南明河旅游航运的思考——把母亲河变为流动的风景线	李作良,廖国平(103)

贵州省农业经济学会

- 贵州农村小康问题研究 省农办调研处(105)
- 推进订单农业规范发展 张明新(113)
- 发展生态农业的宏观指导与微观服务 袁忠勇,李维兵(116)

贵州省水利学会

- 索风营水电站枢纽建筑物设计特点 郑治(119)
- 贵州地下水资源的合理开发利用优势初探及对策研究 杨明,杨玲,彭桂玉(124)
- 贵州岩溶地区洪涝灾害特征及减灾对策研究 王继辉,杨明,顾小林,杨玲,彭桂玉(128)

贵州省图书馆学会

- 与时俱进加快发展——对贵州省公共图书馆事业发展现状的几点认识 丁群(132)
- 充分发挥并校后图书馆的教育职能作用——“读书会”的实践与启示 孟昭和(134)

贵州省未来研究会

- 用信息化改造传统出版业——论走可持续出版业之路 张继泽(137)
- 信息工程监理是信息化工程建设的重要保证 刘建华(140)
- 贵州省 2004 年经济形势分析及 2005 年经济展望 甘露,段倩(142)

贵州省航空学会

- 张力场计算在某型飞机中的应用研究 邓永欣,杨再策(146)
- 某型飞机翼身主接头的载荷分配研究 孙滢(150)
- 探索 CATIA V5 在教练机管路系统中的应用 陈梅,曲宏远(155)
- 企业战略管理方法研究 赵国志,钱凯西(161)

贵州省自动化学会

- 基于 YTO—101 通信芯片构成的远程控制系统 黄明琪,彭凯,杨靖(166)
- 液态电极电容式倾角传感器 陈进军,温志渝,文方,王武(170)

贵州省地质学会

- 发挥资源优势,创建三叠纪公园 王尚彦(172)
- 人为地质作用刍议 刘家仁(175)
- 贵州水银洞金矿床成因探讨及成矿模式 刘建中,刘川勤(180)

贵州省体育科学学会

- 贵州部分农村中学体育教育现状调查与对策研究 胡海鹰(184)
- 贵州省成年人体质现状调查与动态分析 屈进,王园园(187)
- “体教结合”发展趋势的探讨 丛振江,金之栋(193)

贵州省中西医结合学会

- 中医药治疗眼底出血现存问题及今后发展方向 肖家翔,王利民(195)
- 黄虎白草汤治疗肛肠疾病术后便秘 41 例 相昆,徐光华,曹波(197)

贵州省土木建筑工程学会

- 建筑·环境·文化·科技——综述《花溪迎宾馆》工程设计的个性与特色 罗德启(198)
- 建筑结构工程技术领域面临的机遇和挑战 陈宗强(210)
- 科学管理,创造 300MW 机组整套试运新纪录 朱兆强(215)

贵州省观赏石研究会

- 浅议观赏石及其分类 王中刚(219)
- 世界上罕见的化石群——关岭化石群 尹恭正(222)
- 贵州“辰砂王”随想 刘林林(223)

贵州省翻译工作者协会

- 方兴未艾的贵州民族语文翻译事业 张和平(224)
- 爱英语与学英语 伍毅(226)

贵州省技术经济研究会

- 加快贵州非公有制经济发展的对策和建议 马贤惠(228)

贵州省现场统计研究会

- 多元回归 M—估计相合性的一些新结果 金明仲(231)
- 贵州养老保险走入困境的原因 钟立灿(234)
- 平均与“权” 钟冠国(236)
- 市场需求与市场预测问题刍议 钟立灿(241)

贵州省科技情报学会

- 中国粮食安全:预测与对策 蔡承智,梁颖,陈阜(244)
- 贫困地区信息服务业发展的思考 姜虹,陈夏尔(248)
- 关于“数字鸿沟”与信息扶贫的几点思考 刘若兰(251)

贵州省电机工程学会

- 四角切圆燃烧技术(300MW 机组)首次燃用贵州低挥发份无烟煤的经验 张建兴(254)
- 影响黔电送粤 500KV 交流断面送电能力的相关因素研究 孙斌,马世英,沈青,吴丽华(269)
- 贵州煤电开发现状及前景 林再寅(272)

贵州省青少年科技辅导员协会

- 工欲善其事,必先利其器——对终身教育与教师素质的思考 万玉立(275)
- 优化家庭教育环境,培养青少年科技素质 谢海深(278)
- 开展科技教育,切实抓好几个“结合” 吴道华,聂登奎(281)

贵州省制约逻辑学会

- 侔与制约逻辑语用学 1、2、3 准则 龚启荣,林邦瑾(283)
- 充分条件与制约关系 林邦瑾,龚启荣(287)
- 逻辑规律是客观世界的规律 吴春红(292)

贵州省气象学会

- 基于 GIS 的地质灾害气象预报流程研究 张书余(296)
- 近 49 年贵州降水异常的气候特征分析 伍红雨,王谦谦(301)
- GIS 技术在划分巴西陆稻“IAPAR9”适宜种植区域中的应用 郑小波,康为民,汪圣洪,吴俊铭(307)
- 用系统观点进行防雷设计 周道刚,龙思朝,舒心武,李如强(310)
- 利用气象数值产品研究冰雹的短期预报 段荣,胡兴伟,赵建,杨玲,孙文英,周仕鹏(314)
- 贵州西部喀斯特山区降水对小麦影响量化评估模型研究 陈中云,罗楠,牟佳,李莉,李登文(317)

贵州省公路学会

- 碳纤维加固补强技术在桥梁工程中的应用 李勇(320)
- 支架现浇在我省桥梁施工中的应用 黄任远(323)

牛岩山隧道进口右洞现场施工监控量测	柴旺(326)
-------------------------	---------

贵州省燃气协会

流化床粉煤气化生产城市煤气新技术的应用	杨健,徐绍英(329)
贵阳市煤气输配系统安全现状调查报告	王浩,白大勇(332)
遵义市燃料结构调查分析	广宏(334)

贵州省护理学会

三级护理学会在贫困地区护理继续教育中的作用	苏雅香(337)
护理在疼痛治疗中的作用	吴黔鸣(339)
规范手术室护理记录单的探讨	王璐,李明芬,高文君(341)

贵州省医学会

Survivin 在喉鳞状细胞癌手术切缘中的表达及与预后的关系	赵厚育,陈乾美,杨秀海,王晓云,龚正鹏,李家栋(343)
经皮选择性冠状动脉射频闭塞术的实验研究	张陈匀,蔡运昌,杨天和,范寿年,易韦,吴强,蒋兴安,刘小桥,郑亚西,李世英,王华义,周松,文安智(347)

贵州省针灸学会

《耳针延缓衰老防治老年期疾病的实验研究和临床观察》研究报告	吕明庄,贺志光,李丽红(349)
耳针、艾灸对 D—半乳糖致衰老大鼠血清褪黑素含量及其昼夜节律性影响的实验研究	梁欣,吕明庄,贺志光(353)
耳针加艾灸对衰老模型小鼠免疫调节因子的影响	李丽红,谢甦(358)
艾灸对高血压病患者血压及 NO、ET、SOD、MDA 的影响	彭丽辉,冯玲媚,陈筑芳,蔡伟,杨春英,张军,谢敏,杨丹(361)
针药并用对 33 例单纯性肥胖症患者体重、空腹胰岛素水平及血脂的疗效观察	张军,杨硕(364)

贵州省投资学会

贵州省建行个人信贷业务发展策略初探	课题组(366)
关于强化贵州省建行财务管理的几点思考	潘念宁(372)
经济欠发达地区建设银行二级行经营管理问题探讨	陈光俊(376)

贵州省刑事侦查学研究会

试论贵州犯罪隐语的类型和特点	张远萍,袁瑛(379)
磁记录信息痕迹检验技术综述	黎建彬,廖翔,陈康(382)
试论犯罪隐语的功能效用	袁瑛,张远萍(386)

贵州省印刷行业协会

从产业集群理论看贵州印刷业的发展	俞进(390)
------------------------	---------

贵州省抗癌协会

鼻咽癌 DDP + 5 - FU/CF 方案时辰化疗的临床前瞻性随机研究	金凤,欧阳金陵,董红敏,吴伟莉,陈海霞,何志惠(393)
乳腺癌术后大分割短疗程放射治疗的临床研究	卢冰(396)
同步放化疗治疗非小细胞肺癌临床结果	卢冰,欧阳伟炜,付和宜,肖翊,姜彬,王仁敏(399)

贵州省机械工程学会

液压脉冲发生器最佳脉冲口的设计	仇宏程(402)
双脉冲 DMS 氰化光亮镀银工艺技术的应用	王朝铭,刘艳(406)
电真空器件气密性电镀锌研究	何家康(408)

贵州省物理学会

铜系变形核转动惯量及奇偶差随角频率变化的微观机制	余雷,刘树新,曾谨言(410)
--------------------------------	-----------------

用科学发展观探究《电磁学》中的对称性..... 邹祖莉(414)

贵州省消防协会

如何建立和完善我国突发公共事件应急救援体系..... 张高潮,赵胜(417)

谈多层商住楼火灾扑救中建筑倒塌原因及预防对策..... 张高潮,赵胜(421)

如何建立长效练兵机制..... 汪浩(424)

贵州省预防医学会

贵州省地方性氟中毒预防控制策略分析..... 安冬,何平,李达圣(426)

贵州省鼠疫耶尔森菌生物学特征研究..... 陈贵春,海荣,张志凯,董黎,姚光海,龚晓俊,刘昭兵,黄红武(429)

弓形虫速殖子表膜蛋白的组分和抗原性分析..... 王世海(431)

NaFe—EDTA 强化酱油对学龄前儿童贫血干预效果评价..... 汪思顺,卢启良,王素芳,罗雪晴,赵显峰(434)

贵州省麻疹流行病学特征分析..... 朱青,李胜(436)

贵州省中医多学科研究会

贵州苗药大果木姜子研究及产业化..... 邱德文,杜茂端(438)

农村中医药人才培养模式与教学改革研究..... 课题组(442)

贵州省岩石力学与工程学会

土钉墙与预应力锚固复合支护结构在红粘土基坑边坡中的应用..... 时南翔(444)

锚杆检测技术在构皮滩水电工程中的应用..... 皮开荣,龙通成(447)

论碳酸盐岩现代风化壳和古风化壳..... 李景阳,朱立军(451)

运用科学发展观 开创档案工作新局面

傅国义

(铜仁地区档案局(馆))

1 提出问题

目前,档案工作正面临着一些新问题,出现了一些新情况:一方面,档案行政管理职能受到严重挑战,主要表现在:取消达标升级活动与事实上各机关、企事业单位档案管理相对薄弱的矛盾日益突出;取消档案中介机构的资格认定与档案市场管理混乱的矛盾日益加深;经济社会的不断发展与档案事业的发展不同步不协调的矛盾日益明显;档案行政许可与档案法规缺陷的矛盾日益增强等等。另一方面,随着社会的不断进步,档案工作又出现了一个新的发展机遇:科学发展观的提出为档案事业的发展提供了新的理论依据,从而为做好新形势下的档案工作注入了新的动力;社会主义市场经济体制的不断完善和巩固,为档案工作的发展提供了广阔的空间,从而对档案行政管理工作提出了新的要求;社会现代化、信息化建设日新月异,客观上要求档案工作与之相适应,从而为档案工作的发展指明了前进方向;人民群众日益增长的精神文化需求,促使档案工作必须始终代表人民根本利益,从而使档案工作的目的更加明确,发展途径也更为宽广。

这些新情况、新问题归结起来就是当前档案工作所面临的新形势。面对新形势,档案工作该怎么办?档案工作者该怎么办?这是我们做好档案工作必须回答的问题,也是对我们每一个档案工作者的一个新考验。

2 分析问题

对存在的问题加以分析,有助于我们审时度势、理清思路、调整应对措施,从而打开档案工作新局面。

2.1 关于档案达标与企业负担

取消档案达标升级活动,是基于“增加企业负担”之嫌而为之。这就需要对档案达标与企业负担作一个分析。

我们知道,开展档案达标升级,其目的和意义是促使各机关、企事业单位的档案和档案工作得以按照规范化、标准化和制度化的发展轨道不断发展,使党和国家的宝贵财富在机关、企事业单位得以妥善保管和利用。90年代我省提出的档案达标升级并不是“赶潮流”、“赶时髦”,而是档案工作中的一项重大改革,是实行目标管理的主要形式,也是依法治档的主要途径;是基于机关作为国家推行和管理公务的组织机构,企业和事业单位作为国家经济和科技事业发展的基础,它必须有管理国家事务、履行职能义务、组织生产、发展经济、科学实验、科研成果等的历史真实记录——档案——这个基本事实而提出的。这个“历史的真实记录”应该是国家档案资源的重要组成部分,对国民经济、社会发展、人民生活乃至国家统一、民族团结和国家长治久安都有着极为重要的作用。而这些“记录”能否更好发挥作用的前提就是按照规范化、标准化、制度化的方式进行管理。但是,由于历史的原因,长期以来机关和企业事业单位的档案管理水平低下,档案工作相对薄弱,相当一些单位档案处于无人管理的混乱状态。加之档案工作本身固有的滞后性和被动性,要推动各单位各部门的档案工作就必须在统一领导,统一标准的前提下,尽快选择一条适合促进档案发展的新路子,从而建立起我省档案工作的标准化体系。1990年贵州省委办公厅、省人民政府办公厅印发省档案局《贵州省机关档案工作达标升级试行办法》,并先后出台乡镇档案工作、企业档案工作和科技事业单位档案工作的一系列标准,对促进全省各级各部门的档案工作注入了新的活力,起到了催生的作用。就铜仁地区而言,1990年以前全区上千个机关、国有企业和事业单位,建立健全档案管理机构的不到5%;档案实行了标准化管理的不到1%;档案设施设备除了一些落后陈旧的木柜外几乎为零,更谈不上运用现代化技术手段管理档案;档案管理人员几乎没有人受过专业培训。这种现状如何适应新形势发展的需要?如何为机关、企业单位工作、生产服务?到2003年开展档案达标活动以来(后来又叫档案目标管理),全区机关达标755个,企事业单位达标586个,乡镇达标162个,分别占76.5%,62.5%,96.43%。其中,玉屏县机关和乡镇达标实现了100%;各机关、企事业单位都健全了领导机构、明确了分管领导;档案人员业务培训 and 上岗培训达4800余人次;档案设施设备普遍得到更新,有的机关、企事业单位还安装了铁皮柜和密集架,档案实行了现代化管理。当然,通过达标后的档案在机关、企事业单位发挥的作用也是不言而喻的。这充分说明,推行档案标准化管理有利于档案和档案工作的发展,也有利于机关、企事业单位工作的开展。它与增加企业负担的评比达标活动是根本不同的两回事,我们不能人云“达标”,就亦云“会增加企业负担”。

所谓企业负担,是指超出企业生产成本的,不应由企业承担的各种物质的、精神的支出。这种支出无助于企业的发展,频频发生当然就增了企业的负担。但是,档案工作不同于其他工作,它是其他一切工作都应该包含的工作之一,也是企业生产、经营中应该归结的工作,因而应该计入企业生产成本。这项工作的好坏,对企业生产、经营的各个环节都有直接或间接的影

响,因而,必须按照一定标准进行管理。对这个标准的认定,就说明了或促使了这个企业的档案工作达到了一定水准,从而更有利于为企业的发展服务。因此,档案实行标准化管理不等于也不会增加企业负担,一切会经营、有头脑的企业家应该懂得档案的基本常识,懂得利用档案为企业服务,懂得企业档案标准化管理对企业发展的巨大作用。

2.2 关于档案中介机构与档案市场

档案中介机构是市场经济条件下为从事档案生产、利用和交换等提供中介服务的新型组织和行业。这是社会发展进步的表现,也是档案工作适应社会主义市场经济体制的需要。随着社会主义市场经济体制的进一步完善,现行的许多资质、资格的许可、产品质量的许可以及社会需要和服务等,将退出行政许可范围或从政府职能部门中分离出来,由行业组织或中介机构的自律管理来替代,这是新形势下的大势所趋。档案行政管理也不例外,今后档案行政管理的部分行政许可和服务职能也将由行业组织或中介机构的自律管理来替代。在这种情况下,取消对档案中介机构的资质、资格认定,有利于档案中介机构的发展,有利于档案行政管理更加公平、公开、公正和纯洁透明,也有利于档案市场的培育。档案市场是指在市场经济条件下从事档案生产、利用和交换的场所和领域。如通过中介机构或直接为机关、企事业单位或个人,或直接向档案馆收集、整理、鉴定、复制、录入档案,编写档案史料,从事档案装具、设施设备销售,培训档案专业人才,进行档案法制教育和宣传等的一切活动。这些活动通过一定的市场来完成,在一定的市场机制作用下来进行。因此,档案市场的完善和发展,对促进档案中介机构的完善和发展有极大的激活作用。反过来,档案中介机构的兴旺发达,对活跃档案市场,极大地调动全社会的档案意识和资源,有效、合理配置社会档案资源也有极大的激活作用,它们二者是相互相成,互为条件的。档案市场是档案中介机构的出发点和落脚点,档案中介机构是档案市场的催化剂,也是整个社会档案工作的有益补充。但从目前情况看,真正意义上的档案中介机构正在孕育,而档案市场比较混乱的情况令人担忧。如社会上从事档案收集、整理、复制、录入活动的大有人在;编写档案史料、利用档案进行交换的大有人在;从事档案装具、设施设备销售和档案现代化技术服务的大有人在。这些人多数是单位退休人员、社会再就业人员、生产厂家推销人员,还有一些单位职工、家属、子女等在从事与档案有关的一些生产、交换活动。又如一些文化用品商店公开经营销售标有“国家档案局监制”、“XX档案局监制”字样的档案装具等。这些情况,从不利因素讲是显而易见的:从业人员鱼龙混杂、未受培训、无资格认定、无行政许可、无标准可言,就可以去从事档案工作,不仅有碍于档案工作、保密工作,有碍于档案市场的形成和健康发展,同时,对我们档案行政管理部门也是一个挑战;推销的档案装具、柜架、软件、现代化设施等,是否符合档案行业的标准、要求、没有一个机构或部门给予认定,特别是公开打着“XX档案局监制”的旗号到处流通实在令人感到困惑、愤慨。

这些情况一方面说明档案有形市场和无形市场正在悄然形成,规范档案市场的工作迫在眉睫;另一方面也说明档案行政管理部门管不了、管不好的事情确实需要社会中介机构来完成。这就给档案行政主管部门提出了新的课题:那就是——如何适应新形势需要,培育档案市场,发展档案中介机构,加强档案工作的宏观管理。

2.3 关于经济发展与档案事业发展不同步不协调的问题

经济发展对社会各项事业的发展起着至关重要的作用。没有经济的发展,就没有各项事业发展的物质基础。经济发展的目的是促进社会各项事业的全面发展,没有社会各项事业发展的精神动力、智力支持,单纯的经济发展是很难实现的,至少是要受到影响的。档案事业作为社会各项事业不可缺少的重要组成部分,不仅对社会发展有着积极的推动作用,对推动经济的发展也有着积极的作用,这已经是大量的档案工作实践所证明了的。但是,多年来档案事业的发展与经济发展不同步不协调的情况十分突出。从全国情况看,在GDP的分配中,近三年固定资金投入每年要增长2~3个百分点(37%、39%、42%),而用于消费的投入每年却要下降3~4个百分点(59.77%、56.01%、53.37%);从“六五”到“九五”期间,整个贵州省文化事业费支出的总量产占全省财政支出的0.5%左右,最少时只占0.45%。而在文化事业费中,档案事业费仅占0.1%左右;贵州省提出:“十五”期间,对文化事业的投入每年应增长0.1个百分点,到2005年,确保到占全省财政总支出的1%,文化事业基建投资达到全省基建总投资1.5%。但真正落到档案事业盘子中的有多少呢?从铜仁地区的情况可见一斑:“十五”期间,全区经济形势可谓一喜添一喜(大家都在报喜),国民生产总值、财政收入连年呈两位数增长。仅2004年上半年,固定资产投资达127938万元,同比增长52.5%,其中,基本建设投资达57712万元,同比增长41.1%;而社会消费投入116209万元,同比只增长13.63%,与固定资产投资相比,用于社会消费的投入同比增长降低了略40个百分点。这说明牺牲了消费投入来加大固定资产投资,意味着对文化事业的投入在减少。再看全区档案工作的投入:首先是《全区国民经济和社会发展十五计划》没有真正把档案事业的发展纳入计划,因此,对全区档案事业的发展也就无从谈起。更不要想得到多大投入;其次,实际投入也少得可怜,以2003年为例,全区11个档案局(馆),除工资外,包括办公费用在内的档案事业费为40.6万元,扣除专项固定资产购置费32万元,平均每个馆仅为0.78万元。即平均每月的办公费和档案事业费仅为650元,如果按50%扣除办公费用,真正用于档案事业的费用每月仅为325元;第三,全区馆藏档案为36万多卷册,平均每个馆3.3万卷册。按每个馆平均每月档案事业费325元计算,即每月用在馆藏档案保护、管理的事业费用每卷册不到1分钱,每年不到0.12元。

可想而知,在这种档案事业费投入极度偏少,与经济社会发展投入极不相称的情况下,我们大喊发展档案事业谈何容易!

还有档案行政许可、档案法规缺陷等,都是当前档案工作所面临的新问题。如“各级人民政府应当……把档案事业的建

列入国民经济和社会发展规划”,如果不列入呢?“机关、企事业单位和乡镇人民政府应当指定人员负责保管本机关的档案”,“指定”是不是太随意了?如果不指定呢?“机关、团体、企事业单位和其他组织的档案机构,应当建立管理制度,配置必要设施、采用先进技术”,如果不建立,无钱办呢?这些虽然在档案法规中作了“应当”的强调,但对其真正的“不作为”,现行的档案法规是毫无办法的。还有对机关、团体、企事业单位档案管理混乱,不按期立卷归档、定期移交的行为,档案法规中虽然设定了“由县级以上人民政府档案行政管理部门……给予行政处分”的许可,但“行政处分”的权力、决定似乎在纪检监察部门,对档案部门给予的“警告”等行政处分,管用吗?有效吗?能听吗?这些都值得探讨。

3 解决问题

提出问题、分析问题是了解决问题。面对当前档案工作出现的新情况、新问题,我们应该——

第一,坚持以人为本的观点,着力解决好为谁服务的问题。档案工作的全部意义就是服务,就是为本阶级的政治、经济、文化建设服务,为不断满足人民群众日益增长的物质和精神的需要服务,这是档案工作永恒的主题。这本来是无须再谈的问题,但是,一个时期以来,一些地方在档案服务的关系问题上存在着一些偏差,认为:“档案只要莫着火烧,莫着水淹就行了”;“档案工作充其量就是查查资料、编编书而已”;“政府不拿钱搞什么档案服务”;“档案为经济建设服务、谁为档案服务”;“档案部门,清水衙门,无权无钱,提拔没门”等。这些错误思想直接导致一些地方的档案工作滑坡,误导一些人“饱食终日、无所用心、不求上进、不谋发展,做一天和尚撞一天钟”。这种思想的存在,其根本原因就是没有解决好为谁服务的问题;就是没有把最广大人民的根本利益放在首位。因此,档案工作要发展,首要的问题就是要坚持以人为本,着力解决好为谁服务的问题。只有明确了档案工作服务的对象,才能在服务中求发展,在服务中闪光;才能解决好为实现人的全面发展而服务的宗旨问题;才能在服务中拓宽服务领域,保障人民群众的经济、政治和文化权益,让改革的成果惠及全体人民。现阶段档案工作要着力解决好为谁服务的问题,就是要按照“经济建设发展到哪里,档案工作就延伸到那里;政治建设发展到什么阶段,档案工作就服务到那个阶段;文化建设发展到什么水平,档案工作服务就提高到什么水平;党的建设对档案工作提出什么要求,档案工作就提供什么服务;人民群众对档案工作有什么需要,档案工作就满足人民群众什么需要”的工作思路,去谋划、去部署、去发展、去服务。这样,无论档案行政管理职能受到何种挑战,无论当前档案工作困难如何重重,我们都会在服务中找到乐趣,在服务中体现自己的价值。档案工作才能与时代发展的脉搏合拍,与人民群众的需求对称,才能在新形势下开创新局面。

第二,坚持全面、协调发展的观点,着力解决好怎样发展的问题。档案工作要发展,这是时代所需,形势所逼。发展是档案工作的第一要务,没有发展档案工作就不能跟上时代的步伐,最终将成为时代发展的累赘,被时代所抛弃。但是,档案工作怎样发展,这是长期以来我们困扰和思考的问题。计划经济时代,“一切都按计划进行”,好象档案工作只要按计划(如收集、征集、抢救、保管多少档案和购置设备、图书资料的档案事业费都能在财政按科目列支)都能够无需操心费时的实现。市场经济条件下,档案事业的发展 and 档案工作最难的不是市场对档案和档案工作的需要(市场是需要档案和档案工作的),而是档案和档案工作对市场经济的价值体现(档案和档案工作能不能进入市场),以及与市场经济发展不同步不协调的问题。所谓市场经济,就是以市场机制为基础的社会资源配置方式。档案资源是社会资源的组成部分,它在市场经济体制下的资源配置,要看市场对其配置的份额比重有多大,市场对这种资源配置的比重大,就说明这种资源对市场的需求就大,因此,也就越加会引起市场的重视。但是,档案工作作为党和国家的宝贵财富、重要资源,档案工作作为政府的一项基础性工作能不能进入市场(这是其它课题探讨的)?如果不能进入市场,很显然,市场对档案资源配置的需求必定会减少,档案和档案工作对市场经济的价值体现必定会受到影响。当然,社会和政府对于档案资源建设的投入就会减少。这也许是多年来档案事业与市场经济发展不同步不协调,档案工作横向比发展缓慢的根本原因所在。现在的问题是:我们进行的社会主义市场经济体制改革将长期不变,市场经济体制将进一步完善。在这种形势下,档案工作如何发展?我认为:一方面要抓住档案工作目前面临的难得的发展机遇,抓住科学发展观强调经济、社会同步协调发展,强调大力发展社会各项事业和《行政许可法》正式实施的契机,大力发展档案中介机构,培育和规范档案市场,加强对档案中介机构和档案市场的监督、指导和管理;大胆尝试运用市场机制调节档案行政管理部分职能的实践,充分发挥档案资源在市场经济资源配置中的优势,从根本上改变工作方式;另一方面,要变“等、靠、要”为“努力工作、积极争取、依法管理”,用工作的实绩和闪光点积极争取党委和政府的支持。同时,加大依法管理档案和档案工作的力度,按照实事求是和自愿原则,加强对机关、企事业单位档案标准化、规范化、制度化建设,为档案事业注入新的动力,使各项工作产生新的飞跃;再一方面,要加大对档案事业的投入,没有投入档案事业就失去了发展的物质条件和经济基础,档案工作就成了无米之炊,整合档案资源就成了一句空话。投入从何而来?政府固然是投资主体,应该将档案事业纳入国民经济计划同步协调发展,将档案事业费用纳入财政预算盘子,并根据现有和增加的馆藏档案数量下拨档案抢救、征集和保护的档案事业“三费”。从年财政两位数增长的情况看,政府不是缺几个档案事业费,而是树立不树立经济和社会各项事业全面、协调发展的观点,舍得舍不得将钱花在档案事业上。因此,我们要抓住全面协调发展的机遇,积极争取主渠道。同时,又不能将眼光仅仅盯在财政盘子上,还应该允许档案事业单位利用档案资源优势参与市场竞争,开展多渠道的档案有偿服务和利用优质服务吸纳社会闲散资金等。只有这样,整合档案资源,拓宽档案领域,发展档案事业才有物质条件和经济保证。

第三,坚持可持续发展的观点,着力解决好创新服务机制的问题。“可持续发展”本义是指经济、社会的发展不仅要满足当代人的需要,又要满足后代人的需要。档案工作可持续发展就是——我们不仅要整合现有的档案资源,以满足当代人的需要,而且要拓宽档案领域,寻求更广泛的发展空间,不断挖掘、发现新的档案资源,以满足后代人的需要。要做到这一点,就必须着力解决好服务机制创新的问题。所谓“机制”,原意是指机械、机械结构及其运行原理。后泛指各学科工作系统的内部机构、运动工作原理及其内在规律。档案工作是一项比较复杂的系统工程,它是由各系统内部机构及与外部机构的有机结合、运作,以及按照档案形成的一般运动规律来实现其服务的。因此,内部机构的合理配置及与外部机构的有机互动,是能否实现其最佳服务的关键。创新档案服务机制,就是要改变过去档案服务单一、封闭、被动的状态,充分发挥内部机构运作效能和外部机构与之密切配合的效应,以实现内外联动,相互配合,共同促进档案工作和档案资源可持续发展的目标。现阶段档案工作和档案资源要实现可持续发展目标,创新服务机制应该是最佳选择。

一是要解决好合理配置内部机构的问题,以保证档案工作的正常运转。要抓住制定“第十一个五年计划”的机会,依法将档案事业特别是档案机构、人员编制、运行经费等的建设列入国民经济和社会发展规划,列入全面建设小康社会的总体规划,着力解决好机构不顺、体制不顺、资格不顺和经费少、人员少、设施少等问题。象现在有的县级档案局(馆),全局(馆)包括领导在内仅2~3人,机构设置仅2~3个的情况,如何搞好档案工作?如何谈可持续发展?

二是要解决好服务方式和服务手段的问题,以实现档案工作服务水平的不断提高。要抓住社会现代化、信息化建设日新月异,客观上要求档案工作与之相适应的机遇,把档案数字化建设作为当前可持续发展的一项重要内容,千方百计纳入各级政府政务信息数字化建设的总体规划,以实现和政府电子政务、机关办公自动化的成功对接和同步、协调发展。同时,要将基本的交通工具,现代化设施设备等列入政府采购计划,以满足基本的服务手段的需要。如果还是靠“一只笔、一张嘴、一把剪刀、两条腿”的服务手段,档案现代化建设何年何月才能够实现?

三是要解决好服务领域拓展与外部机构有机结合的问题,以实现档案工作服务内涵的不断丰厚。要抓住社会主义市场经济体制不断完善,客观上为档案工作提供了广阔发展空间的契机,改变档案服务单一型、封闭型和被动型的现状,变单一为多元、封闭为开放、被动为主动,勇敢地由后台走向为经济社会建设服务的前台来,在社会主义市场经济的舞台上充分展示档案和档案工作的风姿、展示档案人的风采。同时,要搞好与外部机构的配合,采取“抓系统、系统抓、一级抓一级、层层抓落实”的工作方式,把档案服务的触角由历史向现实延伸;由机关向向社会基层组织延伸;由上级机关向垂直系统机关延伸;由城市机关向企事业单位和“三农”延伸;由单一的纸质档案向多种类型多种载体文件材料延伸,最终实现档案服务领域的不断拓展、档案服务机制的创新、档案可持续发展不断完善的目标。

4 结 论

4.1 当前档案工作出现的新形势,是机遇和挑战共存、困难和光明同在的新形势。在这种形势下,档案工作是大有作为的,档案事业发展的前途是光明的,发展的道路是艰难的。

4.2 在社会主义市场经济体制条件下,大胆尝试和探索运用市场机制调节档案行政管理职能的实践和路子,有助于档案事业和工作的发展。

4.3 只要正确运用科学发展观,坚持以人为本,全面、协调、可持续发展的观点,就能够开创档案工作的新局面。

参考文献

- [1] 《中华人民共和国档案法》《档案法实施办法》(1999年7月贵州省档案局编印)。
- [2] 《贵州省档案条例》(2001年9月贵州省档案局编印)。
- [3] 中央领导有关“科学发展观”的论述。
- [4] 侯长林.《铜仁地区文化发展战略研究》.2002年8月。
- [5] 黄汉林主编.《社会主义市经济概论》.1998年2月.贵州教育出版社。
- [6] 邱中慧编著.《管理心理学》.1998年3月.贵州民族出版社。
- [7] 吴宝康,冯子直主编.《档案学词典》.1994年7月.上海辞书出版社。
- [8] 汪兴.《创新战略与档案事业发展初探》.2001年载于《中国档案》第9期。
- [9] 丁永奎主编.《档案学概述》.1995年2月.中国档案出版社。
- [10] 傅瑞娟主编.《机关档案管理》.1995年3月.中国档案出版社。
- [11] 《行政许可法资料汇编》.2004年1月.贵州省人民政府法制办编印。
- [12] 《档案工作文件选编》.1990年9月.贵州省档案局编。
- [13] 《铜仁日报》.2004年7月16日出版.第3320期,第一版。

档案馆工作绩效三维评估方法研究

罗洪恩

(安顺市档案局)

档案馆是党和国家的科学文化事业机构,是我国档案事业的主体,是永久保管党和国家档案资料的基地,是科学研究和各方面工作利用档案史料的中心。怎样才能衡量和评估一个档案馆工作质量水平的优劣程度呢?自20世纪90年代以来,档案界作了许多有益的探索,但至今还没有形成一种全面可行的方法。笔者愿意在这方面作一探索,以期达到抛砖引玉的作用。

1 评估档案馆工作绩效水平应遵循的原则

1.1 全面性原则

档案馆作为“集中管理档案的文化事业机构”^①,我们在对它进行评估的时候,不仅要看它业务建设取得哪些工作成绩,而且还要看它取得这些成绩所花费的成本多少,要看社会公众对它的满意程度如何。如果两个档案馆取得的工作业绩差不多,而一个所花成本较高,一个所花成本较少,则不能说这两个档案馆的工作水平相当。如果一个档案馆花费的大量的人力、物力和财力,取得了一些只能“孤芳自赏”而不为社会所需要的“工作成绩”,也不能说这个档案馆的工作较好。因此,评估档案馆工作质量水平的优劣程度,要有全面性,既要考虑工作业绩,又要考虑工作效益和工作效果。也就是说,评估档案馆工作,要坚持绩效相结合的原则。

1.2 可比性原则

有比较才有鉴别。评估一个档案馆的工作绩效,只有将其置入一定参照系中进行比较,才能对其给予恰当的定位。对档案馆工作绩效进行评估的方法有两种,即纵向评估和横向评估。纵向评估是比较一个档案馆在不同历史时期的工作绩效;横向评估则是比较两个或两个以上档案馆在同一历史时期的工作绩效。这里,可能有人要对横向比较产生质疑:一般而言,经济较发达地区和层次较高的档案馆所得的经费要比经济落后地区和基层的档案馆多得多,所做出的成绩也相应好得多,那么,不同层次、不同地区的档案馆具有可比性吗?回答是肯定的。档案工作发展受到的制约不外乎就是主观因素和客观因素,主观因素就是档案工作人员的主观能动性,客观因素就是政府给予的条件尤其是经费投入。尽管经济较落后地区的、基层的档案馆在所得业务经费的总量上和取得的工作实绩上,一般要落后于经济发达地区的、层次较高的档案馆,但在工作效益和工作效果上就不尽然。因为工作效益和工作效果是相对一定的物质基础而言的。因此档案馆的纵向比较和横向比较都是可以进行的。

1.3 协调性原则

随着知识经济时代的到来,档案馆工作的基本矛盾——档案文献的急剧增长与有限的收藏能力、馆藏不足与日益增长的社会需求、档案的安全保护与利用带来的损坏因素——越来越明显地表现出来。在这种情况下,档案馆工作要取得良好的成绩、效益和效果,必须具备两个条件:一是档案馆内部环境即工作秩序要优化;二是档案馆业务建设与外部环境即国民经济和社会发展情况要统一协调。所谓档案馆秩序是指档案馆的人力、财力和物力在档案馆业务建设工作与行政管理工作之间,以及业务建设工作的接收、整理、鉴定、编研、检索、利用、统计、保护等环节之间的投入结构和比例。所谓档案馆与国民经济及社会发展相协调,是指档案馆在适应形势为社会提供有效服务的同时,社会也要为档案馆工作发挥更大作用提供优良的环境。目前档案馆的经费主要来源于财政拨款,若要档案馆取得良好的工作质量,就要对档案馆有一个比较合理的投入比例。如果投入过小,档案馆工作就会滞后于国民经济和社会的发展。

2 评估档案馆工作绩效的标准

2.1 工作业绩标准

档案馆工作业绩,就是档案馆开展业务建设所取得的成绩。百业有分工,各种国家机构和社会组织都有其独特的活动职能。考察档案馆的工作业绩,必须以档案馆的职能和功能为基础,否则考察活动将难以进行。“档案馆的职能定位应是收集接收、整理保管、提供利用和档案研究”^②,而档案馆的功能则应是通过这四大特有活动而实际起到的作用,包括历史记忆功能、资政决策功能、社会教育功能、学术研究功能、信息传递功能、智力开发功能和公共消遣功能^③等。档案馆必须顺应现代档案事业社会化、信息化和法制化的发展趋势,全面履行好各项职能,才能充分体现各种功能,进而充分发挥档案馆在建设有中国特色社会主义中的作用。