

责任编辑：戚俊兰
封面设计：圆点阿文

国家公务员录用考试公共科目

专用试卷

国家公务员录用考试教材编写组 编

新编申论全真模拟试卷

国家公务员录用考试公共科目专用试卷

新编行政职业能力测验全真模拟试卷（A类）

新编行政职业能力测验全真模拟试卷（B类）

新编公共基础知识全真模拟试卷

●新编申论全真模拟试卷

国家公务员录用考试教材编写组 编

（2004年—2005年适用）

ISBN 7-113-05683-0



9 787113 056834 >

ISBN 7-113-05683-0/B 19

定价：18.00元

中国铁道出版社

国家公务员录用考试公共科目 新编申论全真模拟试卷

国家公务员录用考试教材编写组 编

刘宽文 袁 方 主编

中国铁道出版社

2004年·北京

图书在版编目(CIP)数据

新编申论全真模拟试卷/刘宽文,袁方主编.

—北京:中国铁道出版社,2003.12

国家公务员录用考试公共科目

ISBN 7-113-05683-0

I.新... II.①刘...②袁... III.公务员

—招聘—考试—中国—习题 IV.D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 122293 号

书 名: 新编申论全真模拟试卷

作 者: 刘宽文 袁 方 主编

出版发行: 中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街8号)

责任编辑: 戚俊兰

编辑部电话: (010)51873133(市)

印 刷: 唐山新苑印务有限公司

开 本: 787×1092 1/8 印张:10.75 字数:280千字

版 本: 2004年6月第1版 2004年6月第2次印刷

印 数: 5501~8500册

书 号: ISBN 7-113-05683-0/B·19

定 价: 18.00元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

发行部电话:010-51873172

前 言

我国政治及经济发展,要求越来越多的高素质、高水平的人才来参与国家的治理与发展。因此,国家公务员录用的方式也愈来愈科学、公正、透明,国家公务员录用考试的形式与内容也将更加科学、完善、全面、系统,要求也会越来越高。为了帮助考生紧随这一大潮流,把握考试方向,帮助广大考生更好地复习应试,针对以往公务员录用考试中普遍存在的问题,我们特组织一些多年从事公务员录用考试试题研究方面的专家学者,严格按照最新的国家公务员录用考试大纲的要求,总结近年来的考试规律及命题方向,精心编写了本套国家公务员录用考试公共科目全真模拟试卷。

本套试卷具有以下特点:

1. **权威性** 本套试卷由多年从事国家公务员考试试题研究方面的专家学者,严格按照国家公务员录用考试大纲的要求,总结近年来的录用考试规律及命题方向,结合公务员录用考试的最新精神,精心编写。
2. **标准性** 每套试题与实际考试试题在题型、题量及难易程度上保持一致;试卷题型、题量、难度与人事部颁布的新大纲完全吻合,并附有参考答案。
3. **全面性** 试卷全面覆盖了《大纲》规定考查的各项知识点,并突出重点,充分汲取全国各省、市公务员录用考试的精华,知识面广、内容新颖、分析准确、针对性强、吻合率高,因而具有全面的兼容性。
4. **预测性** 每套试卷均由公务员考试命题研究专家在历年试题的基础上,题题精选,切题率极高。对热点、难点的分析,力求做到有的放矢,为考生提供最新信息,使考生的复习省时高效,事半功倍。
5. **最新性** 目前社会上公务员录用考试辅导用书种类杂多,质量良莠不齐,内容新旧不一。我们在编写本套试卷时,精编精选,严把质量关;增补了“三个代表”重要思想、党的十六大以及十六届三中全会的内容。

相信本书能为你的成功助一臂之力。祝你在考试中脱颖而出!取得优异成绩并成为国家公务员队伍中的一员!

目 录

申论全真模拟试卷(一)	1
申论全真模拟试卷(二)	3
申论全真模拟试卷(三)	6
申论全真模拟试卷(四)	9
申论全真模拟试卷(五)	12
申论全真模拟试卷(六)	15
申论全真模拟试卷(七)	18
申论全真模拟试卷(八)	21
申论全真模拟试卷(九)	23
申论全真模拟试卷(十)	26
申论全真模拟试卷(十一)	29
申论全真模拟试卷(十二)	32
申论全真模拟试卷(十三)	35
申论全真模拟试卷(十四)	39
申论全真模拟试卷(十五)	43
申论全真模拟试卷(十六)	46
申论全真模拟试卷(十七)	49
申论全真模拟试卷(十八)	52
申论全真模拟试卷(十九)	56
申论全真模拟试卷(二十)	60
申论全真模拟试卷(二十一)	63
申论全真模拟试卷(二十二)	67
申论全真模拟试卷(二十三)	69
申论全真模拟试卷(二十四)	71
申论全真模拟试卷(二十五)	74
申论全真模拟试卷(二十六)	77
申论全真模拟试卷(二十七)	80
申论全真模拟试卷(二十八)	83
申论全真模拟试卷(二十九)	86
申论全真模拟试卷(三十)	89
申论全真模拟试卷(三十一)	92
申论全真模拟试卷(三十二)	95
申论全真模拟试卷(三十三)	97
申论全真模拟试卷(三十四)	99
申论全真模拟试卷(三十五)	101
申论全真模拟试卷(三十六)	103
申论全真模拟试卷(三十七)	105
申论全真模拟试卷(三十八)	108
申论全真模拟试卷(三十九)	110
申论全真模拟试卷(四十)	112
参考答案	115

申论全真模拟试卷(一)

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力、解决问题能力、语言表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定材料

家用轿车已大量进入寻常百姓家庭,与此同时,与汽车相关的消费问题时有发生并快速增长。汽车相对于其他日用商品属于大额的高级消费商品,与保险紧密相连。日前,北京市消协组织法律专家对汽车消费领域中涉及保险的“霸王条款”进行了点评,此举为营造良好的汽车消费环境加了一把油。

● 强制投保法无据

“乙方必须参加机动车全部保险(其中包括车辆盗窃险)。”——这是北京某停车场协议中的格式条款。

点评:该合同格式条款为不公平条款。机动车保险中只有第三者责任险是法律强制规定的保险,其他的险种由当事人自主选择,可以办理,也可以不办理。该合同格式条款规定车辆存放人必须参加全部保险,是一种强制交易行为。该合同格式条款的不公平之处在于:经营者将自己应当承担的经营风险,通过强制消费者购买保险而转嫁到消费者身上。

《中华人民共和国消费者权益保护法》第九条规定:“消费者享有自主选择商品或者服务的权利。消费者有权自主选择提供商品或者服务的经营者,自主选择商品品种或者服务方式,自主决定购买或者不购买任何一种商品,接受或者不接受任何一项服务。消费者在自主选择商品或者服务时,有权进行比较、鉴别和挑选。”第十条规定:“消费者享有公平交易的权利。消费者在购买商品或接受服务时,有权获得质量保障、价格合理、计量正确等公平交易条件,有权拒绝经营者的强制交易行为。”该合同格式条款违反了上述法律规定,侵害了消费者的自主选择权、公平交易权。

● 免赔规定不平等

赔偿处理的第(三)款为:“全车损失,在保险金额内计算赔偿,并实行 20% 的免赔率。被保险人未能提供《机动车行驶证》、《机动车登记证书》、《机动车来历凭证》、《车辆购置税完税证明(车辆购置附加费缴费证明)》或免税证明的,每缺少一项,增加 1% 的免赔率。”——这是某保险公司汽车保险条款。

点评:该合同格式条款为不公平条款。消费者在购买车辆保险时,是按照车辆的购买金额,交纳相应保费购买保险。而该条款规定“实行 20% 的免赔率”,即出险后,消费者只能获得 80% 的赔偿,而不能得到全额赔款。实际上双方权利严重不对等。《中华人民共和国消费者权益保护法》第十条规定:“消费者享有公平交易的权利。消费者在购买商品或接受服务时,有权获得质量保障、价格合理、计量正确等公平条件,有权拒绝经营者的强制交易行为。”该合同格式条款违反了上述法律规定,侵害了消

费者的公平交易权和获得赔偿的权利。

保险企业具有独占的经营地位,与其相比消费者显得十分弱小。在这种情况下,应通过合同形式限制自身权利的不公平扩大,保护处于弱势地位的消费者的权益,而不应利用自身独占地位的强势,制定不平等合同格式条款,侵害消费者合法权益。

●出险理赔应公平

“按投保时保险车辆的新车购置价确定保险金额的:发生全部损失时,在保险金额内计算赔偿,保险金额高于保险事故发生时保险车辆实际价值的,按保险事故发生时保险车辆的实际价值计算赔偿。”——这是某保险公司的保险条款。

点评:该合同格式条款为不公平条款。消费者在购车后买保险时,要以新车的全部价款投保并交付相应保金。而在出险时,保险公司并不按照消费者投保的金额赔付,而是按“保险事故发生时保险车辆的实际价值计算赔偿”。双方的权利严重不对等。《中华人民共和国消费者权益保护法》第十条规定:“消费者享有公平交易的权利。消费者在购买商品或接受服务时,有权获得质量保障、价格合理、计量正确等公平交易条件,有权拒绝经营者的强制交易行为。”该合同格式条款违反了上述法律规定,侵害了消费者的公平交易权和获得赔偿的权利。

保险公司是具有独占地位的经营者,其合同格式条款的制定是否公平,涉及到所有的投保用户的权益。消费者购买保险和出险理赔中所遇到的种种问题令消费者困惑不已。其中,保险合同格式条款的不公平比较突出。

三、申论要求

1. 请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。
2. 以政府调研员的身份,用不超过 350 字的篇幅,提出解决给定材料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。
3. 就给定材料所反映的主要问题,用 1200 字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。

申论全真模拟试卷(二)

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力、解决问题能力、语言表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定材料

近年来,中介业发展十分迅速,留学、务工、房屋买卖不一而足,而劳务输出和留学方面存在的问题最多。许多“黑中介”、非法中介更是无孔不入,让人防不胜防。

(1)2002 年 10 月初,百年煤都抚顺,一声尖锐的警笛冲淡了节日的喜庆。经过严密的调查取证,警方以涉嫌组织妇女跨国卖淫罪,将犯罪嫌疑人魏凤娟、王中秋两人逮捕。不久,涉案的另一犯罪嫌疑人王敏也在新疆乌鲁木齐市被抓获。在警方的刑讯室里,魏凤娟等人交代了他们的犯罪事实。

早年从抚顺市丝绸厂下岗的魏凤娟,不脚踏实地地挣钱养家糊口,却整天幻想着捞取不义之财而一夜暴富。当听说近几年抚顺有不少下岗女工受出国淘金热的影响,为了摆脱贫困不惜变卖家产争相出国的情况后,苦苦寻觅发财良机的魏凤娟就像被注入了一剂强心针,一个组织妇女跨国卖淫的罪恶念头在她心里产生。于是她找到狐朋狗友王中秋、王敏,合伙干起了“黑中介”。

2002 年初,魏凤娟以自己在阿联酋有生意为名,通过朋友和亲属等关系,多方联系在家赋闲的妇女。魏凤娟首先对她们编造自己在阿联酋开饭店挣大钱的“辉煌经历”,告诉这些妇女到那里打工每月最低可赚 4000~6000 元人民币,她吹嘘自己经常介绍别人去国外打工,能办理全套出国手续。为了骗取他人信任,魏凤娟甚至说,她经常要从阿联酋回来为饭店招服务员,月薪最少 5000 元,包吃包住,许多人抢着去。在淘金梦的诱惑下,9 名妇女听信了魏凤娟的花言巧语,开始按她的要求四处筹集出国费用。

魏凤娟一伙根据她们的年龄和长相,向这 9 名妇女分别收取了 1.6 万~2.3 万元不等的出国手续费用,为她们办理了护照和出国旅游签证等相关手续,王中秋购买了飞机票。5 月 14 日晚,魏凤娟和王中秋带着她们来到了北京首都机场。可是,在飞机将要起飞的前 1 个小时,魏凤娟突然拿出 9 份事先写好的协议书。协议书写有:在国外发生一切意外与魏没有关系,然后魏凤娟让每位妇女在各自协议书的背面写上“自愿当小姐”字样,不签字不准上飞机。这些妇女一下子呆住了,出国打工还要过此一关吗?尽管心有不忍,但考虑到家庭的困境,而且交了中介费,无奈她们只得在协议书上签了字。怀着侥幸心理,这 9 人跟随魏凤娟飞到了阿联酋的沙加机场。王敏同另一男子开着面包车在机场等候,她们被带到了王敏在阿联酋的住处。王敏当即强迫她们每人又交了 200 美元食宿费。随后,魏凤娟对这 9 名妇女直言道:“现在暂时没有别的活,要挣钱就得当小姐。”魏凤娟和王敏当即四处打电话或直接外出拉皮条,当晚就令这些妇女们接客。

(2) 2002年4月,一直失业在家的徐某通过朋友认识了魏凤娟。魏凤娟干练利落,对人热情。听说徐某下岗在家,她便想方设法与徐某接近,介绍她在阿联酋的经历。听魏凤娟说在阿联酋挣钱容易,徐某心动了。

4月下旬,魏凤娟带着徐某等人一起办理了护照。魏让徐某先交人民币9000元,之后又让她交了1万。生活本已十分拮据的徐某狠了狠心,把自己两室一厅的房子卖了,勉强凑够了钱。徐某曾警觉地问过魏凤娟:“不会让我们做‘小姐’吧?那样挣钱再多,我也不干。”“绝对不会!你们可以在我的饭店打工,我也可以介绍你们当保姆。”魏凤娟拍着胸脯保证。

5月15日下午,徐某登上了赴阿联酋的飞机。想着到那个神秘的国度,想着只要省吃俭用、努力工作,不用几年就可以回国过舒心日子……

16日晚11点,飞机终于到达了阿联酋。

当晚,魏凤娟安排徐某等9个人睡上下铺挤在一个不到14平方米的屋子里,每人每个月还要交给房主500迪拉姆(阿联酋货币,合人民币1200元左右)。魏凤娟说要带她们到街上走走“见见世面”,便领她们上了街。大街上人不多,有的人看着徐某一行,目光却很怪异。一会儿,一个40岁左右的男人走了过来,魏凤娟上前搭讪,两个人聊了几句。随后,魏又走了回来,让她们等一下。过了约半个小时,魏凤娟回来了,手里还拿着几张迪拉姆,对徐某她们说:“看到了吗?在这里挣钱就这么简单。”徐某一下子明白了过来,这不是让她们卖淫吗?美梦顷刻间破灭,她连想死的心都有。

因为一直没有人上钩,魏凤娟无奈将徐等人带了回来。“你们把剩下的钱退我吧,我不可能同意卖淫的,我要回国。”回到住处,徐对魏凤娟说。魏凤娟反而笑了:“来到这儿,你就不能做主了。你干也得干,不干也得干。保持纯洁有什么用,不干你等着饿死吧。”此后,徐每天呆呆地坐着,以泪洗面。听说有两个同来的人逃回了国,可是即使回国,房子没了,存款没了,还欠了那么多债,怎么见人……

有几个姐妹希望找到正当的工作,可是,她们最终绝望了……魏凤娟几次来找徐,都被徐某坚决拒绝。又过了几天,魏凤娟忽然让徐她们搬家,刚安顿下来,魏凤娟就警告她们:“你们出入小心点,别几个人一起出去。”后来徐才知道,原来这里是魏凤娟安排的进行卖淫交易的一个窝点,还曾被当地警方端过,直到现在还有人经常来检查。这下,徐更不敢出门了,就算非出门不可,也必须把自己捂得严严实实的。“我没做什么亏心事,可是在那里,我就像做了贼,总觉得别人拿异样的眼光看着我,沉重的心理负担让我随时会发疯。”徐哽咽着说,“后来,珍珍(化名)非回国不可。她和我很好,我也下定决心:先回国,然后再解决钱的问题。”

(3)“提起那段不堪回首的往事,我现在还心酸和害怕。”2002年27岁的大连瓦房店农家女张某偶然认识了到瓦房店办事的魏凤娟。魏当时说:去阿联酋的中国商城卖服装挣钱,月工资最少为4000~6000元人民币。如果不卖服装,也可以在那里做保姆,且还包吃包住。为了打消张某的迟疑和顾虑,魏凤娟多次给她打电话称“我也去,你不用害怕,你跟我还能吃着亏吗?”张也曾想过,那里的钱难道就那么好挣吗?但在魏凤娟的再三催促下,想为家里多挣点钱的念头占了上风,就借了1.7万元钱后,在丈夫的陪同下,张来到了抚顺。魏凤娟与弟弟、弟妹和另外一个40多岁的女人“热情”地接待了张某夫妇,还主动请他们到一家小饭店吃饭。魏凤娟拉着张某的手说:“没事,用不着担心,大姐帮你。再说了,咱们这么多人都能照顾你。”魏凤娟的弟妹也插话说:“放心去吧,这次我也去。她(魏凤娟)骗谁也不会骗自己的弟妹吧。”

张某在酒桌上左右为难,她妈妈先后6次从瓦房店挂长途到她丈夫的手机,哭着对她说:“孩儿啊,这钱可不能交呀!这么远出去打工,一定要慎重啊。”见张犹豫不决不肯交钱,魏凤娟从口袋里掏出一打纸说:“我办了这么多签证,她们现在在那边干得都很好,你怕什么?”吃罢饭后,魏凤娟当着张的面给一个负责办理签证的人打电话:“等一等,这里还有一个马上要交钱的。”随后,问张:“你到底去不去?”

你现在交钱我马上给你办签证,再过十天八天我们就走了。”见时间如此紧迫,张狠狠心终于把钱交了。

就在他们要离开抚顺奔赴阿联酋的前一天,张的母亲和姐姐专程从大连赶来为她送行。她的妈妈心存顾虑地问魏凤娟有没有什么危险,魏凤娟答道:“有什么危险?大姑娘出门干点啥不挣钱呢?”闻听此言,张母越想越不对劲儿,悄悄提醒女儿可别是在外面做“小姐”。张听罢,大哭,对魏凤娟说:“大姐,我不想去了!”此时的魏凤娟已换了一副嘴脸。“我现在是一分钱也退不出来。这事也不是我一个人办的,你的钱也不在我手里,全都交上去了。”就这样,万般无奈的张踏上了飞机。

来到阿联酋,当她幻想着马上工作时,却被告知是做“小姐”,张痛不欲生,当街大哭起来。感到面子上过不去的魏凤娟大骂她是个丧门星,装纯洁。“你再哭!让警察看见,我们都要被抓起来。”她吓得再也不敢哭了。在街上又等了两个多小时,没有人理睬她们。回到住处,张把自己关在屋里大哭了两三天。

第三天,魏凤娟再次叫她出去接客,张死活不去,又哭了一天……最后她与另外两名被骗妇女设法返回了祖国。

(4)在抚顺市一座破旧的楼房里,47岁的受害人李某紧闭双眼,躺在床上,呻吟不止。一直守护在床边的丈夫说,最近一周来李某精神失常,经常胡言乱语。“她左胳膊和左腿全折了,左肋骨折了五六根,右胳膊手术后还留下了刀疤,里面现在还打着钢板,后脑还有一个红肿大包……”李某的丈夫满脸疲惫,向笔者介绍说,为了出国,李先后东挪西凑了1.8万元,全部交给了那个叫魏凤娟的女人,怀着美梦来到阿联酋。可是,她不但没有从梦中的国度淘到金子,自己还变成神志不清的残废。

跟着魏凤娟到了阿联酋后,发现自己上当受骗的李某,偏偏又在六神无主的悲愤之际遭遇车祸。幸好阿联酋当地医院给中国驻阿联酋大使馆发来传真,要求中方出面,李某这才在中国大使馆人员的护送下回国治疗。李某7月初回国后,在抚顺市中医院住了一个多月院,花了1.3万多元医药费仍未治愈。“我们借了那么多债,哪有钱再住院啊。”为了减轻李某的病痛,现在家人只能给她用“扑热息痛”和“盐酸曲马多片”止痛。

笔者和她丈夫说话时,李突然睁开双眼,神色紧张地四下张望着,小声说:“别说话,他们来了……”“我要走了,远远地走了……”“白求恩来了,他来救我来了……”。

李某的父亲今年76岁了,患有脑血栓和小脑萎缩。为了救助女儿,他把自己的棺材板钱都拿了出来,现在也全部花光了……

在租住的10余平方米的房间里,李某夫妇的全部家当是一个皮箱、一个电饭锅、一个暖水瓶和一个坏了的单卡录音机。她丈夫告诉笔者,其余的东西都是房东的,连每月50元房钱他都交不起……他现在真的是倾家荡产了。

三、申论要求

1. 请用不超过150字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。

2. 以政府调研员的身份,用不超过350字的篇幅,提出解决给定材料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。

3. 就给定材料所反映的主要问题,用1200字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。

申论全真模拟试卷(三)

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力、解决问题能力、语言表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定材料

拆迁前,李宝荣家住在天津市和平区滨江道滨西大楼 2 幢 3 门 308 室。滨江道犹如北京的王府井,是天津市最繁华的商业地段。

“依据天津市的相关拆迁条例,拆迁评估要按市场价来,这儿新盖的商品房的市价都已经卖到 8000 多元/平方米了,我都不知道他们不到 3000 元/平方米是怎么评估出来的。”李宝荣对记者说。

2003 年 8 月,李宝荣和其他 10 户人家作为“钉子户”被强制拆迁。让李宝荣对这次拆迁不满的,不只是补偿价格不到位,还包括拆迁办政企一家不合法,在全国非典肆虐的日子强制拆迁不人道行为等等。

李宝荣等 11 户人家正准备对此次拆迁中有关部门的不合法行为提起诉讼。

拆迁部门政企一家

2003 年 4 月 30 日,麦购休闲广场建设项目现场拆迁办公室(以下简称“麦购项目拆迁办”)发出公告,表示要在滨西大楼的地址上投资兴建麦购休闲广场,并于 5 月 15 日至 24 日由和平区拆迁公司对该地区滨西大楼进行拆迁。

记者 9 月 12 日到达滨西大楼拆迁现场时,正赶上最后一个“拆迁户”——永和豆浆店拆迁,而第二天,麦购广场就要举行奠基仪式了。

在此之前,李宝荣等 11 家“钉子户”被强制拆迁完毕。原住滨西大楼 3 幢 2 门 309 室的马永珍告诉记者,自 5 月 25 日开始到 8 月底强制拆迁前,他们就一直生活在断电、断水、断煤气、断通讯的状态中。她说,他们就是要做“钉子户”,因为此次拆迁不合法。

马永珍说,根据国务院《城市房屋拆迁管理条例》有关规定,拆迁单位在申请领取拆迁许可证时,必须提交建设项目批准文件、建设用地规划许可证、国有土地使用权批准文件等 5 份文件。但据她们了解,这一项目的开发方在 4 月 17 日取得对滨西大楼拆迁许可证时,尚未完全取得应有的证明文件。因为天津市规划和国土资源管理局 4 月 18 日才公告挂牌出让这块土地,表明在此之前开发方并没有拿到这块地的土地使用权。而且,天津市规划和国土资源管理局 8 月 17 日才公告这块地给开发方。

李宝荣说,他们就拆迁纠纷找和平区拆迁办时发现,和平区房管局局长就是和平区拆迁办的法人代表,同时还是和平区房屋拆迁公司的法人代表。这显然违反了国务院《城市房屋拆迁管理条例》“房

屋拆迁管理部门不得作为拆迁人,不得接受拆迁委托”的有关规定。

记者从有关方面证实了马永珍和李宝荣的说法。

麦购休闲广场工程分为两期,当时政府有关方面说,等到二期工程开始时,两个土地使用证一并发放,这就是为什么直到8月17日才公告获得建设用地规划许可证的原因。

记者在和平区拆迁公司的房地产拆迁资格证书的年检记录中看到,直到2003年7月2日,该公司的法人代表一直是可广欣,而她同时是和平区房管局局长。和平区法院2003年7月17日下发的一份行政裁决书也显示,当时和平区拆迁办法定代表人还是可广欣,她是拆迁办的主任。

可广欣觉得很“无辜”:当初做和平区拆迁公司法人代表是受和平区政府的指派,自己是服从领导安排,并不是自己要去做法人代表。她说,在拆迁中法院向和平区政府作出司法鉴定后已经做了调整,现在她已经不再是拆迁公司的法人代表。

拆迁户:补偿金额太低

滨西大楼拆迁实行的是货币补偿政策,而天津市在进行补偿时与别的城市有所不同,评估价格按建筑面积补偿,补贴金额按居室面积(卧室)补偿。

被拆迁人王钟奇向记者提供的麦购项目拆迁办发出的没有加盖公章的拆迁公开信表明:滨西大楼房屋由天津市志信房地产评估有限公司评估,住宅房屋评估单价为2830~3000元(按建筑面积补偿),同时按居室面积每平方米1880元给予安置补贴金额。

原住滨西大楼4幢3门410~412室的王春来告诉记者,自己的房子建筑面积为49.15平方米,居室面积24.87平方米,评估公司与拆迁方所做的评估总价为132714元,再加上按居室面积补贴的24.87平方米,补贴46756元,总计价格为179470元。王春来认为,评估公司不顾滨江道寸土寸金的黄金地段这一事实,所做的评估价格太低。

记者从当地《每日新报》2003年6月25日的一则报道中发现:受海河开发影响,和平区商品房月交易均价超过了每平方米7000元。

“更让我难以接受的是,5月中旬正是非典肆虐的时间,和平区拆迁公司居然强制拆迁。一方面房子不好找,另一方面外出流动容易感染非典。企业为了赚钱不顾百姓安危,难道政府也不为百姓考虑?”马永珍说。

虽然有关人员极力否认在“非典”期间强制拆迁,但是记者注意到,无论是和平区拆迁公司的相关拆迁《提示》,还是和平区法院的相关行政裁决,都是要求滨西大楼的拆迁户必须在5月份自行拆迁完毕。

在和平区拆迁公司5月24日发出的《最后提示》中写明:自5月25日零时起,滨江道麦购休闲广场拆迁片将施行断水、断电、断煤气。

拆迁办:评估没问题

记者就本次拆迁采访了相关部门。和平区法院刘建国院长表示:“我们认定在拆迁中存在拆迁人、审查人、批准人和执行人为同一个人的情况,不符合正常拆迁的法律程序。我们及时向区政府发出了司法鉴定,要求调整。目前,有关人事调整已经完成,使拆迁程序合法化了。但居民所说的‘五证’不全、违法拆迁是不属实的。”

和平区房屋拆迁办公室现任主任刘耀光认为:“在拆迁补偿上产生纠纷比较正常,因为在进行拆迁评估时肯定会有区别,朝向不同、楼层不同、房间大小不同,所以评估公司作出的结果也会不同。”

他说,此次拆迁评估不是市场评估。整个评估的价格总体上要比市场评估价格高出40%,也就是

说多给了居民 40% 的补偿金,主要是让老百姓在拆迁时的利益不受损失,因此,评估没有问题。居民之所以认为补偿金额少,可能跟其心理预期太高有关。虽然政府拆迁已经尽力安置和补偿老百姓,但不可能把每家每户的想法都照顾到,自然会有小部分人有意见。

刘耀光认为,麦购休闲广场项目纯属民间商业投资,为了确保项目顺利进行,在动作程序上可有一定灵活性。因此,根据上级指示精神,他们就发放了拆迁许可证。

但是,李宝荣等对这些说法并不认同:城市拆迁搞建设,老百姓识大体顾大局,不会从中阻挠。但在“五证”不全的情况下违规拆迁,置国家法规和老百姓生命于不顾的行为,我们不能接受。用马永珍的话说,“我们就是要向这种非法拆迁说‘不’”。

三、申论要求

1. 请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。
2. 以政府调研员的身份,用不超过 350 字的篇幅,提出解决给定材料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。
3. 就给定材料所反映的主要问题,用 1200 字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。

申论全真模拟试卷(四)

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力、解决问题能力、语言表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定材料

2003 年 8 月,又一个高官落马。原河北省委书记程维高因严重违纪被开除党籍,同时撤销了其正省级待遇。在中央纪委的这一决定中,打击报复举报人是程维高的严重违纪错误之一,而郭光允,作为举报人的名字也第一次出现在中纪委的文件之中。这引起了舆论的关注,石家庄市建委的一名科级干部郭光允因此而备受社会瞩目。

郭光允,一个小人物,却与一个正省级“高官”苦苦较量了八年,八年艰辛的举报之路,不仅见证了郭光允的正义与执著,也从另一方面暴露出我国举报工作管理中的漏洞。尽管郭光允自己并不认可,但人们还是愿意称他为“反腐勇士”。9 月 10 日,记者在郭光允家中见到了这位“勇士”。

郭光允今年 61 岁,身穿着一件红白蓝相间的条纹 T 恤衫,面部棱角分明,也许是长年受折磨的缘故,略显倦意。但这仍掩饰不住他的刚毅与坚强。郭光允告诉记者,他昨天还去了医院,一身是病,晚上睡不着觉。而谈起当年的举报之路,他仍感慨万千。

郭光允介绍说,1988 年反映原石家庄市建委主任李山林的问题时,开始他是口头反映,但有关部门根本不理他,得不到支持。于是,他就匿名向省里有关部门反映,而多次反映还是没有消息。后来,他干脆公开了自己的身份,在举报信上签上了自己的名字。而这样一来,非但没有得到有关部门的重视和支持,反而给有关人打击报复提供了口实。郭光允说,相关部门的领导不但不调查处理李山林,反而把他推选为副市长候选人。而在人民代表大会上李山林落选后,这些人就把他提拔为省建委副主任兼石家庄市建委主任。郭光允说,一些部门的领导对他举报所表现出来的麻木和冷漠态度,令他痛心不已。

说到这儿,郭光允有些激动,声音提高了,手在用力地挥动。“我拿着反映李山林问题的信去找当时市纪委的一位负责人,他却说:‘这事儿我管不了。’我说:‘你要是觉得立案困难,可以把我的信转给市委书记看。我反映的都是事实。’可他还是说:‘这事儿,我不能立案,也不给你转这个信。’”郭光允说,受理群众举报是纪检工作的大事,身为纪委的负责人怎么能这样答复举报人呢?

郭光允举报没有成功,却暴露了自己。此后,李山林便依仗手中的权力,不断地打击报复郭光允。“他写了我一大摞材料交给监察局。更有讽刺意义的是,每次整我,都是李山林亲自给监察局开会布置。但整了一年多,也没查出我有什么问题。”

从 1995 年开始,郭光允写了 6 封信反映程维高的问题,其中一封是给省检察院的。郭光允说:“我

是用挂号信把举报材料寄给当时省检察院一位主要负责人的,信的抬头用手写了‘尊敬的某某先生收’。我当时觉得自己实事求是反映问题,即使是打击报复我,顶多给个党内处分,不会被关起来,也不会牵连亲朋好友。可令我意想不到的是,这封信很快就到了程维高手里。而到底是谁把我的举报信转给了被举报人,至今也查不清。检察院的那位负责人说,绝对不是他干的。为确认是我写的举报信,有关部门还作了笔迹鉴定,并发文说,经查,‘尊敬的某某先生收’这几个字是郭光允写的。”

郭光允介绍说,程维高对此事很恼火,把举报信转给了省法院,指示省法院要判郭光允5~10年徒刑,而法院认为郭的举报行为不构成犯罪。程维高不断催办,法院院长则坚持自己的观点。

据说,得知通过法院判刑这一招不灵,“程维高当时在电话里破口大骂。后来他们还成立了专案组,调动了‘庞大’的公安队伍来对付我,这是审我时我才知道的事情”。郭光允在说到“庞大”二字时加重了语气,手不由自主地在颤抖。

法院最终没有判郭光允,但他却被“劳教”了。“他们说,法院不判,咱们自己弄。让市公安局往上报,但公安局也认为我没有犯罪,向上面打报告说,郭光允的问题不构成犯罪,顶多给个党内处分。但报告被打回来了,上面说:‘不行,必须报劳教。’于是,公安局耍了个‘花招’,二次打报告说,‘建议由检察院逮捕郭光允。’报告再次打上去,上头说还不行,又打了回来,并明确指示说,公安局必须报郭光允劳教。”谈起“劳教”经过,郭光允气愤不已,脸涨得通红。

郭光允告诉记者,他被“劳动教养”的罪名是:诽谤省领导,对领导造成人格上的污辱。“我曾向司法部门指出,如果我是诽谤罪,应由法院宣判,你们这样做不对。如果是一般的诽谤行为,应当是赔礼道歉、赔偿损失、恢复名誉,罚款或拘留。这些规定对我都不适用。”但无论郭光允怎样申辩,他还是被送去劳教了两年。

郭光允哭笑不得地说:“给我写的劳教依据,没有具体的内容。依据的也不是劳教规定,而是治安处罚条例,文中这样写道:‘依据我市有关规定判两年劳教’。”“什么叫‘依据有关规定’?到底是什么?他们根本说不清。”法律是神圣的,是谁赋予了这些部门妄加一个公民罪名的权力?郭光允至今对此愤愤不平。

在看守所里,郭光允天天被提审,即使是发烧都不能幸免;3个多月没洗过澡、洗过脚,袜子粘在脚上撕都撕不下来;再后来是被开除党籍,亲朋近20人受到株连。

“在撤销我劳教时,他们说,你投寄匿名信,只是没有散布到大街上去,所以不构成诽谤罪。意思是说,诽谤还是存在的,只是没有散布到大街上,不构成诽谤罪而已。就这样撤销了我的劳教,这不是继续给我强加莫须有的罪名吗?”郭光允对此“耿耿于怀”。正是由于这个原因,在2000年平反时,郭光允还是背上了一个党内处分。

郭光允介绍说,中纪委规定,处分党员必须事实清楚。“我问他们根据什么条例第几条,我犯了什么错误?他们说:‘你没有错误。’我问有别的什么原因,回答也是没有。什么都没有,就可以处分我?”

郭光允对如何改善举报工作,保障举报人合法权益,降低举报成本和风险提出了自己的看法和建议。他说,要建立保护举报人权益机制,建立切实可行、可以监督的、为举报者保密的制度。要提高打击报复者行为的成本,对泄密者和打击报复者要严惩不贷。违纪的要给以纪律处分,触犯刑律的要坚决绳之以法,不能以纪律处分代替法律惩处。相关司法人员应提高责任意识,及时立案,提高办案效率。对份内的工作不能推诿、延误;应当改革反腐领导体制,变反腐机构受同级党委政府领导为系统垂直领导,使各级反腐机构直接向其上级领导机关负责。郭光允说,他之所以在掌握充足证据的情况下举报,仍要走过八年举报路并屡遭陷害,就是因为被举报者同时也是被举报事项查处的受理者程维高独断专行,可以随意任免省纪委书记。原河北省纪检委书记刘善祥追查一个案件,还未牵涉到程维高,就被提前免了职。这是纪检监察工作者的悲哀。

对于许多地方高级官员的腐败现象,地方纪委和司法机关往往“不敢、不愿、不能插手”。如果是垂直监督体制,如果地方纪委、司法机关不受同级党委政府的控制,制约腐败的力度就会大得多。

有消息说,党的十六大以来,中纪委对纪检工作体制进行了创新与探索,中纪委对派驻国家部委纪检机构实行统一管理的试点工作正在进行中。郭光允认为,如果各地的纪检监察机构能够相对独立,那么地方纪检监察工作受地方领导干预的情况就会大大减少,反腐败力度也会大大加强,打击迫害举报人的事情就会得到有效控制。

三、申论要求

1. 请用不超过 150 字的篇幅,概括出给定资料所反映的主要问题。
2. 以政府调研员的身份,用不超过 350 字的篇幅,提出解决给定材料所反映问题的方案。要有条理地说明,要体现针对性和可操作性。
3. 就给定材料所反映的主要问题,用 1200 字左右的篇幅,自拟标题进行论述。要求中心明确,内容充实,论述深刻,有说服力。

申论全真模拟试卷(五)

一、注意事项

1. 申论考试,与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力、解决问题能力、语言表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定材料

截止到 2000 年 12 月底,中国已拥有 27 处世界遗产,遗产保护观念逐渐深入人心,但围绕世界遗产的保护与开发之争,却从未平息。2000 年底,山东曲阜发生“水洗三孔”(孔府、孔庙、孔林)事件,使古老的世界遗产再次吸引了全社会关注的目光:中国的世界遗产保护,现状究竟如何?

旅游公司入主“三孔”,事故频仍

记者从国家文物局了解到,2000 年 12 月中旬,曲阜“三孔”管理部门为了以新面貌迎接中国孔子国际旅游股份有限公司成立,对孔府、孔庙、孔林进行全面卫生大扫除,他们买来升降机、水管、水桶等工具,对文物用水管从上至下直接喷冲,或以其他工具直接擦拭,致使“三孔”古建筑彩绘大面积模糊不清。据曲阜文物管理委员会的报告称,在旅游公司租赁的景区内,古建筑均有不同程度的油漆彩绘脱漆现象,其中孔庙最为严重,损害严重的有大中门、同文门、奎文阁两侧掖门、东西庑、大成殿、寝宫等。

而在此之前的 11 月 22 日下午,该国际旅游股份有限公司保卫科职工庞某,未经批准私自开着汽车到孔庙拉引火柴,撞上了院内元代的“御赐尚释奠之记”碑,将该碑拦腰撞成 6 大块和若干粉碎小块,致使这块高 1.75 米的元代记事碑已无法复原。

国家文物局在接到曲阜“三孔”遭“水洗”的举报后,立刻派出检查组赴曲阜。尽管管理“三孔”的旅游公司并不承认“水洗”文物的事实,但文物部门当场取证证明,“三孔”确实曾惨遭“水洗”。2 月 17 日,国家文物局为此发出通报,要求各地文物管理部门对此事件引起高度警觉。

世界遗产具有科研、教育、游览、启智和创作体验等功能,旅游只是其中一项大众化功能,而不是惟一功能,因此,其定性应是世界遗产,而非“旅游资源”。目前,我们国家的文化遗产由国家文物局系统管辖,风景名胜区由建设部系统管理,自然保护区由林业系统、环保系统管理,这些均非赢利单位,是代表政府进行管理的社会公益事业。而旅游公司是企业组织,根本无权把世界遗产当作旅游开发区,进行破坏性的开发经营,地方政府也无权改变国务院的法规,强行转移世界遗产的管理权。“水洗三孔”表面上看好像是“好心办坏事,不懂保护闯了祸”,实际是世界遗产管理权易手的直接后果,为了有个“好卖相”,把世界文化遗产当成旧商品进行“包装”冲洗,是一起严重的破坏世界遗产事件。

在高度私有化和商品化的美国,国家公园属国家所有,永不出售。土地国有化的中国,却有不少世界遗产地出让遗产资源,承包开发,分片经营,门票上市,使其企业化、股份化,从根本上改变了世界遗