

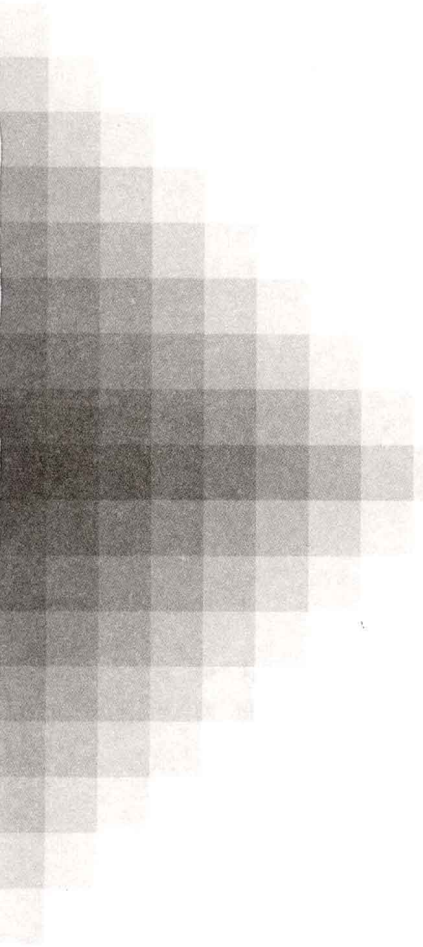
形势与政策

【2011—2012学年】

本书编写组



高等教育出版社
HIGHER EDUCATION PRESS



形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

【2011—2012学年】

本书编写组



高等教育出版社·北京

HIGHER EDUCATION PRESS BEIJING

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策：2011—2012学年/《形势与政策》编写组著. —北京：高等教育出版社，2011.7

ISBN 978-7-04-033120-2

I. ①形… II. ①形… III. ①时事政策教育-高等学校-教材
IV. ①G641.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第122645号

策划编辑 侯良健 胡卫红
版式设计 王莹

责任编辑 刘柏才 夏阳 杨纯
责任校对 刘莉

封面设计 顾斌
责任印制 刘思涵

出版发行 高等教育出版社
社址 北京市西城区德外大街4号
邮政编码 100120
印刷 唐山市润丰印务有限公司
开本 787mm × 960mm 1/16
印张 14
字数 230千字
购书热线 010-58581118

咨询电话 400-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>
版次 2011年7月第1版
印次 2011年7月第1次印刷
定价 18.00元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题，请到所购图书销售部门联系调换
版权所有 侵权必究
物料号 33120-00

· 高校思想政治理论课“形势与政策”课用书 ·

《形势与政策》编委会

王顺生	张再兴	魏续臻	倪 峰	何 兰
吕有志	卢黎歌	姜 键	阎志坚	祝宝良
李 伟	陈凤英	李资源	苏升乾	马 雷

《形势与政策》编写组

主 编 王顺生

副主编 张再兴 魏续臻 倪 峰 何 兰

主要成员（按撰写顺序排名）

魏 磊	丛 明	陈大文	王顺生	夏 威
赵应生	李文斌	喜饶尼玛	陈凤英	何 兰
刘 冲	唐志超	贺文萍	王 珊	

前言

这是一本供全国高等学校使用的 2011 年版《形势与政策》教学用书。

编写一本比较适应高校师生需求的“形势与政策”课的教学用书，是我们多年来的一个愿望。去年，我们这些从事教育部指定音像教材《时事》DVD 编审工作的老师，在多年工作的基础上，组织编写了 2010 年版的《形势与政策》教学用书，得到了使用本书的绝大多数师生的热情肯定。我们希望这本 2011 年版的教学用书，也能受到越来越多的高校师生的欢迎。

《中共中央宣传部、教育部关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》（教社政〔2004〕13 号）指出：形势与政策教育是高等学校学生思想政治教育的重要内容。“形势与政策”课是高校思想政治理论课的重要组成部分，是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地，是每个学生的必修课程，在大学生思想政治教育中担负着重要使命，具有不可替代的重要作用。

2011 年是“十二五”规划的开局之年，是加快转变经济发展方式的关键之年。从国内来看，当前，我国既处于发展的重要战略机遇期，又处于社会矛盾凸显期。我国经济实力和综合国力不断增强，为不断满足人民日益增长的物质文化需要奠定了重要物质基础。然而，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，解决经济社会发展中存在的诸多问题既十分紧迫又需要长期努力。从国际来看，一方面，国际局势纷繁多变，地区冲突持续不断，大国间的博弈日趋激烈；另一方面，随着经济实力和综合国力的不断增强，中国被提前、加速推到世界舞台的聚光灯下，面临着日益复杂的国际局面。

按照教育部社会科学司的要求，2011 年的“形势与政策”课教学，要认真学习党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，正确把握国内外形势的新特点，认清世情、国情、党情、民情的新变化；紧密结

合成功应对国际金融危机冲击、保持经济社会又好又快发展和汶川地震灾区全面完成灾后恢复重建工作以及庆祝中国共产党成立 90 周年、纪念辛亥革命 100 周年、纪念西藏和平解放 60 周年等重大活动，深刻揭示是历史和人民选择了马克思主义、选择了中国共产党、选择了社会主义道路、选择了改革开放，进一步坚定当代大学生在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路和实现中华民族伟大复兴的信念和信心。

2011 年版教学用书继续采用专题式的编写方法，以期把具有相对稳定性、基础性的知识框架与当前不断变化的形势结合起来。国内、国际两部分共设 14 个专题。在专题内容上，努力体现权威性、前沿性，注重理论与实际的结合、历史与现实的结合，在相关问题的解读和分析上下工夫。在写作风格上尽可能生动活泼一点，设计了一些相关链接和统计图表，便于师生们阅读把握。为了提升本书的质量，使大学生们能够准确把握各专题的基本内容，我们特别邀请中央和国家有关部门参与文件起草和政策研究的资深专家以及研究机构、高等学校的知名学者为本书撰稿，各位专家学者都给予了热情的支持。在此，我们向他们表示由衷的感谢！

我们诚挚地希望“90 后”的大学生们，能够通过“形势与政策”课的学习，初步学会用马克思主义的立场、观点、方法，用中国特色社会主义理论体系的基本原理观察和分析形势，把握时代主题和时代脉搏；进而了解党和国家根据国际国内形势所制定的重大战略决策和基本方针政策，把思想统一到对党的高度信任和认同上来，把行动统一到全面建设小康社会上来，毕业后更加自觉地投身中国特色社会主义建设事业，为实现中华民族的伟大复兴贡献自己的聪明才干。

《形势与政策》教学用书，同《思想道德修养与法律基础》等四门思想政治理论课教材相比，内容十分广泛，既有国内的，又有国际的；涉及经济、政治、文化、社会各个领域。其最大的特点就是专题的选择、设计时常处于变化之中。这是因为，国际国内形势经常处在深刻复杂变化之中，党和国家的对内对外方针政策也会根据形势的发展变化而作相应的调整。特别是国际部分的某些专题，形势发展瞬息万变，处于激烈的动荡之中。而本书从策划到组织编写，再到出版发行，至少需要三四个月的时间，这对本书的编写带来很大的挑战，可能会出现本书中对某个问题的分析判断，跟不上形势发展变化的情况。如果出现这种情况，敬请使用本书的师生加以注意并予以谅解。为了弥补可能出现的缺憾，有些事件的发展变化或者某个突发性事件的内容，我们将在“中国高校思想政治理论课

程在线 (www.sxz.edu.cn)”的“形势与政策”栏目以及《时事》DVD 音像教材中作补充介绍。

我们诚恳地希望使用本书的高校师生能够提出宝贵的意见建议,促使我们的这项工作做得更好。

本书编写组

2011 年 6 月

目 录

国内部分

专题一	加快转变经济发展方式 开创科学发展新局面 ——《“十二五”规划纲要》解读·····	3
专题二	当前经济形势与宏观调控政策取向分析·····	26
专题三	中国特色社会主义法律体系已经形成·····	39
专题四	学习党的历史 坚定理想信念 ——纪念中国共产党成立 90 周年·····	49
专题五	汶川地震灾后重建 见证伟大的中国力量·····	66
专题六	贯彻落实教育规划纲要 深入推进高等教育改革·····	79
专题七	西藏和平解放 60 周年·····	93
专题八	纪念辛亥革命 100 周年 实现中华民族伟大复兴·····	104

国际部分

专题九	后危机时期世界经济形势及前景·····	117
专题十	在挑战中进取的中国外交·····	142
专题十一	福岛核事故与核安全·····	157
专题十二	中东地区大震荡及其战略影响·····	172
专题十三	非洲发展与中非关系·····	184
专题十四	国际海权的战略竞争与博弈·····	197

后记·····	212
---------	-----

国内部分

- 专题一 加快转变经济发展方式 开创科学发展新局面
——《“十二五”规划纲要》解读
- 专题二 当前经济形势与宏观调控政策取向分析
- 专题三 中国特色社会主义法律体系已经形成
- 专题四 学习党的历史 坚定理想信念
——纪念中国共产党成立 90 周年
- 专题五 汶川地震灾后重建 见证伟大的中国力量
- 专题六 贯彻落实教育规划纲要 深入推进高等教育改革
- 专题七 西藏和平解放 60 周年
- 专题八 纪念辛亥革命 100 周年 实现中华民族伟大复兴

专题一

加快转变经济发展方式 开创科学发展新局面——《“十二五”规划纲要》解读

2011年3月，第十一届全国人民代表大会第四次会议审议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《“十二五”规划纲要》）。《“十二五”规划纲要》是根据党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，在总结“十一五”时期我国经济社会发展取得的成绩和经验的基础上，结合当前国际国内新形势，确定“十二五”时期我国经济社会发展的指导思想、总体思路、目标任务、重大举措，描绘了中国未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是动员全党全国各族人民全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的行动纲领。

《“十二五”规划纲要》，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。《“十二五”规划纲要》涉及内容广泛，涵盖了包括我国经济、政治、文化、社会、生态文明等全方位、多领域的重要工作。深刻领会和贯彻实施《“十二五”规划纲要》对于指导我们今后五年的工作具有重要意义。

■ 相关链接：从五年计划到五年规划

从20世纪50年代初期制定和实施第一个五年计划至21世纪初，我国在半个多世纪中制定和实施了十个五年计划（1958年开始实施的第二个五年计划，由于“大跃进”的错误而延迟，经历了三年的调整后，到1965年才完成）。2006年进入“十一五”时期，党和国家把

“五年计划”改为“五年规划”，以适应社会主义市场经济体制的要求。其特点就是政府更加注重发挥市场对资源配置的基础性作用；更加注重对经济社会发展的宏观把握和调控，淡化过多过细的量化指标。

一、“十一五”时期的主要成就和基本经验

“十一五”时期是我国发展进程中极不平凡的五年。面对国内外复杂形势和一系列重大风险挑战，中国共产党团结带领全国各族人民，全面推进改革开放和现代化建设，国家面貌发生了历史性变化。

第一，我国社会生产力、综合国力显著提高。我们有效应对国际金融危机冲击，保持经济平稳较快发展，胜利完成“十一五”规划的主要目标和任务，国民经济迈上新的台阶。国内生产总值达到 39.8 万亿元，年均增长 11.2%，财政收入从 3.16 万亿元增加到 8.31 万亿元。载人航天、探月工程、超级计算机等前沿科技实现重大突破。国防和军队现代化建设取得重大成就。

第二，各项社会事业加快发展、人民生活明显改善。教育、科技、文化、卫生、体育事业全面进步。城镇新增就业 5 771 万人，转移农业劳动力 4 500 万人；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别实际增长 9.7% 和 8.9%；覆盖城乡的社会保障体系逐步健全。

第三，改革开放取得重大进展。重点领域和关键环节改革实现新突破，社会主义市场经济体制更加完善。2010 年对外贸易总额达到 2.97 万亿美元，开放型经济水平快速提升。

第四，我国国际地位和影响力显著提高。我们在国际事务中发挥重要的建设性作用，有力维护国家主权、安全和发展利益，全方位外交取得重大进展。我们成功举办北京奥运会、上海世博会，实现了中华民族的百年梦想。

这些辉煌成就，充分显示了中国特色社会主义的优越性，展现了改革开放的伟大力量，极大增强了全国各族人民的自信心和自豪感，增强了中华民族的凝聚力和向心力，必将激励我们在新的历史征程上奋勇前进。

实践证明，“十一五”的五年是改革开放和全面建设小康社会取得重

大进展的五年，是社会生产力快速发展、综合国力大幅提升的五年，是社会事业全面进步和人民得到更多实惠的五年，是我国国际地位和影响力显著提高的五年。过去五年的工作，是在中国特色社会主义理论指导下的丰富实践，积累了宝贵经验。这些经验具有很强的思想性、理论性和指导性，弥足珍贵，影响深远。

一是必须坚持科学发展。我们战胜各种严峻挑战，靠的是发展；各领域取得的一切成就和进步，靠的是发展；解决前进道路上的困难和问题，仍然要靠发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，必须坚持以经济建设为中心，坚持科学发展。要以人为本，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚定不移走共同富裕道路，使发展成果惠及全体人民；坚持统筹兼顾，促进城乡、区域、经济社会协调发展；加快转变经济发展方式，大力推进自主创新，节约资源和保护环境，使经济社会发展与人口资源环境相协调，提高发展的全面性、协调性和可持续性。

二是必须坚持政府调控与市场机制有机统一。健全的市场机制，有效的宏观调控，都是社会主义市场经济体制不可或缺的重要组成部分。市场作用多一些还是政府作用多一些，必须相机抉择。在应对国际金融危机冲击中，我们加强和改善宏观调控，及时纠正市场扭曲，弥补市场失灵，防止经济出现大的起落，实践证明是完全正确的。我们必须不断完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，激发经济的内在活力，同时，科学运用宏观调控手段，促进经济长期平稳较快发展。

三是必须坚持统筹国内国际两个大局。在经济全球化深入发展和对外开放不断深化的条件下，我国经济同世界经济的联系日益紧密，互动和依存不断增强。必须树立世界眼光，加强战略思维，善于从国际形势发展变化中充分把握发展机遇，稳妥应对风险挑战，利用好国内国际两个市场、两种资源，统筹处理好国内发展与对外开放关系，真正做到内外兼顾、均衡发展。

四是必须坚持把改革开放作为经济社会发展的根本动力。改革开放是实现国家强盛、人民幸福的必由之路，必须贯穿社会主义现代化建设全过程。我们要以更大的决心和勇气推进改革，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，全面推进经济、政治、文化、社会等各方面改革创新，从根本上破除体制机制障碍，最大限度解放和发展生产力，促进社会公平正义。要坚持把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，以改革促

进和谐稳定，确保人民安居乐业、社会安宁有序、国家长治久安。

二、准确把握“十二五”时期我国经济社会发展的阶段性特征

当前和今后一个时期，世情、国情继续发生深刻变化，综合判断国际国内形势，准确把握我国发展的阶段性特征，对准确理解《“十二五”规划纲要》，抓好贯彻落实，具有十分重要的意义。

（一）国际环境的新趋势

当前世界正处于大发展大调整大变革之中，两个大趋势和一个总潮流没有改变，即世界多极化和经济全球化的客观趋势深入发展，和平、发展、合作仍是时代潮流，但国际金融危机引发全球经济发展模式、供需关系、治理结构调整变化，世界经济格局也正在发生深刻变化，给我国经济社会发展带来多方面影响。

一是世界经济增长和市场需求发生新变化。世界经济不确定性仍然较大，国际金融危机的深层次影响依然存在，各国经济复苏仍不均衡，贸易保护主义有所抬头。特别是一些主要经济体为刺激本国经济复苏，持续实施扩张性货币政策，大量投放流动性资金，可能会引起国际金融市场的动荡，推动能源资源等大宗商品价格上涨；热钱的涌入也会对新兴经济体发展带来冲击。世界经济缓慢增长，全球需求结构明显变化，对我国稳定和拓展外需、保持经济平稳较快发展形成新的压力，也对我们在内需和外需的平衡中把握机遇、应对挑战提出了新的要求。

二是科技创新和产业升级孕育新突破。国际金融危机对于旧的产业结构来说，是一种清理机制，而对于新的产业结构来说，则是一种催生机制。在国际金融危机冲击、全球气候变化、资源环境压力加大等多重压力下，世界科技创新和产业转型正处于新的孕育期，全球将进入空前的创新密集和产业振兴时代。不少发达国家在应对危机中提出“绿色新政”，制定未来发展战略，大幅增加研发投入，支持新能源、生物医药、信息网络等领域创新发展。全球范围内，绿色经济、低碳技术等正在兴起，抢占未来发展制高点的竞争日趋激烈。

三是全球经济治理结构出现新调整。在经历金融危机的洗礼后，原先

由少数几个发达国家所垄断的传统国际经济协调平台已难以应对现今复杂多变的世界经济形势，必须形成更多国家平等参与、共同发挥作用的机制。国际社会积极推动全球治理结构和金融监管制度改革，通过改进和完善已有架构，形成一个有利于兼顾公平和效率的全球治理体系，以反映国际政治经济格局的变化，已成为各方共识。各国围绕气候变化、能源资源安全、粮食安全、公共卫生安全等全球性问题的合作与博弈强化，牵动着国际关系调整演变和国际力量分化组合。

可以说，世界经济正在经历深度变革和调整，世界主要经济体正在重塑国家实力，一场新的全方位综合国力竞争正在全球展开。如果我们不能抓住机遇、把握主动，我国就可能拉大同世界先进水平的差距，也难以在这场竞争中掌握主动。如何适应国际政治经济格局变化，趋利避害，有所作为，推动我国经济实力和综合国力迈上新台阶，努力抢占世界经济发展新的制高点，增强创新优势，进一步奠定我国在世界经济政治格局中的有利地位，是我们面临的新课题。

（二）国内环境的新特征

“十一五”时期，我国经济社会发展又上了一个新台阶，我们已经站在一个新的历史起点上。国内经济走势长期向好的趋势没有改变，但发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，发展的环境和条件继续发生新变化。

一是经济社会结构变化呈现新特点。2009年，我国人均国内生产总值达到3700美元，2010年达到4000美元。国际经验表明，人均国内生产总值从3000美元向10000美元提升的阶段，既是中等收入国家向中等发达国家迈进的重要阶段，又是矛盾增多、爬坡过坎的关键阶段。对我国而言，在这个阶段，随着人均收入水平继续提高，消费结构将持续升级，投资结构、产业结构也将随之调整变化，带动工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，为持续发展提供有力支撑。同时，在快速增长变动中，经济结构升级的约束增多，社会结构平衡的难度加大，经济和社会转型的进程中存在不少需要解决的矛盾和问题，在推动经济发展的同时，亟待加强和改善社会建设。

二是传统增长模式面临新挑战。我国经济规模已位居全球前列，但人均国民收入仍排在世界百位左右。在我们这样一个有着十几亿人口的大国推进现代化，在人类历史上还没有先例。在经济持续发展中瓶颈制约也明

显加大，传统的增长模式难以为继。主要表现在：能源资源和生态环境约束强化，节能减排任务艰巨。国际收支不平衡，外贸增长方式粗放。投资和消费关系失衡，消费率偏低。城乡和区域发展不协调，收入分配差距较大。产业结构不合理，科技创新能力不强，许多核心与关键技术受制于人。农业基础仍然薄弱，受土地、水、自然灾害等多重制约，主要农产品稳产增产难度较大等。

三是人民群众对提高生活水平和质量有了新期待。群众的温饱问题基本解决后，对提高生活水平和改善生活质量的愿望明显增强。近些年来，尽管我国社会事业有了很大进步，但总体上依然滞后于经济发展，仍是现代化建设中的一块“短板”。在就业、教育、住房、医疗卫生、环境保护、社会保障等关系群众切身利益的领域，还存在不少难点和焦点问题，基本公共服务的可及性、公平性仍然不够。社会主体的多元性、独立性、选择性增强，而社会建设还不到位，经验缺乏，人才也不足。这些都与人民群众对过上更好生活的新期待有较大差距。

（三）我国仍处于发展的重要战略机遇期

党的十六大提出，新世纪头 20 年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。党的十七大提出，机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。《“十二五”规划纲要》明确提出，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。我们要科学把握发展规律，主动适应环境变化，有效化解各种矛盾，更加奋发有为地推进我国改革开放和社会主义现代化建设。这是在新的时代背景下对我们党重要战略机遇期思想的进一步阐述，是指导我们正确把握国际国内形势的重大战略判断。

改革开放 30 多年来，我们把握时代脉搏，顺应历史潮流，把工作重心转移到经济建设上来，由关起门来搞建设转向通过开放促发展，由传统计划经济逐步转向社会主义市场经济，我国经济总量、综合国力和人民生活水平显著提升。新世纪以来，我们继往开来，与时俱进，适应国内外形势的发展变化，战胜各种困难和风险，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化中迈出坚实步伐。

应当看到，我国发展的有利条件、内在优势和长期向好趋势没有改变。我国人均国民收入稳步增加，市场需求潜力巨大，发展的回旋余地广

阔，物质技术基础日益增强，产业体系比较完整，资金、劳动、科技等生产要素组合具有综合优势，经济体制活力显著增强，政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高，社会大局保持稳定。经过近些年的磨砺尤其是国际金融危机的考验，在许多方面又积累了新的经验、铸造了新的优势。我们有信心、有条件、有能力把经济平稳较快发展的形势长期保持下去。

还应看到，我国发展的重要战略机遇期也没有因为国际金融危机而改变。和平、发展、合作仍然是时代潮流，世界多极化趋势更加明显，经济全球化继续深入发展，国际环境总体上仍有利于我国和平发展。国内外两个大局互动加深，相互联系更为紧密，为我国在全球范围提高配置资源能力、拓展外部发展空间提供了机遇；全球科技产业变革趋势，为我国发挥后发优势、实现技术和产业整体跃升创造了条件；国际经济体系和治理结构进入调整期，发展理念和模式的多样性更加受到重视，为构建公平、公正、包容、有序的国际经济新秩序，使我们在更大程度上参与国际事务成为可能。

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革，战略机遇十分宝贵，时不我待，稍纵即逝。同时应当清醒地看到，机遇和挑战总是并存的。我们必须进一步增强责任感、紧迫感，增强机遇意识、忧患意识和风险意识，在形势变化中捕捉新机遇，在国际国内相互影响中把握主动权，清醒认识前进道路上可能遇到的困难和问题，妥善应对各种挑战，继续紧紧抓住并用好可以大有作为的重要战略机遇期，推动经济社会发展和综合国力再上新台阶。

三、《“十二五”规划纲要》的指导思想、目标任务和政策导向

（一）《“十二五”规划纲要》的指导思想

《“十二五”规划纲要》的指导思想是：“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应国内外形势新变化，顺应各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平