

科学发展与城市转型

——宁波的实践和思考

巴音朝鲁 著

KEXUE FAZHAN YU
CHENGSHI ZHUANXING

科学发展与城市转型

——宁波的实践和思考

巴音朝鲁 著

KEXUE FAZHAN YU
CHENGSHI ZHUANXING

人民出版社

策划编辑:吴焰东

责任编辑:吴焰东

特邀编辑:王晓梵 赵 敏

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

科学发展与城市转型——宁波的实践和思考/巴音朝鲁 著.

—北京:人民出版社,2011.1

ISBN 978-7-01-009610-0

I. ①科… II. ①巴… III. ①城市-发展-研究-宁波市

IV. ①F299.275.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 004303 号

科学发展与城市转型

KEXUE FAZHAN YU CHENGSHI ZHUANXING

——宁波的实践和思考

巴音朝鲁 著

· 人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:700 毫米×1000 毫米 1/16 印张:24.25

字数:360 千字 印数:0,001-2,000 册

ISBN 978-7-01-009610-0 定价:60.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序

每当夜深人静梳理完一天的忙碌,思绪时时会牵引我回到曾经工作过的地方,回想曾经共事过的同志,回味共同经历的每一份辛苦和喜悦、每一次挑战和成功、每一项创新和激动。这让人真切感受到生活的充实和幸福。

七年前的这天,2003年12月17日,我调任浙江省委常委、宁波市委书记。宁波是一座港通天下、书藏古今的美丽城市,兼具东海的磅礴气势和江南的水乡神韵,拥有现代的开放气息和丰厚的文化积淀。这里是河姆渡先民创造7000年灿烂文化的地方,是海上丝绸之路的始发港之一。这里还是近现代工商业较早发轫之处,曾经出现了中国第一家现代银行、第一家榨油厂、第一家火柴厂、第一家机器制造厂、第一家机器轧花厂等,走出了一大批行商闯天下的工商巨子,中山先生曾有“无宁不成市”的赞叹。改革开放以来,宁波相继被确定为第一批对外开放的沿海城市、计划单列市、较大的市和副省级城市,经济规模和实力得到了迅速提升。

进入新世纪后,中央提出了科学发展观的重大战略思想,并实施了一系列有针对性的宏观调控措施,宁波经济社会发展呈现出许多新的阶段性特征。特别是经过长期快速发展,经济增长空间制约、社会发展滞后、体制性矛盾、经济与生态的不协调性、增长动力结构的不均衡性等问题日趋凸显。针对经济社会发展的新趋势,按照中央重大决策的新要求,顺应人民群众的新期待,2004年,宁波市第十次党代会提出要推进城乡联动、产业联动、港桥海联动、内外联动、生产生活生态联动、经济社会发展联动,着力在坚持以人为本、统筹兼顾上下工夫,在推进协调发展、整体提高上见实效;2007年,宁波市第十一次党代会提出要在继续实施“六大联动”战略的基础上,着力提升城乡和区域协调发展水平、着力提升产业综合竞争力、着力提升港口大桥带动功能、着力提升城市国际化程度、着力

提升可持续发展能力、着力提升人民群众生活品质,推动宁波现代化建设向更高水平迈进。七年来,全市上下坚持以实施“六大联动、六大提升”战略为载体,创造性地推动科学发展观在宁波的实践,在科学发展的道路上迈出了坚实的步伐。全市人均地区生产总值突破一万美元,工业总产值突破一万亿元,港口集装箱吞吐量突破一千万标箱,所辖县市全部进入全国百强行列,连续两次被评为全国文明城市,连续三次荣获全国最具幸福感城市。杭州湾跨海大桥建成通车,轨道交通启动建设,梅山保税港区封关运作,宁波杭州湾新区成立,东部新城框架基本形成,一个个梦想正在变成现实。特别是宁波广大干部群众科学发展的愿望更加迫切,眼界更加宽广,思路更加清晰,措施更加有力。回首看,这七年是全市上下坚定不移贯彻中央和省市委重大决策,凝心聚力推动科学发展的七年,是广大干部群众迎难而上、经受考验的七年,是宁波经济社会持续发展、积极转型的七年。如果说,这七年宁波的各项工作有了新的变化、取得了新的进展,是因为中央和省委的决策好,是因为宁波发展的基础实,是因为宁波人能干事。这期间,我能与宁波的干部群众并肩奋战、一起参与并见证现代化国际港口城市建设的生动实践,感到十分荣幸。特别是在国际金融危机严重冲击的时期,在台风等自然灾害突发的时刻,在重大项目遇到障碍的时候,正是全市干部群众勇于担当、奋力拼搏,才战胜了一次又一次挑战,攻克了一个又一个难题,才能不断开创改革发展稳定的新局面。这些事情,这些场面,历历在目,令人感动,永远不会忘记。

回顾自己成长工作的历程,我从西部到首都、从北方到江南、从中央部委到地方,现在又从沿海到东北,每一个岗位都离不开党的培养,每一段经历都是我人生中一笔宝贵的财富。在宁波的七年,我走遍了四明大地的山山水水,这个城市深厚的文化底蕴、锐意的创新精神、务实的社会氛围,给了我丰富的营养,增强了做好工作的信心、智慧和力量,这将使我受益终身。这七年间,我与宁波的同志们朝夕相处、坦诚相待,与全市人民心心相印、同甘共苦,结下了深厚的情谊,工作很顺利,心情很舒畅,精神很充实,度过了一段十分难忘的时光。为此,心中始终充满着感恩之情。

12月,北国春城已是素装银裹,东海甬城应该才是初冬。冬夜静谧

之时,最宜思考、回忆和反省。再次细细把读即将付梓的《科学发展与城市转型——宁波的实践和思考》书稿,认真梳理在宁波任职的七年,检阅工作,审视不足。感到欣慰的是,把我在宁波的这段难忘工作经历,以及与广大干部群众致力于科学发展、转型发展、创新发展的探索实践编纂成书,既能为发扬宁波精神、推广宁波经验、宣传宁波形象起点作用,也能以此书,献给那在遥远江南承载我记忆和骄傲的美丽城市,献给那一方善于创业创新的人民群众。

是为序。

巴音鲁

2010年12月于吉林

目 录

序	1
第一章 坚持科学发展 推进城市转型	1
一、城市转型是贯彻落实科学发展观的生动实践	1
二、宁波科学发展城市转型的战略抉择	9
三、宁波科学发展城市转型的绩效分析	23
第二章 构筑宁波大都市	31
一、构筑大都市是宁波实现城市转型的基本途径	31
二、完善中心城市功能的“中提升”战略	41
三、架构网络式的大都市空间结构	56
四、形成城乡和区域协调发展的长效机制	73
第三章 培育现代产业体系	82
一、培育现代产业体系是宁波城市转型的经济基础	82
二、优化宁波产业结构	91
三、创新宁波产业组织	109
四、提升宁波培育现代产业体系的能力	120
第四章 建设“海上宁波”	132
一、港桥海联动是推动城市转型的重要引擎	132
二、加快港口经济转型升级	144
三、加快大桥经济发展	162
四、大力发展海洋经济	169

第五章 打造对外开放门户	178
一、开放发展是宁波城市转型的基本特质	178
二、推进外向型经济转型升级	201
三、区域合作助推内外联动	215
四、优化开放发展环境	227
第六章 建设生态之城	239
一、建设生态之城是实现城市转型的必然要求	239
二、发展循环经济是建设生态之城的中心任务	248
三、保护生态环境是建设生态之城的基础	255
四、培育生态文化是建设生态之城的灵魂	270
第七章 共铸和美家园	277
一、改善民生是实现城市转型的基本着眼点	277
二、强化公共服务体系 建设宜居宜业之城	288
三、繁荣都市文化 创建文明之城	304
四、完善城乡管理 打造和谐之城	317
第八章 推进党的建设科学化	330
一、实现城市转型要求推进党的建设科学化	330
二、以改革创新精神推进党的建设	340
三、着力提高党的服务力	349
四、推动科学发展观的深入实践	359
第九章 宁波城市转型的科学价值	371
一、提供了发展混合所有制经济的成功经验	371
二、提供了区域高水平均衡发展的先导示范	374
三、提供了城市文明和谐发展的特色样本	376
四、提供了海洋经济特色发展的有益探索	378

第一章

坚持科学发展 推进城市转型

科学发展观,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导思想,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。用科学发展观指导推动区域发展,就是要用科学的世界观和方法论为指导,坚持以人为本,转变发展理念,拓宽发展思路,创新发展模式,提高发展质量,推进经济社会全面、协调、可持续发展。改革开放以来,特别是2004年以来,宁波市委、市政府坚持以科学发展观统领全局,以“六大联动、六大提升”为抓手,着力推进城市发展转型,努力推进宁波经济社会发展走上以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展轨道。

一、城市转型是贯彻落实科学发展观的生动实践

科学发展观是我党在新的历史时期,着眼于丰富发展内涵、创新发展理念、开拓发展思路、破解发展难题所提出的社会主义现代化发展理论。科学发展观回答了发展中两个基本的问题,即为什么发展和如何发展。在贯彻落实科学发展观的过程中,宁波坚持理论与实际相联系,坚持改革与发展相统一,坚持继承与创新相结合,在坚决贯彻中央精神、紧密结合发展实际、深入总结发展经验的基础上,大力推进城市发展转型。在推进城市转型中努力把握以人为本和全面、协调、可持续发展的科学发展理念,使城市转型成为宁波贯彻落实科学发展观的生动实践。

（一）科学发展观对区域发展提出了新的要求

发展是一个随着实践的推移,人及与人相关的事物及由这些事物所组成的系统发生了改善的、积极的变化过程。这种变化或改善通常表现在数量和质量两个方面。发展还是一个有鲜明价值取向的概念,其价值取向为增长、公平、正义、和谐、民主等,这些价值取向所表达的含义体现了发展的价值判断,也构成了发展的具体内涵。发展观是对发展的认识和看法,是一定时期经济与社会发展的需要,在思想观念层面的集聚和折射。

改革开放以来,我国经济社会发展取得了历史性成就。在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到,我国经济社会发展中的一些深层次的矛盾和问题仍然十分突出。如何妥善应对我国经济社会发展关键时期可能遇到的各种风险和挑战,关系到中国特色社会主义事业的发展大局。党的十六届三中全会提出,“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,这深刻反映了我们党对发展问题的新认识,反映了当今世界经济政治文化发展的新情况,反映了我国经济社会发展进入关键时期的新要求。科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾,根本目的是又好又快。这五个方面是科学发展观的理论精髓。

科学发展观所要求的发展是一种全方位的社会进步,包括各个领域的发展、各个区域的发展和全体人民的发展;引导各方面取得相对平衡、全面、协调和可持续的发展效果。统筹兼顾是最根本的方法。党的十六届三中全会提出“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”的科学发展观新要求。科学发展观落实到区域发展的实践中,不再是单纯的思想理论,而应该是对区域发展的具体要求。在区域发展的过程中,应视不同发展阶段的特点、要求和制约发展的主要因素,及其相互制衡机制的具体情况,以兼顾各方的思路,指导整体发展战略的构建。

按照科学发展观的要求,特定区域实践科学发展的能力,就是特定区域实现经济社会全面协调可持续发展的基础、水平和质量的总和。

综合经济实力。综合经济实力是特定区域实现现代化的物质基础,经济增长是区域现代化的重要内容。按照科学发展观要求,国内发达区域实现科学发展需要具备更高的综合经济实力:从特征标志看,就是在国家甚至全球主要经济区域内具有较强的优化配置资源的能力;从要素投入看,就是要促进经济增长由主要依靠物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变;从产业支撑看,就是构建以服务经济为主导的新型产业体系。

可持续发展能力。可持续发展能力是特定区域综合承载力和在经济社会发展与人口、资源、环境相协调前提下实现永续发展的能力。资源环境承载能力与人口规模的矛盾是国内发达区域可持续发展的重大制约因素。按照科学发展观的要求,需要积极寻找在资源环境承载力允许范围内的人口与经济相互协调的发展方式,发展循环经济、加强土地集约利用、加大节能降耗力度、加强生态环境保护、积极倡导绿色生产及消费。

公共服务和社会治理能力。公共服务和社会治理能力是特定区域公共资源、公共服务满足城乡居民日益增长的物质文化需要的能力,以及发展民主法制、实现公平正义、建设法治社会、促进社会和谐的能力。按照科学发展观的要求,需要着力保障民生,不断完善社会保障体系,提高社会保障能力;统筹城乡社会事业协调发展,进一步促进基本公共服务的均等化;妥善处理社会矛盾,加强社会建设,创新社会管理手段,实现社会秩序稳定良好、社会更加和谐。

文化软实力。文化软实力是特定区域的历史文化积淀、精神文化品质、文化创新能力和市民素质等综合形成的竞争力。当前,世界范围内文化软实力的竞争日趋激烈,文化在经济社会发展中的作用日益突出,文化与经济融合发展的趋势不断增强。按照科学发展观要求,要以社会主义先进文化引领文化发展,进一步塑造社会主义核心价值体系,进一步建设拓展公共文化服务体系,进一步完善文化产业和文化市场体系建设,不断提升区域文化品位和形象。

国际竞争力。国际竞争力指特定区域代表国家参与国际分工、合作与竞争的能力。贯彻落实科学发展观是为了适应国际环境的新变化和我国发展的新要求,提高区域经济的国际竞争力和抗风险能力,把握发展的

主动权,实现又好又快发展。

(二) 宁波贯彻落实科学发展观必须加快城市转型

20 世纪 90 年代以来,宁波经济社会发展成绩斐然,区域综合实力不断增强,城市地位不断提升。但这一发展很大程度上是依靠大量资本投入、低劳动成本和对资源环境的高消耗。随着国内外环境的变化,城市商务成本快速上升、土地资源日益匮乏,原有的粗放型经济发展方式越来越难以为继。科学发展观回答了“如何发展”的问题,提出了“全面、协调和可持续发展”的要求。面对日益复杂的内外部环境 and 市场约束,贯彻落实科学发展观,必须改变以往主要依靠投资驱动的局面,改变以往社会发展落后于经济发展的局面,改变以往突出总量规模而服务力、辐射力不足的局面,实现经济、社会、城市功能的全面转型。能否摆脱原有的模式,实现城市转型,不仅关系到宁波能否继续保持快速增长势头,而且关系到未来宁波在全球经济和城市竞争中的地位变化。

1. 加快城市转型是宁波实现科学发展的客观要求

城市作为一个系统总是处于动态的发展过程之中。这种动态变化积累到一定程度就会引起城市的规模、地位、功能,特别是发展模式和发展路径发生质的变化,即城市转型。贯彻落实科学发展观,对宁波而言,不是简单地在原有发展轨迹上进一步增强发展动力和提高发展水平的问题,也不是一般地改善发展效率以及减弱发展中负外部性(如大量能源消耗和环境污染等)的问题,而是在新的更高的起点上实现发展的新突破,即城市发展转型。

加快城市转型是宁波顺应国内外形势发展变化的要求。与过去的历史时期相比,宁波的基础条件更加扎实,但面临的发展环境也更为复杂。一方面,国际国内环境多变、风险增大、矛盾增加等因素,决定了中长期内世界经济将处于转型期。这一国际环境决定了宁波必须创新发展路径,以实现转型发展。另一方面,国内经济转向“中速”增长期、区域发展重心调整以及高度依赖出口和投资、高能耗、高污染的时代几近结束等因素,表明在未来全国将处于转变经济发展方式的关键期。在这一大背景下,宁波也必须加快转型步伐,积极转变发展方式,培育新的竞争优势。

加快城市转型是宁波应对区域竞争的要求。从全国层面来看,随着国家区域发展总体战略深入实施,东部地区率先发展,西部大开发深入推进,中部地区快速崛起,东北地区等老工业基地全面振兴,长三角、珠三角、环渤海湾等城市群和经济圈建设加快,形成了区域经济竞相发展态势。从长三角区域发展看,长三角区域经济一体化进程加速,上海引领以服务经济为主导的经济形态在长三角地区快速发展,既为宁波发挥港口资源优势,共同打造世界级城市群,提供了前所未有的战略机遇,也使得宁波面临着与长三角其他城市在资源开发、港口建设、腹地延伸、市场拓展等领域更为激烈的竞争。从浙江省内看,在新的时期,浙江要争创发展新优势,拓展发展新空间,必将在结构调整、增长方式转变等方面迈出实质性步伐,这有助于宁波推进经济社会转型,再创科学发展新优势。

加快城市转型是宁波突破阶段性发展瓶颈的迫切要求。宁波即将进入跨越式发展的关键时期,从自身发展的条件看,宁波目前正面临一些阶段性的发展瓶颈,如资源环境承载压力日益加大,与发展服务经济相适应的制度和体制不健全,城市空间结构需要优化,经济社会发展不均衡等。这些瓶颈问题、短腿现象都亟待通过城市发展转型来解决。加快城市转型是宁波向全面、协调和可持续发展的必然要求。

2. 宁波坚持科学发展实现城市转型的内涵

城市转型是一种发展方式、发展模式的转变,是发展理念、产业结构、增长方式、发展动力、体制机制等五大转型的有机统一,是一种综合性的、全方位的转型。对宁波来说,城市转型的内涵主要体现在以下方面。

一是发展理念转型。宁波要坚持“以人为本”的发展理念,正确处理好发展中“好”与“快”的矛盾,切实把“好”放在发展的首位,加快推动城市发展从单纯注重经济增长向同时关注社会发展、民生改善和品质提升转型,避免“有增长无发展”的陷阱,促进经济社会的可持续发展、人与自然的和谐发展。

二是产业结构转型。经济全球化、能源资源产品金融化和高价化的时代已经来临,在资源成本大幅上升、市场竞争日益激烈的背景下,仅仅依靠低成本、低档次、低价格树立竞争优势的粗放型经济发展模式已难以为继,宁波必须加快推动产业结构转型升级,提高产品的科技含量和附加

值,不断提升产业的国际竞争力,逐步建立新型、多元、高级的现代产业体系。

三是增长方式转型。宁波需要着力改变过去高消耗、高污染、高排放的粗放型发展模式,加快向集约、节约、绿色、低碳、和谐、可持续的发展方式转变,建立起资源节约型、环境友好型、社会和谐型的新型发展模式。

四是发展动力转型。首先,宁波要加快推动从资源依赖型向创新驱动型的发展转变,通过技术革新和技术进步,大幅消除或破解资源瓶颈,为产业升级和城市发展提供持久动力;其次,宁波要加快推动从投资拉动型向消费驱动型的发展转变,为城市发展特别是经济发展注入新的活力;最后,宁波要加快推动从外需依赖型向内外需协调驱动型的发展转变,培养内生增长动力。

五是体制机制转型。城市发展转型不仅需要建立合理的产业结构、空间布局和功能分区等,更需要建立适应新时期、新阶段、新的发展要求的体制机制,宁波需要完善公平的市场体系、城乡一体的推进机制和内外开放的发展环境等。

(三) 宁波城市转型需要遵循的客观规律

国际经验表明,许多城市,特别是那些全球城市都经历过城市转型的发展过程,有些城市转型成功,焕发出新的活力,迅速成长起来。但也有一些发展转型不成功,地位有所衰退的城市,如美国的底特律、克利夫兰,英国的伯明翰、谢菲尔德等。宁波城市转型需要借鉴世界各国的经验和教训,遵循城市转型发展的客观规律。

1. 典型国家城市发展转型分析

随着经济发展水平的不断提高,城市的功能将逐步发生演变。尽管城市的发展基础、区位条件、历史底蕴等各不相同,但发展到一定阶段,势必出现转型的内在趋势。因此,城市转型是所有重要城市都曾经或正在面临的问题。

匹兹堡的发展转型。宾夕法尼亚州的匹兹堡煤炭资源丰富,曾经是美国的钢铁之城。很长一段时期,匹兹堡的繁荣是通过空气中灰尘的浓度来衡量的。“煤铁复合体”式工业发展模式,使匹兹堡一度处于全美工

业领袖地位,也带来了非常严重的烟雾困扰和环境污染。1910年后,匹兹堡陷于长期的经济衰退之中,第二次世界大战后逐渐沦为萎靡不振的老工业城市。在此背景下,匹兹堡开展了著名的“匹兹堡复兴”运动,采取一系列有力措施推动城市发展转型,城市面貌为之一新。匹兹堡推动城市发展转型的具体措施主要包括这几个方面:加大环境整治力度、推动城市经济结构多样化和注重挖掘城市的历史文脉。在上述种种措施的有力推动下,匹兹堡成功实现城市发展转型,重工业退居边缘地位,教育、文化事业兴旺发达,医疗保健设施、计算机、机器人制造等方面成就斐然。到20世纪80年代后期,匹兹堡成为生机勃勃的后工业化城市,成为美国乃至世界老工业城市发展转型的典范。

纽约的发展转型。第二次世界大战前,纽约一度是美国制造业中心。从20世纪40年代末开始,纽约制造业逐渐显现衰退之势,1969~1977年期间,制造业工作岗位数量减少达到30万。在纽约传统产业淡出的同时,服务业快速发展起来。20世纪七八十年代,纽约成为国际商务中心、金融中心、公司总部中心,集聚了面向全球市场的最先进、最完备的生产服务业,并由于生产服务业的推进,经济再度扩张与繁荣。纽约从以生产为主的制造中心演变为以商品和资本交易为主的金融贸易中心,得益于纽约特有的城市资源和竞争优势:高素质的人才资源、发达的生产服务业、完善的综合交通运输网络设施、与产业调整发展相适应的政策措施。

新加坡的发展转型。新加坡1959年独立以来,产业结构为适应经济发展需要经历了三次转型:从传统的转口贸易转向发展“进口替代”工业;从进口替代转向发展出口导向工业,打造亚洲国际金融中心;从“制造基地”转向“总部基地”,发展资本、技术密集型高端产业。如今,新加坡云集了一大批世界著名跨国公司地区总部,成为发展总部经济的全球典范。新加坡在前两次经济成功转型的基础上,在第三次由“制造基地”向“总部基地”转型的过程中,制定了吸引“总部”的差别性优惠政策,包括特准国际贸易计划、商业总部计划、营业总部地位和跨国营业总部奖励等,对不同类型的总部给予针对性的优惠政策,并提供良好的环境、服务及设施。如对从事五大商品交易的国际贸易机构,营业额超过2亿新元或具有全球贸易网络及良好公司业绩等条件的公司每年只征收10%的

公司所得税;政府授予“区域总部”头衔的企业将享有 15% 的税务优惠;获颁“国际总部”称号的企业除享有区域总部企业的优惠外,还可获得额外优惠等。新加坡以金融和商务服务为重点的现代服务业的迅速发展,吸引大量跨国公司总部入驻,制造成本的上升又迫使企业将制造环节外迁,同时它们的总部及研发部门仍留在新加坡,最终完成向“总部经济”的转型。

2. 城市转型的一般规律与经验借鉴

城市在转型过程中都经历了制造业比重持续下降,服务业比重持续上升的过程。从国际经验看,城市转型的一般规律是:城市转型是所在国家(地区)由工业经济向服务经济转型的大背景下展开的;成功转型的城市都具有充满活力的广阔腹地,对周边区域有广泛的辐射带动效应;成本因素是制造业衰退并转移的主要因素,保留下来的是对成本不敏感,附加值较高,信息和技术密集的企业;社会、环境因素对转型具有重要影响等。这些城市转型的一般规律,对宁波发展转型具有以下借鉴意义:

一是在于充分发挥政府的主导作用,政企合作共同推动。城市转型既是城市化发展规律和市场经济发展规律作用的结果,同时也是政府干预调控行为的结果,是市场与政府两种力量的结合与统一。匹兹堡在发展转型过程中,匹兹堡政府起到重要的引导作用,不仅积极制定和实施地区经济多元化战略,主导社会将改造重点转移到促进新行业发展上来,而且加强政企合作,积极保留和吸引大企业,利用企业资金推动城市建设和增加就业。另外,政府与企业共同建设了一些关键项目,如联邦政府支持的机场项目,地方政府支持的居民住宅、生活服务和基础设施等。

二是在于积极培育城市新的主导产业,推动产业多元化发展。城市发展转型的本质是产业的转型,城市发展转型中的难点是处理好新旧产业的接续关系。在这方面,国内外成功的发展转型案例提供了一般性的经验。第一,有区别对待旧产业,一方面要下决心淘汰落后、污染重、无前景的产业,另一方面是对有市场竞争力、比较优势和发展潜力的产业进行资源整合,利用高新技术进行升级改造,提高产能和市场占有率。第二,有重点扶持新产业,重点引进产业的高端环节和发展高端的新兴产业。美国匹兹堡、法国洛林、德国鲁尔经过产业转型之后,都走上了产业多元

化发展的道路。匹兹堡一方面鼓励采用先进工艺和信息技术改造钢铁工业,使传统的钢铁业获得新生;另一方面大力培育开发具有本地区特点和优势的高新技术产业,提高高新技术产业和服务业的比重,加速了地区产业多元化的过程。

三是在于加强人才引进与培养,为发展转型提供人才保障。人才在城市发展转型中发挥着重要的作用。国内外典型城市在发展转型中特别重视人才的引进与培养,积极利用本地区教育、科研资源为发展转型提供高素质人才。新加坡在几次重大发展转型过程中,都非常重视人力资源,不仅创造了最佳的居住条件和经商环境吸引人才,还引进了大量人才密集、附加价值高的产业和企业,从而使吸引人才与留住人才进入一个相互强化的循环。

四是在于统筹经济发展与环境保护,着力改善城市生态环境。从世界典型城市发展转型的实践经验来看,加强城市生态环境建设,创造良好的发展环境是推动城市发展转型的要点之一。优美、舒适的生活和工作环境是吸引投资和就业,从而复兴本地经济的必备条件,因此在调整产业结构和发展经济的同时,要高度重视环保和城市的美化,推动城市发展转型的顺利进行。

二、宁波科学发展城市转型的战略抉择

2004年5月召开的宁波市第十次党代会全面贯彻落实科学发展观,按照省委“八八战略”的决策部署,审时度势,首次提出“全面推进城乡联动、产业联动、港桥海联动、内外联动、生产生活生态联动、经济社会发展联动”的战略。“六大联动”的战略思想,其根本目标是贯彻落实科学发展观,推进城市发展转型,实质是实现宁波又好又快发展,基本要求是坚持以经济建设为中心,更加注重以人为本、统筹兼顾、改革创新和协调发展。2007年3月27日召开的宁波市第十一次党代会提出,必须继续深入推进“六大联动”,着力谋求深化拓展,努力实现“六大提升”,即着力提升城乡和区域协调发展水平,着力提升产业综合竞争力,着力提升港口大桥带动功能,着力提升城市国际化程度,着力提升可持续发展能力,着力提