

新编党风廉政建设 学习问答

XIN BIAN DANG FENG LIAN ZHENG JIAN SHE XUE XI WEN DA

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

D26.3
81

新编党风廉政建设 学习问答



中国法制出版社
CHINA



GD 01547813

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党风廉政建设学习问答 / 中国法制出版社编.
—北京: 中国法制出版社, 2010. 12
ISBN 978 - 7 - 5093 - 2498 - 1

I. ①新… II. ①中… III. ①中国共产党 - 廉政建设
- 问答 IV. ①D262. 6 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 253264 号

责任编辑: 袁笋冰

封面设计: 李宁

新编党风廉政建设学习问答

XINBIAN DANGFENG LIANZHENG JIANSHE-XUEXI WENDA

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2011 年 1 月第 1 版

印张/6 字数/108 千

2011 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2498 - 1

定价: 15.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66066627

市场营销部电话: 66017726

邮购部电话: 66033288

编辑说明

中共中央、国务院于2010年11月10日印发了《关于实行党风廉政建设责任制的规定》（以下简称《规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真贯彻执行。

通知指出，1998年中共中央、国务院印发的《关于实行党风廉政建设责任制的规定》，在促进各级党委和政府抓好党风廉政建设和反腐败斗争、不断增强拒腐防变和抵御风险能力、切实提高党的领导水平和执政水平方面发挥了重要作用，但随着新时期党的建设特别是反腐倡廉建设的不断深入，已经不能完全适应现实需要，中央决定予以修订。

通知强调，《规定》是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的一项重要基础性法规，对于强化各级领导班子和领导干部抓反腐倡廉建设的政治责任，保证党中央、国务院关于党风廉政建设和反腐败斗争各项决策部署的贯彻落实，进一步提高管党治党水平，为推动科学发展、促进社会和谐提供有力的政治保障，具有十分重要的意义。

通知要求，各级党委和政府要从提高党的执政能力、巩固党的执政地位的高度，充分认识贯彻实施《规定》的重要性，结合贯彻落实党的十七大和十七届四中、五中全会精神，扎扎实实地抓好组织实施工作。要采取多种形式加强宣传教育，为贯彻实施《规定》创造良好氛围和条件；要对照《规定》分析查找本地区、本部门、本系统在党风廉政建设方面存在的突出问题，采取有效措施加以解决；要加强对《规定》贯彻执行情况的监督检查，及时纠正并严肃处理违反《规定》的行为。各

级领导干部要把落实党风廉政建设责任制作为一项重要任务，进一步增强责任意识，切实采取有效措施，全面履行自身职责，推动形成反腐倡廉的强大合力，不断开创党风廉政建设和反腐败斗争的新局面。

基于以上考虑，我们在第一时间编辑出版了本书。本书针对党风廉政建设相关的党内文件以及法律法规、司法解释和部门规章，通过问答的形式提炼相关重点和热点知识点以帮助领导干部、领导班子全面深入学习与理解《规定》的内容。

编者

2011年1月

目 录

一、《关于实行党风廉政建设责任制的规定》问答	1
1. 《规定》修订的背景及其过程主要有哪些?	1
2. 修订《规定》的基本思路是什么?	2
3. 修订后的《规定》的主要内容有哪些?	3
4. 《规定》的立法目的和指导思想是什么?	4
5. 如何理解《规定》的重要意义?	4
6. 目前反腐格局主要有哪些新的变化?	4
7. 如何学习贯彻《规定》的各项要求?	5
8. 《规定》在责任内容方面有哪些完善?	6
9. 《规定》在检查考核与监督的措施方面有哪些完善?	6
10. 领导班子、领导干部在党风廉政建设中的领导责任 主要有哪些?	7
11. 《规定》的适用范围包括哪些主体?	7
12. 《规定》对落实责任追究的具体情形有哪些完善?	8
13. 《规定》对充实完善责任追究方式有哪些规定?	8
14. 《规定》对完善责任追究程序方面有哪些规定?	9
15. 《规定》对责任追究的情节有哪些规定?	9
16. 《规定》对责任追究中的责任划分有哪些规定?	10
17. 《规定》中的责任追究与《关于实行党政领导干部 问责的暂行规定》中问责的关系?	10

二、相关党内法规重点、热点问答	12
(一) 廉政建设	12
1. 《廉政准则》修订的背景主要有哪些?	12
2. 修订后的《廉政准则》给各地区各部门各单位主要 提出了哪些要求?	12
3. 《廉政准则》的贯彻, 主要依赖于哪些方面?	13
4. “禁止利用职权和职务上的影响谋取不正当利益” 主要针对哪些具体行为?	14
5. “禁止私自从事营利性活动” 主要针对哪些具体行 为?	14
6. “禁止违反公共财物管理和使用的规定, 假公济私、 化公为私” 主要针对哪些具体行为?	15
7. “禁止违反规定选拔任用干部” 主要针对哪些具体 行为?	15
8. “禁止利用职权和职务上的影响为亲属及身边工作 人员谋取利益” 主要针对哪些具体行为?	16
9. “禁止讲排场、比阔气、挥霍公款、铺张浪费” 主 要针对哪些具体行为?	17
10. “禁止违反规定干预和插手市场经济活动, 谋取私 利” 主要针对哪些具体行为?	17
11. “禁止脱离实际, 弄虚作假, 损害群众利益和党群 干群关系” 主要针对哪些具体行为?	18
12. 《廉政准则》的实施与监督主体主要有哪些?	18
13. 《廉政准则》适用的主体对象有哪些?	19
14. 《关于领导干部报告个人有关事项的规定》出台的 有关背景和修订的简要过程?	19
15. 《关于领导干部报告个人有关事项的规定》修订的 主要目的。	20

16. 《关于领导干部报告个人有关事项的规定》2010 年修订的主要内容？	22
17. 《关于领导干部报告个人有关事项的规定》的适用对象主要是县处级以上领导干部，那么对乡科级干部是否有报告要求？	23
18. 《关于领导干部报告个人有关事项的规定》为什么将投资界定为本人、配偶、共同生活的子女投资或者以其他方式持有有价证券、股票（包括股权激励）、期货、基金、投资型保险以及其他金融理财产品；配偶、共同生活的子女投资非上市公司、企业和注册个体工商户、个人独资企业或者合伙企业这几项？	24
19. 对领导干部报告个人有关事项的材料如何进行充分运用？	25
20. 违反《关于领导干部报告个人有关事项的规定》的报告要求，应当受到何种追究？	26
21. 如何进一步从严管理干部？	27
22. 《关于党政机关厉行节约若干问题的通知》对各级党政机关提出了哪些要求？	27
23. 《关于坚决制止公款出国（境）旅游的通知》对各地区、各部门提出了哪些要求？	29
(二) “小金库”治理	31
1. 《关于深入开展“小金库”治理工作的意见》的治理对象包括哪些？	31
2. “小金库”治理工作要掌握哪些原则？	31
3. “小金库”专项治理工作分为几个阶段开展？	31
4. 对在治理工作中采取不正当手段，或者发现“小金库”数额巨大、情节严重，涉嫌犯罪的，以及对于《意见》下发后再设立“小金库”的，应如何处理？	32

5. “小金库”的涵义是什么? 33
6. 党和国家机关、人民团体、事业单位、国有和国有控股企业及其内设机构有设立“小金库”行为的, 应如何处理? 33
7. 使用“小金库”款项吃喝、旅游、送礼、进行娱乐活动或者以其他方式挥霍的, 对有关责任人员应如何处理? 33
8. 使用“小金库”款项新建、改建、扩建、装修办公楼或者培训中心等的, 对有关责任人员应如何处理? 34
9. 使用“小金库”款项提高福利补贴标准或者扩大福利补贴范围、滥发奖金实物或者有其他超标准支出行为的, 对有关责任人员应如何处理? 34
10. 使用“小金库”款项报销应由个人负担的费用的, 对有关责任人员应如何处理? 34
11. 以单位名义将“小金库”财物集体私分给单位职工的, 对有关责任人员应如何处理? 34
12. 有设立“小金库”或者使用“小金库”款项行为, 并且有本解释规定之外的其他违纪行为需要合并处理的, 对有关责任人员应如何处理? 35
13. 有设立“小金库”或使用“小金库”款项行为, 根据不同情节会有什么不同的处理? 35
14. 中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深入开展“小金库”治理工作的意见》(中办发〔2009〕18号)印发后再设立或者变换方式继续设立“小金库”的, 对有关责任人员应如何处理? 35
15. 《关于在党政机关和事业单位开展“小金库”专项治理工作的实施办法》中专项治理的范围包括哪些? 36
16. “小金库”专项治理实施办法的内容包括哪些? 36

17. “小金库”专项治理实施办法专项治理的重点检查对象包括哪些？	37
18. 对专项治理中发现的“小金库”，应如何处理？	37
(三) 工程建设领域治理	39
1. 我国工程建设领域存在哪些突出问题？开展专项治理工作有何重要性和紧迫性？	39
2. 专项治理工作的总体要求是什么？	40
3. 专项治理工作的主要任务是什么？	40
4. 专项治理工作的阶段性目标是什么？	41
5. 如何认真进行排查，找出突出问题？	41
6. 如何加大监管力度，增强监管效果？	42
7. 如何深化体制改革，创新机制制度？	43
8. 如何加大办案力度，坚决惩治腐败？	44
(四) 国企廉政与央企薪酬	45
1. 开展国有企业领导人员廉洁自律工作的主要任务是什么？	45
2. 如何不断提高国有企业领导人员廉洁自律的自觉性？	46
3. 如何从制度上进一步规范国有企业领导人员行为？	47
4. 如何强化监督检查，促进国有企业领导人员廉洁自律各项规定的落实？	47
5. 如何加强组织领导，确保国有企业领导人员廉洁自律工作收到实效？	48
6. 《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》中关于国有企业领导人员应当切实维护国家和出资人利益，不得有滥用职权、损害国有产权益的哪些行为？	49
7. 国企廉洁从业若干规定中关于国有企业领导人员应当忠实履行职责，不得有利用职权谋取私利以及损害本企业利益的行为有哪些？	50

8. 国企廉洁从业若干规定关于国有企业领导人员应当正确行使经营管理权,防止可能侵害公共利益、企业利益行为的发生,不得有哪些行为? 51
9. 国企廉洁从业若干规定关于国有企业领导人员应当勤俭节约,依据有关规定进行职务消费,不得有哪些行为? 52
10. 国企廉洁从业若干规定关于国有企业领导人员应当加强作风建设,注重自身修养,增强社会责任意识,树立良好的公众形象,不得有下列哪些行为? 52
11. 国有企业哪些决策情况应报告履行国有资产出资人职责的机构以及职工代表大会? 53
12. 国有企业是否应实行企业民主管理制度以及厂务公开制度? 53
13. 国有企业是否应当建立职务消费制度? 53
14. 国有企业领导人应当按年度向履行国有资产出资人职责的机构报告哪些事项? 54
15. 根据国企廉洁从业若干规定,国有企业还应建立哪些制度以保障实施廉洁从业? 54
16. 应如何监督检查国有企业领导人员廉洁从业? 55
17. 国有企业领导人员违反国企廉洁从业若干规定所列廉洁从业行为规范的,应如何处理? 55
18. 国有企业领导人员违反规定所获取的不正当经济利益,应如何处理? 56
19. 国有企业领导人员具体范围是什么?国有企业领导人员违反“七项要求”行为涉及的特定关系人是党员的,应如何处理? 56
20. 利用职务上的便利通过同业经营或关联交易为本人或特定关系人谋取利益,应如何处理? 57

21. 相互为对方及其配偶、子女和其他特定关系人从事
营利性经营活动提供便利条件, 应如何处理? 58
22. 在企业资产整合、引入战略投资者等过程中利用职
权谋取私利, 应如何处理? 59
23. 擅自抵押、担保、委托理财的, 应如何处理? 59
24. 利用企业上市或上市公司并购、重组、定向增发等
过程中的内幕信息为本人或特定关系人谋取利益,
应如何处理? 60
25. 授意、指使、强令财会人员提供虚假财务报告的,
应如何处理? 60
26. 违规自定薪酬、兼职取酬、滥发补贴和奖金的, 应
如何处理? 61
27. 违反“七项要求”, 构成国企违反廉洁自律解释未
作规定的贪污、贿赂、挪用公款、滥用职权等违纪
行为的, 应如何处理? 61
28. 《国有重要骨干企业领导人员任职和公务回避暂行
规定》所称国有重要骨干企业(含国有控股企业)
领导人员是指哪些人? 61
29. 《任职和公务回避暂行规定》所称企业领导人员亲
属是指哪些人? 62
30. 企业领导人员在哪些情况下应当实行任职回避? 62
31. 企业领导人员任职回避应当按照什么样的程序? 62
32. 如果回避的双方职务不同或者相同, 应当决定哪一
方回避? 63
33. 新任用或新调入的人员在任职或调入企业前, 是否
应报告应回避的关系? 因新情况新形成的回避关
系, 当事人有无义务申请回避? 63

34. 企业领导人员所在企业能否与其配偶、子女个人所从事的生产经营活动直接发生经济关系？如果因为专利、特许经营等具有经营项目的独立性而必须与其发生经济关系的，应如何处理？ 63
35. 企业领导人员在公务活动中，活动涉及本人和亲属的，应当如何处理？ 64
36. 企业领导人员与其在党政机关任职的亲属发生公务关系时，是否有义务回避？ 64
37. 企业领导人员公务回避应依照什么程序进行？ 64
38. 《任职和公务回避暂行规定》规定了哪些严禁企业领导人员利用职权为其亲属及其他亲属或关系密切的人从事的活动？ 65
39. 企业领导人员在任职多长期限内，必须报告第三条所列来往密切的亲属任职从业的情况？ 65
40. 企业领导人员有无义务报告执行任职回避和公务回避的情况，以及向谁报告？ 66
41. 对企业领导人员的任职和公务回避，由谁组织实施和监督检查？ 66
42. 企业领导班子和相关主管部门在回避工作中玩忽职守，应如何惩罚？ 66
43. 《任职和公务回避暂行规定》的适用对象是哪些？ 66
44. 执行任职回避确有困难的企业，可不可以放宽条件？ 67
45. 《关于进一步规范中央企业负责人薪酬管理的指导意见》的基本原则是什么？ 67
46. 指导意见中对企业负责人的薪酬结构是如何规定的？ 67
47. 如何使企业主要负责人的基本年薪与上年度中央企业在岗职工平均工资相联系？以及如何确定绩效年薪？ 68

48. 如何切实形成企业负责人绩效年薪与实际经营业绩紧密挂钩的机制？	68
49. 指导意见对企业负责人的补充保险和职务消费作了怎样的规定？	68
50. 指导意见对中央企业负责人薪酬分配的监管是如何规定的？	69
51. 《关于国有企业领导人员违反廉洁自律“七项要求”政纪处分规定》的适用对象是什么？	69
52. 国有企业领导干部把经营、管理活动中收取的折扣、中介费、礼金据为己有的应如何处罚？	69
53. 国有企业领导违反规定领取兼职职务的工资、奖金，应如何处罚？	70
54. 国有企业领导干部能否个人私自经商办企业？如果私自经商办企业的，应如何处理？	70
55. 国有企业领导干部利用职权为家属及亲友经商办企业提供便利条件的应如何处理？	71
56. 国有企业领导干部违反规定多占住房的，应如何处理？相关地区、企业及部门应做好哪些工作？	71
57. 国有企业领导用公款购买、建造超标准住宅的，应如何处罚？	71
58. 国有企业领导干部在企业非政策性亏损、拖欠职工工资期间购买小汽车的，应如何处罚？	72
59. 国有企业领导干部购买进口豪华小轿车的，应如何处理及处罚？	72
60. 违反《四条规定》的行为，同时又需要给予行政处分或者触犯刑法的，应如何处理？	72
(五) 政府采购	73
1. 为进一步加强政府采购管理工作，《关于进一步加强政府采购管理工作的意见》提出了哪“七个坚持”？	73

2. 如何对政府采购坚持依法处罚, 进一步严肃法律制度约束?	73
(六) 村委选举	74
1. 如何加强和改进村民委员会选举工作?	74
2. 如何进一步加强村民委员会选举前的各项准备工作?	74
3. 如何依法规范村民委员会选举程序?	76
4. 如何做好村民委员会选举后续工作?	77
5. 如何查处村民委员会选举中的贿赂等违法违纪行为?	79
(七) 统计与审计	80
1. 《党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定》(简称《经济责任审计规定》) 出台的重要意义?	80
2. 经济责任审计的对象有哪些?	81
3. 经济责任审计主要包括哪些内容?	81
4. 如何有效利用经济责任审计结果?	82
5. 对自行修改统计资料、编造虚假数据的, 强令、授意本地区、本部门、本单位统计机构、统计人员或者其他有关机构、人员拒报、虚报、瞒报或者篡改统计资料、编造虚假数据的, 对拒绝、抵制篡改统计资料或者对拒绝、抵制编造虚假数据的人员进行打击报复的, 以及对揭发、检举统计违法违纪行为的人员进行打击报复的领导人员应如何处分?	82
6. 地方、部门以及企业、事业单位、社会团体的领导人员, 对本地区、本部门、本单位严重失实的统计数据, 应当发现而未发现或者发现后不予纠正的, 应如何处理?	83
7. 对强令、授意统计调查对象虚报、瞒报或者伪造、篡改统计资料的以及参与篡改统计资料、编造虚假数据的人员应如何处分?	83

8. 对故意拖延或者拒报统计资料的以及明知统计数据不实, 不履行职责调查核实, 造成不良后果的人员应如何处分? 84
9. 对有虚报、瞒报统计资料, 伪造、篡改统计资料, 拒报或者屡次迟报统计资料以及拒绝提供情况、提供虚假情况或者转移、隐匿、毁弃原始统计记录、统计台账、统计报表以及与统计有关的其他资料行为的, 应如何处分? 84
10. 违反国家规定的权限和程序公布统计资料, 应如何处分? 85
11. 对有泄露属于国家秘密的统计资料、未经本人同意, 泄露统计调查对象个人、家庭资料以及泄露统计调查中知悉的统计调查对象商业秘密行为的, 应如何处理? 85
12. 包庇、纵容统计违法违纪行为的, 应如何处分? 85
13. 《统计违法违纪行为处分规定》规定了怎样的案件移送制度? 86
- (八) 监督及问责 86
1. 党内监督的重点对象是什么? 86
2. 党内监督的重点内容是什么? 86
3. 如何正确处理党内监督和党外监督的关系? 87
4. 党的各级委员会在党内监督方面的职责是什么? 87
5. 党的各级委员会委员在党内监督方面的责任是什么? 88
6. 党内监督的专门机关是什么? 它们在党内监督方面履行哪些职责? 89
7. 党的各级纪律检查委员会委员在党内监督方面的责任是什么? 89
8. 党员在党内监督方面有哪些责任和权利? 90

9. 党的各级代表大会代表在闭会期间，能否对其选举产生的党的委员会、纪律检查委员会及其成员进行监督，反映意见和建议？	91
10. 如何理解党的各级委员会所实行的集体领导和个人分工负责相结合制度？	91
11. 关于党内的议事规则，《党内监督条例》是如何规定的？	91
12. 对于应当经集体讨论决定的事项而未经集体讨论应如何处理？党的各级领导班子成员违反集体的决定、不履行自己的职责，应如何处理？	92
13. 党组织对于本地区、本系统、本单位事关全局和社会稳定的重要情况以及重大问题是否应向上级报告和请示？	92
14. 党员领导干部是否应当向党组织报告个人重大事项？	93
15. 党内的会议报告工作应如何进行？	93
16. 述职述廉应如何进行？	93
17. 各级党委、纪委通过何种途径对下级党组织和领导干部进行监督？	94
18. 党组织应如何处理检举或控告？	94
19. 中央和省、自治区、直辖市党委建立巡视制度，巡视工作的主要任务是什么？	94
20. 巡视组在巡视工作中可以进行哪些活动？巡视组处理所巡视地方的具体问题吗？	95
21. 谈话的内容有哪些？	95
22. 诫勉谈话应如何进行？	95
23. 应如何发挥舆论对党的监督作用？	96
24. 对会议决议、决定执行中存在的问题，谁有权提出询问或质询？	96