

贵州省哲学社会科学规划

课题研究成果选编

2007

贵州省哲学社会科学规划办公室

贵州省哲学社会科学 研究成果选编

(2007 年)

贵州省哲学社会科学规划办公室

目 录

招标课题

- 01 贵州实现经济社会发展历史性跨越指标体系研究 … (3)
- 02 贵州提高科技自主创新能力研究 …… (88)
- 03 贵州转变增长方式研究 …… (163)
- 04 贵州省建设资源节约型、环境友好型社会研究 … (231)
- 05 贵州喀斯特山区生态系统修复研究 …… (316)
- 06 贵州建设社会主义新农村的特点、重点及对策研究 … (389)
- 07 贵州文化遗产保护研究 …… (403)
- 08 贵州文化体制改革研究 …… (450)
- 09 贵州高科技领域文化产业研究 …… (491)
- 10 贵州职业技术教育发展研究 …… (538)

委托研究课题

- 11 贵州建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实证研究 …… (555)
- 12 贵州国防后备力量建设研究 …… (573)
- 13 贵州旅游发展中的体制机制障碍及对策研究 …… (585)

“整治脏乱”专项研究课题

- 14 我省“整治脏乱”长效机制建设研究 …… (601)
- 15 我省“整治脏乱”公共管理体系研究 …… (620)
- 16 我省“整治脏乱”法规政策研究 …… (661)
- 17 贵阳市“整治脏乱”公共管理体系研究 …… (717)
- 附录:2007年贵州省哲学社会科学研究基本情况资料 … (769)

招标研究课题

贵州实现经济社会发展历史性 跨越指标体系研究

2005年2月11日,胡锦涛总书记在视察贵州时,提出了“努力实现贵州经济社会发展的历史性跨越”的奋斗目标和努力方向。面对社会经济发展现状,如何实现总书记的殷切希望,实现贵州社会经济的历史性跨越,贵州各级党和政府在思考、在探索;贵州各族人民在期待,在盼望,在努力。中共贵州省委十次党代会《全面落实科学发展观为实现贵州经济社会发展的历史性跨越而奋斗》的报告,就贵州实现历史性跨越提出分两步走的战略目标,即到2011年实现由温饱向总体小康的跨越,再用10年左右时间实现由总体小康向全面小康的跨越。什么是贵州经济社会历史性跨越,它的内涵外延应该如何确定,具体标准是什么?回答这一问题,除了定性的表述与分析外,定量分析预测是十分必要的。本课题对贵州实现经济社会发展历史性跨越指标体系的研究,对回答上述问题,明确跨越的基本标准是一种有益的探索和创新,对完成我省“十一五”规划,实现历史性跨越的奋斗目标,缩小与先进地区的差距,构建我省和谐社会,具有重要的意义。

一、对贵州实现经济社会历史性跨越的理解和认识

认识和理解贵州经济社会发展历史性跨越的重要意义,首先需要对我省经济社会发展的历史、面临的任务、发展目标等进行回顾和概述。

(一)经济社会发展历史性跨越的背景及含义

1. 贵州欠发达、欠开发的省情,决定了实现经济社会发展历史性跨越的必要性和紧迫性

贵州是一个欠发达省份,同时又是个欠开发的省份。从自然地理看,是全国唯一没有平原支撑的内陆山区省份,山地和丘陵占全省面积的 92.5%,农业生产自然条件差,基础设施建设成本高,信息闭塞,在过去长期以农业为主的传统社会中,丰富的自然资源并没有成为促进发展的强大动力。从开发历史看,自十五世纪初建省以来,除了抗日战争时期、三线建设时期以外,到西部大开发前,贵州在历史上并没有进行过大规模开发,一直是一个欠开发的省份。从发展模式看,过去长期形成的以初级原材料为主的工业结构,使我省在全国产业分工体系中处于不利位置,也造成了当前产业链条短、附加值低,对整个经济带动力不强的问题。新中国建立后,经过改革开放特别是“十五”以来,在党中央、国务院的正确领导下,贵州抓住西部大开发、新阶段扶贫开发的历史性机遇,深化改革,扩大开放,经济社会发展取得了巨大成就。但横向比较,仍是全国人均生产总值没有达到 800 美元的省份,经济社会发展的很多指标都大大低于全国平均水平,仍是一个欠发达省份。与此同时,我省能源、矿产、生物、旅游和民族文化资源都十分丰富,但这些资源尚未真正得到科学合理的开发和利用。

贵州社会生产力水平处于工业化初期阶段。2005 年,人均生产总值约 630 美元。从就业结构看,就业人数的结构是“一三二”格局,特别是第一产业从业人员比重高达 62%,只相当于全国上个世纪 80 年代的水平,比全国平均水平落后 18 年左右。从三次产业结构看,“二三一”的结构带有工业化中

期的阶段性特征,但也仅相当于全国 20 世纪 80 年代末期的结构情况,并且比周边一些省份的结构层次要低,特别是从农业和服务业上看,更带有明显的工业化初期特征。各地区产业结构层次的差异也比较大。以安顺、毕节和黔东南州为例,安顺市三次产业结构为“三二一”,毕节为“二一三”,黔东南为“三一二”,并且黔东南州第一产业比重高达 32.1%,比全省平均水平高 13.6 个百分点,也高于黔东南州本身第二产业 5.1 个百分点。地区间差异大,发展不平衡现象十分突出。到 2005 年,全省还有 38 个县以一产为主,占全省县、区、市的 44%。有 16 个县人均生产总值在 300 美元以下,其中最低的望谟县只有约 226 美元,与全省人均生产总值最高的云岩区(约 2376 美元)相比,后者是前者的 10.51 倍。从城市化进程来看,我省 26.9% 的城镇化水平带有明显的工业化初期阶段特征。从工业内部结构看,虽然重工业所占比重较大,但大多属于原料开采和初加工型产业,也具有工业化初期的特点。

欠开发、欠发达的省情特征,决定了贵州必须走加快发展的道路,必须保持一个比较高的经济增长速度,必须有大项目和大的投入,必须有一个跨越式发展,才有可能保持追赶的态势,逐步缩小与全国和发达省区的现实差距,最终实现与国家经济和社会发展同步。以胡锦涛同志为总书记的党中央高瞻远瞩,及时提出了贵州实现经济社会发展历史性跨越的伟大号召,这是对贵州的党委政府,对近四千万各族人民的殷切期望,也是对贵州的鼓励和鞭策,同时也证明了贵州实现经济社会发展历史性跨越的必要性和紧迫性。

2. 贵州经济社会发展的现实基础,为实现历史性跨越提供了可能性

历史上的贵州,长期以来一直贫困落后。自明朝永乐 11

年贵州立省时,就是 13 个行省中最穷的一个。到了清朝,又是 18 个省中最穷者之一。从建省到清王朝灭亡的 500 多年间,贵州财政从未自给自足过。1998 年人均 GDP 仅为全国人均水平的 36.3%,属于极低收入地区。穷则思变,贵州经济社会发展长期以来在全国挂末的现实,激发了贵州人民盼发展、求发展、谋发展的强烈愿望和行动,经过几代人的不懈奋斗,贵州发生了巨大变化,主要表现在:

(1)经济发展水平迈上新台阶,为实现历史性跨越奠定了坚实的基础。改革开放以来,在党中央、国务院的正确领导下,贵州省委、省政府带领三千多万人民锐意改革,艰苦奋斗,贵州经济社会取得了有史以来最快最好的发展,人民生活水平和质量有了显著提高。特别是西部大开发以来和经过“十五”时期的发展,贵州经济增长速度明显加快,质量和效益显著提高,综合经济实力迈上新台阶。全省生产总值从 2000 年的 1029.9 亿元增加到 2005 年的 1979.06 亿元,年均增长 10.2% 左右;财政总收入由 2000 年的 153 亿元增加到 2005 年的 366.16 亿元,年均增长 19.1%。据测算,到 2005 年,贵州省人均生产总值约 630 美元。总体经济实力增强,为贵州省实现历史性跨越奠定了比较坚实的基础。

(2)以交通为重点的基础设施建设取得重大进展,西部大开发“五年打好基础”的目标基本实现,经济社会发展的基础条件发生历史性变化。“十五”时期,我省累计完成全社会固定资产投资 3800 亿元以上,是“九五”时期的 2.5 倍,西部大开发战略重点全面推进,以交通为重点的基础设施建设取得突破性进展,“一横一纵四联线”公路主骨架加快形成,省会城市与市(州、地)之间基本形成高速或高等级公路联结,实现了县县通油路、乡乡通公路,85% 的行政村通公路;新建四条铁

路和四个支线机场,建成西南水运出海通道中线起步工程贵州段,综合交通运输体系进一步完善。以“西电东送”为重点的能源建设实现历史性突破,新增电力装机容量是建国以来前 51 年总和的 1.7 倍。以退耕还林为重点的生态建设取得明显成效,累计完成营造林 3750 万亩,森林覆盖率提高到近 35%,建成农村沼气 64 万口,生态环境局部恶化的趋势得到有效遏制。以解决工程性缺水为重点的水利设施建设取得新成就,累计新增有效灌溉面积 230 万亩以上,解决农村 643 万人的饮水困难。以“两基”攻坚为重点的教育事业取得显著成就,农村中小学办学条件明显改善,教师队伍素质进一步提高,“两基”人口覆盖率从 35% 提高到 90% 以上,全省基本实现了“两基”。

(3) 特色经济体系初步形成,重点产业对经济增长的贡献明显加大,为历史性跨越增添了比较厚重的砝码。二、三产业在国民经济中的比重进一步提高,生产总值的产业结构由 2000 年的 26.3:38:37.5 调整为 2005 年的 18.9:41.6:39.5。农业产业结构调整取得重要进展,畜牧业占农业增加值的比重由 24.5% 上升到 33.3%,特色优势经济作物对农业增长的贡献率由 8.7% 上升到 23.7%。工业结构调整迈出实质性步伐,能源工业成为我省第一支柱产业,烟、酒工业的支柱产业地位得到巩固,磷及磷化工、铝及铝加工等优势原材料工业进一步壮大,国防军工和电子产业综合实力得到提升,高技术产业发展取得新的突破。一批大企业和企业集团竞争力显著增强,淘汰了一批浪费资源、污染环境、不符合国家产业政策的生产能力。以旅游业为龙头的服务业增势强劲,旅游总收入年均增长 30% 以上。非公有制经济在国民经济中发挥越来越重要的作用,城镇化水平得到提高。

(4)社会发展基础不断得到加强,为历史性跨越创造了比较有利的社会条件。2001年至2005年,全省教育投入累计达到474亿元,是“九五”时期的2.67倍,教育的基础设施得到极大改善,各级各类教育事业加快发展,教育质量稳步提高。五年来,省财政累计投入科技研发经费3.25亿元,是“九五”期间的2.13倍,建成了一批省部共建或省级重点实验室、工程技术研究中心和企业技术中心,科技创新能力得到增强。加强了以县级图书馆、文化馆为重点的基层文化设施建设,广播、电视人口综合覆盖率分别达到83.1%和90.5%,文化产业加快发展。卫生事业改革与发展取得长足进步,不断加强疾病预防控制体系、医疗救治体系、卫生监督体系和农村卫生服务体系建设,建立了农村医疗救助制度,开展了城市医疗救助试点和新型农村合作医疗制度试点,突发公共卫生事件应急处理能力进一步提高,城乡居民健康状况明显改善。

3. 贵州经济社会发展历史性跨越的主要内涵

研究历史性跨越的指标体系,必须首先弄清楚历史性跨越的含义,特别是贵州的历史性跨越的内涵和外延。下面从三个方面研究分析历史性跨越的基本含义。

(1)从经济发展史的角度看“跨越”的特征。辩证法告诉我们,任何事物都有一个从量变到质变的过程,经济增长过程也不例外。钱纳里等人通过实证分析,将一国从不发达到发达的发展过程划分为三个阶段和六个时期:人均GDP介于140—280美元,经济发展处于初级产品生产阶段;介于280—560美元,处于工业化初级阶段;介于560—1120美元时,处于工业化中级阶段;介于1120—2100美元,处于工业化高级阶段;介于2100—3360美元,处于发达经济初级阶段;介于3360—5040美元,处于发达经济高级阶段。早在上世纪40—

60年代,欧美发达国家已经实现工业化,步入发达的现代工业社会,而至今许多发展中国家还没有完成工业化进程,有些仍然处于传统的农业社会。在经典现代化理论中,现代化可以概括为一句话:从农业经济向工业经济、从农业社会向工业社会、从农业文明向工业文明转变的历史过程。工业化与现代化属同义词。现代化包括第一次现代化(经典现代化),第二次现代化(新现代化)和将来现代化。第一次现代化是指从农业时代向工业时代、从农业经济向工业经济、从农业社会向工业社会、从农业文明向工业文明的转变;第二次现代化是指从工业时代向知识时代、从工业经济向知识经济、从工业社会向知识社会、从工业文明向知识文明的转变。改革开放以来,党和政府根据国情提出了经济发展“三步走”的战略,即基本解决温饱、实现小康和基本实现现代化。党和国家还提出了2000年到2010年发展的基本目标,包括全国基本完成工业化和城镇化,沿海发达地区基本完成信息化和基本普及高等教育,生活质量达到世界平均水平,基本实现第一次现代化,发达地区向第二次现代化迈进。

(2)中央领导关于历史性跨越的主要论述

建国以来,党和国家领导人有许多对经济社会发展阶段的理论表述,由此可以看出几代领导人对我国工业化、现代化建设发展战略的基本要求,对我国经济社会实现历史性跨越的战略构想。

二十世纪四、五十年代,以毛泽东为核心的第一代中央领导集体就提出了“中国工业化的道路”的思想和实现工业、农业、国防和科学技术四个现代化的战略设想,并在推动我国工业化、现代化的实践中作了艰辛的探索。新中国诞生前夕,党的七届二中全会就提出把中国从农业国变为工业国的任务。

1952年,在毛泽东修改审定的关于过渡时期总路线的学习和宣传提纲中,形成过渡时期总路线的完整表述:“从中华人民共和国成立,到社会主义改造基本完成,这是一个过渡时期。党在这个过渡时期的总路线和总任务,是要在一个相当长的时期内,逐步实现国家的社会主义工业化、逐步实现国家对农业、手工业和对资本主义工商业的社会主义改造”。后来,周恩来总理在1964年全国人大三届一次会议上所作的政府工作报告中第一次正式提出发展国民经济、实现“四个现代化”的两步设想。1978年底,党中央提出把全党的工作重点转移到现代化建设上来后,以邓小平为核心的中央第二代领导集体提出了推进“中国式的四个现代化”的历史性任务,并针对当时经济社会发展情况提出了“小康”概念,以此来描述中国式的现代化进程。以此为标志,我国的现代化建设进入建设小康社会的发展时期。早在1979年3月,邓小平会见英中文化协会执委会代表团时,首次提到了“中国式的四个现代化”的说法。1987年4月,邓小平首次系统阐述了我们现代化建设“三步走”的发展战略:第一步战略目标是到1990年,国民生产总值比1980年翻一番,解决温饱问题;第二步战略目标是到2000年,国民生产总值再翻一番,达到小康水平;第三步是到2050年,达到世界中等发达国家水平,基本实现现代化。

党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体继续探索现代化建设的规律,推动我国经济社会发展进入全面建设小康社会、向现代化目标迈进的新阶段。党的十五届五中全会进一步提出,从新世纪开始,我国将进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。党的十六大报告明确提出了我国全面建设小康社会

的新起点、新要求。

党的十六大以后,以胡锦涛同志为总书记的新的中央领导集体对我国总体小康的历史性跨越给予充分肯定,并对全面建设小康社会、加快我国现代化建设步伐作出新的战略部署。在 2004 年 4 月博鳌亚洲论坛年会开幕式上,胡锦涛就指出:“25 年来,中国坚定不移地推进改革开放,社会主义市场经济体制初步建立,开放型经济已经形成,社会生产力和综合国力不断增强,各项社会事业全面发展,人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越,人民生活水平总体上达到了小康水平”。2005 年 2 月,胡锦涛在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上再次指出:“经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不断发展,我国社会生产力水平明显提高,综合国力显著增强,人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越”。10 月,他在 20 国集团财长和央行行长会议开幕式上发表讲话时又指出:“中国已经确定了全面建设小康社会的发展目标。我们准备再用 15 年时间,把国内生产总值提高到 40000 亿美元左右,人均提高到 3000 美元左右,使经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,社会更加和谐,人民生活更加殷实”,“改革开放 27 年来,中国社会主义市场经济体制已经建立,全方位对外开放格局已经基本形成,经济持续加速发展,人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越”。特别是党的十六届五中全会进一步提出:“十一五”是我国“全面建设小康社会的关键时期”,“要实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,取得全面建设小康社会的重要阶段性发展。主要目标是:在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,实现 2010 年人均国内生产总值比 2000 年翻一番”。

由此可见,中央领导关于实现经济社会发展历史性跨越的要求,主要体现在实现总体小康和全面小康两个阶段性目标上,它与实现现代化进程是一致的。

(3) 贵州经济社会发展历史性跨越的主要内涵

西方国家认为,第二次世界大战后,每个年代都出现经济“奇迹”:50年代出现了西德;60年代出现了日本;70年代相继出现了被誉为亚洲“四小龙”的新加坡、韩国、中国香港和台湾省;到了80年代,印度尼西亚、马来西亚、菲律宾和泰国在经济上又崭露头角,他们以惊人的发展速度,引起了世界关注,名噪于世,被称为亚洲的新“四小龙”。新“四小龙”所以能够被称为“亚洲经济发展的新星”,乃是它们经济高速增长的必然结果。新老“四小龙”都不同程度地经历过长期殖民统治,到50年代末期,有的仍然是经营转口贸易中心,有的仍以小农经济为主,其中有的还是资源贫乏的弹丸之地。但是它们克服了自身的缺点,立足本地,面向全球,使本地区经济迅速发展。从上世纪60年代开始,亚洲的韩国、新加坡、中国台湾省和香港先后推行出口导向型战略,重点发展劳动密集型的加工产业,在短时间内实现了经济的腾飞。所谓“东亚模式”引起全世界关注,它们也因此被称为“亚洲四小龙”。韩国、新加坡、台湾和香港都属于幅员不大、工矿资源不多,但地理位置优越且同西方发达国家有特殊关系的国家或地区。它们的经济发展具有一些鲜明的特点:首先,增长速度快。其次,出口扩张迅速。第三,经济结构发生重大变化。第四,人均国民收入水平迅速提高。第五,失业减少,收入分配相对平均。对它们的经济发展起促进作用的有以下因素:一是外部世界比较有利的发展环境;二是实行正确的经济政策;三是发挥政府的积极作用。

从亚洲四小龙经济社会发展的腾飞历程可以看出,当一个国家或地区的经济社会发展即将实现跨越的时期,经济增长速度会明显加快,一般都会以 10% 以上的速度连续增长,人均 GDP 达到 1000 美元左右;经济结构优化也会提速,第一产业比重会迅速下降,二、三产业比重快速上升;经济社会在高速发展的同时,其协调性也在增强,失业减少,收入分配趋于合理。由此可见,我们所说的经济社会发展的历史性跨越,可以指经济社会在快速冲刺似的增长中突破一个极点,而进入一个新发展阶段。对照贵州,“十五”期间,地区生产总值年均增长 10.2% 左右,呈现出速度比较快、效益比较好、结构逐步改善、协调性逐渐增强的良好态势,各项社会事业发展步伐加快。这些迹象表明,贵州已经进入经济社会发展历史性跨越的区间。经济社会发展的这个节点一旦被超越,如果不发生重大的经济社会变故,贵州经济的增速将在相当的一段时期内不低于 10%,经济结构优化的步伐进一步加快,各项社会事业也将保持快速发展。

综上所述,经济社会发展历史性跨越的一般内涵主要是指经济社会发展在某一个阶段由量变到质变的实现,或者说是经济社会发展过程中带有明显阶段性特征历史性转折和跃升。

纵观解放以来贵州发展历程,全省经济社会总体上几乎是从白手起家,一步步发展,循序渐进,才走到了今天。其间的三线建设和西部大开发,为贵州的发展起到了强大的推动作用,目前贵州的经济社会发展已经到了一个历史性关键时刻,正酝酿着从量变到质变的飞跃,也就是我们所说的历史性跨越。

它的主要内涵是:人民生活由温饱到总体小康再到全面

小康,最终赶上全国的平均发展水平。一是工业化水平由初期进入中期,生态环境保护和建设取得重大进展,基本解决农村现有贫困人口的温饱问题;二是由总体小康到全面小康;三是赶上全国平均发展水平。由温饱到总体小康历史性跨越具体体现在:全省经济将连续保持 10% 以上的增长,人均生产总值达到 1000 美元左右,产业结构继续优化,人民生活水平有较大提高,经济增长的质量和效益保持良好。改革开放取得重要进展,发展环境有明显改善;教育、科技、卫生、文化、体育等各项社会事业明显加强,广大群众的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高;社会和谐安定,基层民主健全,法治秩序良好,经济社会发展与人口、资源、环境相协调,“和谐贵州”建设取得显著成效。

(二)经济社会发展历史性跨越的战略目标和重点

1. 战略目标

从总体上看,要按照全面建设小康社会要求,努力把贵州建设成为中国西部地区重要的能源、优势原材料基地,全国以煤及煤化工、磷及磷化工,铝及铝加工和先进制造业为重点的循环经济示范基地;建设成为长江、珠江上游地区重要的生态屏障;建设成为以高原喀斯特自然风光和民族文化、红色文化相结合的新型旅游区和西南联接华南、华东地区的陆上交通枢纽。大力发展循环经济和推进扶贫开发,经过几代人的艰苦奋斗,建设一个经济繁荣,社会进步,生活安定,民族团结,山川秀美的新贵州。要实现这个总体目标,应考虑分三步走。

第一阶段即近期目标是实现总体小康。2010 年前,在继续打好基础的同时,推进实现西部大开发战略“十年重点突破”的目标。基本解决农村剩余贫困人口温饱问题,工业化进