

大湄公河次区域蓝皮书[®]

LUE BOOK OF THE GREATER MEKONG SUB-REGION

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

大湄公河次区域 合作发展报告 (2010~2011)

REPORT ON THE COOPERATION AND DEVELOPMENT
IN THE GREATER MEKONG SUB-REGION
(2010—2011)

主 编/刘 稚
副主编/李晨阳 卢光盛



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版

大湄公河次区域蓝皮书



BLUE BOOK
OF THE GREATER MEKONG SUB-REGION

大湄公河次区域 合作发展报告 (2010~2011)

主 编 / 刘 稚

副主编 / 李晨阳 卢光盛

REPORT ON THE COOPERATION AND
DEVELOPMENT IN THE GREATER
MEKONG SUB-REGION(2010-2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

大湄公河次区域合作发展报告. 2010 ~ 2011/刘稚主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2011. 4

(大湄公河次区域蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2232 - 9

I. ①大… II. ①刘… III. ①湄公河 - 流域 - 国际合作:
经济合作 - 研究报告 - 2010 IV. ①F127. 74②F125. 533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 048032 号

大湄公河次区域蓝皮书

大湄公河次区域合作发展报告 (2010 ~ 2011)

主 编 / 刘 稚

副 主 编 / 李晨阳 卢光盛

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 王琛珏 侯培岭

责任校对 / 高建春

责任印制 / 岳 阳

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 20.5 字数 / 350 千字

版 次 / 2011 年 4 月第 1 版 印次 / 2011 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2232 - 9

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

大湄公河次区域蓝皮书编委会

顾 问 张蕴岭 贺圣达 肖 宪 林文勋

主 编 刘 稚

副 主 编 李晨阳 卢光盛

编 委 （以姓氏笔画为序）

王玉主 卢光盛 毕世鸿 吕 星 刘 稚
李晨阳 杨先明 吴 磊 邹春萌 施本植
翟 崑 熊清华 瞿健文

主要编撰者简介

主 编

刘 稚 云南大学国际关系研究院院长，研究员、博士生导师，中国东南亚研究会副会长。主要研究领域为中国与东南亚的跨境民族、中国与东南亚的区域合作。

副主编

李晨阳 云南大学国际关系研究院东南亚研究所所长，研究员、博士，中国东南亚研究会副秘书长。主要研究领域为缅甸问题、当代东南亚政治与国际关系。

卢光盛 云南大学国际关系研究院东南亚研究所副所长，教授、博士，中国东南亚研究会常务理事。主要研究领域为东南亚经济、区域经济合作与国际关系。

中文摘要

流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南六国的湄公河（中国境内段称澜沧江）是亚洲一条重要的国际河流。1992年，在亚洲开发银行倡议下，大湄公河次区域六国共同发起了大湄公河次区域（the Greater Mekong Sub-region, 简称GMS）经济合作机制，以加强各国间的经济联系，促进次区域的经济社会发展，实现共同繁荣。大湄公河次区域（GMS）合作是亚太地区一个重要的次区域合作，也是我国参与的第一个次区域经济合作，大湄公河次区域其他国家都是中国的友好邻邦，是我国实施和平发展战略和“与邻为善、以邻为伴”周边外交战略的重要组成部分，也是我国西南地区对外开放和参与国际区域合作的重点对象。

为追踪分析大湄公河次区域合作的进展和趋势，从2010年开始，由云南大学国际关系研究院主持编写每年度的《大湄公河次区域合作发展报告》，并列入社会科学文献出版社的“蓝皮书系列”，在全国公开发行，每年出版一本。

《大湄公河次区域合作发展报告（2010~2011）》从三个层面系统介绍和研究大湄公河次区域合作的重点、热点问题，分析和展望次区域合作的发展趋势，并对新形势下我国进一步推进次区域合作深入发展提出相关对策和建议。

报告分为三部分。第一部分“总报告”从大湄公河次区域合作的总体层面，对次区域合作的进程和前景、中国参与次区域合作的成效与趋势以及次区域合作的相关机制进行深度分析和展望。第二部分“专题篇”按照次区域合作的主要领域，包括贸易与投资、交通与通信、资源开发与环境、重点产业和非传统安全合作、人力资源开发以及经济走廊建设等进行具体分析和研究。第三部分“区域篇”则是从区域的层面，介绍相关各国参与次区域合作的概况、规划和政策措施，分析相关各国政局、经济、外交对次区域合作的影响。

Abstract

The Mekong River, known as Lancang River in China, is an important international river flowing through China, Myanmar, Laos, Thailand, Cambodia and Vietnam. In 1992, the six Mekong sub-region countries co-sponsored the Greater Mekong Sub-region (GMS) Cooperation mechanism under the initiative of the ADB to strengthen economic ties, promote sub-regional economic and social development and achieve common prosperity. GMS is one of the major Asia-Pacific sub-regional cooperation and the first one of its kind that China takes part in. Other GMS countries are friendly neighbors of China. They are essential in the implementation of China's peaceful development strategy and foreign policy of "being friends and partner of the neighboring countries". Meanwhile, they are the key partners of southwest China areas for their opening up and participation in international and regional cooperation.

To track the development trend of GMS cooperation, School of International Studies of Yunnan University started to preside over the preparation of *Report on the Cooperation and Development of GMS* from 2010, which is included in the "Blue Book" series of the Social Sciences Academic Press. The book will be published annually and publicly offered through out the country.

Report on the Cooperation and Development of GMS (2010 – 2011) studies the key and hot issues of GMS cooperation and analysis its development trend from three levels. Relevant proposals are made for China to put forward GMS cooperation under the new situation.

The report is divided into three parts, namely, Main Report, Feature and Areas. The first part makes in-depth analysis of the process and prospects of GMS cooperation, the achievement of China's participation as well as the related mechanisms of GMS cooperation. Part two studies the GMS cooperation in accordance with its key cooperation areas, including trade and investment, transport and communications, resource development and environment, key industries and non-traditional security cooperation, human resource development and the construction of economic corridors. The third part introduces the overall situation and policy measures of relevant countries' participation from the regional level and analysis the influence from their political, economic and diplomatic policies.



目 录

Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 大湄公河次区域合作：综述与展望（1992～2010）
..... 刘 稚 邵建平 / 001

Ⅱ II 专题篇

- Ⅱ.2 大湄公河次区域合作相关机制概述 梁 晨 / 019
Ⅱ.3 大湄公河次区域的贸易与投资合作 卢光盛 常 娟 / 033
Ⅱ.4 大湄公河次区域交通与通信合作 李 涛 / 056
Ⅱ.5 大湄公河次区域的资源开发与环保合作 吕 星 / 076
Ⅱ.6 大湄公河次区域的产业合作 邹春萌 / 093
Ⅱ.7 大湄公河次区域人力资源开发合作的现状、问题和对策 段学品 / 115
Ⅱ.8 大湄公河次区域非传统安全合作 罗圣荣 汪爱平 / 133
Ⅱ.9 大湄公河次区域经济走廊建设和中国的参与 刘 稚 / 152

Ⅱ III 区域篇

- Ⅱ.10 中国对大湄公河次区域合作的参与：
进展、挑战与建议 李晨阳 贺圣达 / 165
Ⅱ.11 云南对大湄公河次区域合作的参与 陈松涛 / 181



B.12	广西对大湄公河次区域合作的参与	谢念亲 / 203
B.13	柬埔寨对大湄公河次区域合作的参与	李 涛 / 223
B.14	老挝对大湄公河次区域合作的参与	徐景颐 / 238
B.15	缅甸对大湄公河次区域合作的参与	祝湘辉 / 260
B.16	泰国对大湄公河次区域合作的参与	邹春萌 熊 鑫 / 280
B.17	越南对大湄公河次区域合作的参与	毕世鸿 / 298



CONTENTS

B I Main Report

B.1 Overview and Prospect of GMS Cooperation (1992-2010)

Liu Zhi, Shao Jianping / 001

B II Feature

B.2 The Overview of GMS Cooperation Mechanisms *Liang Chen / 019*

B.3 GMS Trade and Investment Cooperation *Lu Guangsheng, Chang Juan / 033*

B.4 GMS Transport and Communication Cooperation *Li Tao / 056*

B.5 GMS Resource Development and Environment Cooperation *Lu Xing / 076*

B.6 GMS Industrial Cooperation *Zou Chunmeng / 093*

B.7 GMS Human Resources Development Cooperation *Duan Xuepin / 115*

B.8 GMS Non-traditional Security Cooperation *Luo Shengrong, Wang Aiping / 133*

B.9 The Construction of GMS Economic Corridor *Liu Zhi / 152*

B III Areas

B.10 Process, Achievement and Trend of China's Participation in GMS Cooperation

Li Chenyang, He Shengda / 165



B.11	Yunnan's Participation in GMS Cooperation	<i>Chen Songtao</i> / 181
B.12	Guangxi's Participation in GMS Cooperation	<i>Xie Nianqin</i> / 203
B.13	Cambodia's Participation in GMS Cooperation	<i>Li Tao</i> / 223
B.14	Lao's Participation in GMS Cooperation	<i>Xu Jingyi</i> / 238
B.15	Myanmar's Participation in GMS Cooperation	<i>Zhu Xianghui</i> / 260
B.16	Thailand's Participation in GMS Cooperation	<i>Zou Chunmeng, Xiong Xin</i> / 280
B.17	Vietnam's Participation in GMS Cooperation	<i>Bi Shibong</i> / 298



总 报 告

Main Report

B.1

大湄公河次区域合作：综述与展望 (1992 ~ 2010)

刘 稚 邵建平*

摘 要：自 1992 年大湄公河次区域合作正式启动以来，次区域合作经历了三个发展阶段，在交通、能源、电信、投资贸易、旅游、农业、卫生等领域的合作取得了重大的成就。总体来看，大湄公河次区域合作呈现出软制度、多机制、以项目带动合作、亚行在合作过程中发挥重要作用等特点。展望未来，大湄公河次区域的合作将会在面对挑战的同时不断推进。

关键词：大湄公河次区域合作 进程 特点 展望

大湄公河次区域合作 (the Greater Mekong Sub-region Cooperation, 简称 GMS)

* 刘稚，云南大学国际关系研究院院长，研究员、博士生导师；邵建平，云南大学国际关系研究院在读博士研究生。



合作)于1992年由亚洲开发银行发起,目前其范围包括柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南和中国的云南省及广西壮族自治区。该区域总面积256.86万平方公里,总人口约3.5亿,域内蕴藏着丰富的水资源、生物资源、矿产资源,具有巨大的经济潜能和广阔的开发前景。湄公河次区域各国都是中国的友好邻邦,又同是发展中国家。加强湄公河次区域内各国间的合作有利于发挥各自优势,改善投资环境,提高整体发展能力,使之成为亚太地区新的增长极。

经过18年的发展,GMS合作取得了重要的成就,促进了成员国经济和社会发展,推动了次区域一体化进程。本文对大湄公河次区域合作的进程和成就进行回顾和总结,并分析其特点、发展前景和面临的挑战。

一 GMS 合作的发展历程 (1992 ~ 2010)

湄公河流域开发计划始于20世纪50年代。1955年,联合国亚洲及远东经济委员会提出了合作开发与利用湄公河下游的水能资源的“湄公计划”。1957年,越、老、柬、泰四国发起成立“下湄公河委员会”,旨在对湄公河流域资源的勘察、规划和开发进行协调。此后随着印支战争的爆发,前湄公河委员会的工作长期处于停滞状态。冷战结束后,中南半岛地区国际关系得到根本改善,进入了和平与发展的新时期。在国际政治多极化、世界经济全球化和区域化迅速发展的推动下,湄公河流域地区的区域经济合作重新活跃起来,相关各国希望通过次区域经济合作来推动本国经济发展,许多国家和国际组织也纷纷参与该区域经济合作项目,大湄公河次区域合作逐渐成为亚太地区经济、贸易及投资的新热点。从发展历程来看,GMS合作大体可以分为三个阶段。

(一) 1992 ~ 1996 年: 构建合作框架阶段

从1992年的首次GMS合作会议至1996年的第六次部长级会议,GMS合作制定了一系列有利于成员国间进行区域合作的规则,努力构建具有多样性的成员国之间的合作框架,为次区域项目合作的展开和推进奠定了基础。1992年10月,GMS六国在马尼拉亚行总部召开了首届GMS合作会议(从第二届起,正式称为“部长级会议”),将GMS界定为“柬、老、缅、泰、越和中国云南省”,确立了GMS合作的规则。首先,GMS合作的具体项目必须满足以下两个条件之



一：第一，任何一个项目必须至少包括两个成员国，或者任何一个国家单独实施的项目要惠及整个区域。第二，GMS 合作框架下的“任何项目不需要六个成员国的‘一致同意’”，即 GMS 合作项目采用“6-X”（ $X=1, 2, 3, 4$ ）原则，GMS 的这一合作原则和“东盟方式”如出一辙。此外，亚洲开发银行作为 GMS 合作的协调者和倡导者，全力利用和改进现有的基础设施也是 GMS 合作的重要原则。

此外，GMS 在这个阶段还进行了实地勘察并开始着手项目形成的准备工作。在 1994 年第三次部长级会议上，成员国之间确立了后来成为 GMS 合作蓝图的项目计划，正式由部长级会议确定了交通、能源、环保、人力资源开发、经贸与投资 and 旅游等 6 个领域的合作框架，会议还形成了《大湄公河次区域经济合作——由倡议走向实施》的会议文件。1995 年 11 月召开的第五届 GMS 部长级会议将 GMS 合作领域由原来的 6 个扩充为 7 个，即增加了通信合作，并筛选出 103 项优选合作项目。

1995 年 4 月，湄公河上游四国柬、老、泰、越在泰国清莱签署《湄公河流域可持续发展合作协定》，成立了湄委会，中缅两国是湄委会的对话国。湄委会的宗旨是致力于湄公河流域水资源和其他相关资源开发、管理和发展的可持续性，确保湄公河流域所有国家能够合理和公平地利用相关资源。^① 湄委会的成立从机制上推进了 GMS 的环境合作。1996 年 6 月，由东盟主导，东盟七国和中、缅、老、柬等 11 个国家为合作核心国，并欢迎日本、韩国参与的东盟—湄公河流域开发合作机制建立，该合作机制旨在加强整个东盟与澜沧江—湄公河沿岸各国经济联系，建立经济伙伴关系，缩小新老东盟国家的差距。合作领域包括基础设施、投资与贸易、农业、林业、矿产资源开发产业、工业及中小企业发展、人力资源开发、科技等八个方面。湄委会和东盟—湄公河流域开发合作机制的创立有利于 GMS 合作的进一步推进。

（二）1997～2001 年：确立战略框架和优选项目阶段

1997 年爆发的亚洲金融危机使 GMS 合作受到了一定的影响，区域外国家对

^① Chheang Vannarith, “Environmental and Economic Cooperation in the Mekong Region”, *CICP (Cambodian Institute for Cooperation and Peace) Working Paper*, No. 34, March 2010, p. 6.



该地区的投资大大减少。1997年4月在菲律宾马尼拉举行的第七届GMS合作部长级会议提出,由于资金有限,在次区域经济合作项目中选出优先实施项目,并协调好硬件项目和软件项目的关系。会议形成了《次区域经济合作第七届部长级会议文件》。此后,亚行和GMS成员国全面展开对具体项目可行性的研究,开始实施优选项目。1998年9月,第八届GMS合作部长级会议在马尼拉召开,与会代表一致表示在困难面前要继续高举次区域经济合作的旗帜,保持合作势头,战胜困难,把合作向前推进,并发表了以《满怀信心》为题的联合声明。

2001年11月召开的第十次GMS经济合作部长级会议确定了今后10年区域经济合作的发展方向,通过了把加强基础设施联网、便利跨境贸易与投资、增强私营部门的参与和竞争、开发人力资源和提高技能水平以及加强环境保护和自然资源的可持续利用作为GMS合作的五个“战略重点”方向,并决定增设农业论坛为次区域合作的新领域,还签署了《大湄公河次区域发展未来十年战略框架》、《大湄公河次区域便利客货跨境运输协定》和发展11个旗舰项目的协议。会议确定的11个旗舰项目包括南部经济走廊、东西经济走廊、南北经济走廊、电信骨干网、电力网、便利跨境贸易与投资、私营参与和增强竞争力、人力资源开发、环保战略框架、洪水控制和水资源管理、旅游。

(三) 2002~2010年: 层次提升和全面推进阶段

1. 建立首脑会议机制并成功举行了三次会议

2002年11月3日,GMS首次领导人会议在柬埔寨金边举行,批准了《次区域发展未来十年战略框架》,并决定其后每三年在成员国轮流举行一次GMS领导人会议。GMS合作开始上升到领导人层级,标志着次区域合作进入了一个新阶段。

首次领导人会议的主题是“通过区域一体化实现大湄公河次区域的增长、公平和繁荣”,会议通过了《大湄公河次区域领导人宣言》和《发展规划表》两个重要文件。在《大湄公河次区域领导人宣言》中,六国领导人承诺把大湄公河次区域合作项目和各国发展规划结合起来,加强基础设施建设,促进能源开发,调动私营部门参与合作,推动贸易与投资,进一步开发人力资源,努力实现在2015年把贫困人口减少一半的目标,并呼吁更好地保护环境。会后,有关国家签署了《大湄公河次区域便利运输协定》谅解备忘录、《大湄公河次区域便利



运输协定》中方加入书和《大湄公河次区域政府间电力贸易协定》。

2005年7月4～5日，GMS经济合作第二次领导人会议如期在中国昆明举行。会议围绕“加强伙伴关系，实现共同繁荣”的主题，进行深入讨论并达成广泛共识，确立了以“相互尊重、平等协商、注重实效、循序渐进”为主要内容的合作指导原则，并发表了《昆明宣言》。与会六国领导人还签署了便利客货运输、动物疫病防控、信息高速公路建设和电力贸易等多项合作文件，批准了贸易投资便利化行动框架和生物多样性保护走廊建设等多项合作倡议。

2008年3月30～31日，GMS经济合作第三次领导人会议在老挝万象举行，六国领导人围绕“加强联系性、提升竞争力”的主题，就加强基础设施互联互通，贸易运输便利化，构建伙伴关系、促进经贸投资，开发人力资源、增强竞争力，可持续的环境管理，次区域合作与发展伙伴关系等六大方面的合作构想交换意见。与会各国领导人签署了《领导人宣言》，指出了GMS经济合作面临的机遇与挑战以及未来行动的方向、2008～2012年GMS经济合作发展行动计划。与会领导人还签署了《实施次区域跨国电力贸易路线图谅解备忘录》以及《经济走廊可持续与均衡发展谅解备忘录》等一系列合作文件。

2. 部长级会议取得新进展

2002年9月在柬埔寨金边召开的第十一届GMS经济合作部长级会议通过了GMS未来10年发展战略框架，同意优先实施框架内提出的11个旗舰项目，通过了中国加入次区域便利跨境客货运输协定的备忘录和次区域政府间电力贸易协定。2003年9月，第十二届GMS经济合作部长级会议在中国云南大理召开，此次部长级会议就次区域合作的相关事务、面临的挑战进行了广泛的讨论。会议敦促次区域各国进一步加强交通、能源、人力资源开发、投资贸易便利化等领域的合作，促进私人机构参与次区域合作，鼓励跨境私人投资，建立次区域矿产勘探风险基金，促进次区域资源开发，加强卫生领域合作，构筑次区域国家传染性疾病的监测和共同防治体系，进一步提高次区域合作效率。会议签署了《第十二届GMS经济合作部长级会议联合宣言》。2004年12月，GMS经济合作第十三届部长级会议在老挝万象举行。会议期间举行了发展伙伴会议，世界银行、欧洲投资银行、日本协力银行及法国、德国、荷兰、瑞典、日本等国援外机构的代表参加了会议。

2007年6月，第十四届GMS经济合作部长级会议召开，会议对已经开展的



项目进行了评估,分析了GMS经济合作继续推进面临的困难。2009年6月,GMS经济合作第十五次部长级会议在泰国清迈召开。会议评估了第三次领导人峰会上通过的《万象行动计划》,讨论并通过了南北经济走廊开发规划、东西经济走廊开发规划、人力资源开发战略框架和行动计划、GMS能源合作路线图、GMS投资合作等工作规划。^①

2010年8月,GMS经济合作第十六次部长级会议在越南河内举行。会议回顾了自第十五次部长会以来GMS合作取得的进展,审议通过了铁路行业发展战略框架、农业领域合作规划、第二期核心环境项目战略方向、交通与贸易便利化行动计划、南部经济走廊战略行动计划及能源合作项目,并就GMS合作未来10年(2012~2022)发展战略进行了深入讨论。会议发表了《部长联合声明》,进一步推动GMS一体化进程。

二 GMS合作的进展和成就

经过18年的发展,GMS合作取得了重大进展,尤其是在以下几个重点合作领域取得了令人瞩目的成就,促进了成员国之间的交流和合作,推动了次区域一体化进程。

(一) 交通领域

经过各成员国的努力,截至目前,东西、南北和南部三大交通走廊建设已经取得了重大的进展。三大交通走廊的建成将提高区域内的联系性和通达性,降低成员国间贸易、人员往来的成本,推动次区域经济网络的形成和发展。

公路方面,三大交通走廊公路交通线已经基本打通,尤其是东西交通走廊,由于具备良好的基础和条件,主体性工程已经于几年前就完全竣工。^② 南北交通走廊建设方面,2006年,昆曼高速公路竣工通车;2007年,昆明至越南河内中

① 具体见“Vientiane Plan of Action for GMS Development (2008 - 2012)”, ADB, <http://www.adb.org/gms/>。

② Joint Ministerial Statement of Greater Mekong Subregion Economic Cooperation Program, “GMS in the Next Decade: New Frontiers of Cooperation”, 16th Ministerial Meeting, 20 August 2010, Ha Noi, Viet Nam, p. 1.