

序 言

目前农村中劳动力不足，是一个普遍而又突出的問題。其基本原因是由于各項生产建設事业的飞跃发展。所以，这不是坏事而是件好事。这种劳动力緊張的情况，在农村沒有实现机械化和电气化之前总是会存在的。但是，我們也必須看到，有些地方由于劳力安排和使用不够合理，或者由于劳动組合搞得不好，形成窩工、混工等浪費劳力的現象，这就更加剧了劳动力緊張的状况。为了保証农村各項生产建設事业的全面跃进，必須采取各种有效措施妥善解决这一問題。到底怎样才能正确解决这个問題呢？

第一，必須大力进行工具改革，提高劳动效率。改革工具是解决劳力不足問題的根本途徑。一件工具改革成功了，往往可以成倍乃至成十倍地提高劳动效率；同时，工具改革，不仅能大量節約劳力，而且又是提高农业耕作技术和保証貫徹执行各項增产措施的一个决定性的关键。比如在貫徹兴修水利、增施肥料、改良土壤、合理密植、防治病虫害、加强田間管理等增产措施时，如果不相应地創造和改制出比較先进的治水、运肥工具和牵引机、深耕犁、插秧机、密植耩、噴霧器、中耕器等新式工具，要保証貫徹执行这些措施就会遇到很多困难。所以只有不断改革工具，才能不断提高劳动效率，推动工农业生产更大更好更全面地跃进。因此，我們必須以积极态度大力开展

工具改革运动。那种放松工具改革，而采用加强劳动强度，延长工作时间的办法来解决劳力不足的想法是錯誤的，同时也是行不通的。

第二，必須合理安排和使用劳动力。目前，农村中各方面都需要劳动力，而劳动力却是有限的，要讓有限的劳力担負起更大更全面跃进的任务，除大力改革工具外，合理地安排和使用劳力也是一个极其重要的問題。为了保証完成今年的农业生产任务，特别是保証完成今年粮、棉、油料的生产計劃，在劳动力的使用上必須采取保証重点，兼顧其他的方針以进行合理的安排和調度。首先要加强农业主攻战綫，保証农业生产方面有必需的劳动力。其他生产建设事业，則应在保証农业生产計劃实现的前提下，根据需要与可能，区别輕重緩急，該办則办，該緩則緩，該停則停。对于用于生活服务方面的劳力應該尽可能地加以紧縮。至于公社的文化体育活动，必須坚持业余的原則，絕不能影响生产。对于劳力的安排和使用，必須經常注意加以檢查，凡是使用不合理的都应及时加以糾正。

其次，必須建立严密的劳动組織，建立和健全生产責任制，避免窩工現象。人民公社各級組織都应根据年度、季度和小段的生产計劃，制訂劳力調配和使用計劃，根据不同的生产要求，按照每个劳动者的体力和技能，建立各种不同的劳动組織，需要混合編組的就混合編組，需要建立专业队的就建立专业队，实行合理分工，建立和健全生产責任制，做到事有专人，人有专責，避免窩工現象，以保証按时按質按量地完成生产任务。

再次，要組織协作。农业生产季节性很强，同时每个生产单位的生产任务有緩有急，劳力有多有少，为了充分提高劳动利用率，一个公社之内大队与大队、生产队与生产队，以至公社与公社、崗区与圩区、山区与平原之間，應該根据需要与可

能組織勞力協作。在協作中，必須堅決貫徹等價交換的原則，採取以工換工，或先記分後結算付酬的辦法，以鼓勵各單位開展協作的積極性。

第三，要充分挖掘勞動潛力，動員一切能夠勞動的人參加生產勞動，根據他們的體力情況分配給適當的任務，並且要根據任務完成的情況給以報酬。

第四，要提高社員的勞動積極性。這是不斷地提高勞動生產率，發展生產的重要源泉。為了達到這一點，首先必須加強政治思想工作，提高社員的社會主義覺悟，開展紅旗競賽，使社員能夠經常保持飽滿的政治熱情和勞動積極性；在做好政治思想工作的同时，要認真地貫徹按勞分配多勞多得的原則，合理地評定社員的勞動，按照勞動的數量和質量計算勞動報酬，使大家從物質利益上關心自己的勞動成果，提高勞動積極性。此外，還要特別注意關心群眾的生活，办好公共食堂和其他福利事業，以保證社員有健康的體体和充沛的精力從事勞動生產。

在生產大躍進中，各地對解決勞力不足的問題已經積累了不少寶貴經驗，只要我們能夠很好地把這些經驗加以總結推廣，就會促進今年生產更大躍進。我們編這本書的目的就在於此。

編 者

一九五九年五月

目 录

序言·····	編 者
夏收夏种期間劳力不足的矛盾怎样解决·····	李 彬 (1)
淝光公社安排劳动力的調查报告·····	顧广生 (7)
蜀山公社解决劳力不足的办法·····	馬 健 (12)
如何合理安排和使用劳力·····	袁秀君 (17)
楊庙公社农业生产劳动力是怎样由缺变余的? ·····	孙良胜等 (21)
桃园生产队綜合利用劳力的办法·····	安徽日报阜阳記者站 (25)
合理安排劳力, 节約使用劳力·····	高增修 (29)
大力开展工具改革运动·····	杜維佑 (33)
工具改革与提高劳动生产率·····	袁秀君 (39)

夏收夏种期間勞力不足的矛盾怎样解决

李 彬

夏收夏种季节是一年中农活最为紧张的季节。如何又快又好地完成夏收夏种，对于实现一九五九年农业生产继续大跃进有极为重要的意义。夏收夏种时间紧迫，农活集中，任务繁重，劳力不足的矛盾非常突出。怎样解决这一期间劳力不足的矛盾？阜阳县插花人民公社对解决这一问题已找到了一套比较系统的办法。现在将他们的做法介绍如下：

一、算大账 摆矛盾

插花人民公社党委会为了解决夏收夏种期间劳力不足的矛盾，首先算了三笔大账：一是夏收夏种期间的农活账；二是各种农活需要的劳力账；三是现有的劳力账。

在农活方面，全公社共有十一万亩小麦和二万亩大麦要收割，紧接着要插三万亩麦茬稻，栽六万亩麦茬红芋，种一万亩麦茬棉花，三万亩玉米、豆子、豇豆和芝麻，与此同时，有三万三千亩春稻、四万三千亩早棉和一万七千亩春红芋要加强田间管理，有六千六百五十亩甜菜、甘蔗、菸和药材要种植和管理。夏收夏种作物由于密植和豌豆麦混种，收割拉打的用工量都比过去增多，平均每亩要合两个半工，合计需要三十二万五千个；麦茬稻从整田、打稻田埂、施肥、车水到插秧，平均每

亩要合十五个半工，合計需工四十六万五千个；麦茬紅芋从整地、扶壟到栽插，平均每亩要合三个工，合計需工十八万个；麦茬棉花从整地到下种，平均每亩要合五个工，合計需工五万个；玉米、豆子从整地到下种，平均每亩要合两个工，合計需工六万个；春稻管理每亩每天需要二分工，为时半个月的夏收期間合計需工九万九千个；早棉的管理，在夏收期間以鋤一交和灭一次虫計算，平均每亩需要七分工。合計需要工三万零一百个；春紅芋的管理，在夏收期間以追一次肥和澆一次水計算，平均每亩要合一个半工，合計需工二万五千五百个；甜菜、甘蔗等經濟作物的种植和管理，平均每亩以一个工計算，合計需工六千六百五十个。各种农活的需工量加在一起总计需工一百二十四万一千二百五十个。夏收夏种以十五天計算，平均每天需工八万二千七百五十个。

在劳力方面，全公社共有整劳力和半劳力三万八千四百一十五人，其中男整劳力一万四千九百六十二人，半劳力四千八百九十一人，女整劳力一万三千三百九十一人，半劳力五千一百七十一人。在这些劳力中，調到霍丘临淮崗做水利工程和淮南等地做临时工的五千零二十五人，参加社办工业的一千三百六十四人，在公共食堂、敬老院等单位担任炊事員和其他福利工作的二千九百四十八人，从事信用、商业和文教卫生工作的五百一十八人，其他二百五十九人。經常参加社內农业生产的为二万八千三百零一人。以經常参加社內农业生产的劳力来从事夏收夏种，平均每天缺工五万四千四百四十九个。

通过算以上三笔大賬，夏收夏种期間劳力不足的矛盾便十分明显地暴露出来了。

二、从多方面想办法 解决劳力不足的矛盾

“蚕老一时，麦收一晌”，夏收工作一时一刻不可誤，“早一天，好一天，早一时，好一时”，夏种工作愈快愈好，“肥要追，草要鋤，稻田里的水不能斷”，春种作物田間管理一点不能放松。需工多而劳力少，每日缺工五万多个，这一尖锐而突出的矛盾究竟如何解决呢？插花人民公社党委会一方面总结突击春耕春种安排劳力的經驗，一方面针对夏收夏种的特点，召开有大队、生产队干部和社員参加的小型座谈会，研究如何解决劳力不足的問題，经过多次座谈討論，找出了以下五条主要办法：

（一）訂出合理使用劳力的計劃，从多方面挖掘劳动潛力。

在夏收夏种期間要求全民发动，全力以赴，一切能够投入农业生产的劳力都要坚决投入到农业生产方面来，一切能够緩办和暂时停办的事业都緩办和暂时停办。本着这一精神，投入夏收夏种的整劳力和半劳力，可以达到三万三千人左右，約占男女整半劳力总数85%以上。挖掘劳动潛力的办法，一共有七点：①从社办工业中抽出一千人，占原有人数的73%以上；②动员各个方面的干部参加劳动，合計有五百人以上；③通过炊具改革和以半劳力調換整劳力的办法，从公共食堂內节省和調整一部分人員，約計有一千人；④动员集鎮商民参加夏收夏种，共可組織六百人左右；⑤对飼养耕畜的飼养員，实行养用合一或喂好牲口后即参加生产的办法，共可組織一千人左右；⑥学校放麦假后，能够参加夏收夏种的計二千四百多人；⑦組織輔助劳力参加搶收搶种，全社共有輔助劳力八千三百六十三人，以四个輔助劳力抵一个整劳力計，可折合二千零九十人。七个方面合計，共可动员和組織九千到一万个劳力投入夏收夏种，以十五天計

算，約可做工十四万到十五万个。

(二) 繼續大搞工具改革，提高劳动效率。插花公社党委計劃从四月下旬到麦收时，主要改革提水工具和收割工具，在五月上旬集中三百八十多个木工和一部分鉄工的力量改革提水工具，將現有二千八百六十五輛手搖水車和一百七十輛脚踏水車，由四人搖和四人踩改为兩人搖和兩人踩，新制的二千五百三十輛水車，按二人操作的新式水車式样制造，并在大部分水車上安上滾珠軸承，这样車水工效可以普遍提高一倍，由平均一人車水一天供給五亩水稻的用水提高到一人供給十亩，勞力可以节省50%以上，合計节省一万一千多人，夏收夏种期間即可节省十六万五千个工。現在已經改了一部分，效果很好。在收割工具方面，新制一部分土收割机，比用一般鐮刀收割可以提高工效两倍，按30%的夏收作物使用土收割机計算，約可节省一万五千个工；增加一部分鐮麦的鐮子，收割工效可以提高一倍，按50%的夏收作物使用鐮子計算，可节约一万九千个工。另外还准备把一部分短鐮改制长鐮，收割工效約可提高50%。在运输工具方面，打算將一百零五輛胶輪板車安装起来，并新制一千輛小土車，加上在水利工地上的一千七百輛小土車調回使用，拉麦子和运肥工效可以分別提高20%、50%以至200%，共可节省两万多个工。除此，公社还以沼氣为动力带动两盘小鋼磨、三盘石磨、一个打米机，平均每日可加工四万二千多斤米面，供应四万多人食用，这样可以节省八百多个勞力、四百多条用于推磨的畜力，在十五天内，共可节省一万二千多个工。几个方面的工具改革，如果都做好了，合計可以节省二十三万多个工。

(三) 科学地安排农活，把能够提前做的农活提前进行。据研究，可能提前做的农活有三种：一种是麦茬稻的稻田埂可

以在麦收前先打好外圍堰，以每亩三个工計算，三万亩麦茬稻可以提前做九万多个到十万个工；二是夏种作物的肥料提前运，把要施的肥料运到田头或地边，麦收后突击匀撒，以每亩提前做一个多工到两个工計算，十多万亩夏种作物可以提前做十多万到二十万个工；三是春种作物的鋤草追肥工作尽可能提前做一部分。

(四) 簽訂勞力協作合同。各生產隊、組由於勞力多少不一和夏收夏種作物多少的不同，因此，相互之間要求在勞力方面進行協作。這一工作在一部分大隊已經着手進行。如毛橋大隊毛橋生產隊連莊生產組，春稻、春紅芋、棉花等春種作物共有二百二十五畝，麥子只有八畝，春種時農活忙不了，夏收夏種時農活又很少，而毛橋生產組共有三百二十多畝麥子，而春種作物只有三十三畝多，春種時農活少，麥收時農活繁重，根本忙不過來，不但要忙夏收，而且還要插一百三十畝麥茬稻，九十畝麥茬紅芋，這樣雙方都有勞力協作的要求。經過相互協商，兩個組簽訂了勞力協作合同，春種期間毛橋生產組積極支援連莊生產組，夏收夏種時連莊生產組將大力支援毛橋生產組，雙方相互支援的工，按勞動定額和小包工的办法記工分，秋後按賬結算，按勞動日價值付給報酬。插花大隊的中心生產隊和百花生產隊，老集大隊的劉莊生產隊和西張生產隊，由於勞力多少的不同和作物種植不同，也都經過彼此協商，簽訂了勞力協作合同。

(五) 深入細致地進行思想工作和經濟工作，充分調動廣大社員的勞動積極性。公社、大隊和生產隊的黨組織，在夏收夏種前要进行充分的思想動員，使全體幹部和社員都認識到又快又好地完成夏收夏種和超額完成一九五九年國民經濟計劃的關係，以及和自己切身利益的關係，從而積極投入夏收夏種；

夏收夏种預分方案要及早制訂，并向社員作广泛深入的宣傳，使每个社員都了解今年午季預分的原則和办法；公共食堂在夏收夏种期間要进一步加强領導，健全各項制度，做到民主管理，既要吃飽、吃好，又要計劃用糧，同時还要从便利群众和保證劳动時間出发，将飯菜和开水送到田头；为了更好地貫徹按劳分配原則，提高社員的劳动积极性，对夏收夏种的农活实行“小包工”和按件記工，原来的劳动定額，如有不合理的地方应根据去年的經驗經過群众討論及早修訂，同时，在劳动中还应注意对社員加强集体主义思想教育，使他們树立正确的劳动态度；所有的干部都要积极参加劳动，以鼓舞广大社員群众的更大干劲，并通过劳动及时发现問題和解决問題，更好地做好夏收夏种工作。

（原載一九五九年五月九日“安徽日报”）

淝光公社安排劳动力的调查报告

顾广生

怀远县淝光人民公社耕地面积共有二十万亩。种植作物以稻、麦、豆、烟叶为主。全社共有九千九百零三户，四万二千八百二十一人；其中整半劳力共有二万零四百九十五人，占总人口48%。目前，在全部整半劳力中，固定在工业和生活福利事业等方面的，有三千三百四十一人，占整半劳力的16%；投入农业、副业、兴修水利等方面的，有一万七千一百五十四人，占整半劳力的84%，以每人全年工作三百天计算，共可做五百一十四万六千二百个劳动日。

根据今年生产指标的增长和农业生产上深耕细作的要求，在农业、副业、兴修水利、积肥等方面，共需八百一十三万二千个劳动日，与全年可做劳动日相较，还缺少二百九十八万五千八百个劳动日，占全年可做劳动日的58%，占全年需做劳动日的37%。可见，目前农活多，劳力不足的情况是严重的。

鉴于去年夏收夏种期间，由于收麦、栽芋头、插秧等重要农活全集中在一起，曾形成劳力过度紧张的情况，所以在生产季节的安排上，重新做了调整：一方面扩大春播面积，以缓和夏季紧张局面；另一方面多种花工少、收益大的经济作物，以节省劳力。但是，虽然如此，农业生产上劳力缺乏的数目还是很大的。为了保证完成今年全年生产一亿七千万斤粮食的任务，公社决定根据一九五八年的经验，继续采取各种切实可行的办法

提高工效，节省劳动力。初步计算，这样做的结果，可以节省三百五十六万个劳动日，占所缺劳动日总数的119%。

澧光人民公社采用了以下几个办法，解决生产大发展和劳力不足的矛盾：

（一）大搞工具改革。通过工具改革，提高劳动生产率，争取节省一百零五万二千四百个劳动日。

1. 实现运输车子化、车子轴承化，可以提高工效30%。全部运输任务需用八十万个劳动日，以65%使用车子运输，即可节省十二万个劳动日。

2. 使用插秧机，可以提高工效一倍。插秧原需六万四千个劳动日，以60%稻田使用插秧机，即可节省一万九千个劳动日。

3. 将解放式水车改为风力水车，可以节省六万个劳动日。

4. 使用收割机和改良大刀，提高工效六点六倍，可以节省九万三千四百个劳动日。

5. 推广使用耢子、改良中耕器，提高工效一倍，可以节省十一万二千个劳动日。

6. 使用起芋机，提高工效一倍，可以节省五万个劳动日。

7. 推广喷雾器、喷粉器，提高工效四倍。原需二十五万二千个劳动日，以75%使用新式工具，可以节省十四万一千个劳动日。

8. 大力改造治水工具，使用车子滑轮和空中运土器运土，可以节省四十五万七千个劳动日。

（二）加强劳动管理，提高生产效率，争取节省一百零三万九千多个劳动日。

1. 改善劳动组合，成立专业队。根据去年的经验，专业队可以提高工效20%。今年将65%的劳力（一万一千人），组

織到各種專業隊中，以每人全年做三百個勞動日計算，即可節省五十五萬三千個勞動日。

2. 全面推行生產責任制，可以提高工效5%，以全年可做工五百一十四萬二千個勞動日計算，總計可節省二十四萬五千個勞動日。

3. 合理支配勞力，防止浪費。如牲口下地耕作，一天來回套四趟車；社員下地工作，往返不空手等，可以節省十六萬一千個勞動日。

4. 就地打場，減少運輸，可以節省八萬零五百個勞動日。

(三) 改進積肥和施肥方法，爭取節省五十一萬二千個勞動日。

1. 興修水利和積肥相結合，挖溝、修塘帶積肥，可以減少用工15%，節省六萬個勞動日。

2. 除四害、打掃衛生和積肥相結合，可以減少用工5%，節省二萬個勞動日。

3. 田間管理和積肥、施肥相結合。大力進行燒土肥和漚草肥，可以減少用工15%，節省十四萬個勞動日。

4. 種植綠肥和就地使用相結合。大量種植綠肥（包括雜草在內），就地施用，可以減少用工20%，節省十二萬個勞動日。

5. 積肥和施肥相結合。採用漚、燒、鏟、堆等方法，就地積肥，就地施用，可以節省十二萬四千個勞動日。

6. 三圈（牛圈、羊圈、豬圈）搬家，可以減少運肥工6%，節省四萬八千個勞動日。

(四) 充分發揮現有動力機械和排灌機械效能，爭取節省七十八萬三千六百個勞動日。

1. 社內現有七十五匹馬力的鍋駝機十一部，水泵十部，將五

万四千亩水稻全部用机械灌溉，可节省五十九万四千个劳动日；将旱粮作物一万二千亩也用机械灌溉，可节省九千六百个劳动日。这两项共可节省六十万零三千六百个劳动日。

2. 社内現有拖拉机十五台，可以負担社内耕地总面积60%（十二万亩），节省耕、耙用工十八万个劳动日。

（五）充分利用輔助劳动力，争取增加十七万二千五百个劳动日。

社内还有干部和商业人員六百人，每人每年平均参加劳动八十天，可做工四万八千个劳动日。此外，社内还有可以参加輕微劳动的輔助劳力二千三百余人，以每人每年劳动一百天，工效对折計算，可得十二万四千多个劳动日。

通过以上种种办法，共节省了三百五十六万个劳动日。不仅弥补了今年生产上所缺少的二百九十八万五千八百个劳动日，而且还节余五十七万四千个劳动日。这部分力量，可以投入副业和多种經濟生产等方面，以增加收入。

必須指出，通过以上种种办法，还没有完全挖尽社内的劳动潛力，例如，通过炊事用具和其它工具的改进，从食堂和社办工业中还可以节省出一批劳动力；通过合理安排、制訂先进的劳动定额，从工业和福利事业等方面，也可节省出一批劳动力。

从澗光人民公社的情况看来，当前农村劳力不足的情况是存在的，与今年各项生产的更大、更好、更全面的跃进是不相适应的。但是，只要动脑筋、想办法，充分挖掘潛力，提高劳动生产率，这个问题不仅完全可以解决，而且还会变不足为有余。根据澗光人民公社在安排劳动力方面所采用的办法，我們可以看到，解决劳动力紧张途徑，主要是大搞工具改革、加强劳动管理、不断改进生产方法和提高生产技术。

大抓、狠抓工具改革，是提高劳动生产率、解决当前劳动力不足的最根本的措施。灤光人民公社通过工具改革和机械化所节省的劳动日，占缺工总数的50%以上。所以，必须坚决批判那种不抓工具改革，企图依靠加强劳动强度、延长工作时间来解决劳力不足的困难的错误看法和想法。应该看到，工具改革不仅可以解决当前劳力不足问题，而且是将来逐步实现农业生产机械化、电气化的必经途径。因此生产越跃进，越要抓工具改革，任何放松工具改革的做法，都是不对的。

在加强劳动管理方面，应迅速推行任务到队、管理到组、措施到田、责任到人、检查评比、插标验收等生产管理责任制，执行合理的评工记分方法，使得事事有专人，人人有专责，生产效率不断提高，从而达到增产、增事、不增人的目的。而要这样做，就必须反对那种在劳动力问题上心中无数，乱拉乱用的做法，因为这种做法只能使工作忙乱、效率降低，劳力不足的问题更加严重。

不断改进生产方法，提高生产技术，千方百计地挖掘劳动潜力，也是解决劳力不足的有效方法，所以必须抓紧。

要做到以上几个方面，必须加强党的领导，实行政治挂帅。目前在部分基层干部中，一方面是由于心中无数，存在麻痹乐观情绪；另一方面由于生产任务繁重，有畏难思想。因此，必须通过政治思想教育，解除思想障碍，以进一步发挥其主动性，多方面设法解决劳动力不足的困难。对于广大群众，也需要通过政治思想教育，进一步提高他们的生产热情和劳动积极性。

（原载“虚与实”一九五九年第四期）

蜀山公社解决劳力不足的办法

馬 健

目前我省各地人民公社正在繼續推行包工包产工作。在进行这一工作中，不少地区都感到劳动力不足，这是随着我国工农业生产不断跃进而出现的一种必然现象。对于这种现象，我們决不能采用压低生产指标的办法来解决，而应该采用积极的办法来解决。但是能不能解决当前劳动力不足的问题呢？我們的答复是肯定的。合肥市郊区大蜀山人民公社党委在結合貫徹“統一領導，分級管理”的工作中，从合理安排劳动力，提高劳动效率着手，采取了一系列的措施，有效地解决了劳力不足的问题。

蜀山人民公社有四千零二十九戶。計有整、半和輔助勞力九千零三十个（折合全勞力七千零五十八个）。一九五八年，公社化以后，由于劳动力可以在更大範圍內統一調度，公社办起了公共食堂、托兒所，解放了大批妇女劳动力；实现了“四化”，加强了組織性紀律性；开展了工具改革运动，提高了劳动效率。同时，貫徹了“工业和农业同时并举，自給性生产和商品性生产同时并举”的方針，从而获得了一九五八年的农业、工业双丰收。但是，前一时期中，在劳动力的使用上还存在一些問題。第一，对于各个战綫上的劳动力安排得不够合理。例如从事社办工业的劳动力約占8.3%，而且都是身强力壮的全劳动力，从事各項生活福利事业的劳动力占14%；而

从事农业生产的劳动力仅占55.2%。很显然，在农业生产方面的劳力安排得少了一些。第二，对男女、强弱、全半劳力和辅助劳力搭配的不够合理。例如，大鋪头大队第四生产队的二百零三个劳动力中，妇女和老年人就占62.5%；而在一些副业和商业中，男劳动力，强劳动力却比較多。因此，使农业生产方面的劳动力相对地减少了。第三，公社向各队抽調劳力，支援国家建設和社办工业，有些队因抽調劳力过多，生产受到影响。如張油坊生产队有六百七十亩田，原有七十个劳动力，被抽走了二十七个（如果平均負担，只能摊八个人）。剩下四十三个劳动力，每人要負担十五亩半地，全队連使牛的人都没有。第四，公社成立以后，缺乏管理經驗，并一度廢除了評工記分、劳动定額和生产責任制，由于管理不好，因而社員的劳动积极性沒有得到充分的發揮。公社党委研究分析了这一情况后，在整社中，根据国家建設和公社各項生产的需要，本着統籌兼顧的精神，对全社的劳动力，重新进行了安排。他們的具體作法如下：

一、对社办工业的項目进行調整。首先是加强对农业生产有直接关系的工业的領導，把鉄工厂、农具厂、軸承厂和修配厂等性質相同的工厂合并成为农具制造修配厂。其次是对目前原料缺乏的或不是急需的工厂如糖厂、篾厂、被服厂、牙刷厂、針織厂、彈花厂、鞋厂、碱厂等，有的暂时停止生产，有的緊縮生产裁減人員，从而抽出了約二百个劳动力回到农业生产单位，充实了农业生产中的骨干力量。

二、制定了各項生产和福利事业的新的劳动定額。規定：在农业上每个劳力一般要負担八至十亩土地的粮食作物或四亩左右的蔬菜生产；每个飼养員負責养五十头猪；每个炊事員負責做三十到四十个人的伙食；每个理发員每年負責为三百五十